



汉滨区以“水保+产业”闭环发力,实现生态效益与经济效益的双提升——

从“跑水跑肥”到“保土保收”

记者 赵德莎

盛夏的汉滨,山染翠色,水漾清波。站在汉滨区茨沟镇西沟村的山梁上往远处看,层层叠叠的梯田沿着山势蜿蜒铺开,像一道道绿色的等高线。60岁的村民涂洪才蹲在自家坡地上感慨道:“搁在几年前,这片土地都是撂荒地。”他拍了拍手上的土,咧嘴笑了,“现在你瞅瞅,这烤烟长得多攒劲。”

他脚下这片土地,曾经是另一番光景。每逢雨季,坡耕地上的泥土随水而去,庄稼“瘦”、收成“薄”。而在这片土地上留下叹息的,远不止涂洪才一人。

汉滨区地处秦巴腹地、汉江上游,北依秦岭、南接巴山,属典型的“两山夹一川”地貌,也是南水北调中线工程的重要水源涵养区。全区3644平方公里的土地上,水土流失面积一度占比高达27.6%,雨水冲刷的不只是表土,更是老百姓赖以生存的生计根基。

面对这一生态困局,一场以水土保持为核心的“生态手术”正紧锣密鼓地展开。“十四五”以来,汉滨区水利局紧扣“治理水土流失,保护一江清水”的主线,将丹江口库区及上游水土流失治理项目作为重点抓手,月河片区、五堰河片区综合治理工程已取得阶段性成效。

7月2日,记者深入片区探访,见证了一场从理念到机制、从工程到产业的系统变革。

变革的起点,在于治理理念的根本性转变。

“过去就水治水,就土治土,工程与产业脱节、治理与民生脱钩,一场大雨就可能让前期治理效果大打折扣。”汉滨区水利技术工作站站长刘合明坦言,“如今,我们确立了‘流域系统观’,从陡坡到沟道、从工程到植被、从拦截到利用,统筹谋划,标本兼治,构建起全方位、立体化、长效化的水土保持治理体系。”

正是基于这一认识,2024年5月,国债丹治月河片区付家河上游综合治理项目落地茨沟镇,260亩坡改梯、908米护地堤同步开工,治理水土流失面积20余平方公里。涂洪才记得,项目动工那天,挖掘机开进了他撂荒多年的坡地,施工队沿着山势一层层削坡、砌坎、平整。

在治理措施的布局上,汉滨区水利局坚持因地制宜、分类施策,大力推行工程、植物、耕作等措施相结合,配套排灌沟渠、沉沙池、生产道路等小型水利水保工程的治理模式。对于水土流失严重、土地资源较好的坡耕地,采取“坡改梯+排水渠”等措施进行治理;对于荒山荒坡,残次林地采取“水保林+经济林”等植物措施治理;对于疏幼林地采取“补植补栽+封禁”的方式治理;对于水土流失较轻的坡耕地采取“保土耕作提质区”方式治理。

站在治理后的西沟村山坡上,记者看到,曾经的坡耕地已被层层石坎梯田和葱郁的植被环绕,玉米与烤烟长势喜人。涂洪才扒开一株烤烟的根部,语气笃定:“现在你看,水渗得下去,肥也留得住。”在这背后,是一整套“立体战术”的协同发力。

用生产路和田间路“稳”住坡面。在坡改梯项目区及主要道路沿线,配套建设生产路和田间路,既便利机械作业与群众出行,又分级截流、有序导排坡面汇水,有效遏制漫流,实现便民、固土、防灾多重效益。

用石坎和土坎“锁”住水土。顺应山势高低落差,科学修筑石坎、土坎与生态挡墙,将坡耕地改造为阶梯式梯田,依托台阶有效承接、滞留坡面径流与泥沙,搭配植被根系固土涵养,大幅提升水土保持能力,同时降低后期管护成本,让生态治理成效长效稳固。

用严格监管“守”住治理底线。坚持“防治结合、监管并重”,综合运用遥

感技术和信息化手段开展常态化监督检查,对生产建设项目实施全过程闭环管理。从方案审批到设施验收,从补偿费征缴到违法查处,每一个环节都有人盯、有人管。同时,汉滨区水利局充分利用“世界水日”“中国水周”等节点,深入镇村、工地开展水土保持法规宣传,让“谁破坏、谁治理”的责任意识深入人心,以刚性约束和柔性引导共同守住治理底线。

更具探索意义的是,汉滨区水利局走出了一条“水保+产业”的融合路径——不搞孤立的生态治理,而是将水保工程与群众意愿、产业发展、现代农业园区及农民专业合作社深度绑定,实现治理一片、绿化一片、致富一片。

“规划之初,我们便主动对接辖区所有农业园区和经营主体,将坡改梯、护地堤、灌溉管网、田间道路统一纳入园区基础设施规划。”刘合明介绍,“既减少了用地协调阻力,又引导企业主动参与生态治理和后期养护。”

这一思路在汉滨区五里镇梅花石村鸣鹤谷现代农业园区得到了生动验证。该园区占地600亩,2024年月河片区五标段治理工程落地后,23.82公顷坡改梯,3000余米生产道路,1000余米排灌沟渠全部配套到位,同步配建滴灌、喷灌等节水设施。园区生产条件实现质的飞跃:粮油轮作区年产优质粮食超100吨,精品水果采摘园“四季有果”,林下生态养殖与特色水产形成循环体系,带动周边200余户群众就业。

园区负责人罗波站在梯田果园中感慨:“没有水保项目改造坡地、修好路渠,我们这600亩基地根本撑不起观光采摘和农事研学。”

同样的故事在汉滨区建民街道西山村上演。安康西山富勤现代农业园区核心种植区585亩坡耕地,通过水保项目的实施,配套完善了园区生产道路、排灌沟渠、水窖等小型水利水保设施,辐射带动区域1200亩耕地实现机械化耕种。通过土地流转和园区务工,300余名群众共享生态红利,实现了固土保水与增绿生金的双赢。

“经营主体主动承接梯田、沟渠、林草的日常管护工作,既减轻了运维压力,也让水保工程持续稳定发挥生态效益,彻底告别了‘重建设、轻管护、易反弹’的治理难题,构建起生态治理、产业发展、工程管护的良性闭环。”汉滨区水利技术工作站水保股李小龙解释道。

经过系统而深入的治理,汉滨区水利局交出了一份厚重的“生态答卷”。在丹江口库区水土流失治理项目框架下,月河片区覆盖五里、建民、谭坝、茨沟4个镇(办)45个行政村,治理面积达76.84平方公里;五堰河片区在牛蹄、洪山、流水3个镇23个行政村同步推进,治理面积81.45平方公里。国债丹治项目累计治理水土流失面积158.29平方公里,12处精品示范工程相继落成,以点带面,全域综合治理格局初步形成。

与此同时,五堰河片区发展茶叶、油茶,月河片区大面积栽植连翘,将生态治理与“秦药”产业发展相结合,实现生态效益与经济效益的双重提升。

“十四五”期间,汉滨区水利局累计实施39处水保治理项目,共完成治理水土流失面积344.84平方公里,全区水土保持率由72.39%提高到75.28%。面向2030年,全区计划治理水土流失面积392.82平方公里,估算投资2.29亿元,力争水土保持率提升至76%。

“水保工程给我们的,不光是几亩好地,更是踏实的好日子。”建民街道西山村副主任余谦的话,道出众多受益百姓的心声。涂洪才虽说不清“水土保持”的深奥道理,却真切看得见变化:土地变平整了、雨水留住了、农机可以进地了,收成翻倍了,踏实的好日子稳稳握在了自己手里。对于种了半辈子地的他来说,这就够了。



五堰河流域石坎梯田工程成效图



罗波在梯田果园中俯身仔细查看每棵桃树有无蚜虫的踪迹

紫阳县持续放大“紫阳修脚师”品牌价值,以技能培训赋能乡村振兴——

变劳务输出为品牌输出

通讯员 柯增伟

“早些年班上坐的全是紫阳县各乡镇的老乡,现在一半以上是外县、外省赶来的。”7月6日,紫阳县劳动就业培训中心负责人覃八翻看着最新的培训台账,道出十余年来培训的巨大变化。

一组精准数据直观展现这一历史性转型:截至2026年6月底,紫阳县累计培训修脚师48583人,其中本县学员35109人、县外学员13474人(含省外7189人);2026年上半年新增培训1715人,本县仅557人,县外学员达1158人,其中省外学员649人,非本县学员占比超三分之二,外省学员占比超三分之一,外地参训人员规模仍在逐年稳步增长。

2014年,紫阳县推出免费修脚技能培训,初衷是吸纳农村富余劳动力,让群众凭手艺外出务工创业,当年参训人员九成以上为本地农民。县职教中心讲师李晓锋介绍,十余年来培训中心持续落实“三包两免一补”惠民扶持政策,他回忆:“县财政支专项培训资金,对参训学员包吃包住包就业,免学杂费、教材费,补交通费;培训为期两周,采用理论结合实操模式,考核合格后发放《修脚师职业技能等级证书》。基地联动远元集团等130余家头部企业开展定向输送,保障学员稳定就业。”

2015年至2019年,国内足浴行业进入扩张黄金期,紫阳技能扶贫政策牢牢抓住了国内足浴产业黄金发展机遇。零成本入学、短周期学成、稳渠道就业、高薪资回报的叠加效应,在行业高速扩张期充分释放,大批紫阳县农民依靠一把修脚刀走出深山,改变命运。学成上岗的紫阳修脚技师薪资可观,月收入6000元以上成为常态,不少早期学员从普通技师成长为门店主管、区域店长,顺利摘掉贫困帽子。

高桥镇早期参训学员周从峰就是典型代表。如今,他在上海经营3家修脚门店,还带动家中兄弟姐妹外出务工增收。“当年县里免费教我们学修脚,靠着这门手艺彻底脱了贫、致了富。现在全国各地学员都专程来紫阳学艺,足以说明‘紫阳修脚师’这块牌子,已经在全国站稳了脚跟。”十余年间,全县具备务工条件、有外出就业意愿的适龄农村劳动力基本实现应训尽训,本地潜在参训群体逐步饱和,每年新增本县参训学员自然逐年递减。与之形成鲜

明对比的是,全国足浴行业人才缺口长期存在。紫阳技师吃苦耐劳、手法专业的口碑传遍行业,紫阳修脚培训高就业、高收入的真实案例在网络广泛传播,让省外务工群体看到清晰的增收路径,源源不断的外地青年主动奔赴紫阳县学艺,一减一增之间,生源结构发生历史性转变。

江西省上饶市学员黄国清此前常年在家乡打零工,收入不稳定。偶然了解到紫阳修脚扶持政策后,坐18小时火车赶来参训。结业后他被分配到广州合作门店,上岗首月薪资便突破6000元。“在这里学真技术,出门有稳定工作,千里奔波完全值得。”从最初仅服务本县脱贫群众的扶贫培训班,到如今吸纳全国各省份学员的专业人才基地,紫阳修脚培训完成身份跃升,成为全国足浴产业重要人才供给源头。

海量修脚技师向外输送,为紫阳修脚全产业链发展打下坚实基础。遍布全国的紫阳修脚门店持续扩张,业态不断升级,还走出国门布局海外,目前已落地美国纽约、越南胡志明市、乌兹别克斯坦塔什干市,同步规划英国、加拿大、澳大利亚及东南亚多国市场。

人才回流带动配套产业在紫阳集聚,修脚专用药包、理疗器材、护理用品上下游产业持续落地紫阳。数据显示,全县修脚全产业链累计带动就业超15万人,从业者年工资性收入突破40亿元,全产业链总产值超380亿元。

眼下紫阳县依托苏陕协作专项资金,加快修脚足浴产业园、全国人才集散中心项目扩建,推动产业发展逻辑由单纯“向外输送劳动力”,转向留住产业、税收、标准的总部经济新模式。

县人社局相关负责人介绍,下一步该县将守住本县脱贫群众技能培训基本盘,持续加大招生宣传力度,力争全年完成修脚技能培训3500人次以上。依托成熟的培训体系、庞大的人才储备与标准化的中式修脚技法,全力将县劳动就业培训中心打造为足浴养生行业人才培养高地,持续放大“紫阳修脚师”品牌价值,以技能培训赋能乡村振兴,推动中式修脚服务走向更广阔的国际市场。

近年来,白河县探索推行“连心服务、赢商白河”工作机制,创新构建“1133”连心服务体系,即建强一支队伍、建好一处平台、做优三项服务,健全三个保障,全方位为民营经济发展厚植沃土、保驾护航,全力推动政企同心、发展同频、成果共享,实现多方共赢的良好局面。

建强一支队伍,让服务有力度更有温度。坚持把企业呼声作为第一信号,把企业需求作为第一导向,构建形成“专班统筹、专员对接、专家支撑”的三级服务体系。成立以县长为组长,县委、县政府分管领导为副组长,各镇、各部门主要负责人为成员的连心服务工作专班,通过召开部署会、培训会等方式统一调度,协调推动连心服务工作见到实效,构建“一盘棋、一条心”的工作格局。从关键领域的29个部门选派60名骨干担任全县“五上”及重点企业的“连心服务专员”,实行一对一驻企常态化服务,精准开展事项代办、难题协调等工作,切实打通惠企政策落地、企业诉求处置的“最后一公里”。成立由法官、律师、审计师、会计师、税务师、总商会会长、金融顾问等组成的“连心服务专家团”,将过去“分散式帮扶”升级为点对点的“集成式服务”,常态化提供法律咨询、融资对接等专业化服务,累计解决企业各类发展难题近400件。

建好一处平台,让发展有动力更有后劲。着力构建“政策直达、服务贴心、赋能高效”的实体化服务平台,组织21个部门将面向民营企业的37类政策编制成“惠企政策包”,同步建立“免申即享”“直达快享”“涉企收费”动态政策清单,依托“陕企通”平台智能匹配直达企业,推动“人找政策”向“政策找人”转变,2025年兑现惠企补助资金1.05亿元。在白河县政务服务中心打造开放式“连心服务驿站”,设立商务洽谈区、法律咨询窗口、财税辅导角,开通“热线+窗口+线上”全天候服务通道,为企业提供政策咨询解读、融资需求办理、法律咨询援助等服务,确保企业诉求“即接即办、快办快结”。定期举办“连心讲堂”、银企恳谈会、供需对接会,邀请知名专家、优秀企业家传经送宝;打造创新孵化空间,为初创企业、优质项目提供资源对接、孵化加速一站式服务,全周期助力中小微企业发展壮大。

做优三项服务,让企业有信心更有盼头。坚持问题导向、实效为先,统筹资源力量,强化

机制效能、细化落实举措,推动连心服务从“纸面”落到“地面”、从“承诺”变为“成果”。聚焦企业发展最急需的人才、土地等要素,建立项目手续办理部门联审联评、用工需求稳定供给对接机制,不断精简审批要件、压缩办理时间,规范涉企检查,为项目落地、企业扩产破除制约。已累计为民营企业保障用地132亩,协助用工1100余人,提供法律服务160余次。积极对接帮扶协作单位,组织企业参加各类展销活动,推动“白河水瓜”“白河春燕”茶叶等特色产品进入全国市场,促成安康富硒水产品出口阿联酋。大力培育电商直播,开展“年货大促销”等主题活动,帮助企业拓展销售渠道,农产品销售额增速连年保持在30%以上,民营经济占比稳定在60%左右。建立完善支持小微企业融资协调机制,管好用活中小微企业还贷周转金,推动县城6家金融机构在村(社区)党群服务中心建立“金融服务超市”,推出市场主体贷、返乡创业贷等多种特色信贷产品,常态化开展政银企对接,破解融资难、融资贵、融资慢问题,累计为市场主体授信20.83亿元、贷款14.47亿元。

健全三个保障,让服务有质感更有长效。健全闭环工作机制,构建走访、攻坚、督导体系,推动服务落地见效。建立政企联络机制,落实领导干部包联企业制度,31名县级干部、66名科级干部结对包联182家“五上”企业及重点企业,常态化深入企业车间、生产一线走访调研,精准摸排企业诉求。建立招商项目全生命周期服务机制,“一企一策”做好项目用地、规划、环评等全流程服务管理,全链护航落地投产。完善问题闭环机制,将企业反映的问题动态建立问题清单、责任清单、落实清单,推动问题闭环解决。针对反映强烈的共性难题,工作专班专题研究、集中攻坚;跨部门难题由县级领导牵头协调、限时办结。各镇、各部门“一把手”对工作专班交办的问题直接负责、高效落实。连心服务专班办公室负责统筹督办,确保“事事有回应、件件有着落”。压实考核督导机制,将企业服务、营商环境建设工作纳入全县重点督查内容,实行定期通报、年终考核,以常态化督查、刚性考核压实工作责任,推动惠企服务常态化、规范化、长效化,持续巩固优化营商环境工作成效。

通讯员 汤丽 方凤玲

白河县探索推行『1133』连心服务体系，激活民营经济发展动能——

政企同心共筑发展沃土