

把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进共同富裕重要讲话系列述评之一

新华社记者 安蓓 张晓洁

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极互动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”发展机会的公平保障，“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十大会作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工

作提供了根本遵循。何谓高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动作用，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的

优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动作用。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出：“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在北京考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

(新华社北京3月20日电)

(上接一版)

“保险是风险保障，不能免除法定赔偿义务。”朱发斌翻开《中华人民共和国民法典》第1179条，逐字解读：“护理费、营养费等保险不赔的部分，需要你来承担。”

经过四轮“背靠背”沟通，当晚7点，双方达成协议：彭某一次性赔偿27万元并当场转账，还申请了司法确认。

走出调解室，彭某诚恳道歉：“兄弟，对不住，之前是我糊涂了。”如果说这起纠纷是“家门口的解忧”，镇坪县牛头店镇的一起工伤案则是一场跨省的“调解接力”。

2月13日，该镇村民张某某申请法律援助；2023年10月，他被温州某劳务公司派遣至吉林务工，在矿上排险时被浮石砸伤，鉴定为九级伤残，事后该公司拒绝赔付。

按照《法律援助法》，张某某的户籍地、务工受伤地、用人单位所在地分属不同省份，不符合本地受理条件。但牛头店镇司法所没有一推了之：“得想办法，不能让群众失望。”

关键时刻，张某某将信任的目光投向了调解员武勇、金先花。2月14日，两名调解员第一时间联系公司负责人。起初，劳务公司态度强硬：“人在吉林受伤，与我们无关。”武勇耐心对照《工伤保险条例》解读：“派遣关系明确，工伤赔偿是法定义务。”

经过四天沟通，2月18日，双方达成协议，公司一次性支付14万元。拿到转账凭证时，这位硬汉眼眶红了：“两年了，我以为这钱打水漂了。”

从家门口纠纷到跨省索赔，“点单式”调解把信任票交到群众手中，让调解从“干部主导”变为“群众参与”，以“情理法”交融，架起沟通“连心桥”。

破局：一套“三力联调”机制找到矛盾化解“最优解”

“点名调解”解决了“谁来调”，更深层的探索则是“怎么调”。随着工作推进，镇坪县探索出乡贤“说情”、行政“说理”、司法“说法”的“三力联调”机制，三方齐发，找到化解矛盾纠纷的“最优解”。

2025年12月14日，在镇坪县曾家镇宏伟村，一场“菜地与水渠”的小摩

擦，让干部们深刻体会到“群众的事再小也是大事”。

村民万文平在叮当沟口种着几分菜地，平日里，山沟里常有细流渗出，经过菜地流进沟渠。每逢大雨，沟里涨水，泥沙石块裹挟而下，冲进菜地，公路上也堆满乱石。

去年冬季，承包工程的施工方以“这个地方要修一条水渠”为由，让万文平拔掉地里的白菜。

“没有任何人提前给我打招呼，水渠修多深多宽，我心里更是不踏实。”万文平控住施工队，说什么也不让动。

双方僵持不下，只好请来宏伟村党支部书记赵荣和调解员万文荣现场调解。

到了现场，没讲大道理，先拉家常，把项目情况一五一十交代清楚：这是以工代赈项目，修水渠是为了解决叮当沟雨季排水问题。

“修水渠是以工代赈项目，能防洪水、保公路，是惠及全村的好事，菜毁了，我们让施工方赔偿你，咋个样？”赵荣问得仔细。

“修水渠是好事儿，我不是不支持，是心里憋了一口气，他们缺个礼数和说法嘛！”经过半个多小时促膝长谈，万文平解开了心结，不仅主动移栽白菜，还婉拒了补偿。

3月6日上午，当记者来到现场复原当初的一幕时，望着叮当沟口这条穿过自家菜地的新水渠，万文平笑着告诉记者：“人需要的是尊重。不沟通不打招呼就对我一顿指挥，我肯定不愿意。”

这句话，道出了“无忧调解超市”的治理密码：把群众感受放在心上，用真诚换真心。这句话，道出了“无忧调解超市”最深层的密码——不是制度有多精巧，而是把每一个普通人的感受，放在了心上。

如今，“三力联调”在镇坪已然成型：乡贤用“婆媳嘴”以乡情解矛盾，行政干部用“铁脚板”以公正化纠纷，司法工作者用“硬杠杠”以法理护权益，织密了一张纵向到底、横向到边的“和谐网”。

筑基：一套“保障体系”夯实基层治理“硬支撑”

从“四老坐镇”到“百人调解资源库”，镇坪的探索从未止步。他们深知

基层社会治理非“一阵风”，唯有健全制度、强化保障，才能让“无忧调解超市”长效运行。

2025年年底，镇坪县委、县政府着手研究出台《关于推广“无忧调解超市”做法深化矛盾多元化解工作的意见》(以下简称《意见》)，从县级层面确立“1(县总超市)+7(镇超市)+N(65个村级和社区调解点、11个重点行业调解组织)”的大调解格局，为这一创新实践提供了制度保障。

镇坪县司法局局长王建平告诉记者：“经过多方征求意见，反复讨论修改，《意见》将于近期提交县委、县政府讨论审定后印发。我们着力构建更高水平的大调解工作格局，推动全县矛盾纠纷多元化解工作实现质效整体跃升。”

为让调解员安心扎根基层，早在2024年6月，镇坪县政府就出台了“以案定补”办法，按案件难易给予50元至500元补贴，村(社区)专职调解员每年有1000元定额补贴。同时，镇坪县司法局每半年开展集中培训，各镇司法所每季度提供业务指导，还与西安律师事务所结对帮扶，让调解员成为“行家手里”。

此外，镇坪全县推行“多网合一”，综治网格员、河长、林长与调解员双向任职，实现矛盾早发现、早介入、早化解。据统计，2023年，镇坪调解矛盾纠纷529件，调解成功526件，调解成功率99.3%；2024年调解矛盾纠纷307件，调解成功305件，调解成功率99.4%；2025年调解矛盾纠纷254件，调解成功253件，调解成功率99.6%，矛盾纠纷逐年下降，调解成功率逐年上升，实现“案结事了人和”。

九年耕耘，镇坪县用基层社会治理创新，回答了“矛盾如何解、民心如何聚”的时代之问，“调解安万家，天下皆无忧”正在大巴山变为现实。

镇坪县委常委、政法委书记王奇说：“‘无忧调解超市’的成效只是起点，我们将聚焦标准化、规范化、信息化建设，推动平台深度融入三级综治中心，实现线上线下融合、指尖云端解忧；持续完善‘无忧调解超市’机制，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，既要实现矛盾纠纷的‘事解’，更要追求群众内心的‘心解’，让‘无忧调解超市’真正成为百姓家门口的‘解忧杂货铺’、基层社会治理的‘稳压器’。”

国之称富者，在乎丰民。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，强调“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”，将“增加城乡居民收入”等民生关切摆在突出位置，作为现阶段推进中国式现代化过程中要积极主动解答的课题。

实现全体人民共同富裕，是中国共产党矢志不渝的价值追求，是中国特色社会主义的本质要求，也是14亿多中国人民迈向现代化的必然选择。

习近平总书记曾对共同富裕作出深刻阐释：“共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕”“实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排把‘蛋糕’切好分好”“要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向”……

一系列精辟论述传递出鲜明信号：增加居民收入，不仅关乎千家万户的“钱袋子”，也是推进共同富裕不可或缺的物质基石。完善收入分配制度，才能真正让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

数据是最有力的见证。回望“十四五”，我国在保障和改善民生、增加居民收入、缩小贫富差距等方面交出一份温暖而厚实的成绩单——

居民收入稳步增长。全国居民人均可支配收入从2020年的32189元稳步提高到2025年的43377元，扣除价格因素影响，2021年至2024年年均实际增长5.5%，与同期国内生产总值增速保持同步。

更令人欣慰的是，城乡收入差距这个“老大难”问题有所改善：2025年，农村居民人均可支配收入实际增速快于城镇居民1.8个百分点。2024年，城乡居民人均可支配收入之比为2.34，比2020年下降0.22。

这些跃动的数字背后是千家万户生活变迁可触摸的温度，是居民增收、城乡协调发展的生动注脚。

看成绩，更要看底色，找差距、补短板。正如习近平总书记在参加江苏代表团审议时所说的，“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”。

强调居民增收，算的不仅是当前的“民生账”，更是长远的“发展账”。

从发展规律看，提升居民收入是跨越“中等收入陷阱”、迈向高收入国家的必经之路。国际经验证明，能否形成合理的中等收入群体规模，实现居民收入水平与经济发展水平同步提升，关系到社会结构的稳定性与长远发展的后劲。

从发展需要看，在加快构建新发展格局的背景下，消费对经济增长的拉动作用日益凸显。只有让百姓的“钱袋子”鼓起来，才有助于国内大循环真正“活”起来，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环，从而确保我国经济在复杂国际环境中能更好抵御风险、行稳致远。

从感知到共智!“AI+健康”正解锁更多新可能

新华社记者 彭韵佳

拍摄眼底照片“秒”测慢病风险、通过视觉信号刺激检测抗压能力……人工智能正越来越多走进寻常百姓的生活，让健康管理变得“触手可及”。

20日，在上海召开的人工智能助力健康产业高质量发展大会现场，上百名专家学者、企业代表齐聚一堂，共同探讨当AI深度拥抱健康产业，将解锁怎样的发展新可能。

“人工智能正加速赋能疾病预防、精准诊断与治疗、健康管理、医药研发、运营监管等全链条各环节，不断催生新产品、新业态、新模式，成为实施健康优先发展战略、加快建设健康中国的重要举措。”中国卫生经济学会副会长兼秘书长朱洪彪说。

技术突破正在加速转化为产业动能。国家卫生健康委医院管理研究所研究员舒婷在会上介绍，2026年人工智能医疗行业产业规模预计突破400亿元，仍处于快速扩张通道。

走进会场，一台小巧的眼底相机前排起了长队，这是鹰瞳科技自主研发的视网膜影像人工智能检测系统。体验者只需将眼睛贴近视镜，注视绿色光点，设备便自动完成对焦和拍摄。

几分钟后，一份“体检报告”便推送到体验者手机上，提示多种眼部疾病以及心梗、脑梗、老年痴呆等重大慢性病风险。

一位体验完的参会者感慨：“一张眼底照，就能看出身体哪儿有问题，健康管理变得更聪明了。”

这样的智能化场景正在更多医院落地。复旦大学附属中山医院党委书记顾建英介绍，从AI技术自动标注体检报告异常指标，到ICU大模型主动监控生命体征，再到心血管病理辅助诊疗智能体结合多模态数据推理，医院正通过深耕AI基础大模型支撑体系建设，持续推动技术创新和服务应用。

“数据时代迈向智能时代，核心在于构建能够实时感知、智慧分析、快速响应的系统。”中国科学院院士、复旦大学光电研究院院长褚君浩从技术底层揭示了智能体如何赋能医疗卫生。

沿着这条技术路径，中国工程院院士、清华大學臨床醫學院院長董家鴻將目光投向了精準外科手術的未來。他認為，未來手術室將是一個“人機共智空間”，融合了AI大模型、數字孿生、具身智能、混合現實等創新技

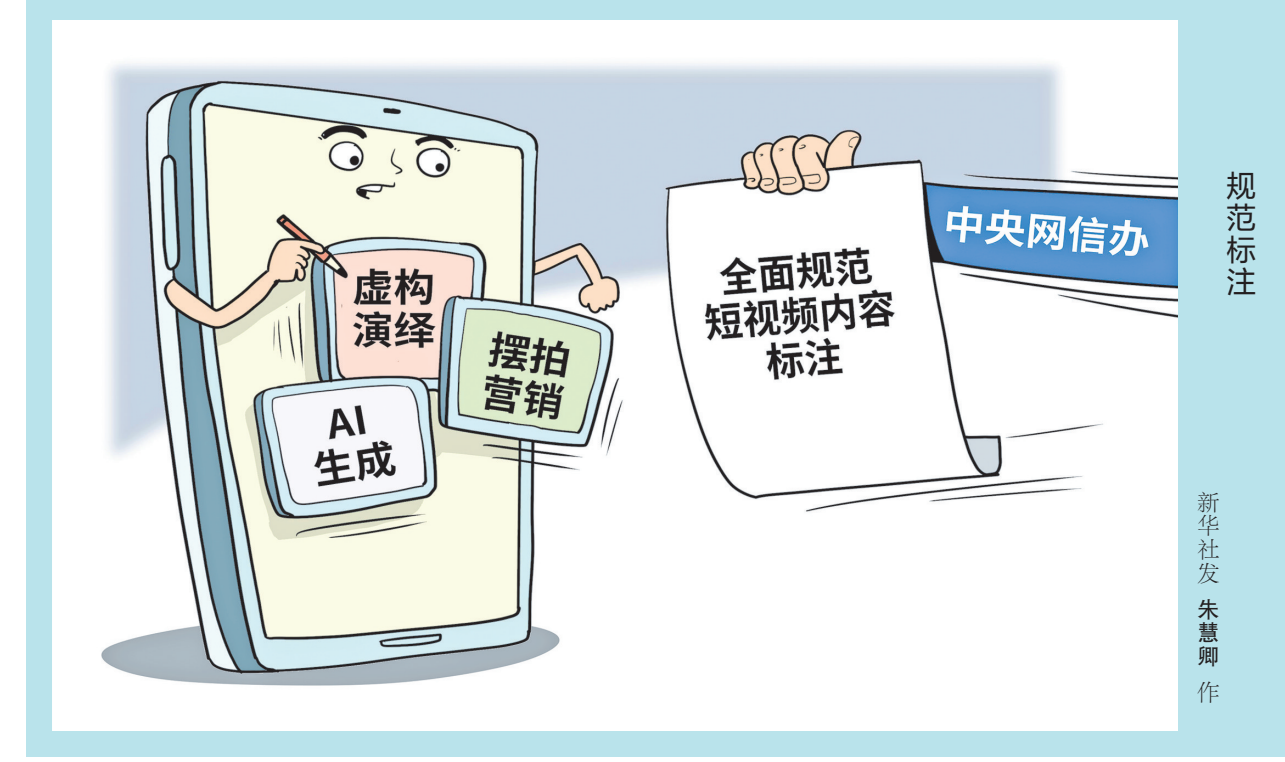
术，从而实现人机深度协作。“未来，医疗健康AI产品将会更加平台化、系统化。”在数坤科技创始人兼董事长毛新生看来，行业正加速从技术突破迈向深度融合，AI将会全面重塑患者、医生、医院的关系和整个医疗产业环境。

不过，行业加速迈向深度融合的同时，也面临一些共性发展瓶颈。有专家指出，当前通用大模型普遍难以精准捕捉医生的临床思维，而打造原生的医学多模态大模型，又受制于高质量医学数据不足。面对挑战，部分企业已经在积极寻求破局路径。

与会专家认为，当前我国健康产业领域的人工智能应用仍处于起步发展阶段，在核心技术突破、应用场景拓展、产业生态构建等方面还有较大提升空间。下一步，需要深化各方合作，推动人工智能切实赋能健康事业。

从感知到共智，人工智能将为生命健康带来更多可能。大会现场的“智慧”对话虽已落幕，但“AI+健康”的故事才刚刚开始。

(新华社上海3月21日电)



规范标注

新华社发 朱慧卿作