安康日报

更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用

——国家发展改革委规划司负责人解读国家发展规划法

新华社记者 魏玉坤

国家发展规划法已经十四届全国人大四次会议审议通过，并正式施行。制定国家发展规划法的背景是什么？对保障规划质量具有什么作用？国家发展改革委规划司负责人19日进行了解读。

问：制定国家发展规划法的背景是什么？

答：通过领导制定实施十五个五年规划（计划），我们党带领全国各族人民实现了从一穷二白到解决温饱再到全面小康的历史性跨越，不断续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，成为治国理政的重要经验和中国特色社会主义制度的重要政治优势。

制定出台国家发展规划法，就是要把我们党领导制定实施规划的成功经验确立为法律规范，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，将制度优势不断转化为发展优势。

问：法律规定了国家发展规划的制定程序，这对保障规划质量具有什么作用？

答：程序完备、内容科学是国家发展规划地位作用充分彰显的关键保障和支撑。在70多年的探索实践中，我国形成了在党中央集中统一领导下，由党中央制定建议、国务院编制规划纲要、全国人民代表大会审查批准后公布实施的制度安排，规划的前期研究、草案编制、听取意见、衔接论证、审议和审查批准等程序已成熟定型。

国家发展规划法将这些经过长期实践检验且行之有效的制定程序固定下来，对国家发展规划的主要内容、编制原则、工作要求和相关程序等作出系统规定。比如，前期研究要全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题，提出推动高质量发展的基本思路；草案编制要统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载能力等多方面因素，加强多角度论证和多方案比选；听取意见要坚持顶层设计和问计于民相统一，采取多种形式广泛听取人民群众等各方面的意见建议等，以制定程序的规范性保障规划的高质量。

问：法律从哪些方面对保障和提高国家发展规划的实施质效作出规定？

答：国家发展规划的落地实施离不开各类规划、宏观政策、资源要素等的支撑保障，离不开对规划实施进展情况的跟踪问效。党的二十届三中全会、四中全会对各类规划和政策保障国家发展规划实施、强化规划实施监测评估和监督作出了明确部署。国家发展规划法立足党的十八大以来提高规划实施质效的制度安排，作出了系统的规定。

围绕其他规划政策协同保障国家发展规划实施，国家发展规划法明确规定，年度计划分年度滚动落实国家发展规划，国土空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划落实国家发展规划，财政、金融等各类政策服从和服务于国家发展规划，中央财政资金等要素优先保障国家发展规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，进一步强化了对各方面支撑规划实施的刚性约束，将有效推动规划确定的目标任务落实落地。

围绕完善规划实施机制，国家发展规划法规定，加强对国家发展规划实施情况的动态监测和评估，监测评估结果作为加强和改进国家发展规划实施的重要依据；在国家发展规划实施的中期阶段和规划期结束前，分别组织开展规划实施情况中期评估和总结评估，形成评估报告；经党中央同意后，中期评估报告依法向全国人大常委会报告，总结评估报告依法提交全国人大，自觉接受人大监督、社会监督；监察机关和审计机关在各自职责范围内对规划实施情况依法进行监督。法律对规划实施全周期监测评估机制和相应监督要求作出明确规定，将进一步提高国家发展规划的执行力落实力。

问：相比此前审议的草案稿，法律增加了统筹各级各类规划编制和涉及地方规划等内容，有哪些考虑？

答：充分发挥国家发展规划战略导向作用，离不开专项规划、区域规划、国土空间规划等其他各级各类规划的支撑保障。县级以上人民代表大会审查批准、人民政府编制执行相应层级的发展规划是宪法赋予的权力和责任，党中央、国务院也对加强规划衔接提出了明确要求。但在具体实践中，其他规划数量过多、质量不高、交叉重叠等问题还一定程度存在，不仅影响了规划质效，也加重了基层负担。

国家发展规划法在制定过程中，贯彻落实党中央关于健全统一规划体系的决策部署，增加了“国家统筹各级各类规划编制，加强规划间衔接协调”作为专门一款，并在附则中对地方规划编制、衔接等作出规定，主要是为了推动各地区各部门求真务实编制规划，实现规划编制数量有效压减、质量持续提升、基层负担明显减轻。

（新华社北京3月19日电）

人均预期寿命提高到80岁的目标怎么实现？

新华社记者 李恒 彭韵佳

“人均预期寿命提高到80岁”，这是“十五五”规划纲要提出的主要目标之一，引发社会广泛关注。

今年是“十五五”开局之年，也是健康中国建设的关键时期。国家卫生健康委最新数据显示，2025年我国人均预期寿命达到79.25岁，比2020年提高了1.32岁。与高收入国家相比，这一指标还有一定提升空间。

迎难而上、持续攀登，如何书写人均预期寿命增长的“新答卷”？

——稳步发展的卫生健康事业，为实现目标提供信心和底气。

基础稳。当前，我国建成了世界上规模最大的医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系，全国医疗卫生机构已超110万所，超过90%的居民可在15分钟之内到达最近的医疗服务点，基层医疗卫生机构诊疗人次占总诊疗人次的比例达52.6%。

优势多。我国不仅拥有社会主义集中力量办大事的制度优势，还有超大规模市场带来的创新应用空间，尤其是今年政府工作报告首次将生物医药列为新兴支柱产业，为健康事业注入新动能。

前景广。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，普及健康知识，提升爱国卫生运动成效，强化公共卫生能力……今年的政府工作报告中，多项安排推动从以治病为中心向以健康为中心转变，全生命周期健康管理正在释放新的健康红利。

——支撑人民健康水平持续提升的积极因素，为实现目标奠定良好基础。

“十四五”以来，我国人均预期寿命平均每年增长超过0.2岁。一组组细分数据，折射出健康中国建设的不断深化：

2025年，全国孕产妇死亡率、婴儿死亡率均降至历史最低；重大慢性病过早死亡率呈下降趋势；居民健康素养水平达到33.69%；经常参加体育锻炼人数比例为38.52%……这些指标的持续改善，共同托举起人均预期寿命的提升。

北京大学公共卫生学院教授陈育德表示，从北京、上海等城市人均预期寿命已超过83岁的高位突破，到中西部地区健康指标的持续改善，区域均衡发展正在为全国人均预期寿命的整体跃升积蓄力量。

——更加系统有力的改革举措，为实现目标筑牢坚实根基。

实施医疗卫生强基工程、康复护理扩容提升工程，建设1000个左右的紧密型县域医共体；进一步提升儿科、精神卫生、全科等服务能力……在今年的民生主题记者会上，国家卫生健康委有关负责人介绍了一系列重点工作安排。

健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、健全医疗医保医药协同发展和治理机制、推进中医药传承创新……从“十五五”规划纲要一系列实打实的部署可以看出，未来五年卫生健康工作无论是在战略定位上、还是投入力度上都更深更实。

国家发展改革委社会发展司有关负责人表示，将重点推进“强基、扩容、均衡”三方面工作，为实现80岁目标提供系统支撑。

坚定信心，真抓实干。锚定人均预期寿命80岁的健康目标，全国上下正在将两会精神转化为实际行动，以“治未病”的理念、早筛早治的实践、全民参与的合力，推动健康中国建设加快取得决定性进展。

（新华社北京3月19日电）

（上接一版）

军队现代化行稳致远。

要练好内功、做强自身，加快建设健康中国，高质量推进国防和军队现代化……习近平总书记的重要指引既有战略高度、又有民生温度，为“十五五”开局各方面工作发出行动号令。

彰显全过程人民民主的智慧——“把顶层设计和问计于民统一起来”

编制好关系14亿多人的发展蓝图，意义重大，任务艰巨。

习近平总书记亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划建议到规划纲要，亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，指导研究重大问题，自始至终发挥着领航掌舵作用。

党的二十届四中全会后，按照党中央要求，国务院组建规划《纲要草案》编制工作领导小组和起草小组，全面对标对表党中央建议精神，起草形成规划纲要草案。

新时代以来，以国家发展规划为统领，专项规划、区域规划、国土空间规划相互衔接协调，统一规划体系愈发健全，国家发展规划战略导向作用得以更好发挥。

2025年中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出进一步要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展。”

全面深刻准确领会“十五五”规划建议各项战略部署，规划纲要关于各领域工作的谋划才能更具科学性、预见性、主动性，确保中国发展始终沿着正确方向前进。

问计于民，生动践行全过程人民民主——

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记反复强调“把顶层设计和问计于民统一起来”。

“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划，注重加强调查研究和科学论证。

聚焦重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告；到不同类型地区调研40余次、召开50多场专题座谈会；面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

开门纳谏汇聚民智民力，党的主张联通民心民意。

2026年全国两会开幕后，习近平总书记3次参加团组审议讨论，听取代表委员发言，同大家深入交流、共商国是。

“我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”3月5日下午，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，深有感触地说。

党中央全会提出规划建议，国务院编制规划纲要，全国人大审查批准后公布实施，以规划编制续写“中国之治”新篇章，中国前进的步伐自信而又坚定。

立短谋长，准确把牢未来发展方向——

打开“十五五”规划纲要，“高质量发展取得显著成效”位居“十五五”时期七大主要目标之首。

新的五年，要在凝心聚力中书写高质量发展新篇章。

规划纲要提出5方面20项主要指标，从16个方面部署了一批重大战略任务，确定了109项重大工程，展现出未来五年中国高质量发展全景图。

新的五年，要在攻坚克难中塑造发展新优势。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动科技创新和产业创新深度融合，建设强大国内市场，纵深推进全国统一大市场建设，充分激发各类经营主体活力……规划纲要聚焦“办好自己的事”，充分释放经济潜能。

新的五年，要在增进福祉中标注共富新进展。

健全育幼服务体系，推进基础教育扩优提质，建设优质高效医疗服务体系，营造丰富多彩的老年生活……规划纲要的一系列暖心部署，彰显为民初心。

浩荡春风中、民主殿堂内，党的主张、国家意志、人民心声紧密融合，凝聚成推动国家发展的磅礴伟力，彰显“中国之治”的强大生命力。

凝聚阔步向未来的信心——“不断开创中国式现代化建设新局面”

蓝图擘画宏伟愿景，伟业召唤新的出发。

2025年11月，习近平总书记赴海南、广东两省考察时深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”

考察中，总书记十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

党的二十届四中全会后，一场自上而下的大学习全面推开。

中央宣讲团奔赴各地宣讲，从党中央到各级党组织，从城市到农村，从机关到企业，从社区到学校……全党全国迅速掀起学习贯彻四中全会精神热潮。

“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”……

习近平总书记对贯彻落实全会精神中要着重把握的方面重点剖析、深刻阐释，进一步统一思想、凝聚共识，为各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

面对新的历史方位和新的发展任务，只有以国家发展规划为统领，把各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局，才能下好全国一盘棋，形成推动中国式现代化建设的强大合力。

习近平总书记明确要求：“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”

翻开各地“十五五”规划纲要，一系列指标凸显未来五年发展着力点：

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平；北京从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、安全稳定6个维度设置了29项主要指标；上海提出到2030年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到20%以上……

贯彻落实习近平总书记重要指示要求，各地胸怀“国之大者”，脚踏“一方水土”，立足实际因地制宜，把中国式现代化的宏阔愿景落实落细为高质量发展的“任务书”。

“十五五”开局之年，如何贯彻落实好四中全会精神，将蓝图变为现实，事关现代化建设全局。

春节假期刚过，各地“新春第一会”释放高质量发展鲜明信号，明确“施工图”，划出“关键词”，传递出实干笃行推动高质量发展的坚定信心。

安徽聚焦科技创新引领新质生产力发展作出系列部署；浙江锚定高质量发展建设共同富裕示范区亮出举措安排；广东召开全省高质量发展大会，聚焦制造业与服务业协同发展；福建召开民营经济代表人士座谈会，激发“开局起势”的强大动力……

信心，在攻坚克难、团结奋进中更加坚定。

从建言数字基础设施发展到深耕自主创新之路，从关注青少年心理健康问题到为乡村教育发声……2026年全国两会上，直面新形势新问题，代表委员道实情、献良策、出实招，让来自一线的声音成为凝聚国家意志的源头活水。

审议审查和讨论“十五五”规划纲要草案、政府工作报告等各项报告、三部法律草案，真知灼见在这里充分激荡，面向未来的发展方向愈发坚定，实践路径更加明晰。

“今年全国两会聚焦高质量发展主题，团结鼓劲、催人奋进，激励我们在开局之年攻坚克难、顽强奋斗，努力完成全年目标任务。”全国人大代表、陕西省宝鸡市市长王勇说。

通过这场春天的盛会，国家的宏大规划与人民的点滴期盼紧密相融，全党全社会汇聚起干事创业的精气神，为中国式现代化建设注入源源不断的能量和动力。

宏图铺展，再启新程；春风浩荡，万物竞发。

一组组数据，为这个春天写下最生动的注脚——

春节9天假期，国内出游5.96亿人次、花费超过8000亿元，创下历史新高；前2个月，我国货物贸易进出口总值7.73万亿元，同比增长18.3%，时隔两年多重回“两位数增长”；截至2月末，我国外汇储备规模为34278亿美元，环比继续保持上升……

“世界动荡之际，中国引领未来。”阿根廷《号角报》网站的评价印证中国发展为世界注入的信心和力量。

从党的二十届四中全会到全国两会，面对世界形势风云变幻，中国前进的步伐稳健而有力。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，毫不动摇坚持党的领导，充分发挥中国特色社会主义制度优势，党的主张同人民意愿共振同频。

在追逐梦想的壮阔征程上，新的发展蓝图已经绘就，中国式现代化气象万千。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、奋发进取，以实干成就伟业，以创新赢得未来，一定能不断开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京3月19日电）

（上接一版）

激活“微循环”，让“土特产”变身“金名片”

如果说现代物流是经济的“大动脉”，那么电子商务就是深入乡村、连接万家的“微循环”。

在平利县电商产业园的直播间，主播们热情地向屏幕另一端的“家人们”展示色泽诱人的陕南烟熏腊肉。不同于传统的集市售卖，这里的每一块腊肉都经过了精细的烧制、清洗、切片和真空包装，消费者一键下单，快递便能直达家门口。

这一热闹景象背后，离不开市人大代表马亮的持续关注。

在前期深入基层调研中，她注意到，电商发展势头迅猛，但物流成本高、专业人才缺、品牌效应弱、产品附加值低等问题突出。同时，许多返乡青年和留守群众有电商致富的愿望，但对平台规则、金融支持政策等方面感到迷茫。为此，她提出了《关于加大电商产业扶持力度的建议》，希望电商产业能真正成为安康高质量发展的新引擎和群众增收的“金扁担”。

市商务局积极吸纳马亮的建议，将工作重心下沉到县镇村三级。据平利县电商办主任王维介绍，平利县委、县政府出台了一系列“真金白银”的支持措施，推动农业、文旅、工业、外贸等各行各业主动拥抱新电商。截至2025年11月，该县农产品网络零售额已突破10亿元，同比增长18.94%，电商已成为促进农民增收的重要渠道。

建议办理的效果如何？基层变化是最生动的答卷。

在平利县电商产业园，八仙镇龙山村党支部书记黄俊通过参加为期5天的电商技能培训，学到了视频拍摄、剪辑和直播技巧。在他看来，作为村党支部书记，只有自己先学会了新技能，才能带领村民把村里的农副产品卖出去，并且卖个好价钱。

这种“头雁效应”，正在全市广袤的农村大地上蔓延。

与此同时，平利县富硒堂茶业有限公司总经理王秀梅也积极行动。在政府支持下，她的企业聚焦安康非遗技艺和地理标志产品，通过系统化的挖掘包装，将原本粗放式的“土特产”升级为有故事、有标准的品牌电商产品。为解决人才短缺问题，他们还启动了公益性的“第一书记推介村播扶持和陪跑计划”，坚持常态化开展溯源直播，将直播间搬到田间地头和生产车间，让电商成为乡村振兴的纽带。

为打通城乡配送的“最后一公里”，市商务局着力完善基础设施，强化县级寄递配送中心、乡镇寄递物流综合服务站、村级寄递物流服务点建设。目前，全市共有9个快递品牌取得经营许可，网点达780个，乡镇、村级快递物流覆盖率分别达到100%和96.8%，实现了农产品“运得出”、消费品“进得来”的双向畅通。

监督“闭环”，以建议实效促发展提质

人大代表建议的办理，不仅在于承办单位，更离不开人大常委会的有力监督。

市人大常委会预算工委办公室主任陈爱志介绍，2025年以来，预算工委对督办的代表建议进行了认真梳理，将代表建议督办工作与年度监督议题紧密结合。在办理这两件关于经济增长的建议过程中，预算工委主动搭建起代表与承办单位面对面交流的平台，邀请代表亲身参与全市现代物流产业链建设视察，以及县域经济、民营经济、数字经济等专题调研活动。

这种全过程的监督与参与，既便于承办单位了解代表的真实想法，又增进了代表对部门工作的理解和支持，使代表建议的办理落实更加高效透明。马亮在回访中表示，承办单位第一时间与她沟通，新出台的物流、人才、金融等措施已初见成效，她对办理结果表示满意。

“建议办理不是终点，而是新的起点。我们还将对代表建议办理工作进行‘回头看’，把事关经济发展大局、代表群众关注程度高的问题确定为监督议题，综合运用多种有效监督方式，实现从跟踪监督一件建议到推动解决一类问题转变，为安康经济高质量发展注入强劲动能。”陈爱志表示。

本社地址：安康市汉滨区大桥北路4号传媒大厦 邮政编码：725000 网址：sjk.akxw.cn 办公电话（传真）：（0915）3268520 电子邮箱：bs3268520@163.com 投稿邮箱：akrbbbb@163.com
印刷质量监督电话：（0915）3268656 新闻热线：（0915）3268533 广告热线：（0915）3212549 发投热线：（0915）3211149 定价：每年390元 自主发行 安康日报印务中心印刷 地址：安康市汉滨区寇家沟社区