

小项目释放惠民大效能

——汉滨区以工代赈绘就乡村振兴新图景

记者 赵德莎 通讯员 张兵 文/图

3月9日，秦巴山区的清晨暖意融融。汉滨区瀛湖镇清泉村5组村民吴大姐正站在路边查看枇杷树的长势，不时拨开叶片，修剪枝条，脸上满是期待。

“今年这枇杷结得可真不赖，肯定能有个好收成，也不用愁运不出去了！”路过的原村委会副主任张善猛笑着凑上前。

“可不是嘛！以前这条路一到下雨天泥泞不堪，出行难，枇杷往外运更难。”吴大姐回应说。

“这可是咱们村里靠以工代赈项目修成的致富路，往后农产品都能顺顺利利运出去了！”张善猛望着眼前崭新的道路，感慨万千。

吴大姐口中的“致富路”，正是汉滨区以工代赈工作的一个生动缩影。该项目改造道路1.872公里，路基宽5.7米，路面宽4.5米，路线起于清泉村洪家院子，止于清泉村雷家梁，同步配套建设边沟、涵洞、错车道等附属设施，彻底解决了村民出行难、农产品运输难的痛点。

在汉滨区，像清泉村这样的以工代赈项目正在持续铺开。

近年来，汉滨区深刻把握“项目是载体、赈济是目的”的政策内涵，按照“农村公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”的赈济模式，聚焦农村交通、水利等基础设施建设，广泛吸纳农村群众特别是困难群体参与工程建设，实现农民就近就业增收、人居环境宜居宜业、乡村产业提质增效，让一个个小项目释放出惠及民生的大效能。

精准谋划，让项目贴合“民之所需”

走进关家镇关家社区道路、桥梁改造以工代赈项目施工现场，挖掘机来回穿梭，工人们忙着堆砌路基、平整路面，个个干劲十足。

“原来一到下雨天，路面泥泞不堪，排水不畅，积水长时间浸泡路面，就连桥梁也存在安全隐患，平时出行都费劲。”家住关家社区的易地搬迁户严正印回想起过往的困境，仍有颇多感慨，“大家早就盼着能有所改善”。

正是精准捕捉到群众对改善出行条件的迫切需求，关家社区道路、桥梁改造以工代赈项目被迅速提上议事日程，成为回应群众期盼的“民心工程”。

“村里专门开了会，村干部把项目详情、建设标准、建设成效都讲得明明白白，每一个环节都征求大家的意见，大家也全力支持。”社区居民王大叔对项目谋划过程记忆犹新。

目前，关家社区许家水库畔的以工代赈示范项目一期工程已顺利建成。项目通过拓宽改造路基、配套建设排水设施与涵洞等工程，全面完善了周边基础设施，让群众的生产生活与出行条件得到显著改善。

这种让项目从“纸上”落到“心上”的做法，正是汉滨区在项目谋划环节的精准实践。

“我们始终坚持‘先有群众需求，后有项目落地’的理念，让以工代赈项目真正贴合群众需求。”汉滨区发展和改革委员会张海涛表示。围绕这一理念，该局联合多部门，深入镇村一线开展调研会商，建立起“村征集—镇申报—区统筹”的规范化项目谋划机制。重点聚焦易地搬迁安置区、特色产业村等关键区域，紧扣道路提升改造、河堤护岸修复、人居环境整治、产业配套设施建设等群众最急需的领域谋划项目，全程锚定群众急难愁盼，杜绝脱离实际的“形象工程”。

在此基础上，对以工代赈项目村的劳动力数量、技能水平、务工意愿等进行拉网式摸底，建立劳动力信息台账，实现人岗精准匹配、务工

就地就近。同时，重点核查项目可行性、务工吸纳能力、劳务报酬发放比例等关键指标，制定《高标准高质量推进以工代赈项目建设三年实施方案》，严格项目入库标准，做到项目实施一批、储备一批、谋划一批，形成“储备有质量、实施有成效、发展有后劲”的良性循环。

“关家镇共实施以工代赈项目5个，总投资1348.63万元。每一个项目的谋划，都严格遵循区、镇、村三级把关，每一个储备项目，都精准对接乡村发展需求和群众期盼。”关家镇经济办主任石玉清说。

截至目前，汉滨区以工代赈项目储备104个，计划总投资5.12亿元。这一个个储备项目，为持续改善民生筑牢了根基，也为探索更多元的赈济模式提供了广阔舞台。

创新模式，让群众成为“建设主角”

“以前因为年龄问题外出打工难，只能闲在家里，这次村党支部书记一问，我立马就报了名。守在家门口就把钱挣了，多好的事！”瀛湖镇沙沟村河道护岸以工代赈项目施工现场，4组村民曹德本高兴地连连称赞。

让曹德本实现“家门口就业”的心愿，正是源于汉滨区全域推行的“村民自建”模式。该模式打破传统项目外包壁垒，探索形成“乡镇指导+村委会保障+项目理事会实施+群众参与务工”的组织机制，让群众从项目的“旁观者”转变为“建设者”“管理者”“受益者”，真正成为家乡建设的主角。

沙沟村河道护岸项目是“村民自建”的重点工程，新建河道护岸1039米，桂花村产业路526米，发放劳务报酬161.71万元，吸纳当地群众务工人员104人。从谋划到施工全程离不开村民参与，更悄然开启了“项目大家建、好坏大家评”的生动实践。

“以前项目都是外包给施工队，现在这是咱自己的工程，干起来特别上心！”31岁的曹兵正忙着砌筑护岸，谈起“村民自建”模式，满是安心。

“相比传统承包模式，‘村民自建’模式的核心在于赋权于民。对于投资规模适宜、技术门槛较低的农村小型基础设施项目，由村集体经济组织或其成立的劳务组织作为实施主体，在乡镇政府领导和村委会组织下，形成民主决策、规范建设、高效投入、安全运行的建设管理机制。”瀛湖镇经济办主任林雪峰解释道。

同时，项目所在村通过民主选举产生项目理事会，成员由村民代表、老党员、致富能手等组成。项目理事会负责组织施工、采购材料、管理财务和工程质量，全程监督材料采购开支和材料使用，所有费用在村务公开栏清晰列明，实现项目建设全程透明、公开可查。这种模式不仅节约了成本，更让“好坏大家评”有了具体路径。

为确保“村民自建”模式规范高效运行，汉滨区还探索建立“四张清单”管理制度，实现人岗精准匹配、培训精准开展、报酬精准发放，让群众务工有保障、参与有热情。

在此基础上，汉滨区进一步拓展以工代赈的综合效益，在“公益性基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”模式之外，积极在农业和基础设施建设领域推行以工代赈，让政策红利持续释放。

“沙沟村河道护岸项目推进过程中，村民们主动维护施工秩序，自发协调解决用地、用水等各类矛盾纠纷，这份主人翁意识，正是源于群众对家乡建设最朴素的认同感与归属感。”沙沟村党支部书记陈同兵表示。

严管厚爱，让“赈”的实效惠及于民

在汉滨区关庙镇吴台社区，一条宽敞整洁的道路连通安置点跨沟两岸，人行道、护坎等配套设施一应俱全。村民们出行便捷，脸上洋溢着舒心的笑容。

回忆过往，吴台社区党支部书记王栋心有余悸：2021年9月上旬，安康连降大雨，寺岭沟流域水位暴涨，引发泥石流，造成涵管堵塞，形成堰塞湖，导致三户房屋一度被淹没至三层，严重威胁周边及下游群众安全。在疏浚排险中挖断原有道路，给一百多户群众出行带来不便，后经多次治理，但洪水隐患和道路问题始终未彻底解除。

以工代赈项目的落地，破解了这一难题。项目新建道路71米、钢筋混凝土箱涵79.44米，硬化道路567.52平方米，发放劳务报酬96万元。项目建成后，不仅彻底消除了安全隐患，还极大改善了村民生产生活条件，确保了跨沟道路交通顺畅，为乡村经济发展创造了有利条件，让“赈济”实效真正落到群众身边。

“项目启动后，在这里干活的，有农闲的村民、短期返乡的务工人员，也有脱贫户、监测户和刚毕业暂时未找到固定工作的大学生，大家也都是根据自身时间灵活参与务工。”关庙镇副镇长魏传基介绍，既解决了群众短期务工需求，也让大家在务工中攒下长远发展的底气，真正实现“赈”的价值。

如今，排水通畅、道路整洁、环境宜居。村民周女士指着河道感慨道：“现在路修好了，出行更方便了，环境也变好了，我们出门也彻底放心了。”

像吴台社区这样的生动实践，在汉滨区并非个例。流水镇凤凰村、谭坝镇松坝社区、洪山镇石转社区等多个村组，都在以工代赈项目的加持下，焕发出生机与活力。

为确保“赈”出实效，汉滨区建立“区级监管、乡镇主管、村级实施”的责任体系，实行常态化巡查、定期调度、重点督导、跟踪问效四项机制，全程跟进项目推进。严守劳务报酬不低于中央资金40%的底线，坚决防止“重建设、轻赈济”的倾向，确保政策红利精准惠及群众。

同时，健全“村民代表巡查、项目理事会管理、乡镇主管、区级监管”的四级质量管控机制，并围绕群众参与度、用工数量、资金使用等开展综合效益评价，兼顾工程质量与民生实效。项目建成后，汉滨区发改部门会同相关行业部门组成验收组，重点核查建设质量、用工组织、报酬发放、培训落实等情况。对群众务工和报酬发放不到位的项目，坚决不予验收通过，切实守住“赈”的初心，守住群众的期盼。

此外，汉滨区还将技能培训融入项目实施，围绕安全生产、砌筑、抹灰、机械操作等开展岗前和岗中培训，让群众在务工中掌握一技之长，实现“务工一次、技能提升、长期受益”。

2025年，汉滨区实施以工代赈项目11个，总投资3967万元，带动农村群众务工892人，其中易地搬迁群众352人，返乡农民工204人，其他脱贫人口和就业困难人员336人，累计发放劳务报酬1500余万元，劳务报酬占中央资金比例达42%，交出了一份有温度、有实效的民生答卷。

秦巴山的晨光照射在新修的路上，也映在村民的脸上。

“以工代赈，赈的是民生，兴的是乡村，而非简单的‘输血’式帮扶。”汉滨区发展和改革委员会局长洪波表示，“政府通过基础设施建设，安排群众务工获酬、替代直接赈济的政策，既扮靓乡村颜值，完善产业配套，更让群众在家门口增收，以‘小项目’激活乡村振兴‘大活力’。”



关家镇关家社区施工现场



“村民自建”模式中村民理事会召开民主票决会



工人们正在施工

装在群众心中的“自己人”

通讯员 黄志顺

阳春三月，紫阳县向阳镇钟林村的橘子树开始发芽，绿绿的芽尖，如同这个季节里唯一的亮色。

人群中，驻村第一书记何瑛也如橘子树般显眼。她身材娇小，烫着卷发，妆容精致，走路快，说话也快。担任安康城投公司驻钟林村第一书记一年多来，想群众之所想，办群众之所需，被群众称为“好书记”。

汗水浇出的路

进村公路是脱贫攻坚期间修的，但靠近村委会的几百米又窄又烂，致富带头人陈辉耀曾在这里翻车。刚驻村时，村干部对何瑛说：“打通这条路，再把路灯装进村，要是两年办成这两件事，你就是好书记。”何瑛记下了。

不久，公司拨来资金，那段路被拓宽硬化，接上了双车道。通车第一天，一组村民陈建梅突发疾病，救护车顺利开到了家门口。村支书陈绍连后怕：“要是车进不来，只能把人抬出去，那就危险了。”

路通了，何瑛还想让它美起来。她羡慕浙江的乡村公路，便找做绿化的朋友捐了2000株红叶石楠，又向单位争取资金买了苗木。为了省工钱，她带头借来锄头，冒雨带着村干部

和志愿者栽种。村妇联主任唐照美记得，那天大雨，何瑛却说：“下雨正好，省了浇水。”她穿着水靴、雨衣，干得比谁都快。

环境整治时，何瑛觉得护路员工作不到位，便带着队员沿路捡垃圾。看到她这么认真，村干部和群众也加入进来。一位村民悄悄给何瑛送来烧苞谷和核桃，附耳说：“何姐，我真不好意思，都没给你帮忙！”

“用行动带动，用思想感化。”一年多来，村民们开始自觉维护环境，给路边的花木浇水除草。

2024年底，公司捐赠的70盏路灯运抵村里。任务分到每个人头上，计划三天完工，作为元旦献礼。

在陈绍连负责的路段，有户人家不同意在门前立杆。眼看其他69盏灯都亮了，那盏还摆着。何瑛得知后，立马给陈绍连打电话：“为啥你负责的没装完？”“人家不同意，我明天

做工作。”“坚决不行！马上去现场！”何瑛的语气比寒风还冷，陈绍连只好戴帽出门。

第70盏灯亮起，大伙都笑了。陈绍连调侃：“哎呀，你真是一个歪婆娘！”众人哄笑。“歪”在方言里是泼辣强悍的意思。何瑛说：“哪能不歪！你们给我定的两年任务，一年就完成了，一天不多！”

蛋糕与松鼠鱼

钟林村年轻人大多外出务工，空心化严重。

83岁的杨自宝老人，儿子早年离世，从此再没人记得他的生日。2025年12月17日，阴历十月二十八，老人刚泡好茶，就听见脚步声。

是何瑛带着驻村队员、村干部和志愿者，提着大米、牛奶、衣物，码满了小方桌。他们是来陪老人过生日的。大家收拾屋子，给老人换

上崭新的棉衣棉鞋。小桌上摆好蛋糕，点燃象征“九九长寿”的9支蜡烛。何瑛带头，大家唱起生日歌。老人第一次这么洋气地过生日，惊喜地看过每一张脸。

吃蛋糕时，何瑛问：“您吃得惯吗？”老人笑着说：“好吃！”何瑛接着说：“如果没调走，我年年陪您过生日。”

这一幕，唐照美看在眼里。两个月前，她也陪何瑛在村上过了一个特殊的生日。国庆假期第三天，连下两天雨后发布了暴雨黄色预警。本来请了一天假回城的何瑛，看到雨势增大，又赶回了村上，她的包联对象中，有5户住在滑坡地带。等危险区群众全部撤离，大家在村委会短暂休息时，唐照美发现何瑛在手机上看生日祝福的视频。

原来那天是何瑛生日，家人早已订好酒店，点了她最爱吃的松鼠鱼。主角不在，亲戚们围着蛋糕唱了歌，录视频发来。唐照美心疼

她，跑去十公里外的集镇想买束花，花店却都关门了。至今想来，她都觉得遗憾。

让每个果子都为增收助力

钟林村的金钱橘每年冬至前后成熟。何瑛常买一些带回城，送同事和朋友：“尝尝，我们村种的。”

她不会白送，“好意”里埋着伏笔。就像“双十一”前，她问同事：“该给衣柜腾空间了吧？”随后就给村里老人募集了700多件冬衣。

村里一二组是出好橘子的地方，二组78岁的夏臣玉老人，儿子儿媳在外打工，橘子熟透了，他做好了“烂在树上”的准备。何瑛组织单位同事以及朋友来村里采摘。大巴车开进院坝，橘农们早把橘子摆好。夏臣玉家的700斤橘子最先卖完，价格还比市场价高0.5元。

何瑛说，这片橘园是脱贫攻坚的成果，“要让每一个果子都为增收助力。”

而今，她带的徒弟成了入党积极分子，致富带头人陈辉耀建起农产品厂房、当选村党支部书记，中药材种植园初见雏形……钟林村不断生长的希望，让何瑛的头脑和腿脚完全停不下来。朋友问她图什么，她说：“给了这个平台，就要把事情干好。被群众需要，便是价值所在。”