

# 科技创新实现新突破

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于发展新质生产力重要论述系列述评之一

新华社记者 胡喆

科技创新是发展新质生产力的核心要素，加强原始创新和关键核心技术攻关，是抢占科技制高点、实现高水平科技自立自强的根本所在。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要一体推进教育科技人才发展，力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破。

这一重要论述，立足“十五五”开局之年的战略方位，紧扣新一轮科技革命和产业变革时代脉搏，我们以科技创新引领高质量发展，加快建设科技强国提供了根本遵循。

习近平总书记反复强调，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。党的十八大以来，从“跟跑”到“并跑”再到部分领域“领跑”，我国科技创新事业的每一步跨越、新质生产力的每一次跃升，都离不开对原始创新的执着坚守和对关键核心技术的全力攻坚。

过去一年，我国科技发展交出亮眼答卷，全球创新指数排名跃升至第10位，全社会研发投入超过3.92万亿元，基础研究投入接近2800亿元，占比历史新高。一系列历史性成就与历史性变革，既是新型举国体制集中力量办大事的生动实践，更是坚持原始创新、啃下“卡脖子”硬骨头的有力证明。

原始创新是科技创新的“源头活水”，决定着新质生产力发展的根基与后劲。

习近平总书记强调，要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，努力实现更多“从0到1”的突破。

嫦娥六号带回月背样品，揭示月球演化新奥秘；“人造太阳”实现亿度高温、长脉冲运行，可控核聚变研究迈入国际第一梯队；国产大模型实现突破，以低成本路径跻身全球前列；C919大飞机商业运营，“奋斗者”号深潜万米……

从基础研究到前沿突破，从大国重器到产业升级，一系列标志性成果印证着自主创新之路的坚实步伐；原始创新不是对现有技术的修修补补，而是从科学原理和基础理论出发的根

本性发现与创造，是一切颠覆性技术、引领性产业的源头与根基。

在深潜海沟最深处发现繁盛的化能合成生物群落，极大拓展了人类对生命极限的理解；全功能二维半导体/硅基混合架构异质集成闪存芯片，为原子级芯片集成提供了新范式……刚刚公布的2025年度“中国科学十大进展”，昭示着新时代的中国正在基础理论、底层架构、前沿方向上进行超前布局 and 持续投入，原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。

关键核心技术攻关是打通创新链、保障产业链供应链安全的关键一环。

习近平总书记指出，只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

全球科技竞争日趋激烈，面对外部技术封锁与内部发展需求，必须聚焦战略必争领域和产业链供应链薄弱环节，采取超常规举措，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

近日，我国科研团队依托国家重点大科技基础设施——散裂中子源，实现三种核心医用阿尔法同位素单批次毫克量级的同时提取，不仅攻克量产难关，更打破我国肿瘤治疗前沿核药长期依赖进口的局面。

从钍基熔盐实验堆实现燃料转换到基因编辑异种器官移植取得临床进展，从量子信息领域持续突破到脑机接口技术造福病患，越来越多的基础研究成果走出实验室，转化为现实生产力，为产业升级注入源头动能。

实践证明，只有筑牢基础研究根基，敢于挑战最前沿、最根本的科学问题，才能摆脱路径依赖，在科技竞争中占据主动。

深化科技体制改革，为原始创新与技术攻关破除障碍、激发活力。

习近平总书记指出，要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。

近年来，我国持续优化科研管理、评价、激励机制，赋予科研人员更大经

费使用自主权，鼓励敢闯敢试、宽容失败；支持企业牵头组建创新联合体，强化企业创新主体地位，推动创新链与产业链深度融合。

从科研经费管理“放管服”到科技成果转化激励政策落地，从知识产权保护强化到科技金融服务完善，一系列改革举措让创新活力充分涌流，让更多科研人员心无旁骛搞研究、更多企业敢于投入搞创新。

发展新质生产力离不开抢占科技制高点的战略支撑。

今年政府工作报告明确提出，“发挥新型举国体制优势，全链条推进关键核心技术攻关”“强化战略前沿领域布局”“继续提高基础研究投入比重”。

从统筹国家战略科技力量建设，到打造世界级科技创新策源地；从支持企业牵头组建创新联合体，到统筹推进教育、科技、人才一体化发展，一系列部署既立足当下破解难题，更着眼长远抢占未来制高点。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，我们必须以习近平总书记重要论述为指引，坚持“四个面向”，把原始创新摆在更加突出位置，持续加大基础研究投入；聚焦国家战略需求与产业痛点，集中力量打好关键核心技术攻坚战，加快突破一批“卡脖子”技术；深化科技体制改革，改善科技创新生态，让各类创新要素充分涌流、高效配置；强化企业创新主体地位，推进产学研深度融合，让更多原创成果转化为产业优势、发展胜势。

科技兴则民族兴，科技强则国家强。

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上，“十五五”规划纲要启动实施的号角已然吹响，科技创新的目标和路径愈加清晰，我们要以只争朝夕、时不我待的紧迫感，在原始创新上深耕不辍，在技术攻关上勇毅前行，不断抢占科技制高点，以高水平科技自立自强，为发展新质生产力、推动高质量发展提供坚实支撑，奋力谱写科技强国建设的崭新篇章！

(新华社北京3月31日电)

# 3月全球观察：智能体加速落地 技术滥用须警惕

新华社记者

加强在AI领域的合作，韩方计划在新加坡设立3亿美元的全球投资基金，吸引对初创企业和AI领域的投资。

欧盟理事会3月13日就一项简化部分AI监管规则的提案达成一致，主要涉及精简欧盟AI监管框架，减轻企业合规负担等内容。

德国政府3月17日公布的一项数据中心扩容战略规划显示，到2030年，德国通用数据中心的算力将在2025年基础上至少翻一番，其中专门用于AI的算力将至少增至2025年的4倍。

美国知名企业埃隆·马斯克3月21日宣布，一个名为Terafab的大型芯片制造项目将落户得克萨斯州奥斯汀。根据他的构想，该项目将建设一座集设计、制造、封装和测试于一体的先进晶圆厂，目标支撑每年最高达1太瓦级算力需求，并服务自动驾驶出租车、人形机器人及太空数据中心等应用场景。

3月24日，OpenAI宣布将结束“天空”(Sora)视频生成业务。此举被外界视为OpenAI战略转型的重要举措。观察人士认为，关停Sora不仅是该公司在业务方面的一次“断舍离”，也是AI产业当前竞争转向的缩影。

## 赋能千行百业 伦理与安全风险不容忽视

3月初在西班牙巴塞罗那举行的2026年世界移动通信大会上，机器人手机等多款AI创新产品成为焦点，AI推动产业变革的趋势也愈加明显，移动通信正从单纯提供连接的网络基础设施，向融合云计算、数据平台与各行业数字化应用的更广泛数字生态加速演进。

不过，在AI持续赋能各行各业同时，新技术带来的问题也逐渐显露。美国《科学》杂志近期发表的一项研究显示，当人类用户就人工智能等问题向AI模型寻求建议时，AI常表现出过度迎合或谄媚；对于一些有害甚至违法的提问，AI常常肯定用户的立场。

马斯克旗下企业xAI公司开发的聊天机器人“格罗克”此前因被滥用于生成基于真实人物的虚假色情内容，被多国监管机构调查。近期，“格罗克”又因发布冒犯内容和歪曲事实引发舆论关注和批评。

美国和以色列对伊朗发动军事打击以来，大量运用AI技术实施目标识别与打击，造成严重平民伤亡和民用设施损毁。AI技术在军事领域滥用的伦理与安全风险急剧凸显，推动形成具有广泛共识的全球AI治理体系已刻不容缓。

中国国防部新闻发言人蒋斌3月11日答记者问时表示，中国愿与世界各国一道，推进以联合国为核心的人工智能多边治理进程，加强风险预防和管控，确保人工智能始终朝着有利于人类文明进步的方向发展。

(新华社北京4月1日电)

## 从对话到执行 智能体重塑AI应用格局

人工智能(AI)浪潮正深刻重塑全球科技与产业格局。3月，以“开放之爪”为代表的AI智能体加速落地应用，使AI从对话交互迈向自主执行任务，并推动全球算力与词元需求迎来爆发式增长。

与此同时，多国密集出台战略规划，加大产业与算力布局。随着AI深度赋能千行百业，技术滥用、伦理失范与安全风险也日益凸显，如何在抢抓发展机遇的同时筑牢安全防线，成为全球AI产业发展面临的共同课题。

## 智能体重塑AI应用格局

继聊天机器人之后，能“自主干活”的智能体正快速进入人们生活。今年以来，一款名为“开放之爪”(OpenClaw)的开源智能体在全球科技圈迅速走红。数据显示，它在开源平台GitHub上线仅两个多月便获得超过30万颗“星标”，显示出开发者社区对其高度关注。在GitHub上，在设备上部署该工具被称为“养龙虾”，“养龙虾”热潮以超乎想象的速度火爆出圈。

支持智能体的AI模型、技术方案等也不断演进。美国开放人工智能研究中心(OpenAI)3月5日宣布推出最新升级版大模型GPT-5.4，称该模型是其首个能直接操作计算机的通用模型，不仅擅长编写代码，还能根据屏幕截图发出鼠标和键盘操作指令，使智能体能够操作计算机，并在不同应用程序之间执行复杂的工作流程。

英伟达公司创始人兼首席执行官黄仁勋3月16日在该公司年度GTC大会(GPU技术大会)上发布名为“NemoClaw”的软件栈，用于支持“开放之爪”智能体的开发和部署。

智能体等AI应用的兴起，使得“词元”(token)概念越来越多地进入公众视野。作为AI模型处理和生成信息的基本单位，词元逐渐成为衡量智能服务成本与价值的重要标尺。全球主要AI模型聚合平台“开放路由”数据显示，用户通过该平台调用AI模型的词元总量从今年年初的一周约6万亿大幅上涨到截至3月22日一周的20.4万亿。

## 多国加码AI战略 算力与产业布局提速

为抓住AI发展机遇，多国政府和企业纷纷加大政策扶持与产业投资，在智能经济布局、国际合作与规则完善、算力基建扩容等方面持续发力。

中国在去年的政府工作报告中首次提出“打造智能经济新形态”，包括深化拓展“人工智能+”，促进新一代智能终端和智能体加快推广，推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用，培育智能原生新业态新模式等。

韩国政府3月2日表示，韩国将与新加坡

# 为欺诈骗保“划红线”

## ——国家医保局解读医保基金监管新规

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，守护好医保基金安全有着重要意义。国家医保局发布的《医疗保障基金使用监督管理条例实施细则》将于4月1日起施行，进一步细化基金监管“红线”。

为什么要出台细则？细则有哪些内容？国家医保局3月31日召开新闻发布会进行解读，回应社会关切。

### 提高基金监管精细化水平

“近5年来，各级医保部门共追回医保资金约1200亿元，基金监管工作成效显著。”国家医保局副局长黄华波说，与此同时，医保支付方式改革、长期护理保险制度推进等也带来了新的监管课题，医保基金监管执法实践中面临的问题和困难也有待解决。

此次即将施行的细则共5章46条，从基金使用、监督管理、法律责任等方面作出细化规定，是对《医疗保障基金使用监督管理条例》的进一步完善，为基金监管提供操作性更强的法律制度依据。

比如，针对医保支付方式改革中出现的骗保高发、分解住院、转嫁费用等监管难点，细则明确了基金损失的认定、基金损失时点的认定以及基金损失的计算方法等。

医保基金监管涉及协议处理、行政处罚与刑事追责等多个环节。黄华波说，针对其中存在的职责交叉、衔接不畅等“梗阻”问题，细则明确权责边界和衔接流程，提升医保基金监管的效能和法治化水平。

在处罚方面，细则坚持宽严相济，杜绝“一刀切”，明确了轻微不罚的适用标准、首违慎罚的处理方式。如初

次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

### 重点打击两大类骗保行为

国家医保局基金监管司司长顾荣介绍，此次细则将重点打击以“车接车送、减免费用、购药赠送米面油”等方式进行骗保的问题和倒卖药品、非法买卖“回流药”等问题。

细则明确，定点医药机构通过说服、虚假宣传、违规减免费用、提供额外财物或服务等方式，诱导引导他人冒名或者虚假就医、购药的，可以认定为欺诈骗保。

对于参保人而言，若明知他人实施骗保行为，仍参与其组织的涉及医保基金使用的活动，并接受赠予财物、减免费用或者提供额外服务的，可按欺诈骗保予以处罚。

针对“回流药”乱象，细则作出清晰界定，比如参保人员将医保基金已支付的药品、医用耗材、医疗服务项目等进行转卖的，可认定为转卖药品行为。

倒卖“回流药”的贩子等职业骗保人如何认定？顾荣说，对于个人长期或多次向不特定对象收购、销售基本医保经办机构的，可以认定为欺诈骗保为目的。

“一名参保人同时手持十余张医保凭证到定点医药机构就医开药，定点医药机构工作人员发现明显异常后，仍不核对身份信息或做其‘帮手’的，也可以认定为骗保。”顾荣说，药品追溯码可以作为医保部门执法取证的依据。

此外，细则还细化明确了个人有关违法违规使用医保基金的常见情

形，包括重复享受待遇、享受他人医保待遇、出租本人医保凭证并非法获益、虚构事实骗取各类医保待遇等。

### 让基金监管更加智能

近5年来，智能监管已经挽回医保基金损失95亿元。全流程、全领域、全链条的智能监管体系为守护基金安全装上“数字天眼”。

“我们构建了医药机构端事前提醒、经办端事中审核、行政端事后监管三道防线，形成了梯次拦截违法违规行为的协同效应。”顾荣说，大数据、人工智能等新技术也发挥着积极作用。

目前，国家医保局已公开发布8批医保基金智能监管规则及知识点，大力推进事前提醒系统建设和应用，推动实现风险前置防控。所有定点医药机构都可以免费接入。

此外，细则进一步明确了定点医药机构和参保人信用管理的相关规定，细化相应的信用评价和激励约束制度。

“2025年起，医保部门通过‘驾照式记分’方式，对定点医药机构相关责任人实施分级分类管理。”顾荣介绍，制度实施以来，暂停或终止医保支付资格3558人次，对一批违法违规人员予以记分。今年将在全国范围内开展定点医药机构和参保人医保信用管理试点工作。

国家医保局医保中心主任樊卫东介绍，细则明确了医保经办机构基金支付责任、核查基金使用行为、加强经办机构自身建设三方面具体职责内容，进一步压实医保经办机构守护基金安全的“守门人”责任。

(新华社北京3月31日电)



## 旬阳市平定河流域水生态修复治理项目环境影响评价二次公示

根据《中华人民共和国环境影响评价法》和《环境影响评价公众参与暂行办法》(生态环境部令4号)要求，现将安康市生态环境局旬阳市平定河流域水生态修复治理项目环境影响评价相关信息向公众进行第二次公示，公示内容如下：

- 一、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径  
环境影响评价征求意见稿链接网址(https://pan.baidu.com/s/1YNZNexPp\_CD1htXE\_moQ 提取码: fgap)。另外公众还可以在安康市生态环境局旬阳分局查阅纸质征求意见稿。
- 二、公众意见表的网络链接  
https://pan.baidu.com/s/1-k5\_1Nt4Fn3rE5Uo052Q 提取码 d84h
- 三、征求意见的公众范围  
本次环境影响评价征求意见稿的范围主要包括如下：  
(1)直接受影响的人群，主要是项目实施地及其周围的居民；  
(2)间接受影响的团体及代表，主要是项目实施地及其周围的相关部门的代表、非政府组织和企业的代表；  
(3)对建设工程比较关心的其他民众。
- 四、公众提出意见的方式和途径  
在本公示发布之日起十日内，公众可以通过建设单位联系方式，以电话、信函、信访等方式，在规定时间内将公众意见提交建设单位，反映与建设项目环境影响评价有关的意见和建议。
- 五、联系方式  
1、建设项目的建设单位名称和联系方式  
建设单位：安康市生态环境局旬阳分局  
联系人：黄科长 联系电话：0915-7208513  
通讯地址：安康市旬阳市城关镇滨河东路  
2、承担评价工作的环境影响评价机构名称和联系方式  
评价机构名称：安康市环境工程设计有限公司  
联系人：冉工 联系电话：0915-3801006  
通讯地址：安康市高新区学府新天地5栋2楼

# 强化廉洁文化浸润，引领崇廉尚廉风尚

## ——清廉安康建设宣传标语