

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快建立长期护理保险制度的意见

长期护理保险制度是为失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度，是我国社会保障体系的重要组成部分，是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要内容。为加快建立长期护理保险制度，推动解决失能人员长期护理基本保障需求，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，坚持公平适度、保障基本、统筹有序，建立适应我国基本国情、覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

主要目标是：用3年左右时间，统筹城乡的制度安排基本确立，责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制逐步健全，科学规范的管理运行机制基本形成，适应我国基本国情的长期护理保险制度基本建立。

二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度，统筹城乡制度设计，实事求是、因地制宜，稳妥有序推进长期护理保险制度建设。

(一)统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则，参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账，资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步，逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

(二)统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性，确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制，坚持以收定支、收支平衡，实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

(三)建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度，规范缴费基数政策，合理确定费率，实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方，可在充分测算评估、保障参保人员医疗保障待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上，合理调整职工基本医疗保险单位费率，调整部分用作长期护理保险单位费率，具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担，个人缴费基数为本人工资收入，用人单位和个人

共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同，缴费基数与养老金水平挂钩，由个人缴费，原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担，个人缴费，政府按规定给予补助，政府补助由中央财政和地方财政共同承担；充分考虑城乡差异，地方结合实际精算，可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数，也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入核定缴费基数，鼓励探索完善更加科学精细的量能筹资机制。各地建立长期护理保险制度的当年，未就业城乡居民费率减半从0.15%左右起步，用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右，有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保，缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定，由个人按规定缴费；灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素，尽力而为、量力而行，合理确定保障对象、服务项目和待遇标准，兜住民生底线。

(五)合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上)，经申请通过评估认定的失能人员，可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善，国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围，并根据基金支出需求动态调整费率。

(六)合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准，各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用，按未就业城乡居民参保政策参保的，基金支付比例为50%左右；按单位职工参保政策参保的，基金支付比例为70%左右，退休人员享受单位职工参保待遇；灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上，逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务，在支付比例上给予适当倾斜。

(七)规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理保险服务项目目录，明确项目内涵和服务要求，此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展，研究探索将长期护理相关智能化服务和支撑性辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制，对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外，对未在长期护理保险制度启动时初次参保，以及中断缴费后再次参保的情形，

来越强，我们家长放心了。”学生家长王炜说。

留守儿童长期与父母分离，缺乏充分的亲情关爱和有效的近亲属监护，更易成为不法侵害的受害者和误入歧途的“问题少年”。镇坪县各辖区派出所动态调整巡防路线，把偏远地区、留守儿童聚集地区纳入重点巡防圈，对涉学生警情实行第一时间响应、第一时间处置，让守护不留死角。

“金盾护苗”专项工作开展以来，镇坪县公安局常态化筑牢“护学岗”防线，推动校园周边治安环境持续向好，校内安全防范机制不断完善，累计开展法治授课38场次，组织校园安全检查46次，排查化解涉校矛盾纠纷3起，消除校园安全隐患11处。

制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

(八)做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用，基金不予支付。领取工伤康复生活护理费的参保人员，不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

五、建立科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与，加强政策和管理协同，创新管理服务体制机制，提供精细化、规范化管理服务。

(九)建立健全失能等级评估标准体系。完善全国统一的失能等级评估标准，推动评估结果全国互认、有关部门按需使用，探索制定长期护理需求认定标准和服务计划相关规定。鼓励支持发展独立的评估机构，实行定点管理，制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。

(十)建立健全基金支付管理机制。长期护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理保险服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理保险服务特点的支付机制和协商谈判机制，针对不同服务模式完善支付方式，加强基金结算管理。

(十一)加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户，单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理，建立基金运行监控和风险防范机制，做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系，完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制，强化基金监管，加强财会监督和审计监督，严肃财经纪律，确保基金安全。

(十二)完善经办管理服务。加强经办能力建设，建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作，长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务，强化激励约束机制，相关费用按规定支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估认证机制，强化基金监管，研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作，加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强组织领导，在国家明确的政策制度框架下制定具体政策，充分调查研究，广泛听取意见建议，尊重群众意愿，结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律规范，为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导，做好政策解读，强化互助共济理念，形成合理社会预期。

各省各级政府要统筹把握改革节奏，不搞齐步走、“一刀切”，在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。不具备条件的市地，稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地，夯实工作基础，适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策，用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月25日电)

当前，中国60岁及以上老年人口达3.2亿，其中失能老人约3500万。如何妥善解决失能人员长期照护问题，关乎千家万户幸福。

中办、国办日前发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》，要求用3年左右时间基本建立适应我国基本国情的长期护理费用制度。这标志着长期护理保险制度从局部试点转向全国推行。

继五大社会保险之后的“第六险”长护险，覆盖哪些人群？有哪些保障待遇？长护服务供给如何？3月26日举办的国新办新闻发布会上，相关部门作出权威解答。

关键词一：“覆盖全民”

简单来说，长期护理保险是通过人人参保、筹集资金，对失去正常活动能力的参保人，给予定期生活照料和医疗护理，对所发生的照护费用予以报销。

意见明确，建立适应我国基本国情，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度。

“所有职工和居民，均参加长期护理保险。”国家医保局副局长王文君介绍，人群覆盖上，可先从职工起步，再逐步覆盖至城乡居民，也可以将职工和城乡居民同时纳入。

对此，不少人关心的是：我要交多少钱？根据意见，长期护理保险费率统一控制在0.3%左右，缴费基数与收入水平挂钩。具体来说，职工费率由用人单位和个人各负担一半，个人缴费基数为本人工资收入；退休人员费率为0.15%，缴费基数与养老金水平挂钩，由个人缴费；未就业城乡居民费率从0.15%左右起步，用5年左右时间过渡到0.3%左右，筹资由个人和政府合理分担。灵活就业人员可自行选择参保政策。

关键词二：“不设起付标准”

意见明确，待遇享受不设起付标准。“基金主要用于支付符合规定的长期护理服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。”国家医保局待遇保障司副司长张西凡说，“长期护理保险不设起付线，基金对每名待遇享受人员的年度最高支付限额，不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。”

根据意见，职工和未就业城乡居民参保的报销比例分别约为70%和50%，退休人员享受职工参保待遇。

如何缴费？根据意见，长期护理保险与基本医保共同缴费，职工医保个人账户可以给自己及近亲属缴费。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独筹资。

关键词三：“重度失能人员”

意见明确，长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。

凡是经失能评估认定，符合待遇享受条件的参保人，均能享受相应的照护服务并获得报销。张西凡介绍，制度起步阶段，主要保障长期卧床、生活不能自理、需要他人照料的“重度失能人员”，未来将统一研究扩大至中度失能人员等。

长护服务供给是长护险制度发挥作用的基

础。参保人究竟能享受哪些保障待遇？

目前，参保人可自主选择居家护理、社区护理、机构护理。国家已经列出全国统一的36项照护服务项目目录，包括协助进食、沐浴、口腔清洁、压疮照护等20项生活照护类项目，以及吸痰、导尿等16项医疗护理类项目。

关键词四：“居家和社区护理服务”

不少人关心，随着长护险扩面，如何保障服务供给？

意见明确，鼓励使用居家和社区护理服务，在支付比例上给予适当倾斜。

“目前，全国定点长护服务机构总数已达到1.2万家，约有37万从业人员。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，国家医保局等部门推动建立“长期照护师”新职业，发布长期照护师国家职业标准，通过校企合作、订单定向培养等模式，促进专业培养与用人需求相匹配。

数据显示，截至2025年底，全国长期照护师人员总数已突破1万人，基本实现各省份均有持证上岗的长期照护师。

“我们依托国家医保信息平台，开发上线长期护理保险子系统，支持各地开展全流程信息化服务，推动实现长护服务线上派单、上门服务智能打卡、服务时长自动记录。”黄心宇说，还将研究探索把长期护理相关智能化服务和支撑性辅助器具等纳入支付范围。

关键词五：“精细化、规范化”

意见明确，创新管理服务体制机制，提供精细化、规范化管理服务。

如何申请参保？“失能人员或其家属可通过医保服务窗口，或当地提供的线上办理渠道，提出申请并提交材料。”黄心宇介绍，材料主要包括身份证件、申请表、住院病历或诊断书等。

在收到材料后，医保经办机构会审核并反馈结果，审核没问题的，经办机构会组织评估机构对参保人进行失能评估。通过评估后，经办机构与失能人员商定护理服务方式，制定护理服务计划。

“全国统一流程，我们明确了从失能评估到服务提供、报销结算等环节如何办理、所需材料、办理时限和注意事项。”黄心宇说，同时，国家医保局也在指导各地推进长护服务“线上办”“掌上办”。

关键词六：“专款专用”

意见明确，基金纳入社会保障基金财政专户，单独建账、单独管理、专款专用。

保险制度稳定运行，离不开强有力的监管。长期护理服务具有一定隐私性，相应监管难度也大。对此，张西凡表示，将积极探索毫米波雷达等新技术的应用，精准检测服务人员行为，提升监管精准度。

在基金安全方面，国家医保局将逐步把长期护理保险基金纳入专项整治、日常监管、智能监管、社会监督等常态化监管范围，将“假评估、假服务、假失能”纳入长期护理保险专项飞行。

(新华社北京3月26日电)

与西安工程大学、陕西御水涵山文化传媒有限公司正式签署战略合作协议，依托御水涵山文化传媒有限公司在全省50余所高校的推广矩阵资源及万名大学生主理联合推广活动，推动富硒玉米粉、富硒茶等本地农特产品进校园展销、入驻前置仓。

“政府为我们‘搭桥铺路’，我们自身也要不断创新求变。”李世俊说。迎合健康饮食需求，2022年，公司开发了一款“魔芋+葛根”的无糖玉米粉，市场反响很好，近些年销售收入稳步增长。

政府“暖心帮”，企业“奋力闯”，这个春天，无论是高桥镇的项目建设一

线、工厂车间，还是集镇商圈、田间地头，处处都涌动着生机。

“一季度已开工重点项目3个，总投资8242万元，预计全年完成重点项目投资1.6亿元。”对于新一年度的发展，该镇党委书记李平信心十足，“我们将锚定‘系统提升创特色、项项工作争先进、领跑全县作贡献’总要求，立足产业大镇、经济大镇、文旅重镇发展定位，以‘六大工程’为抓手，凝心聚力、真抓实干，用高质量发展的实绩实效为县域发展贡献高桥力量。”

春山可望，万物竞发。在高桥，奔跑的姿态，正是这个春天最生动的注脚。

石泉县原资金局、原种子子公司房地产及金桥市场6间门面房拍卖公告

受石泉县城乡开发有限公司、石泉县空谷幽兰文化旅游有限公司委托，我公司将于近期在安康市公共资源交易中心网站(<http://ak.sxggzyjy.cn/>)以网络竞价方式公开拍卖以下标的，现将有关事项公告如下：

一、拍卖标的：

标的序号	坐落	国有土地使用权面积(m ²)	房屋建筑面积(m ²)	不动产权证件号	竞买保证金(万元)	履约保证金(万元)
1	位于石泉县城关镇财政路路口与向阳路交汇处(原资金局)	323.34	760.85	陕(2018)石泉县不动产权第00002582号	100	30
2	位于石泉县城关镇老街(原种子子公司办公楼)	96.77	300.31	陕(2023)石泉县不动产权第00004835号；陕(2023)石泉县不动产权第00004836号；陕(2023)石泉县不动产权第00004837号	50	20
3	石泉县城关镇向阳二组金桥市场1号楼101室	6.44(土地分摊面积)	43.61	陕(2018)石泉县不动产权第0002605号	5	1
4	石泉县城关镇向阳二组金桥市场1号楼103室	13.29(土地分摊面积)	89.98	陕(2018)石泉县不动产权第0002603号	5	1
5	石泉县城关镇向阳二组金桥市场1号楼107室	9.08(土地分摊面积)	61.48	陕(2018)石泉县不动产权第0002609号	5	1
6	石泉县城关镇向阳二组金桥市场1号楼108室	4.69(土地分摊面积)	31.73	陕(2018)石泉县不动产权第0002602号	5	1
7	石泉县城关镇向阳二组金桥市场2号楼106室	4.04(土地分摊面积)	27.50	陕(2018)石泉县不动产权第0002601号	5	1
8	石泉县城关镇向阳二组金桥市场3号楼107室	29.13(土地分摊面积)	230.10	陕(2018)石泉县不动产权第0002597号	8	2

二、拍卖时间：2026年4月24日9时00分至16时00分(限时竞价除外)。

三、标的展示时间及地点：即日起至2026年4月23日在标的物所在地展示。

欢迎有意者即日起前来咨询、实地查勘标的，于2026年4月23日16时前按规定数额交纳竞买保证金及履约保证金到指定账户，在安康市公共资源交易中心网站(<http://ak.sxggzyjy.cn/>)报名申请竞买，并携带有效证件及进账凭证到本公司办理线下竞买登记手续。

联系地址：陕西省安康市高新技术产业开发区高新三路开亮崇德苑4栋1单元2层S201号

联系电话：18740753134 赵女士

陕西昌盛永恒拍卖有限公司

2026年3月25日

一分清廉建设，十分幸福安康

——清廉安康建设宣传标语