一支队伍管到底

——安康“管查融合”守护舌尖安全纪实

秦巴山间的清晨,汉江两岸农贸市场已苏醒。作为全国最大天然富硒区,魔芋、腊肉、茶叶等山珍每天从这里流向千家万户餐桌。但“富硒”标签背后,是食品安全的严峻考验——生产、流通、餐饮环节点多面广,基层监管力量捉襟见肘,监管、执法、检验三支力量信息不畅、协同不足,成为制约监管质效的核心瓶颈。

2024年以来,一支由监管干部、执法队员、检验人员组成的特殊团队悄然成形——安康市市场监管局“管查融合”食品安全监管综合执法团队。一支队伍管到底,三股力量拧成绳,在一次次“凌晨三点半行动”中守护群众舌尖的“安”与“康”。

从“各管一摊”到“一支队伍”

食品安全监管点多、面广、链条长。综合执法改革将原工商、质监、食药等多支队伍整合为一支,完成“物理整合”,但工作机制未真正打通。监管人员发现风险只能反复督促整改,问题“改了又犯、犯了再改”,直到执法力量介入局面才改观。

“监管要用执法手段保障,否则工作不好推动。”安康市市场监管局副局长、团队组长李晔说。改革方向清晰:监管与执法必须从“两张皮”走向“一盘棋”。

然而知易行难:责任链条不够贯通,监管与执法难以形成闭环;监管干部缺少办案思维,发现违法线索敏锐性不强;执法干部缺乏监管视角,能力各有“偏科”;没有检验检测同步介入,很多线索只能“溜走”。

2023年,该局探索信息互通联动,效果不理想——监管线索不能及时传递执法端,执法案件难反馈监管前端。2024年3月,食品团队率先试水“管查融合”,三方力量组成实体化团队下沉一线。三个月实践证明确实走得通,同年6月在市局全面推开。

改革核心理念:不打破现有编制、机构、职能架构,严格遵守法定职责、程序、权限;不改变体制而创新模式,不增加编制而优化力量配置——从顶层设计“一支队伍管到底”,在执行层面“三支力量拧成一股绳”。

2024年,全市查处各类市场违法案件2441件,较上年增长9.76%。2025年,安康市市场监管局被人力资源和社会保障部、市场监管总局授予“全国市场监管系统先进集体”称号。“管查融合”实践,正为基层食品安全治理提供可复制样本。

以制度创新推动融合落地

凌晨三点半,安康城区还在沉睡,执法车已驶出大门。“屠宰场刚开工,私宰的刚开始出货。去早了没动静,去晚了货都上摊了。”综合执法支队副支队长张恩省翻看检查清单。这样的行动已连续开展三年。

农贸市场里,手电光束扫过案板,三方各就各位:监管人员查流程,执法人员做笔录,检验人员取样封存。一个行动,三方出动,各司其职又彼此支撑。

“以前一个科两三个人半夜检查,怕当事人不配合,又怕证据固定不到位。”食品安全协调应急科科长郭康说。如今执法文书提前备好,检验设备随车携带,公安力量按预案就位。市食品药品检验检测中心开辟“应急检测绿色通道”,收样到出报告全程优先加急;检验人员24小时通讯畅通,岗位设AB角,确保随时响应。

“三四五六”工作法在实践中提炼:聚合监管、执法、检验三方力量,划分3个包联组全覆盖对接县区,每组每月下沉不少于4个工作日;健全案源管理、研判会商、能力建设、包联帮扶、考核激励五项制度;锚定查办典型案件、移交问题线索、培养业务能手、打造示范点位、解决突出问题、创新制度机制“六个一”目标。

数字背后是机制,机制背后是决心。从三方力量物理整合到一支队伍化学反应,靠的不仅是制度设计,更是一次次凌晨出发、一天天奔波一线积累的信任与默契。

“我们是市级层面,不能高高在上,必须下沉一线发现问题、分析问题、解决问题。”执法一队队长刘文漫说。张恩省三分之一时间在一线:“到县区既是检查,也是现场办公,给基层指导,给企业帮扶。”2024年以来,团队对35家食品生产企业“一对一”帮扶,帮助24家企业解决设备布局、生产工艺等问题70余项,免费培训企业检验员230余人,解决标签标识问题240余个;组织覆盖全市138个市场监管所的监管人员实务培训,生产经营单位食品安全管理人员培训考核超3.2万人次。

只有查得明白,才能管得服气

旬阳小油坊老板满脸委屈:乙基麦芽酚检测报告白纸黑字,他坚称绝没添加。团队没急着下结论,原料、设备、炒锅、存油桶一样样查。手电扫到墙角回收的火锅店空油桶,桶壁残留油脂被捕捉。送检果然含乙基麦芽酚——火锅店用的芝麻香调味油允许添加此香精,桶没控干净污染了香油。

“一个细节都不能放过。冤枉了企业,他会一直不服。查到根子上,才能口服心服。”张恩省说。

白河县一家木瓜酒厂同样“喊冤”,甜味剂不该出现,企业坚称配方没有。团队把原料逐一送检,发现糖化剂本身甜味剂含量高,是上游供应商问题。“如果一开始就罚,企业背上‘违法’标签,根源还是没解决。”

“检出不一定添加,很多是本底值。”市食品药品检验检测中心副主任药师柯红梅说,“基层和企业不一定明白,我们要当好‘翻译官’。”

针对抽检不合格食品,团队常态化开展问题溯源排查、整改指导帮扶,精准助力企业补齐质量安全短板。今年以来启动全市食品企业检验人员跟班培训计划,已有200余名企业人员参训。

团队坚持“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的服务型执法理念,案件办结后由原办案团队回访,检查整改、了解困难、开展合规指导,实现“处罚与教育相结合”。

“监管是内科医生,执法是外科医生,检验是化验室、B超室、CT室。”这个比喻道出三方协同逻辑:内科诊断开方,外科手术处置,化验室精准支撑,缺一不可。



工作人员对商超食品进行抽检。

“以前发现问题没有办案人员在场,心里没谱。现在执法队员带文书一起下去,当场做笔录、固定证据,该整改整改,该移送移送,一次查完、闭环到底。跟着跑几次,心里就有谱了。”食品流通安全监督管理科科长吴艳说。

团队信条:一要查得明明白白,是他的错,多大错,主观还是过失,不能没做就冤枉;二要罚得心服口服;三要帮得实实在在,真正为企业解难题。

一支队伍的启示

2024年以来,全市查处食品安全案件2969件,涉嫌犯罪移送公安32件,移送违纪线索264条。食品安全工作获省对市专项考核五连A、连续2年全省第一。

今年1月,全省系统现场会在安康召开,“管查融合”被省局发文全系统推广。渭南等市参照安康模式,将食品监管、执法、检验归由一个领导分管。从安康到全省,可复制的改革样本正在成形。

“坐在办公室碰到的都是问题,下去看到的全是办法。”郭康说。改革前,执法办案线索绝大多数来自投诉举报;如今,团队办理的案子80%是自己查出来的。“下去一趟,就能找到基层解决不了、企业改不了的真问题。”

改革不止于内部。2025年,安康被市场监管总局确定为网约配送员担任食品安全监督员试点城市。“谁离得最近,谁最知情”,外卖骑手每天穿梭大街小巷,哪家餐馆干净、哪家脏乱,他们最清楚。全市聘请141名外卖骑手担任监督员,形成有效线索180条,试点已转为全面推广。

面对网络食品等新业态,团队联合公安出台制度深化协作,建立全市打击食品违法犯罪涉案物品快检室,推送线索36条、查实立案12件。从单打独斗到协同作战,“管查融合”边界和深度不断拓展。

从“各管一摊”到“一支队伍”,从“信息不通”到“全链闭环”,他们用三个词形容自己:一条心、一盘棋、一股绳。正是目标同向、力量同步、能力互补,才能把一件事情干成、干好、干出成效。

“食品安全没有终点,让监管跑到风险前面,让执法守住安全底线。‘管查融合’团队‘管’的是市场秩序,‘查’的是风险隐患,‘护’的是万家灯火。”安康市市场监管局党组书记、局长罗云忠说。

(陕西网记者 **李惠茹 叶建峰 布楠 马崇铭**)



“黄金叶”托起共富梦

记者 **赵德莎**

在早阳镇烟叶收购点,镇工作人员查看烟叶品质。 **周涛** 摄

“雨还没来,赶紧抢收……”

9月29日,汉滨区早阳镇高跃村烤烟种植户唐自田站在屋外,抬头紧盯天色,焦急地对工人说。

话音刚落,工人便迅速奔向烟地,赶在雨前抢收最后一茬烟叶。

屋内,金灿灿的烟叶已分级堆放。唐自田随即蹲在烟叶旁,粗糙的手指在叶片上翻飞,一捏、一捻、一抖,动作快得像机器。

53岁的人,干起这活来,手比眼睛还准。

“老唐种烟怕有30多年了吧。”一旁整理烤烟的工人随口闲聊道。

唐自田愣了愣,开口说道:“是的,我是镇上最早开始种烟的,最开始就十来亩。那会儿年轻,20多岁,浑身是劲。”

“现在干劲也不差呀,烟地规模越来越大,日子也越来越红火。”正在捆烟的工人接过话茬。

“都是这满屋的‘黄金叶’,托起了我们这山里人的希望。”唐自田站起身,拍了拍裤腿上的灰,走出屋外,抬头凝望天空,“应该来得及,还有两炉就收尾了。”

此时,烤烟的醇厚香气从屋内飘散而出。

“您今年种了多少亩?”

“60亩。”唐自田不假思索地答道,“五间烤房,今年要烤20炉。”

问及今年收成,他掰着指头算:“均价15元左右,总收入30多万元,不含煤炭和工钱。”

“老唐是咱村的老把式,常年产量稳定、品质上乘。”坐在屋口分烟的工人小声赞叹。

唐自田没接话,转头从屋内拿起一叉烟叶,掂了掂:“这叉净重六七斤,去掉杂叶碎叶,纯好叶也有四斤半。”他指着烟叶底部,“你看这小桔叶,中部烟才有,品相最好。”

30年了,他对这一片叶子的理解,早已刻进骨子里。

“今年雨水多,烟叶湿度大,晾晒、烘烤每一道工序都得格外细心、把控到位。”唐自田望向山坡上的烟地,“天气预报今天有雨,剩余的烟叶必须抓紧抢收。”

常年与烟叶为伴,他虽心系收成,却也有着十足的底气。

“要不是政府把产业路修到地头,技术员常态化指导,我哪敢一步步扩大种植规模。”唐自田感慨道,“政策有种植补贴,烟站兜底保底收购、优叶优价,我们农户只需要专心种好烟、管好烟,销路、保障全都不用操心。”

在高跃村,沿着蜿蜒盘旋的产业路向上延伸,平整的烟茬整齐扎根土里,似在诉说着一季的丰收。

“我就是靠着这片烟地,才一步步把日子过得踏实红火。”唐自田眼里满是踏实,“30年了,这烤烟早已是我养家立业的依靠。”

在早阳镇,一片片金黄烟叶,正悄然改变着无数山乡家庭的生活面貌,托起家家户户增收的希望。

走进两河村,54岁的村党支部书记晁续信正在烟地里招呼工人采收最后一茬烟叶。

“今年是我种烟的第5个年头,一共种了50多亩。”晁续信望着烤房里层层叠叠的烟叶坦言,“种烟、烤烟是实打实的辛苦活,但每到收售烟的时节,看着一车车‘黄金叶’换成实实在在的收入,所有的辛苦劳累都烟消云散了。”

谈及连年稳定增收的秘诀,晁续信满心欢喜:“这都离不开上级党委、政府的精准扶持和跟踪服务,我们种植户只管潜心耕耘、种好烟叶,后续产销保障全都有兜底。”

“早阳镇有种烟的历史,当地不少农户拥有多年种烟经验,种植基础扎实。与此同时,烟站技术员全程下沉田间地头,从育苗、移栽、管护到采收、烘烤,全周期跟进指导,常态化开展田间现场教学、种植技能培训,持续提升农户标准化种植水平,从源头保障烟叶品质。”早阳镇农业农村服务中心副主任胡高保解释。

晁续信牵头创办汉滨区丰农裕家庭农场,在他的烟田里,常年吸纳数十名本村村民务工。眼下,烟叶采收工作临近尾声,烟田即将翻耕整地,务工人员日均工钱可达130元。

“咱们山间坡地土质适宜、光照充足,特别适合种烟。曾经闲置荒芜的坡地,如今变身增收沃土,成了乡亲们眼里的‘香饽饽’。”晁续信笑着说道。

今年50岁的徐志兵,从晁续信开始种烟时便常年在此务工,一干就是5年,早已熟练掌握全套烤烟采收工序。

“怎么没有外出务工?”

徐志兵笑了笑:“在家门口干活,既能稳定挣钱,又能照看家里老小、兼顾自家农活,一举多得。”

“只要乡亲们愿意干,随时都能来务工。”晁续信眼神真挚,“我就想着,不仅是我,还可以让更多的人用这笔钱让家里人生活得更好一点。”

晁续信的话很朴实,却道出了早阳镇众多烟农的心声。在山大沟深的偏远村落,烤烟不仅是作物,更是一种秩序的象征——它让荒芜的土地重新有了节奏,让留守的人们重新有了奔头,更让山乡的四季有了清晰的盼望。

而唐自田和晁续信能坚持种烟,离不开一张看不见的支撑网络。

“我镇专门设立了烤烟产业发展办公室,推行‘支部联建、产业联盟、资源联享’发展模式,联动村党支部、农业、水利、烟叶公司等行业党支部,以及合作社、农业开发公司等16家联盟主体,抱团发展。并且通过‘支部+合作社+家庭农场+农户’的多元发展模式,重点培育产业大户、家庭农场、专业合作社等新型经营主体,统一开展土地流转、基础设施建设和技术指导服务,全方位护航烤烟产业高质量发展。”早阳镇党委书记方荣发介绍。

近年来,早阳镇整合各方项目资金完成烟路建设30余公里,修水窖20口,铺设管网30余千米。村集体经济股份合作社搭台,200余户村民入股,流转土地3000余亩,组建生产技术专家队,并将烤房建设补贴、新技术推广、灾害救助、年终奖励,一项项落实,逐步推进烤烟产业迈向规模稳、品质优、效益好的发展新阶段。

“政策兜底、技术护航、设施赋能,让农户种得放心、收得安心,产业才能持续发展。”早阳镇镇长人选李波表示,今年镇上争取项目资金,新建和维修烟炉共20座,培育新种植户5户,全镇发展烤烟4500余亩,建成高跃、石门、高山3个千亩烤烟村,建成高跃村烤烟产业综合体,烤烟已成为早阳镇提高知名度、美誉度的“金色名片”。

10月4日,早阳镇4500余亩烤烟进入集中收购期,据了解,该镇在共进、包河和前进设立3个烟叶收购点,并按照片区定时收购。

“今年烟叶收购前,我们就组织烟叶技术员上门入户对烟农的烟叶进行提前分级。烟农到烟叶收购点后,基本能在1小时内完成交售。”早阳镇烟叶收购磅组负责人李增有介绍。

烟叶收购期间,收购站内一派繁忙有序的丰收景象。满载金黄烟叶的农用车、三轮车有序排成长队,规整码放的烟捆散发着醇厚绵长的焦香。唐自田、晁续信等一众烟农,看着手中的烟叶逐一定级、过磅、入库,眉眼间满是丰收的喜悦与欣慰。

“这烤烟,一茬接一茬,年年都让人心里踏实。”唐自田把结算单揣进贴身的衣兜,便和烟站内的其他烟农聊着收成和来年的打算。

收购站外,一辆辆满载烟叶的车辆,仍在陆续驶来。