

改革攻坚 破除制约服务业发展体制机制障碍

——学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示精神系列述评之二

新华社记者 吴雨

近日,全国服务业大会在北京召开。习近平总书记作出重要指示,从战略和全局高度指明了服务业发展重点和方向,其中“改革攻坚”被置于突出位置。

改革是推进服务业扩能提质的关键抓手。通过改革破除制约服务业发展的体制机制障碍,可有效激发产业发展活力,促进服务业优质高效发展。

“十五五”开局起步,在经济转向高质量发展关键阶段,服务业优质高效发展仍面临一些堵点卡点,需要进一步破除体制机制障碍,促进各类要素向现代服务业聚集,激发经营主体活力,推动服务业高质量发展。

改革“一子落”,发展“满盘活”。着眼增强高质量发展动力活力,习近平总书记反复强调“以改革促发展”,推动一系列涉及服务业领域的改革举措落地见效。

放宽准入、清除障碍,是激发产业主体活力的关键举措。

3月20日,国家发展改革委围绕服务业扩能提质主题,召集多家民营企业座谈交流。瞄准服务业发展中最具活力的经营主体,直面发展痛点、倾听企业诉求,释放出支持民营企业深耕现代服务业的积极信号。

习近平总书记强调,有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍,支持民营经济和民营企业发展壮大,激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

修订市场准入负面清单,放宽养老、医疗等多个领域准入限制;进一步促进民间投资,清理不合理的服

业经营主体准入限制……一系列政策密集部署实施,鼓励多元主体参与服务供给,以营商环境之“优”促服务业发展之“进”。

打破垄断,正不断促进服务业市场走向“百花齐放”:多元主体同台竞争,推动服务品质提升、价格更趋合理;鼓励外资有序进入,共享服务业发展机遇;行业创新持续迸发,催生更多个性化、精细化、普惠化服务供给。

破除行业分割、畅通要素流动,是打造发展新动能新优势的重要支撑。

近日,江苏省交通运输厅与自然资源厅签署合作协议、建立合作机制,聚焦低空公共服务基础设施建设、数字底座构建、数据协同共享等方面深化合作,共同推动当地低空经济高质量发展。

摒弃“孤岛思维”,才能在协同发展中做大市场“蛋糕”。近两年,我国持续推进跨区域、跨网络、跨行业协同建设,推动服务业与制造业、数字经济产业等深度融合,不仅提升了服务效率,更催生了新业态、新模式。

天津的工程师借助三维数字模型,“走进”海外工厂检测设备运行状态;重庆的工程师依托工业互联网平台,“遥控”千里之外的工厂优化生产线参数;上海的医生戴上VR眼镜,为远在新疆喀什的患者诊断病情……

依托改革之力,不断打破地域壁垒、空间限制,新兴服务场景加速涌现,服务业领域创新活力充分释放,赋能千行百业转型升级,持续激活发展新动能、培育更多新的经济增

长点。推动“两只手”协同发力,是激活服务业内生动力的重要保障。

4月21日,国务院印发的《关于推进服务业扩能提质的意见》对外发布。意见既提出消除多方面壁垒,又在丰富服务场景供给、构建服务业发展多维度综合评价指标、加快推进大数据监管等方面作出安排。“放管结合”“破立并举”的改革路径,为服务业高质量发展注入持续动能。

习近平总书记深刻指出,坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

厘清政府与市场的权责边界,以深化改革打通堵点,实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力,为服务业提质增效保驾护航。

加快养老、托育等重点领域服务标准建设,推行优质服务承诺、认证与标识制度,完善技能评价机制和信用体系……“十五五”规划纲要明确了一系列部署,从法律法规、制度体系等方面发力,让服务质量有基准、行业发展有规范、市场竞争有秩序,助力“中国服务”品牌加快崛起。

改革攻坚的号角已经吹响。沿着习近平总书记指引的方向,以动真碰硬的决心、务实创新的举措,持续破除制约服务业发展的体制机制障碍,必将推进服务业扩能提质,开创服务业高质量发展新局面。

(新华社北京4月24日电)

方向。我愿同通伦总书记、国家主席一道努力,以中老建交65周年暨“中老友好年”为契机,增进战略互信,弘扬传统友谊,推动各领域务实合作取得更多成果,更好造福两国人民。

通伦表示,建交65年来,两党两国和两国人民之间同舟共济的友好关系不断迈向更高水平,老中命运共同体建设成果丰硕。感谢中国党、政府和人民长期给予的宝贵支持和援助,老方始终恪守一个中国原则,支持中方捍卫自身核心利益,愿同中方继续落实好老中命运共同体新的五年行动计划,让老中传统友好和全面战略合作伙伴关系不断结出新的硕果。

努力,以两国建交50周年为契机,赓续传统友谊,深化务实合作,加强多边协作,不断丰富中佛战略伙伴关系内涵,更好造福两国人民。

内韦斯表示,佛方高度赞赏两国

同日,国务院总理李强同老挝政府总理宋赛互致贺电。李强表示,双方要以两党两国最高领导人战略共识为遵循,指导两国各部委各地方加强协调配合,拓宽合作领域,培育发展动能,推动中老全面战略合作取得更多务实成果。

宋赛表示,65年来,老中传统友谊和全面战略合作持续深化。老方愿同中方一道落实好两党两国最高领导人达成的战略共识,办好老中建交65周年暨“中老友好年”各项庆祝活动,为两国人民带来更多实实在在的利益。

半个世纪以来的友好合作,感谢中国为佛得角可持续发展所作宝贵贡献。佛方愿继续同中方一道,以两国建交50周年为契机,巩固政治互信,深化互惠互利合作,不断造福两国人民。

“安康品牌”出山出海

守正创新 传统产业焕新机

(上接一版)来自十堰的游客张吉祥,在恒口示范区毛绒玩具文创产业园由10976个毛绒玩具组成的巨型玩偶墙前赞叹连连。

据悉,恒口示范区毛绒玩具文创产业园集文创设计中心、原辅料批发中心、电子商务中心、产品营销展示中心、物流中心,围绕产业链延伸、供应链畅通、价值链构建目标,打造出集文创设计、电商运营、毛绒玩具直播展示、线下订单对接、物流仓储、原辅料交易、展会对接、知识产权申报、招商引资等于一体的全方位产业服务集成平台,让企业“足不出区”即可完成从设计图到出口单的全流程。目前,“五大中心”已入驻企业36家,带动就业近百人,年产值近5000万元。

产业提质,关键在创新。“五大中心”着力在研发设计和品牌运营上突破,先后与19所高校建立战略合作关系,共建校企实训基地8个,累计接收高校实习生百余名。自主开发毛绒玩具设计作品1000余件,近200件通过线上或线下渠道实现了市场转化。更具标志性意义的是,“五大中心”成功研发了新一代人工智能毛绒玩具,具备语音互动、语音包智能匹配等功能,形成发明专利2项,软件著作权5项。

目前,恒口示范区正以毛绒玩具为媒介,书写着“安康毛绒玩具文创产业新都”的梦想。

“产业基础稳步提升,离不开企业数十年如一日的深耕支撑,也离不开技术与产业的深度融合。”安康市蚕种场有限公司产业发展部部长王荣辉表示,近年来,蚕种场持续深化与科研院所的合作,率先在全国推广应用抗腺病蚕桑新品种,成功培育出长蛹龄、彩色茧等优质蚕品种,开发的蚕丝被、桑葚酒、桑叶茶等深加工产品也备受市场青睐,不仅畅销国内主产区,还远销东亚国家。

4月23日,记者走进位于安康市恒口示范区的安康市蚕种场有限公司,实地探访这家深耕蚕桑产业七十载的龙头企业,感受传统产业在守正创新中焕发的勃勃生机与转型升级的强劲势头。

据悉,安康市蚕种场蚕种市场份额和生产数量由2022年15万张,增长到2025年26.3万张,2026年已签订出口蚕种合同12.4万张。建成了荧光定量PCR实验室。累计获得省市科技成果10余项,实用新型专利11项,注册的“金康”牌商标已成为全国知名品牌。

“目前我们公司拥有年产5万床蚕丝被的家纺生产线,在安康市内有三家专营店,年销售可达500万元。”陕

西天成丝业有限公司副总经理孙浩勇表示,企业与周边千余户养蚕农户签订收购合同,助力农民增收致富。

陕西天成丝业有限公司是目前陕西唯一的织绸生产企业,注册的“鎏金蚕”商标获评安康市知名商标、陕西省著名商标。公司产品“鎏金蚕”牌蚕丝被荣获“安康市特色产品”“陕西省名牌产品”称号。

无独有偶,安康的传统国漆产业也在焕发新生。在“中国漆树之乡”平利县,陕西龙头国漆文化产业有限公司扎根于此,构建起“漆树种植—生漆采制—精制加工—产品研发—文化输出”的全产业链,年产生漆精制产品超千吨,市场份额占全国18%。公司与西北农林科技大学、中科院林科所、西安生漆涂料研究所等机构深度合作,攻克生漆改性、脱敏等核心技术,研发漆酚高分子复合材料,推动生漆从传统涂料向高端工业、文创领域延伸。旗下“正大明”品牌传承千年古法工艺,成立“平利县牛王国漆传承人培训基地”,累计培养漆艺从业者100余人,吸纳周边群众就业600余人,实现“非遗+富民”双向赋能。

如今,安康正以生态为底色,以创新为引擎,推动特色产业提质增效、集群成势,越来越多的“安康品牌”走出大山,走向世界。

(上接一版)有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,加强对新就业群体的联系服务,延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台,探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导,营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用,深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体,按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动,定期举办行业职业技能大赛,提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

三、依法维护合法权益

(四)依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度,推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本,根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理,严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用,压实合作企业、加盟企业及网点站点等责任,加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度,保障新就业群体劳动安全和职业健康。

(五)强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬,及时足额支付。保障新就业群体休息权益,加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道,完善纠纷处理机制,公平合理处置投诉申诉,保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商恳谈机制,协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量,以及滥用市场支配地位等违法违规行为。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系,支持相关社会组织推动促进行业自律。

(六)加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任,规范算法,提高透明度,保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则,充分听取工会、新就业群体代表等意见,合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。定

期审核、评估、验证算法机理和应用结果,严格执行算法备案制度。注重应用人工智能、物联网等新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查工作。

(七)完善监督管理。加强行业运行监测,完善从业信息发布制度,引导新就业群体形成合理收入和待遇预期。综合整治“内卷式”竞争,严防损害新就业群体合法权益。依法加强新就业群体个人隐私、个人信息安全保护。加强金融监管,进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理。坚决打击涉新就业群体欺诈、骗贷等违法犯罪活动。

四、加大关爱力度

(八)提高公共服务水平。推行由常住地提供基本公共服务,结合实际逐步推动相关公共服务随人走。健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系,完善社会保险关系转移接续机制。扩大职业伤害保障试点,建立健全职业伤害保障制度。做好职业病防治工作。做好跨异地就医直接结算服务。稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。加强职业技能培训,完善职业技能等级认定和职称评审政策,畅通职业发展渠道。做好新就业群体中残疾人服务工作。按规定对生活困难的新就业群体给予相应社会救助,为工作中意外伤害的个人及其家属提供帮扶。加强社会心理服务,发挥社会工作专业力量等作用,缓解新就业群体职业焦虑。探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式,为新就业群体提供相关服务。

(九)营造和谐友好从业环境。推进社区、商圈、楼宇、园区、交通枢纽、公路服务区、网络直播间等友好场景建设。加强党群服务中心、新时代文明实践中心(所、站)、工会驿站、青年之家、妇女之家、司机之家等统筹使用和运行维护管理,完善服务网络。结合实际协调帮助解决新就业群体住宿、餐食、停车、道路通行等问题。加强相关企业网点站点与乡镇(街道)、村(社区)工作联系,发挥站长、队长等骨干作用,促进新就业群体与村(居)民、物业服务人员、保安员、商家货主等加强交流沟通。建立健全乡镇(街道)、村(社区)牵头的多方协商机制,加强对新就业群体的关爱服务和尊重支持,着力提高新就业群体融入感归属感。

(十)及时回应关切。发挥党组织、行业管理和业务监管部门、群团组织、互联网平台企业、快递企业、以及行业协会商会等多方作用,收集反映新就业群体集中诉求,推动及时合理诉求。依托政务服务便民热线等,推动跨部门、跨地域、政企协同办理,着力解决高频诉求和共性问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新完善矛盾化解机制,强化源头治理。加大劳动保障监察执法力度,依法及时有效维护新就业群体劳动保障权益。健全劳动争议协商调解工作机制,加强一站式调解,完善新就业群体劳动争议裁判规则。

五、促进社会融入

(十一)展示良好形象。突出涵养职业操守、培育职业精神,引导新就业群体爱岗敬业、奉献社会。倡导新就业群体自觉遵守社会交往、公共场所中的行为规范,展现文明素养。着力增强新就业群体的法治意识、诚信意识和责任意识,培养健康理性心态,引导新就业群体自尊自信、积极向上。教育引导新就业群体在网络空间尊德守法、文明互动、理性表达,自觉维护良好网络秩序。

(十二)引导参与社会治理。建立健全工作机制和激励机制,发挥新就业群体特点优势,调动新就业群体参与社会治理积极性主动性。鼓励引导新就业群体参与基层治理和志愿服务。支持新就业群体依法参与行业治理,有序反映合理诉求,发挥好社会监督作用,推动互联网平台企业等不断完善运营模式、提升服务水平。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决新就业群体服务管理工作中的重点难点问题。构建党委领导、党委社会工作部门指导推动、行业管理和业务监管部门具体推动、相关部门协同配合、属地管理的工作格局。落实人员力量、阵地资源、经费等方面保障。加强前瞻性研究和实践探索,加快推进新就业群体服务管理相关法律法规和制度建设。

(新华社北京4月26日电)



严惩侵权行为

新华社发程硕作

(上接一版)清香直往鼻尖钻,喝一口甘醇回甘,熬夜写稿的疲惫都散了。”作为“中国绞股蓝故乡”,平利是全球绞股蓝自然分布分化中心,拥有全国开发最早、规模最大的手工栽培基地,5万亩标准化种植基地已跻身国家绞股蓝标准化示范区行列。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。平利的富硒产业实践,正是我市依托生态资源发展特色富民产业的生动缩影。调研采访团随后走进紫阳县、石泉县、恒口示范区,从茶旅民宿到远销海外的蚕丝制品、毛绒玩具,一路走访记录,真切感受到安康的传统产业正踩着时代的节拍焕发新生。

在紫阳半亩茶园的嫩绿茶垄间,来自西安的游客王女士正穿着采茶服体验采茶乐趣。当地依托茶旅资源打造的茶旅民宿,旺季时一房难求。“茶汤清透,入口回甘。住在这里,白天采茶、晚上品茶,感觉整个人都慢下来了。”河南日报记者李莉喝着冲泡好的富硒茶,语气里带着掩不住的赞许。

走进石泉县陕西天成丝业有限公司产品展示厅,展架上的蚕丝丝巾在灯光下泛着柔和的光泽,伸手一摸质地温润亲肤,引得记者们纷纷驻足品鉴。石泉有2000多年兴桑养蚕的历史,因汉代鎏金铜蚕的出土更添了厚重的文化分量。如今全县7.6万亩桑园孕育出的生丝稳定达到6A级标准,入选中欧地理标志协定保护名录。该企业的两条生产线年产100吨生丝,5万床蚕丝被,带动3000余户蚕农年均增收1.2万元。

恒口示范区的毛绒玩具“五大中心”展厅,则让记者看到了传统轻工产业的“潮酷”新面貌。调研采访团刚进门就被满满的软萌玩偶“圈粉”:从龙年春晚吉祥物“龙辰辰”到原创IP“安安”“康康”,再到爆款“七仔熊猫”,每一件都做工精细、萌态十足。

小玩具托起富民大产业。2017年以来,我市精准施策,将毛绒玩具产业布局与易地搬迁社区建设深度融合,让搬迁群众在家门口实现稳定增收。截至“十四五”末,全市累计建成毛绒玩具(织袜)产业链工厂811家(点),拥

有总部企业80家、规上企业62家,日产能达到150万只,吸纳就业2.27万人,实现产值100.21亿元。

传统产业不断破局的同时,“体育+生态”的新赛道也在秦巴山间加速拓展。调研采访的最后一站,记者们来到汉阴县,现场感受汽车登山锦标赛的火热氛围。特技表演环节,摩托车凌空飞越火圈的场景引得观众席惊呼声此起彼伏。“现场观赛太震撼了,引擎轰鸣和轮胎摩擦声瞬间点燃全场,那种力量感直击人心。第一次来安康,在秦巴山间体验速度激情与自然生态的碰撞,这种感觉太独特了。”大众日报记者张峻峰说。

几天的行程里,调研采访团的笔端和镜头记录下富硒车间的忙碌、茶山茶园的丰饶、桑蚕产业的蝶变、毛绒玩具的活力、山地赛事的火热等诸多鲜活的发展场景。随着一篇篇报道,一条条现场短视频、一组组高清图集陆续通过中省主流媒体的平台发布,安康依托生态禀赋、盘活传统资源、探索富民路径的高质量发展实践,正被越来越多人看见。