

## 习近平向拉美和加勒比国家共同体第十届峰会致贺电

新华社北京3月22日电 3月21日，拉美和加勒比国家共同体第十届峰会在轮值主席国哥伦比亚举行，国家主席习近平向峰会致贺电。

习近平指出，拉美和加勒比国家共同体成立以来，致力于促进拉美和加勒比地区和平稳定和繁荣发展，为全球南方团结合作、共同发展注入新动力。去年5月，中国—拉美和加勒比国家论坛第四届部长级会议在北京成功举行，我出席开幕式并宣布中拉携手启动团结、发展、文明、和平、民心五大工程，得到拉方积极响应。一年来，中拉双方密切协作，推动五大工程不断走深走实，给双方人民带来实实在在的福祉。

习近平强调，中国将始终做拉美和加勒比国家的好朋友、好伙伴，支持拉美和加勒比国家维护自身主权、安全、发展利益，愿同拉方携手捍卫国际公平正义，共同书写共建中拉命运共同体新篇章。

新华社北京3月22日电 3月21日，拉美和加勒比国家共同体第十届峰会在轮值主席国哥伦比亚举行，国家主席习近平向峰会致贺电。

## 政绩观里的“一域”与“全局”

新华社记者 严赋憬

“江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫，出经验。”今年全国两会期间，习近平总书记对经济大省提出新的要求。

从“为全国大局作出新的更大贡献”到“希望江苏落实好挑大梁的责任，努力取得新的更大成绩”，近年来，习近平总书记在全国两会期间多次谈及地方在全国发展大局中的贡献与作用。这背后，蕴含着“既为一域增光、又为全局添彩”的要求，启示着党员干部端正政绩观，摒弃本位主义、地方主义，清醒认识局部与整体、当下与长远、“小我”与“大我”的辩证关系。

一个地区应如何定位自身与国家发展大局的关系？20年前，时任上海市委书记习近平同志的一番论述引人深思。

2007年5月，上海市第九次党代会，习近平同志在上海原有的城市精神“海纳百川、追求卓越”之后，又添了八个字——“开明睿智、大气谦和”。

“海不择水，故能成其大；山不辞土，故能成其高”，习近平同志引用这句古语言明其中考量。指出上海作为一个发达地区“更要谦和大气，只有具备宽广的胸怀、有全国一盘棋的意识，才能做到他山之石可以攻玉”。

由此，习近平同志进一步明确上海的发展坐标：“把上海未来发展

放在中央对上海发展的战略定位上，放在经济全球化的大趋势下，放在全国发展的大格局中，放在国家对长三角区域发展的总体部署中来思考和谋划”。

城市精神的更新与升级，把上海发展带到了一个更高的层次，人们愈发深刻认识到上海所肩负的重大历史使命。正如习近平同志所说：“上海是全国的上海，上海要更加坚定地在全国战略下思考和行动。上海的发展绝不可能独善其身，上海的发展也绝不可以‘惠’其身”。

回望习近平总书记的地方为政实践，这种跳出一域看全局的思维一以贯之。

在河北正定，提出“半城郊型”经济发展路子，并在实践中总结出“投其所好、供其所需、取其所长、补其所短、应其所变”的“二十字经”；在福建宁德，将国家喻为一张网，指出“全国三千多个县就像这张网上的纽扣”，“纽扣”牢靠，国家政局就稳定；在浙江，提出在更大的空间内实现更大发展，以“地瓜理论”妙喻，指明“必须跳出浙江发展浙江”……

党的十八大以来，习近平总书记引领全党进一步树立全局思维、战略视野，要求领导干部胸怀“两个大局”，叮嘱各地“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”。

在贵州，要求当地积极融入全国统一大市场建设，“坚决破除地方保护、市场分割、‘内卷式’竞争”；对新疆发展，勉励“把新疆工作的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中”；对青海努力“把青藏高原建设成为生态文明的‘高地’”的做法予以肯定，指出“这就是你们最大的贡献”……

这些年来，我国区域发展协调性稳步增强，为推动高质量发展积蓄强大势能。这背后，离不开各地各部门积极服务和融入“全国一盘棋”，充分释放比较优势的努力。“一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力”。

迈进“十五五”，从南国热土到东北粮仓，从辽阔西部到沿海港湾，中国经济版图各个区域合理分工、各展其长，协同发力、攥指成拳，一盘棋眼全局、纵横联动的发展大棋局正铺展成势。

为一域增光，是守土有责的基石；为全局添彩，是胸怀大局的远见。每一名为政者，都要把握好“小我”与“大我”的关系，以“国之大事”的战略清醒去统筹局部与整体，在服务国家战略的宏大坐标中找准定位，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

(新华社北京3月21日电)

### 树立和践行正确政绩观

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

# 把化解矛盾的选择权交给群众

### ——镇坪县创新实践“无忧调解超市”提升基层治理质效

记者 吴昌勇 孙妙鸿 杨廷伟

邻里间为一棵树争执、田埂上为一寸地较真、工地上为一笔赔偿僵持，看似寻常琐事，如若处置不当，有可能产生矛盾和摩擦，成为影响基层和谐稳定的诱因。

如何坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时把矛盾纠纷化解在萌芽状态、化解在基层？镇坪县探索出基层治理的新路径：以“无忧调解超市”为载体，有效整合乡贤“说情”、行政“说理”、司法“说法”三方力量，构建起“三力联调”的基层治理新格局，让群众遇到纠纷可自主“点单”按需调解，让情理、道理、法理在调解中深度融合，不仅解开了群众的“心头结”，更抚平了百姓的“心褶皱”，全力构建“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的基层社会治理新格局。

### 破题：一张“调解菜单”催生基层治理之变

2017年3月，镇坪县曾家镇的一间会议室里，一场关乎基层治理的“特殊组阁”悄然进行。

彼时，曾家镇正处于脱贫攻坚关键期，高速路、水电站、千户社区等重大项目同步推进，征地拆迁、劳务纠纷、邻里矛盾交织叠加。

在镇坪县曾家镇司法所所长谭平的记忆里，“当时矛盾多到头疼，光靠几名干部根本转不开。镇村干部疲于奔命却常常‘按下葫芦浮起瓢’，大家一时感到空前迷茫。”

为破解难题，在镇坪县委政法委与司法局的指导下，曾家镇聘请4位德高望重的“老同志”——退休法庭庭长、司法所长、人大主席、原村党支部书记，并配备了一名记录员和司机，在宏伟村建起全县首个“无忧调解室”。

到2018年年底，“无忧调解室”交出年终答卷：全年化解矛盾纠纷180余件，其中重大项目复杂纠纷占七成以上，赢得群众初步认可。

但成绩背后，也暴露出新的问题——有些“疙瘩”能解开，靠的是“四老”的威望；有些“疙瘩”之所以解不开，是因为群众担心固定调解员“一碗水端不平”，“踩偏船”或者拉偏架。

一次，两名村民因地界大打出手，“四老”调解员三次上门调解均无果，后来才知两人更信任本村老党支部书记。“那一刻我意识到，调解要让群众信服，关键是要把选择权交给他们。”调解员胡致平的感慨，点出了群众内心的隐忧，也带给镇村干部的思考。

基于此，2020年7月，曾家镇在“无忧调解室”原有工作基础上，组建了由58名调解员构成的“调解资源库”，统筹整合行政、道德、司法三方力量，正式成立“无忧调解超市”。同时，将调解员的个人信息及联系方式公示上墙，便于群众根据自身需求自主选择信赖的调解员。

2021年3月，“无忧调解超市”在镇坪全县启动。从“调解室”到“调解超市”，不仅是名称之变，更是治理逻辑的跃迁：调解员从4人扩至全县485人，从“固定班底”到“开放选单”，从“干部说了算”到“群众自己点”。

截至目前，镇坪县建成485人“调解资源库”，一张县、镇、村三级调解网在大巴山悄然织就。

### 破冰：一份“信任票”架起干群连心之桥

走进镇坪县钟宝镇“无忧调解超市”，墙上的“调解菜单”格外醒目：调解员照片、信息、特长一目了然，退休干部善解土地纠纷，律师精通劳务合同，乡贤深谙民风民俗，群众可按需“点单”，投下信任票。

今年2月9日，一位老人颤巍巍递上申请书：“我们要孙雅莉所长和朱发斌调解员一起调解，解决交通事故赔偿。”这是一起牵动“一老一小”的纠纷：2025年6月，67岁的谢某骑摩托车载17岁的陈某，与彭某驾驶的货车相撞受伤，交警部门认定彭某负全责。彭某垫付13.3万元医疗费后，误以为“第三者责任险全赔”，便不再主动沟通。

接到群众“点单”后，孙雅莉和朱发斌立即介入：一组去医院调病历、核费用，一组去彭某家听诉求。当天下午，调解正式开始，孙雅莉拿出清单：赔偿谢某24万元、陈某3万元，合计27万元。

“我有保险，凭啥还要我出？”坐在一旁的彭某情绪激动。

(下转四版)

### 实干担当 为民造福

## 探寻群众「无忧」的「最优解」

记者 吴昌勇

### 记者手记

在日常生产生活中，邻里之间因一些小是小非产生的一些小摩擦，如果处理不好，就会变成大是大非和压抑身心的思想“疙瘩”。产生矛盾的双方都有各自的立场和观点，也都有彼此的坚持和坚持，毕竟，不是每个人都具备“让他三尺又何妨”的胸怀。

矛盾双方立足于对自身利益的维护，因个体认知格局、思维方式和处事风格有异，形成了乡风生态和人情世故的剖面，也对基层社会治理提出了更高要求。从源头上破题，为“解忧”找到“最优解”，变“堵心墙”为“连心桥”，这既是基层治理者应该具备的一种能力，也是百姓最朴实的心愿。

毫无疑问，百姓只想一门心思把日子经营好，遇到鸡毛蒜皮的小事，只想把藏在内心的问号拉直。远亲不如近邻，僵持和隔阂，不是解决问题之道，更不能重构和睦有序的邻里关系。镇坪县围绕基层社会治理效能提升，让群众就近找一个讨说法的地方，赋予“无忧调解超市”释法明理的时代价值，让始于田间地头的矛盾纠纷，用百姓愿意接受的方式，把各自的想法将一将，找到彼此的切入点，也一并找到愿意达成的最大公约数。

画好这个“同心圆”，需要的是观点接纳和信任交付。百姓需要得到一份实实在在的尊重，让他们有权去选择坐在对面秉持公心的调解者。村上的事情就在村上说，那些群众信服的乡贤能人，站在公正的立场看破说破再劝说，无需写诉状，无需敲法槌，但是，这并不影响调解的最终效果。在情理、道理和法理之间，找到一个平衡点，一切说开说透了，心气自然顺

畅，心结才能彻底解开。

在探索实践过程中，为了最大限度地保证调解的满意度和公正性，一方面让群众点单，按需调解，另一方面又将行政、道德、司法三方力量整合在一起，组建起专业的“调解资源库”，在规范制度设计的基础上，让群众有了更大的选择权，而不局限于相对固定的那些熟面孔。这是对公平公正的有力维护，以可感可触的暖心体验和走心之举，消解了群众担心“一碗水端不平”的顾虑。当然，出发点和落脚点始终如一，那就是大事化小，小事化了，直到争得面红耳赤的双方握手言和，尽释前嫌。

将矛盾化解于初萌，这有点中医治未病的意思。小毛病早诊断、早预防、早治疗，不光可以节省各种成本，还能防微杜渐，避免因拖延导致“小病大治”。这既是“枫桥经验”在民间的有效转化和创新运用，也是全面提升“三服务”质效的鲜活样本。“无忧调解超市”更大的社会价值在于，引导群众多一些理性，少一些急躁；多一些换位思考，少一些固执己见；多一些理解包容，少一些抱怨指责。唯有如此，才能从根本上防范和化解基层小矛盾，维护社会大平安。

在后续的实践过程中，县上还在持续优化“无忧调解”的方案，根据工作推进中显现出来的问题，结合群众的呼声建议，让这项工作更加贴近民情民意，打造成群众离不开的平台，真正形成阳光下的守护，实现矛盾纠纷的“事心双解”。

随着这项工作全域覆盖，“无忧调解超市”将真正成为百姓家门口的“解忧杂货铺”、基层社会治理的“稳压器”。



3月21日，平利县城头村举办第八届二月二“来龙头、龙抬头”农耕民俗文化主题活动，村民游客齐聚于此，沉浸式感受传统民俗魅力。 柳伟摄

## 安康抢抓春耕好时节夯实丰收“压舱石”

本报讯(记者 艾蓓)记者日前从市农业农村局获悉，全市春耕生产呈现稳步推进、有序开展良好态势。截至目前，全市已储备种子3.9万吨、肥料6.3万吨、农药61.72吨，农资供应充足、价格平稳。

春耕工作加快推进，广袤田野间农机驰骋、农户忙碌，农技人员深入一线，推广优良品种、先进种植模式和高效栽培技术，推动良种、良机、良制“四良融合”。各地大力推广玉米大豆带状复合种植、水稻集中育秧、马铃薯覆膜栽培等稳产增产技术，强化小麦“一喷三防”、病虫害统防统治，着力提升单产水平和种植效益。截至目前，已完成马铃薯播种69.38万亩、魔芋播种4.85万亩、蔬菜播种23.15万亩。

累计开展技术培训710场次，完成田间管理面积209.72万亩次，其中粮油作物138.89万亩次、经济作物70.83万亩次。

正值春耕生产关键时节，我市紧紧围绕“稳面积、提单产、保丰收”目标，早谋划、早部署、早行动，先后印发《关于用好中省防灾减灾资金做好粮油作物促弱转壮工作的通知》《关于切实开展强春管促壮苗抗灾夺夏粮丰收行动的通知》等文件，组织召开全市富硒农业标准化建设现场推进会暨农业科技大培训、全市小麦油菜春季田间管理现场会等。针对春季气候特点和农业生产实际，全市健全防灾减灾体系，加强气象、水利、农业农村等部门协同联动，做好灾害监测预

警、物资储备和应急处置。持续加大农资供应和监管力度，开展农资打假专项行动，保障种子、化肥、农药等农资质量足价稳、质量安全，切实维护农民利益。市农投中心开设“农投会客厅”，提供坐诊服务；市农宣中心开展科技大培训，11个市级技术服务指导组深入田间地头手把手、面对面指导。据统计，全市已累计开展技术培训指导415场次，下派技术干部1200余人次，发放宣传资料1.82万册，完成春管面积177.43万亩次，切实打通农技服务“最后一公里”。



3月22日，宁陕县城关镇渔湾村迎来众多游客踏青赏花，享受春日美景。 董克澄摄

## 助农增收添「薯」光

通讯员 张天兵 刘城立

阳春三月，春和景明，正是春播土豆的好时节。近期，在岚皋县酒河镇葵花村的田间地头，村民们正抢抓农时种植高山土豆，一派忙碌的春耕景象。

“村上免费发放地膜、有机肥，还请来县农业农村局的技术人员来指导，技术有保障。村股份经济合作社负责销售，我们心里有底气。”3月19日，在葵花村四组，村民李先进一边在地里铺盖地膜一边介绍。

李先进是种地“老把式”，过去因缺少销路，一年只能种2、3亩地，收下的土豆仅够自家食用和喂猪。去年，村上动员村民抱团发展高山土豆，李先进种了12亩地，采取玉米套种土豆模式，实现了一地双收。今年，李先进把高山土豆扩种至20亩，最近正在忙着播种。

同样，在葵花村七组的一片山坡地上，村民郭忠前一家和请来的十几名村民正忙着一起种植高山土豆，大家分工协作，挖窝、施肥、播种、覆土、铺膜，现场热火朝天。

“人误地一时，地误人一季。刚刚下过一场春雨，地里有墒情，土豆正合适。”郭忠前说。

葵花村地处高海拔地带，昼夜温差大，土壤肥沃，富含硒元素。2025年，酒河镇人大主席团结对帮扶葵花村后，通过实地调研、走访群众、征求意见，决定将高山土豆作为促进农民增收的主导产业。在岚皋县农业农村局特色奖补资金的支持下，村上建起高山区域土豆种质资源圃，收集保存本地红皮土豆、黄心土豆等老品种，动员村民种植，组织技术专家团队进村到点指导，制定土地翻耕深度、播种间距、有机肥配比等技术标准，全村共种植高山土豆360余亩。

去年，在第三届巴山汉水“陕西村BA”文旅促农活动期间，葵花村的高山土豆在“一镇一专场”展销中备受市民青睐，全村20多万斤高山土豆不到一星期被抢购一空。今年，村民们种植高山土豆的积极性高涨，全村报名种植农户达91户，总面积增加到了500亩。“现在，在村民心中，高山土豆就是增收致富的‘金豆豆’。”葵花村党支部书记雷顺进说。