

产业发展开创新局面

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于发展新质生产力重要论述系列述评之三

新质生产力重要论述系列述评之三

新华社记者 周圆

论述系列述评之四

深化改革取得新成果

学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于发展新质生产力重要

新华社记者 申铖

产业是发展新质生产力的重要载体。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面。

习近平总书记始终将发展新质生产力置于建设现代化产业体系、推动高质量发展的背景下统筹考量、系统部署、一体推进；2023年首提新质生产力，明确“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”；此后，在集体学习、重要会议、地方考察等重要场合围绕“因地制宜发展新质生产力”进一步作阐释、提要求。

刚刚过去的“十四五”，我国新质生产力稳步成长，规模以上高技术制造业增加值年均增长9.2%，人形机器人亮相“功夫模式”、新能源汽车跑出“加速度”。一项项新技术走出实验室，发展成中国经济的名片，背后正是加速构建的现代化产业体系提供的广阔应用场景、市场空间。

“十四五”时期，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是重要战略任务。面对新形势、新任务，更需以习近平总书记关于发展新质生产力重要论述为指引，持之以恒、精准发力。

在我国产业体系中，传统产业是家底、是优势，是保持经济增长的基本盘，也是接续新产业的基础、形成新质态的关键。

传统产业要不要发展新质生产力？针对一些地方和企业的困惑，习近平总书记明确指出：“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”“通过传统产业改造升级，也能发展新质生产力”。

湖南嘉禾推动铸锻造产业技术迭代，产品从曾经的“按吨卖”迈向高端配件市场；广东佛山升级陶瓷制造业，研发出数字釉料、智能烧制等新技术；山东日照钢铁产业通过数字化转型，一些企业关键工序数控化率已超90%，依托传统产业培育的新质生产力正拔节生长……

近几年，越来越多鲜活的事实表

明，传统产业并非落后产能的代名词，高度重视传统产业改造升级，不仅能在更新旧动能中迸发新活力，也为孕育新质生产力、打造新产业新赛道提供必要支撑。

今年政府工作报告将“优化提升传统产业”摆在“加紧培育壮大新动能”工作首位。持续推进重点产业提质升级、新部署一批重大技术改造升级项目、安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新……一项项部署，正推动更多传统产业“老树发新芽”。

新兴产业是加快形成新质生产力的关键抓手。推动战略性新兴产业发展，有利于快速形成规模化产业集群，发挥“一业带百业”的乘数效应，带动上下游产业协同发展，为高质量发展注入强劲动力。

国家发展改革委数据显示，集成电路、航空航天、生物医药、低空经济、新型储能、智能机器人等六大新兴支柱产业相关产值在2025年已接近6万亿元，预计到2030年有望扩大到10万亿元以上。

“十四五”规划纲要明确“发展壮大新兴产业”，并作出一系列具体安排：“因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群”“实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动”……

广东着手做大做强新能源、新材料、航空航天、低空经济、生物制造等新兴产业；上海加速eVTOL（电动垂直起降飞行器）、商业火箭等创新产品突破产业规模化发展瓶颈……近年来在全国多地看到，“十四五”开局之年，各地正以时不我待的紧迫感抢抓新机遇，新兴产业发展高地不断崛起。

新一轮科技革命和产业变革加速演进，作为新质生产力的重要载体，发展未来产业是应对全球产业竞争的主动选择，塑造长远发展新优势的关键支点。

今年以来，习近平总书记多次论及未来产业发展，强调“要站在推进强国建设、民族复兴伟业的战略高度，立足客观条件，发挥比较优势，坚持稳中

求进、梯度培育，推动我国未来产业发展不断取得新突破”。

“构建未来产业全链条培育体系”“建立未来产业投入增长和风险分担机制”“布局一批国家未来产业研究院和概念验证中心”……“十四五”规划纲要围绕“前瞻布局未来产业”作出系统部署。

国内首个聚焦具身智能数据开源社区成立、全球首款嵌入式脑机接口医疗器械获批上市、氢能综合应用试点启动……这个春天，我国产业向“新”势能持续汇聚。

培育新动能和更新旧动能是发展新质生产力的两面。推动传统产业升级、培育壮大新兴产业和未来产业，不是非此即彼的关系。

工业互联网嵌入传统制造生产线，驱动工厂数字化转型；量子精密测量技术在高端装备领域落地，解决行业痛点的同时，也加速自身商业化；合成生物学与传统化工结合，催生绿色低碳新工艺……

实践证明，传统产业、新兴产业、未来产业是梯次接续、双向赋能的有机整体。既要看到传统产业向新的潜能、空间，以及对新兴产业的托举、支撑，也要发挥新兴产业在落地未来中的引领、带动作用。统筹推进、协同发力，才能更好激发新动能，更大范围凝聚起发展合力。

正如习近平总书记强调的，“因地制宜加快发展新质生产力”“要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”，不同地区的资源禀赋、产业基础和科研条件存在差异，不同产业对发展条件要求也不尽相同。各地要根据自身条件统筹考量，有选择性地推动新兴产业、新模式、新动能发展，做到既巩固已有优势，又开辟新的增长空间。

创新聚势能，产业开新局。让我们奋楫争先，沿着习近平总书记指引的方向，夯实传统产业、壮大新兴产业、谋划未来产业，加快形成新质生产力，不断拓宽产业发展空间，为中国式现代化奠定更加坚实的物质技术基础。

（新华社北京电）

服务加码促发展提速

（上接一版）

走出国门的不仅是蚕种。安康黄茶菜香飘东南亚、富硒水远销阿联酋、富硒茶与魔芋食品更是捧回巴拿马万国博览会金奖……这些跨越山海的故事，共同勾勒出安康特色产品走向世界

的生动轨迹。产品的“远航”，离不开政府与企业的协同发力。一方面，政府部门主动搭台，从广交会、进博会到东盟博览会，从防城港、东兴口岸到海口，努力为企业铺路；另一方面，安康企业带着特色产品主动出击，在一次次展会对接中，叩开深层次合作的大门。

在尼日利亚和埃及，安康相关优势企业与当地初步达成建设尼日利亚伊丽莎白—中国安康城、电动三轮车组装工厂等意向合作项目；富硒黄酒和花椒借机首次走出国门……前行的每一步，都为“安康产、全球销”写下生动注脚，也让更多安康老百姓从中受益。

市场的延伸离不开通道的支撑。安康持续打通“东南西北”四向通道，开通“大连—常州—安康”航线、“郑州—安康—郑州”全货机航线与“安康—昆明—越南”物流专线，新增长沙、乌鲁木齐航线，中欧班列实现回程开行，更成功发出首趟“一带一路”（安康—西亚）富硒水出口专列。在陆港联动下，无水港累计发运标准箱6244个，同比增长17.9%；铁路货运量、航空货邮吞吐量分别跃升41.1%与68.5%。

通道畅通贸易兴。安康相继举办安康市融入西部陆海新通道暨跨境电

商创新发展大会、安康—常州开放型经济跨区域协作交流研讨班等品牌活动，4项实践入选全省服务贸易创新发展典型案例。全年进口额达0.84亿元，同比增长235%，一般贸易和加工贸易占比提升至77%，提高30个百分点，贸易结构持续优化、韧性不断增强。

现在，尼日利亚海外仓投入使用、公用型保税仓正式封关运营、全省首家县级云仓“镇坪邮政云仓”投产见效、五里工业园区成功升级为省级经开区。同时，安康与陆海新通道运营公司、北部湾港务集团及钦州市、防城港市等地建立稳定协作关系，开放“朋友圈”持续扩大，让安康企业、百姓在家门口就能共享开放红利。

发展动能生生不息

如何真正激发企业的内生动力，让它们在市场竞逐中不仅活下来，还能跑得快、行得远，从而托举起更多人的就业和生计？

2025年，市商务局给出的答案是：通过数字赋能和底线保障双轮驱动，为企业装上适应未来的“智能引擎”与“安全护甲”。

在数字赋能方面，全市系统推进电商倍增计划，从完善“安康好货”名录、上线专属购物小程序，到建成1个安康网货市级选品中心和11个县级直播基地，电商生态链日益健全。通过联合抖音、京东、建行善融等平台开展电商人才培养行动，开展人才培训

60场，覆盖超6300人次，带动活跃电商店铺7665家。全年直播零售额达3.6亿元，网络零售总额接近百亿元、增长35.67%，岚皋县电商服务中心入选全国县域直播电商中心典型案例，平利、汉阴、汉滨跻身全省电商网络零售额前20强。

在底线保障方面，市商务局坚持统筹发展与安全，守稳民生底线、压实防控责任。通过强化市场供需监测、加快推进中央生活必需品体系项目建设，确保肉蛋奶果蔬等生活必需品供应充足、价格平稳；持续开展商超、加油站、二手车市场等重点场所排查整治，维护商贸领域平稳运行；密切防范境外贸易诈骗、劳资纠纷等领域风险，完善应急处置预案，及时妥善处置境外纠纷事件，切实维护“走出去”企业的合法权益，让企业既能乘风破浪也能行稳致远。

一组组攀升的数据，正是市商务局服务企业最有力的答卷。去年以来，新增限上商贸企业178户，超年度任务27%，申报贸易大个体280户；争取外贸资金1220万元，招引对接跨境电商、外贸综合服务头部企业62家，全市全年新增外贸进出口实绩企业28家，超年度任务40%……

从内贸到外贸，从线下到线上，从政策到服务，市商务局用实打实的行动，交出了一份有温度的答卷。站在新的起点上，市商务局将继续以服务加码促发展提速，让“安康服务”成为高质量发展的可靠支撑。

发展新质生产力，既是发展命题，也是改革命题。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

习近平总书记的重要论述，深刻揭示了深化改革对于发展新质生产力的重大意义和实践要求，为打通束缚新质生产力发展的堵点卡点、更好激发创新创造活力提供了根本遵循和科学指引。

新质生产力的形成与发展，离不开对现有生产关系的适应性调整。如果体制机制欠佳，就容易在创新、发展、应用等各环节形成堵点卡点，就无法形成与新质生产力相匹配的生产关系。

“改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力”“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”，习近平总书记精辟阐明改革与发展的辩证关系。

党的十八大以来，阻碍新质生产力发展的体制机制障碍在全面深化改革中不断破除，新动能积蓄成势，新优势不断塑造。然而，在各地实践中，科技创新、要素流动、市场准入等领域仍存在堵点卡点，部分传统体制机制与创新驱动发展不相适应，成为束缚生产力跃升的“无形枷锁”，必须通过进一步深化改革清除障碍、开路架桥。

“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动”……围绕以改革推动发展新质生产力，习近平总书记作出重要论述。

在党的二十届三中全会部署的300多项改革举措中，多项重要部署聚焦深化经济体制、科技体制等领域改革，为健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加快塑造发展新动能、新优势指明方向。

发展新质生产力，有赖于各类生产要素的高效集聚与优化配置。要聚焦生产要素创新性配置，不断深化经济体制改革。

今年1月，广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问，以打破技术壁垒，降低数据接入门槛，让各类主体平等共享数据要素发展红利。2025年9月起，我国部署在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍。

深化要素市场化改革，畅通要素有序流动渠道，统筹增量优化和存量盘活，促进各类要素资源高效配置；坚决破除阻碍全

（上接一版）

2024年9月，凤堰梯田成功入选世界灌溉工程遗产，一夜之间，从秦巴深处走向世界舞台。盛名之下，如何解决保护好、发展好的难题迫在眉睫。

过去多年，梯田保护一直处于“柔性管理”状态。管护主体分散、部门职责交叉，看似各部门有责，实则容易出现推诿扯皮。更让人揪心的是，部分梯田出现弃耕抛荒，传统农耕技艺慢慢失传，灌溉设施年久失修，零星违建建设破坏整体风貌，旅游开发与遗产保护难以平衡。

“要守护好这份珍贵遗产，仅靠行政机关多头治理，难以长效管护，无法从根本上有效破解难题，必须靠立法明晰权责凝聚管护合力。”汉阴县人大常委会农业工委主任柳传龙坦言，面对县级无立法权的现实，汉阴县人大常委会及时将立法需求上报安康市人大常委会，安康市人大常委会将凤堰梯田保护列入年度立法计划，迅速组建立法专班。安康市人大牵头抓总，汉阴县人大扛起调研、起草、民意征集的一线任务。

为确保法规科学民主、合法合规，立法工作始终坚守“梯田保护守底线、发展利用留空间”原则，秉持“立法为民”理念。专班系统梳理上位法规，外出学先进经验，广泛听取基层单位、人大代表、立法专家等意见建议。同时，深入漩湾镇堰坪、茨沟、田风等6个核心村落，同村民、基层干部面对面交流座谈。

村民最关心什么？是种田有没有补贴、建房能不能批、产业能不能发展，保护会不会成为发展的“紧箍咒”。这些带着泥土气息的意见，被一条条写进法规草案。

2025年11月28日，《安康市汉阴凤堰梯田保护与利用条例》经陕西省十四届人大常委会第十九次会议全票通过。全文6章38条，没有空洞口号，全是务实举措：明确市县镇村四级责任，划定保护与建设控制地带，列出13类禁止行为，设立种植奖补，严控风貌管控，并将每年9月5日定为“凤堰梯田保护宣传日”。

这部《条例》是小切口立法的生动实践，也是全过程人民民主的生动体现。安康市人大常委会农业工委副主任来显耀表示：“《条例》搭建起了‘政府主导、部门协同、群众参与、社会共治’的治理格局，实现了‘护田’与‘富民’的双向赋能，不仅为凤堰梯田的生态保护、文化传承提供了全方位的法律保障，也为全省同类活态遗产的保护

国统一大市场建设卡点堵点，破除地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动……按照“十五五”规划纲要部署，多项改革将加快推进，推动生产要素更加先进、更加充足，为推动新质生产力加快发展提供支撑。

发展新质生产力，科技创新是核心要素。要聚焦推动高水平科技自立自强，不断深化科技体制改革。

习近平总书记指出：“我国科技队伍蕴藏着巨大创新潜能，关键是要通过深化科技体制改革把这种潜能有效释放出来。”

为推动科技成果更好从“书架”走向“货架”，我国推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点，激发科研人员成果转化积极性。职务科技成果赋权改革试点期间，已向40家单位的科研人员赋权超4000项成果，把科技成果转化为实实在在的生产力。

加强科技政策统筹，科技与财税、金融、产业、教育、人才等政策更加协同高效；完善国家重大科技任务组织机制，探索完善经费“包干制”；健全科技金融体制，推出科技金融政策“组合拳”；建立培育大科技领军企业机制，从制度上落实企业科技创新主体地位……一系列聚焦科技体制的改革持续深化，推动创新活力充分涌流。

发展新质生产力，人是活跃的因素，也是最具有决定性的力量。

习近平总书记指出：“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。”

在复旦大学相辉研究院，10年以上的长周期支持鼓励科研人员心无旁骛、潜心钻研，开展“反常识、高风险、颠覆性”的自由探索，让科学家能坐稳“冷板凳”，向科学“无人区”勇敢挺进。

从建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，到“揭榜挂帅”“赛马制”支持科学家大胆探索，从三轮减负行动为科研人员松绑减负，到学风作风建设持续优化科研生态……近年来，破立并举的全方位改革举措，推动适应新质生产力发展的高素质复合型劳动者队伍不断壮大，我国已拥有全球规模最大的研发人员队伍。

站在“十五五”新起点上，以改革之力健全因地制宜发展新质生产力体制机制，推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合不断跃升，将充分激发新质生产力澎湃动能，推动中国式现代化建设稳健向前。

（新华社北京电）

利用提供了安康样本。”

以良法护航，筑牢梯田安全防线

法律的生命力，在于落地；法律的公信力，在于执行。

《条例》颁布后，汉阴县农业农村、文旅、水利、漩湾镇等相关部门各司其职、协同作战。一场由法治引领、部门联动、群众参与的梯田守护行动，在凤堰山间全面展开。曾经的柔性倡议变成刚性约束，每一寸梯田、每一条沟渠、每一片林地，都有了“守护者”。

激励与约束双向发力。汉阴县农业农村局按照职责负责，持续宣传引导，正在制定出台种植奖补政策，激发群众种植积极性，推动实施订单式生产，稳步提高群众种植收益；同时，严控宅基地管理审批，加强风貌管控。在遗产保护方面，强化对上衔接，邀请中省重要农业文化遗产专家实地考察研究，推进全球重要农业文化遗产认定。

文旅部门正加快编制梯田保护专项规划，严格执行产业准入清单和建设项目审批制度。加强文物修缮和环境整治，系统收集整理梯田相关传统记忆、节庆习俗、民间文学，挖掘梯田文化内涵，做好移民文化、农耕文化和灌溉遗产的陈列和展示。积极推进旅游产品、线路以及配套设施的建设，通过多种资源的融合打造，让文物活起来，以此促进区域乡村振兴和社会经济高质量发展。

堰坪村种粮大户林兴成，流转了270亩田地，让昔日的撂荒地重新种上油菜和水稻。他不仅自己实现年收入十几万元，还请了七八十名当地村民，一年光工资就发出十几万元。

“过去种地不赚钱，年轻人都外出打工了，地就荒了。现在政府有补贴，种出来有公司收购，收入增加了自然都愿意把田种好。”林兴成的话，道出了许多村民的心声。

基层一线，是法规落地的“最后一公里”。汉阴县人大代表、田风村党支部书记吴杰鹏积极发挥联系基层、贴近群众作用，一边忙着谋划村里产业发展、动员村民搞好春耕生产，一边化身村里的普法宣传员，通过村民代表会、院落会、入户走访，用大白话讲解《条例》内容，告诉村民哪些事能做、哪些事不能碰、种粮有什么补贴、发展产业要走什么流程。

慢慢地，村民观念变了：从“要我保护”变成“我要保护”，守好了梯田就是守住了“金山银山”。不乱挖、不乱建、不撂荒，成为大家的自觉行动。

保护中发展，绿水青山变增收

立法保护，不是把梯田“封起来”，而是让它在保护中发展、在发展中富民。

《条例》始终坚守一个初心：让老百姓在保护中受益，在增收中更愿保护。坚持保护优先、合理开发、活态传承、永续利用，走出一条生态美、文化兴、百姓富的可持续发展之路，让世界遗产真正成为群众增收的“金饭碗”。

吴大平在茨沟村经营农家乐十几年来，他亲眼看着梯田从“养在深闺人未识”，变成远近闻名的景区。他家一年收入近二十万元，环境更整治、服务更规范、游客更满意。

“梯田保护发展好了，来的游客多了，我们的生意也就越来越好，日子也更红火了。”中午一点，茨沟水库农家乐负责人吴大平刚送走客人，一边忙着整理桌椅、收拾卫生，一边满脸笑意地对记者说。

农文旅融合，让梯田变成“网红打卡地”。随着保护力度加大，基础设施完善，凤堰梯田的颜值越来越高。“我已经多次来凤堰欣赏油菜花，今年给了我特别的感受，农家乐的设施以及景区的打造都得到大幅提升，比以往几次来时更加舒适。”来自西安的游客王女士一行四人，在油菜花海中观光打卡后高兴地说。

如今依托凤堰梯田，越来越多的村民吃上“旅游饭”，开民宿、办农家乐、卖土特产，在家门口当起“店小二”，不用远走他乡就能稳定增收。

梯田里的产出，真正变成了群众增收的“金饭碗”。凤堰梯田核心村落依托富硒资源，建起凤堰米坊、油坊等深加工项目，改变过去只卖原粮的模式，通过“经营主体+农户+订单收购”的方式，按照标准种植，把富硒大米、菜籽油等农产品加工成精品包装产品，溢价倍增，家门口的绿水青山真正变成了增收致富的“金山银山”。

立法不仅保护了梯田本体，更守护了背后的移民文化、灌溉文化、农耕文化。汉阴县文旅广电局党组成员、凤堰古梯田移民生态博物馆馆长兰宗表示，将以《条例》为引领，持续完善服务设施，丰富旅游业态，深挖文化内涵，推动农、文、旅、水深度融合，让遗产活起来、产业强起来、村民富起来。

从曾经的管护困局，到如今的法治护航；从过去的弃耕荒芜，到现在的全民守护；从以往的单打独斗，到当下的融合发展。随着《条例》的深入实施，这片秦巴山间的农耕瑰宝，正焕发出前所未有的生机与活力。

加强清廉机关建设，以优良作风助推高质量发展

——清廉安康建设宣传标语