安康日报

严格贯彻执行民主集中制

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之四

新华社记者 齐琪 李明辉

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

党的二十届五中全会把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局，审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，把“严格贯彻执行民主集中制”作为全面从严治党的重要着力点作出具体部署。

《决定》从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等四个方面明确了严格贯彻执行民主集中制的重点任务。贯彻落实全会精神，必须坚持辩证思维、把握核心要义，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

事在四方，要在中央，要坚持和加强党中央集中统一领导——

维护党中央权威和集中统一领导，既是民主集中制“四个服从”的核心要求，又是保证民主集中制得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇，坚持党中央权威和集中统一领导不动摇，把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领，贯彻落实全会精神，要不断完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命，要提高党内民主质量——

2025年年末，北京中南海，一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。

这一年，3202个地方党委领导班子召开民主生活会，463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员，党的组织生活严格规范。

新时代以来，党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方，党内民主质量不断提高，制度机制日益完善。同时也要看到，实践中，一些党内民主议事流程看似完备，实则思想交锋不深入，有些党员发言有顾虑、表达不充分，让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程，绝非一朝一夕之功，必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向，《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署，引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’，个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系，营造党内民主讨论的良好氛围，鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话，不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神，全党要发扬党内民主、善于正确集中，教育引导广大党员干部不断增强党的观念，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责。

集思广益，群策群力，要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。

（新华社北京11月4日电）

强化系统观念，增强整体效能

——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

人民日报评论员

持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程。习近平总书记强调：“推进新时代党的建设新的伟大工程，必须坚持系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。”

党的二十届五中全会把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进，对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，提出“健全全面从严治党体系”“以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设”等明确要求。这既是对新时代全面从严治党宝贵经验的充分运用，也是在新征程上进一步开创管党治党、兴党强党新局面的重大举措。

新时代管党治党、兴党强党之所以取得伟大成就，一个重要方面在于坚持系统观念，以党的政治建设统领党的建设各项工作，推动全面从严治党向纵深发展。

全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，全面落实新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套，注重以上率下、点面结合、标本兼治，注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局，这充分体现了我们党用系统思维、科学方法推进管党治党的思想和行动自觉，必将有力增强管党治党整体效能。

“构建全面从严治党体系是一项具有全局性、开创性的工作。”习近平总书记强调，全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统。这次全会围绕着力健全全面从严治党体系作出一系列部署，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党。

比如，《决定》把“增强共产党人的党性”摆在战略部署和重大举措的首位，提出增强党性是全面从严治党的根本性任务，体现了对马克思主义执政党建设规律的深刻认识和把握，是对系统观念的深化运用。

从将加强党性修养作为新时代党的建设新的伟大工程的重要内容，到把坚持用党的创新理论凝心铸魂作为党的思想建设的根本任务，再到坚持党性党风党纪一起抓，从思想上固本培元、提高党性觉悟……

坚持系统观念，准确把握党性修养的内在规律和党员、干部的成长规律，突出抓好党性教育和党性锻炼，我们党构建起全方位、多层次、常态化的党性锤炼体系。

《决定》从5个方面作出的具体部署，构成紧密联系、相互贯通的严密体系，为增强共产党人的党性指明了工作重点和方法路径。强化对党忠诚教育是首要任务，坚持用党的创新理论凝心铸魂是根本途径，用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性是重大举措，在实践中锤炼党性是必然要求，加强党性鉴别是重要保障。我们要认真学习领会，把加强党性修养作为终身课题，做到忠诚干净担当，始终保持共产党人政治本色。

再比如，一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。全会运用系统思维，围绕坚定不移一体推进“三不腐”作出战略部署，彰显我们党对反腐败斗争规律性认识的深化。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移反对腐败，成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路。反腐败斗争力度前所未有，成效有目共睹。

强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，新时代反腐败斗争始终坚持标本兼治、系统施治，治标与治本同步发力、有机统一、相辅相成。

“坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通”“深化风腐同查同治”“坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件”“健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理”……

全会部署的重大举措体现了“更加注重标本兼治、系统施治”的鲜明特征，彰显了“坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓”的内在要求，必将有力推动治理腐败综合效能不断增强。

全面从严治党永远在路上。我们要深入学习贯彻习近平党建思想，持之以恒推进全面从严治党，强化系统观念，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，不断开辟大党之治、中国之治新境界。

（新华社北京11月3日电《人民日报》11月4日评论员文章）

汉阴县持续深化苏陕协作精准施策促增收——

夯实产业发展底盘

通讯员 黄智发 徐欢

把协作资金用在产业发展的关键短板上，才能筑牢产业根基，带动群众稳定增收。2026年，汉阴县持续深化苏陕协作，瞄准产业基础设施薄弱环节精准施策，管好用好苏陕协作资金，一方面推进易地搬迁社区厂房建设扩容，保障群众稳岗就业；另一方面加快特色农业产业园灾后重建，推动产业提质增效，依靠产业项目夯实富民基础，为乡村振兴注入强劲动力。

涧池镇紫云南郡社区工厂项目建设现场，施工人员抢抓工期，各项作业有序推进。这是2026年苏陕协作重点产业项目，项目总投资1100万元，其中苏陕协作资金1000万元，总建筑面积约4000平方米，规划建设一栋三层钢架结构标准化厂房和一栋设备用房。

涧池镇项目专班干部汤培介绍，目前项目已经完成5号设备用房地下一层以及地上一层的基础建设，预计2026年11月底建成投入使用。项目完工后，将重点引进纺织类企业，补齐延伸纺织产业链条，预计可提供200个就业岗位。

紫云南郡社区是汉阴县规模最大的易地扶贫搬迁安置社区，汇集了全县10个镇的搬迁群众。如今，社区已经入驻多家劳动密集型企业，是搬迁群众就近务工就业的重要平台。新建厂房投入使用后，产业承载能力将进一步提升，帮助更多搬迁群众在家门口实现就业。

“项目建成后将引进新企业落户，让更多搬迁群众能够就地就近就业，实现持续稳定增收。”紫云南郡社区党支部书记张红霞说。

蜂糖李是观音河镇的特色主导产业，但产业园灌溉配套设施不完善，加上极端天气频发，果园时常出现减产，甚至绝收的情况，“靠天吃饭”成为制约当地蜂糖李产业做大做强的一大阻碍。2026年，当地借助苏陕协作资金实施产业园灾后重建项目，改造升级灌溉系统，加固防护挡墙，着力破解灌溉方面的发展难题。

“该项目争取苏陕协作资金140万元，用于产业园基础设施灾后重建，通过升级灌溉系统、加固防护挡墙，改变果园靠天灌溉的现状，稳定果品的产量与品质。”观音河镇项目负责人李启勇介绍。

灌溉设施完成升级改造，不仅能够保障蜂糖李稳产提质，还会带动果园管护、果实采摘等务工岗位增加，方便周边村民就地务工赚钱，也为发展采摘旅游、推进农文旅融合发展做好铺垫。

从易地搬迁安置社区的标准化厂房，到大山深处的特色林果产业园，2026年汉阴县苏陕协作工作紧紧围绕产业“造血”做文章，将有限的协作资金投向产业发展最需要补齐的短板，夯实产业发展底盘，切实保障群众增收致富。

汉滨区建民街道用制度创新推动新民风建设——

以“硬约束”催生新风气

通讯员 禹玲玲

婚礼现场，颁奖环节被安排在了开席之前。

10月24日，汉滨区建民街道忠诚村，村民刘现虎的婚事办得简朴而热闹。没有冗长的车队，没有铺张的流水席，院坝里摆开十来桌，荤素搭配的家常菜冒着热气。开席前，村党支部书记刘瑞红把一位中年汉子请到人群中间，递上一块牌子和一个信封。

中年汉子叫刘现飞，是该村村民。这场婚礼的新郎刘现虎，正是他牵线促成的。牌子上的字是“红娘牵线”暖心奖和“良缘圆满”成就奖，信封里是4000元奖金。台下有人笑着喊：“现飞，这媒做得值！”刘现飞接过话：“值！不在钱多，在咱村这规矩立得好。”

这笔钱，出自忠诚村今年5月设立的“美好姻缘助力金”。说是“助力金”，实际是一份导向鲜明的“新风契约”：红娘牵线促成订婚，奖励1000元；新人依法登记结婚，再奖3000元；自由恋爱结婚的，奖励2000元；践行低彩礼、零彩礼且婚事简办的，再加授“文明新风家庭”荣誉牌。刘现飞拿到的4000元，正是前两项的叠加。

“过去村里办喜事，彩礼互相看、宴席互相比，一场事下来，主家脱层皮，帮忙的也跟着累。”刘瑞红说，村“两委”反复琢磨，光靠“限”和“堵”不行，得让大伙儿觉得“简办有面子、低彩礼有里子”。“美好姻缘助力金”的用意，就是把激励给到牵线的人和带头简办的家庭，让新风从一开始就有人领、有人跟。

村民冯玉对这套逻辑体会很深。他常年在新疆务工，儿子结婚时原本计划摆40桌、每桌800元。村上干部上门帮办，一笔一笔算账，最后压到20桌、每桌400元。光酒席一项，省下2.4万元。冯玉说：“干部比自家亲戚还贴心。省下的钱给小两口过日子，比吃进肚子里强。”

一个“助力金”，撬不动整副担子。忠诚村的底气，来自建民街道在制度层面铺开的一整套“硬支撑”。街道以红莲村、忠诚村为试点，辐射全街道25个村（社区），修订村规民约，把婚事新办、丧事简办、小事不办写进准则；规范红白理事会，建立事前报备、事中监督、事后回访的全流程机制。街道出台的红白理事会操作章程划出清晰红线：除婚丧外，生日、乔迁、升学等事项一律禁办；彩礼不超5万元、宴席不超20桌、丧事不超3天。在忠诚村婚事新办、低彩礼还被纳入积分制管理，积分能在村购物中心兑换日用品。快板队把新民风编成词，院坝会上唱给村民听。村头一座闲置冷库刚刚改造成红白理事馆，以后谁家办事，场地、流程、标准都有章可循、有人指导。

从一笔“助力金”出发，建民街道撬动的是一套婚嫁新风的养成逻辑。它不是在“压价”，而是在“换算”：把彩礼和排场的攀比，换成家风和口碑的攀比；去除“人情债”的沉重，换回“人情味”的绵长。冯玉省下的2.4万元，是这种“换算”最朴素的注脚——钱没有消失，而是从酒席上撤下来，流进了小家庭过日子的底气里。刘现飞领到的4000元，也不是一锤子买卖的“辛苦费”，它向全村释放清晰的信号：牵线是善举，按新风牵线，更值得被奖励。

（来源：中国教育报客户端 作者 何丹）

（上接一版）人才、科研等优势资源，以镇坪黄连品牌引领中药产业发展。秦巴中药产业振兴科技小院配套设立专项研发资金200万元，师生们把宿舍安在小院二楼，生活与工作都融入秦巴山水间，真正“把论文写在秦巴大地上”。

依托该校科研资源，镇坪县已攻克种质改良、野生抚育等关键技术40余项，推动“镇坪黄连”成功获得国家地理标志认证，研发出金丝皇菊茶饮、药妆面膜等20余种高附加值产品。谭宁华教授团队与镇坪县金蕊农业科技合作研制的金丝皇菊凉茶，首批试制50吨很快售罄。仅是凉茶口味，团队就进行了无数次实验；在试生产和正式生产阶段，团队与当地企业在代加工工厂紧盯生产线，亲自把关，常常熬到深夜一两点。

校地携手之下，全县以发展中药首位产业为重点，实施“七镇十村万顷药”工程，累计培育中药材主体150余个，中药材种植面积近30万亩。全县46家中药企业以流转、入股等方式，盘活12万余亩林地、500余户闲置农房，推动林药结合、药旅融合，把1.5万余农户镶嵌在产业链上。

育人：把希望种进山里

走进镇坪县华坪镇小学，药香扑面而来。课堂上，教师薛成鑫正为学生们讲解黄连的药用价值：“这就是黄连的叶子和根，它有清热燥湿、泻火解毒的作用。”学生们听得津津有味。

这所小学是该校重点打造的“中药特色学校”，校园内建有“百草园”实践基地，各班级领养中药植物盆栽，课程中融入药材炮制教学，已形成“识药—种药—采药”一体化课程体系。三年来，共组织中药主题研学活动50余场，累计覆盖学生2000余人。

“我们不仅要让孩子们认识药材，更要在心中播下热爱中华优秀传统文化的种子。”华坪镇小学校长陈海军说。

乡村振兴，关键在人，基础在教育。中国药科大学从自主招生农村“专项计划”起步，逐步探索并建立起涵盖中小学教育、高等教育、继续教育的全过程药学教育体系。学校组建25支大学生暑期社会实践团队走进秦巴大山开展教育帮扶，吸引169名镇坪师生“走出去”参与学校举办的“筑梦药大”暑期励志研学夏令营。定期牵头举办“江苏好大学”镇坪扶智助学活动，引入江苏省优质高校资源助力镇坪学子圆梦名校。

镇坪本地学子李秦鄂，正是从这样的文化浸润中进入中国药科大学深造。毕业后，她选择回到家乡，参与“镇坪黄连”国家地理标志产品申报与市级、省级地方标准制定工作。“在药大学习的几年，对我影响很深。”李秦鄂说，“现在能从事中药质量标准化工作，也是希望用所学回馈家乡，回报母校。”

截至目前，已有31名镇坪籍学生进入该校深造，其中10人取得硕士学位，2人获得博士学位，不少人毕业后选择返乡工作，成为中药产业链上的技术骨干，支撑起“本土博士+返乡学子+新型药农”的人才梯队。

在职业教育层面，该校还与江苏食品药品职业技术学院联合开设“镇坪专班”，定向培养中药材种植与加工人才，缓解了镇坪中医药人才短缺问题。

在继续教育层面，该校挂牌成立“中国药科大学助力乡村振兴继续教育服务站”，2025年在安康市设立高等学历继续教育校外教学点，开设学历提升班累计招生33人，培训专业技术人员10088人次、基层干部9778人次、乡村振兴带头人1240人次。围绕“课程、课堂、课题”与“教学、教研、教管”协同发展，该校通过教育专家领航、支教教师组团、跟岗学习浸润、联合教研一体、区域协同融通等举措，全方位赋能镇坪教师队伍。

善治：在乡土里做真科研

镇坪县竹节溪村，山高路远，村民居住分散。乡村治理中，积分管理、矛盾调解等事务长期依靠纸质台账，基层干部为此耗费不少精力。

2024年，该校“千方百计为镇兴”社会实践团队来到竹节溪村。村干部提出请求：“能不能帮忙开发一个小程序，让网格员通过小程序上报加减分情况，村委班子来审核？如果可以实现，将大大减轻工作量，也能提升乡村治理效能。”

师生们迅速响应。历经10个月，通过需求分析、框架设计、代码编写、反复测试和优化调整，一个量身定制的“云上竹节溪”信用管理小程序成功落地。网格员手机即时上报、村委在线一键审核、系统自动精准计算、村民便捷查询积分。数字工具精准卸下基层干部的“表格大山”，释放治理活力，让好制度轻装前行。

这支由学生党员、团学骨干组成的团队，还结合数据科学专业优势，一边跟随老师授课进度，一边自学《JavaWeb开发》等非必修课程，利用寒假和课余时间完成了小程序从无到有的全过程开发。

治理关乎民生，连着民心。在产业发展中，该校积极推动建立“政府扶企业、企业建基地、基地带农户”利益传导机制，完善“两租”“两单”“两股”联农带农机制；联合江苏食品药品职业技术学院开拓“研究型+应用型”高校组团式帮扶新模式，创新实施两校“1+1+1”双组团院镇共建工作模式，以“一镇一品牌”特色产业为核心，精准助推结对镇村全面发展。

多年来，该校充分发挥学校的科技、教育等优势，给予镇坪全方位、多层次的帮助和支持，让先进理念、技术、资源等落地镇坪。截至目前，该校累计直接投入2500余万元，引进无偿资金3000余万元，完成农产品采购2200余万元；培养45名镇坪籍本硕博学生，开展技术培训23000余人次；推动当地形成20亿元中药产业集群产值，带动旅游综合收入5.5亿元，实现群众人均年增收2000元。

如今的镇坪，产业有了新引擎、教育有了新气象、治理有了新活力。中国药科大学连续10年入选教育部直属高校精准帮扶典型项目，8年在中央单位定点帮扶考核中获评最高等次“好”，2025年、2026年获教育部定点帮扶成效显著单位特等奖；学校帮扶案例入选第四届全球减贫最佳案例，为全球减贫事业提供了校地协作的“药大方案”。

该校党委书记戴建君表示：“校地多年携手，这份跨越千里的情谊弥足珍贵。学校将继续扛起政治责任，坚持‘工作热情不减、帮扶责任不减、工作力度不减’。在‘十五五’新征程中，进一步强化科技帮扶、深化产业帮扶、细化教育帮扶、优化校友帮扶，推动校地合作向更深层次、更宽领域拓展，助力镇坪中药首位产业高质量发展，让帮扶成果更多惠及镇坪群众。”

（来源：中国教育报客户端 作者 何丹）

地址：安康市汉滨区大桥北路4号传媒大厦 邮政编码：725000 网址：sjk.akxw.cn 办公电话（传真）：（0915）3268520 电子邮箱：bs3268520@163.com 投稿邮箱：akrbbbb@163.com
印刷质量监督电话：（0915）3268656 新闻热线：（0915）3268533 广告热线：（0915）3212549 发投热线：（0915）3211149 定价：每年390元 自主发行 安康日报印务中心印刷 地址：安康市汉滨区寇家沟社区