

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于 更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

(2026年4月11日)

节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手，是维护国家能源安全、促进产业提质升级的重要支撑。为更高水平、更高质量做好节能降碳工作，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四

中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持有效市场和有为政府相结合，统筹发展和安全，一以贯之坚持节约优先方针，把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面，更高质量做好节能降碳工作，坚决遏制能源消费总量不合理增长，持续提升能源资源产出效率，从源头有效减少碳排放，为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

(下转四版)

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展



# 金蚕之乡 破茧蝶变

陕西日报记者 董剑南 齐珂雨

作为汉代鎏金铜蚕出土地，安康市加快推动蚕桑丝绸产业绿色化、智能化、融合化发展，让传统产业向新突围——

近日，安康市兴桑养蚕历史悠久，素有“金蚕之乡”的美誉。一片桑叶，一根蚕丝，编织出绵延千年的桑蚕丝绸产业。

截至去年底，安康市桑园面积达18万余亩，年养蚕18万张、产茧7500吨，是西北地区重要的原料茧、茧丝加工及优质蚕种生产基地。

近日，安康市出台蚕桑丝绸现代产业升级三年行动方案，聚焦优化产业布局、推动全链发展、强化科技支撑、弘扬丝绸文化精准发力，推动产业向绿色化、智能化、融合化方向高质量发展。

从“古丝绸之路”到现代全球市场，古老的蚕桑丝绸产业正以科技与文化为翼，加速破茧蝶变，飞向更广阔的发展天地。

### 传承创新 千年丝韵焕发新生机

一场春雨过后，石泉县各镇的桑园郁郁葱葱；智能化蚕室内，技术人员调试自动喂叶设备，屏幕上温度、湿度数据实时更新；蚕桑发展服务中心的干部穿梭在田间地头，把科学管护技术送到农户身边，一幅生机盎然的蚕桑产业发展画卷铺展开来。

4月14日，石泉县池河镇力建村蚕农付荣华拿出手机轻轻一点，自家桑园的墒情、虫情及管护建议便一目了然。他家240平方米的专业蚕室内，4层滑轮升降台、自适应旋转方格簇等现代化设备一应俱全。

“以前兴桑养蚕全靠经验，现在跟着‘数字向导’干，连施肥量都能精准到克。”付荣华感慨，通过参加数智赋能蚕桑产业培训班，他掌握了多项新技术，去年养蚕

60张，收入超10万元。

40多年前，正是在池河镇这片土地上，一枚与真蚕大小相近的汉代鎏金铜蚕“重见天日”，成为古丝绸之路文明交流融合的珍贵见证。

“这枚‘蚕宝宝’共有9个腹节，细节刻画写实具象，昂头似在吐丝，栩栩如生。”池河镇金蚕之乡展览馆解说员姚乐介绍，石泉县兴桑养蚕起源于西周，汉唐时期达到鼎盛，汉江两岸桑树密植，男耕女织、烟火兴旺。

历经岁月沉浮，蚕桑产业在安康焕发新生。如今，石泉县有7万余亩连片桑园，建成蚕桑重点镇6个、专业村20个，8000余户蚕农依托产业链实现稳定增收。

“以数智赋能为引擎、以融合发展为路径，传统蚕桑产业正在转型升级中焕发新活力。”石泉县蚕桑发展服务中心主任姚程杰表示。

蚕桑文化绵延千年，产业发展前景广阔。安康市蚕桑丝绸现代产业升级三年行动方案明确，到2028年，全市桑园面积稳定在24万亩，年养蚕量达25万张，蚕茧产量1万吨，产业综合产值突破70亿元，为打造百亿级陕南区域特色产业奠定坚实基础，让千年丝韵在新时代绽放新光彩。

### 科技赋能 产业升级注入新活力

入驻安康市汉滨区沈坝镇桥头村后，陕西汉滨蚕桑科技小院首席专家、西北农林科技大学副教授张二磊带领团队，一头扎进秦巴山区的桑林间、蚕房里，深耕技术攻关与成果转化。

“科技小院既是技术攻关的实验室，也是人才培养的孵化器。我们深入田间地头找问题、聚焦产业需求解难题，让科技成果真正成为服务地方产业发展、带动

群众增收致富的‘金钥匙’。”张二磊说。

过去，蚕茧收购主要靠个人经验判断品质、划分等级，导致质量参差不齐，直接影响蚕农收益。针对这一产业痛点，张二磊团队潜心研发，推出基于高光谱影像与人工智能技术的蚕茧质量无损检测方法及相关分析平台，用数字化检测替代“眼看手摸”，实现蚕茧优质优价，给蚕农吃下“定心丸”。

2023年以来，陕西汉滨蚕桑科技小院专家团队活跃在田间地头，为蚕农提供标准化桑园建设、智慧种养、病虫害防治等全方位技术指导，累计培训上千人次。其中，不少人已成长为当地蚕桑产业发展的“土专家”，成为推动产业升级的中坚力量。

近年来，安康市不断强化科技支撑，组建蚕桑科技小院、市级蚕桑专家工作站等“最强大脑”，深化院企、校企合作攻关，将先进种养技术、深加工工艺精准送到田间和车间，推动蚕桑产业从“传统种养”向“智慧高效”转型。

在技术支撑下，池河镇明星村大力推广标准化、智慧化养蚕技术，有效缩短养殖周期、降低养殖风险、提升蚕茧品质。

在明星村智能化养蚕工厂，机械臂灵活投喂桑叶，数字化大屏实时显示温度、湿度等关键数据，实现蚕桑全程智能化。“自动喂叶、除沙、消毒，比传统养殖轻松多了。2000平方米的厂房里，8名工人通过智能终端就能完成50张小蚕共育和中蚕饲养，养殖效率大幅提升。”工厂负责人马荣雄介绍。

### 全链发展 “小蚕种” 闯出“新丝路”

前不久，陕西省安康市蚕种场有限公司的4.6万张蚕种顺利完成检验检疫和报关通关手续，搭乘航班被运往乌兹别克斯坦。

这是安康蚕桑产业走向世界的生动缩影。

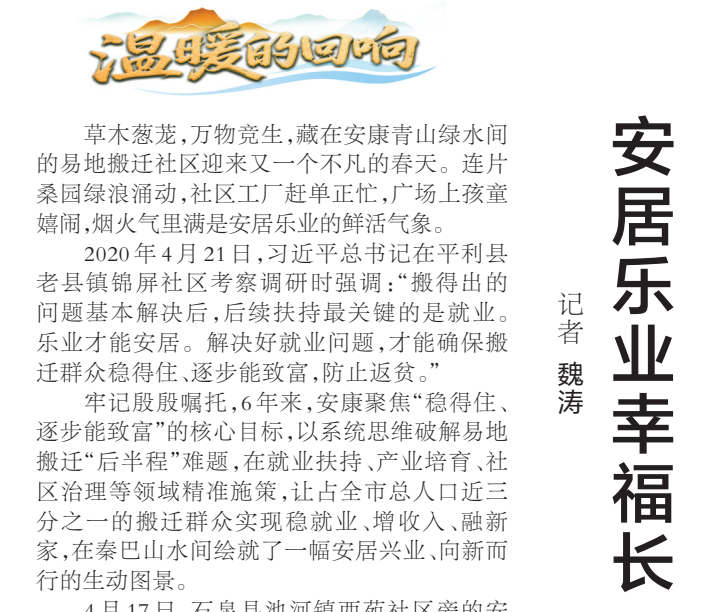
“这是公司今年出口的第三批优质蚕种。我们先后与塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦等中亚国家签订14.4万张蚕种订单，让‘小蚕种’沿着‘新丝路’走向世界。”该公司总经理王庆国说。

王庆国介绍，许多中亚国家受蚕种孵化率低、蚕茧小、产量低等因素制约，蚕桑产业发展缓慢。公司在提供优质蚕种的同时，专门派遣技术员赴当地开展技术指导和帮扶，从消杀防病到温度湿度控制，每一个环节都详细讲解、现场示范，确保小蚕在适宜环境中生长。得益于专业技术指导，出口到中亚的蚕种孵化率和产茧量显著提升，当地蚕农纷纷为中国蚕桑技术点赞。

始建于1956年的陕西省安康市蚕种场有限公司，深耕蚕种培育生产领域数十年，通过持续加强技术更新、市场开发、人才引进，推动传统产业“老树发新枝”，实现多元融合发展。

“我们建成桑葚干生产线，开发蚕丝被、丝绸服饰、丝胶蛋白护肤品等多元化产品，蚕桑副产品年销售额突破500万元；依托市级文物保护单位、省级工业遗产等资源，开发丰富的研学课程；年接待研学人员上万人次，实现产业多元融合发展，让蚕桑产业价值最大化。”王庆国表示。

如今，越来越多的安康企业打破“种桑、养蚕、卖茧”的单一发展格局，将“一枚蚕、一片叶、一根丝”吃干榨净，重点开发蚕丝被、桑叶茶、桑果饮品、富硒食品、日化用品等高附加值产品，同步打造蚕桑科普、采摘体验、文化观光等新业态，绘就全产业链发展的崭新图景，让千年蚕桑产业在新时代焕发更强生机与活力，为陕南高质量发展注入持久动力。



## 温暖的回响 安居乐业幸福长

记者 魏涛

草木葱茏，万物竞生，藏在安康青山绿水间的易地搬迁社区迎来又一个不凡的春天。连片桑园绿浪涌动，社区工厂赶单正忙，广场上孩童嬉闹，烟火气里满是安居乐业的鲜活气象。

2020年4月21日，习近平总书记到平利县老县镇锦屏社区考察调研时强调：“搬得出的问题基本解决后，后续扶持最关键的是就业。乐业才能安居。解决好就业问题，才能确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，防止返贫。”

牢记殷殷嘱托，6年来，安康聚焦“稳得住、逐步能致富”的核心目标，以系统思维破解易地搬迁“后半程”难题，在就业扶持、产业培育、社区治理等领域精准施策，让占全市总人口近三分之一的搬迁群众实现稳就业、增收入、融新家，在秦巴山水间绘就了一幅安居乐业、向新而行的生动图景。

4月17日，石泉县池河镇西苑社区旁的安康锦瑞纤维制造有限公司车间内，智能织袜机高速运转，女工谭秋艳取线、绕线、放线一气呵成。“以前在山上住，出趟门要走半天，现在步行十分钟就到车间，既不耽误接送孩子上学，还能挣零花钱补贴家用。”谭秋艳笑着说。从池河镇柏安村搬迁到西苑社区后，就业帮扶队了解到她想就近务工的需求，很快帮她对接好了这份工作。

就业帮扶的暖流，同样流进了汉滨区建民街道长岭诚信路社区。“我以前在老家专职带孩子，自从搬到社区后，找到了稳定的工作，孩子上学也方便，日子越过越好，有满满的幸福感。”居民文梅说。

长岭诚信路社区安置来自汉滨区25个镇（街道）的998户搬迁群众。为解决搬迁群众“就业难”问题，社区先后招引4家劳动密集型企业入驻，配套建设社区工厂4个，累计提供就业岗位1300余个，其中仅新德润玩具企业就吸纳910余人就业，员工年均收入达3.6万元。同时，社区以网格为单位逐户摸排培训需求，精准对接人社部门资源，分批次开展各类就业创业培训，累计培训720余人次，参训人员实现100%就业。

就业稳，民心安。“十四五”以来，安康累计开展易地搬迁劳动力职业技能培训2.44万人次，2022年以来扶持搬迁劳动力创业5224人次，全市7.54万户有劳动能力的搬迁家庭全部实现就业，人均就业1.9人，1.54万名搬迁脱贫劳动力通过公益性岗位实现稳定就业，真正做到了户户有增收、人人有奔头。

产业是发展之基、富民之本。安康通过布局特色产业、培育社区工厂，为搬迁群众搭建起长期稳定的增收渠道。走进汉阴县平梁镇兴隆佳苑蚕桑现代农业产业园，标准化蚕室内一派忙碌，务工的搬迁群众正对蚕架、地面、通风口进行全方位消杀作业，为即将开始的春蚕养殖做好准备。

兴隆佳苑蚕桑现代农业产业园2019年启动建设，目前已建成高标准桑园1500亩，标准化蚕室21处，配套智能化小蚕共育室、观光研学自动化蚕室、林下养鸡场各1处，推动传统蚕桑产业从零散养殖向集约化、专业化、智能化转型，成为带动搬迁群众融入产业链增收的核心载体。

“园区通过土地入股、务工就业、收益分红等多元联结机制，带动260余名搬迁群众稳定就业。7年累计给社区群众分红128万元，发放务工工资超1300万元。”兴隆佳苑社区党支部书记、主任蔡清介绍，依托以工代赈项目开展针对性技能培训，许多搬迁群众在项目建设中掌握一技之长，实现了从“力工”到“技工”的转变。

小玩具也能做成大产业。在安康市恒安玩具有限公司生产车间，缝纫机“哒哒”作响，五颜六色的布料在工人手中翻飞，很快就变成一个精巧的毛绒玩偶。现在每日生产5万只，一季度销售400多万只，产品主要销往欧美市场，订单已经排到今年三季度，新生产基地预计六月份投产，智能化生产线也会同步投用。”公司经理闵华语气里满是信心，目前企业吸纳周边2000余名群众稳定就业，其中搬迁群众占比超七成，工人月均工资超3500元。

近年来，安康推行“园区总部+新社区工厂+家庭工坊”发展模式，推动新社区工厂品牌化、组团化、配套化发展。依托该模式成长起来的毛绒玩具企业先后获得北京冬奥会、杭州亚运会等赛事吉祥物打样设计和授权生产，与央视文创等机构合作开发多款文创产品，“龙辰辰”“秦岭四宝”广受市场欢迎。

(下转四版)

## 市委召开常委会会议

# 认真学习习近平总书记重要文章 研究推进树立和践行正确政绩观学习教育书香安康建设和基层治理乡村振兴儿童关爱保护等工作

柯昌万主持会议

本报讯 4月22日，市委召开常委会会议，认真学习习近平总书记重要文章《推动全民阅读，建设书香社会》、传达学习《全民阅读促进条例》及中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班、中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室有关通报精神，听取全市基层治理、乡村振兴、流动儿童留守儿童困境儿童关爱保护和机要保密工作情况汇报，研究下一步工作措施，审议《市委常委班子树立和践行正确政绩观学习教育整改整治台账》《安康市深化“三年”活动打好“八场硬仗”先进集体和先进个人名单》。市委书记柯昌万主持会议。

会议强调，要扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，推深做实学查改，凝心聚力深化开展“三年”活动，深入打好“八场硬仗”，全面提升“三服务”质效，切实把学习教育成果转化为推动高质量发展的实绩实效。要严格落实党政机关带头过紧日子的要求，提高财政资金使用效益，加强全过程绩效监管，将每一分钱都花在刀刃上。要持续深化整治形式主义为基层减负，聚焦“六个纠治”靶向发力，加强警示教育以案促改，切实在强力治标和长效治本中提升整治效能。

会议强调，要全面落实《全民阅读促进条例》，科学布局阅读设施，完善阅读服务网络，有效拓展公共阅读空间。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领，健全完善阅读供需对接机制，全力满足群众多元阅读需求。要持续办好具有安康特色的阅读推广活动，聚力建设书香城市、书香镇村，着力形成全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围，涵养文明风尚、厚植家国情怀。

会议强调，要切实加强流动儿童、留守儿童、困境儿童关爱保护，强化行业部门信息共享、政策衔接、资源统筹，着力解决好监护指导、就学就医、亲情关爱、安全保障等问题，全力促进儿童身心健康、全面发展。

## 安康富硒茶亮相北京茶博会

本报讯(通讯员 沈航)近日，第二十届北京国际茶业及茶艺博览会(春季)在北京全国农业展览馆开幕。我市组织14家优质茶企集中参展，设立“安康富硒茶”主题展区，同步举办专场推介会，进一步拓宽产销渠道、提升品牌影响力。

展会期间，安康展区人气旺盛、客商云集。专场推介会上，全面展示了我市茶产业发展优势、历史底蕴与合作空间，得到现场嘉宾、经销商和业内人士高度认可。安康市汉水韵茶业有限公司、安康市汉滨区星庐农业发展有限公司、安康市农业科学研究院分别对“陕茶一号”“安康白茶”“安康果蜜红”进行了宣传推介。北京是全国重要消费市场和茶艺交流中心，对安康富硒茶拓展北方市场具有关键作用，本次参展有效促进了产区与销区精准对接，为深化长期合作、扩大市场份额打下坚实基础。

近年来，我市持续做大做强富硒茶主导产业，不断强化基地建设、品牌培育、科技支撑和市场开拓。目前，全市标准化茶园面积112万亩，综合产值突破350亿元，带动60余万名茶农增收致富。“安康富硒茶”品牌价值持续攀升，先后荣获全国农业品牌精品、中国消费名品等多项荣誉，成为推动乡村振兴的强劲引擎。接下来，我市将持续借助高端展会平台，不断提升品牌影响力与市场竞争力，推动安康富硒茶更好地走向全国、走向世界，奋力谱写茶产业高质量发展新篇章。