

为民造福是最大政绩

新华社记者 高蕾

当前，树立和践行正确政绩观学习教育正在全党开展。

全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议，要求江苏积极主动解答“养老等基本公共服务和社会保障水平急需进一步提升”等民生问题；参加政协联组会，提出“一步一步筑起大众医疗的基础”……

桩桩件件，事不避难、真抓实干，着眼长远、久久为功，为广大党员干部树立和践行正确政绩观，进一步强化立党为公、为民造福理念作出示范引领。

政者，正也。为什么人的问题，是政绩观的首要问题。解决了这一问题，才能使“观”正、促“身”正，走正道、成正事。

在习近平总书记心中，“人民”二字重如千钧。

当年在陕北梁家河插队，青年习近平同乡亲们同吃同住同劳动。《为人民服务》短短数百字，习近平反复看、反复读，爱不释手。离开陕北时，“要为人民办实事”的信念早已深植于他的内心。

“为了谁”的答案愈清晰，面对“唯上”还是“为民”、要“显绩”还是“潜绩”、“重‘数’”还是重“效”的抉择时就愈坚定。

1982年，安徽凤阳小岗村已经搞了3年多“大包干”，但由于“省里没精神，地区没布置”，正定还没有推行。时任正定县委副书记习近平敢冒风险、勇于担当，大力推动正定在河北全

省开“大包干”先河，试点公社当年农业产值就翻了一番。

“每一个领导干部都要拎着‘乌纱帽’为民干事，而不能捂着‘乌纱帽’为己做‘官’。”习近平同志曾这样表明心迹。

是把有限时间精力全部投入引人注目的“大项目”“大手笔”，还是抽出时间亲自选址为福州建一个“大多数人看不见的”垃圾处理场？

是沿用浙江传统的“抗”台风思维，还是“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声”？

是一心心思就为了上海发展的数字更好看，还是坚持对信访工作“既要‘挂帅’，又要‘亲征’”，“往矛盾堆里走，到问题堆里去”？

“马克思主义权力观概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。”2010年9月，兼任中央党校校长的习近平同志在开学典礼上的一番话直指本质。

权力观愈清醒，事业观愈坚定，政绩观愈端正。明白“权”从何来，自然懂得“绩”因何生。

如何创造“最大政绩”？

“现实中确实有一些干部，为民办实事的工作热情很高，但所办的事例

不一定是群众最需要、最欢迎、最能得实惠的。”习近平同志曾指出干部为政实践中的关键问题，并给予明确路径：

“要把群众的呼声作为第一信号，问需于民、问计于民、问情于民，掌握民情、分析民意，民主决策、科学安排，落实好为民办实事项目”。

从在正定县城大街上摆桌子倾听群众意见，到用群众投票方式确定福州市委、市政府每年为城乡人民办的20件实事项目，再到新时代以来全国两会上一次次同代表委员围坐一堂、共商国是……习近平同志始终倾听人民心声，从人民中汲取智慧和力量。

“十四五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。“先计于始”，首先要先正于观。

于开局之年追问“政绩为谁而树”这一根本问题，绝非坐而论道的理论探讨，而是再启新征程的思想动员。

党员干部树立什么样的政绩观，就会确立什么样的发展观。

“十四五”规划纲要强调以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，20项主要指标中民生指标占比超三分之一，109项重大工程项目中民生工程达25项。

广大党员干部唯有树立和践行为民造福的政绩观，才能真正落实党中央决策部署，让发展成果更多更公平惠及全体人民。这不仅是我们党凝聚人心、汇聚民力的重要法宝，更是中国号巨轮乘风破浪、行稳致远的坚实保障。

（新华社北京3月17日电）

注记载，加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书，增加基层和农民负担。

（十二）保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益，发挥好农村集体经济组织作用，在尊重农民意愿前提下，引导承包方和受让方充分协商，通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜，稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管，不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”，有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

（十三）健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导，由中央统筹、省负总责、市县乡抓落实，省市县乡逐级成立工作专班，切实解决突出问题，坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下，中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实，定期听取进展汇报，及时研究重大问题、总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度，农业农村部、中央农办履行牵头单位职责，抓好延包工作组织实施；司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动延包工作落实。各省（自治区、直辖市）党委和政府要加强组织领导，研究制定延包具体办法，加强调度监测，试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案，明确专人负责，加强延包政策、业务和技术培训，稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用，组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作，充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农村土地承包收取费用。

（十四）做好宣传引导。加大政策宣传培训力度，通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道，采取群众喜闻乐见的方式，使广大干部群众全面准确了解延包政策，营造良好社会氛围。

（十五）加强风险防范。密切关注延包试点中出现的有关情况新问题，及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制，加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设，依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时妥善解决延包中出现的矛盾纠纷。

（上接一版）

一场场赛事的背后，是一群群志愿者的付出，他们让八方来客记住了安康的山、安康的水，更记住了安康的人。

为老护小暖“新”，传递城市温度

在汉滨区，理发师龚甲超的理发店没有固定店面，他的工具箱就是招牌。四年来，他的足迹遍布30多个乡镇，为5000余名老人免费理发。

“很多老人腿脚不便，去镇上理发要走很远。我能做的，就是让他们在家门口保持清爽干净。”龚甲超说。他的“爱心义剪”，与“孝义瞧瞧九点半”“窗帘行动”一起，组成了汉滨区三大助老品牌。志愿者们每天看独居老人的窗帘是否拉开，用这种安静的约定，守护着老人们的平安。

在安康，为老服务正在从“做好事”向“专业化”转变。全市聚焦老年人就餐、陪伴、照护等急难愁盼问题，整合多方资源，健全服务体系。宁陕县“银龄志愿服务队”开展“爱心生日会”“幸福食光·爱心送餐”；旬阳市常态化开展敬老主题活动，累计服务老人超1.8万人次；紫阳县西关社区通过“五社联动”运营社区食堂，志愿者送餐上门，让老人吃上“暖心饭”。

呵护“一老”，也关爱“一小”。陈妍是石泉县饶峰镇的妇联主席，也是一名“爱心妈妈”。她结对的男孩小迪今年11岁，父母失联后由年迈的爷爷奶奶照顾。第一次见面时，小迪眼神里的忧郁让陈妍心里一颤——曾经也是留守儿童的她，非常熟悉这种孤独。她每周都去看小迪，带他参加活动，陪他聊天。渐渐地，小迪愿意和她分享学校里的事情，会主动告诉她考试成绩，会问她下次什么时候来。“因为自己淋过雨，所以更想为这些孩子撑一把伞。”陈妍说。

在安康，像陈妍这样的“爱心妈妈”有4800名，她们结对关爱留守儿童12171名，开展亲情陪伴等活动780余场次。除此以外，市图书馆的“阅树未来”项目，在全市建成49个服务点，为5569名农村儿童办理读者证，送书进校园15837册；汉滨区“多彩周末”“益童守护”项目年服务儿童近1万人次；平利县“暑期小课堂”覆盖110余个村（社区），服务学生1200余人；汉阴县“西城心晴”青少年心理健康关爱志愿服务项目，被列为省级重点项目。

在服务“一老一小”的同时，安康还将目光投向快递员、外卖员、网约车司机等新就业群体。

“以前送外卖，渴了累了只能蹲在路边。现在有了‘暖新驿站’，能喝水、能充电，像家一样温暖。”外卖骑手谢克峰说的“暖新驿站”，全市已建成158个。驿站里放着中心城区分布图，让

新就业群体“冷可取暖、热可纳凉、渴可喝水、累可歇脚”。

更暖心的是，安康探索“服务换积分、积分兑奖励”机制，引导1400余名新就业群体担任社区移动网格员。谢克峰被市市场监管局聘为食品安全监督员，送餐送货时，可以随手拍下安全隐患、顺手送上政策宣传，从“治理变量”变成“治理伙伴”。

“以前看到商家健康证过期、后厨不干净，只能干着急。现在发现问题及时上报，核查属实还有积分奖励。”谢克峰说。

化解矛盾纠纷，守护一方平安

平利县城关镇西城社区“银龄暖心桥”调解室里，只有一张圆桌、几杯热茶。调解员大多是退休老党员、老干部，他们说情理、跑现场，把矛盾化解在萌芽状态。

2025年6月，社区居民李某与王某因琐事结怨，爆发正面冲突。调解员陈名第主动上门，先拉家常，再讲道理，后摆法律，前后跑了五趟。最后两人握手言和，李某说：“陈大爷说话在理，我们服。”

这间小小的调解室，提供法律咨询2500余人次，调解纠纷600余件，成了群众家门口的“解忧杂货铺”。

旬阳市探索“两亲”工作法（亲情调解、亲邻说事），“毛公山茶话会”议事模式，组建“夜莺”“银龄”等调解队，化解纠纷2500余件，化解率98%以上；白河县创新“叫应帮解”机制，志愿者成为基层治理的“前哨”，全县1155名网格员主要由志愿者组成，累计收集社情民意2100余件，化解矛盾纠纷865起。

在汉阴县，“小巷管家”走街串巷；在岚皋县，号房湾社区“老熊调解室”全年调解纠纷146件；在紫阳县，环城路社区的志愿者让搬迁群众“住得下、融得进、过得好”……

我市将志愿服务与网格化管理相结合，全市2.7万名网格员，同时也是志愿者，他们日常走访巡查、上报隐患、关心帮扶重点人群，织起了一张“和谐网”。

如果说矛盾调解是“治未病”，那么应急救援就是“守底线”。

在汉江边，有一支特殊队伍——汉滨区汉江志愿者救生联合会。自2016年成立以来，他们深入学校开展防溺水宣传100余场，覆盖10万余人，累计救援800余次，成功挽救127个生命，劝返轻生者62人。

队长周云康的手机保持24小时开机。“有一次凌晨两点接到电话，说是有人跳江，我们五分钟就赶到了现场。”他说，“能救回一条命，再苦再累都值得。”

这支队伍被群众称为“汉江上的生命守护神”，2024年获评全省最佳志

愿服务组织。队长周云康获评第十四届全国见义勇为英雄模范，队伍中还有3位“中国好人”、2位全国道德模范提名奖获得者、5位“陕西好人”。

全市注册平安建设志愿者超3万名，他们参与治安防范宣传、安全隐患排查、协助破获各类案件30余起，排查整改隐患1.2万余处，让平安安康的底色更足。

健全体系机制，让善意不只是一时兴起

志愿者的队伍逐渐壮大，服务范围越来越广，但要让这一抹“红”持续跃动，营造一座城市良好的志愿服务生态，离不开制度的支撑。

2025年，安康市出台《健全新时代志愿服务体系实施方案》，从制度层面为志愿服务“架梁立柱”。市上成立协调小组，31个成员单位各负其责——党委统一领导，社会工作部牵头，各部门和群团组织协同参与。自上而下的工作格局逐步成形，志愿服务从此有了“主心骨”。

有了“人”和“机制”，还得有“阵地”。全市1899个村（社区）的党群服务中心、新时代文明实践站、便民服务站被整合盘活，成为志愿者的“根据地”。从市级社区总站到镇（街道）社工站，从社区社工室到高速路口的旅游志愿服务点，阵地覆盖城乡，志愿者走到哪儿，都能找到“家”。

队伍怎么建？党员干部带头到社区“双报到”，行业部门组建专业队，群团组织动员青年、职工、巾帼志愿者开展应急救援、文化文艺、科普宣传等活动，各方力量汇聚，各展所长。目前，全市有实名注册志愿者24.1万名、5000余支队伍，累计实施项目6.6万个。

人来了，怎么留？各县（市、区）各有各的“暖心招”。平利县给志愿者政治礼遇，他们上媒体、评先进；汉滨区、紫阳县推广“爱心积分兑换”“时间银行”，通过志愿服务攒积分，积分可以换物品、换服务。一套激励机制，让善意有了回响。

这套机制带来的，是一串亮眼的成绩单：全市22名志愿者、13个项目、13个组织、11个社区获评省级以上优秀典型，20个项目在全省志愿服务项目大赛中获奖。

从汉江之滨到巴山腹地，从繁华城镇到偏远乡村，那一抹跃动的“志愿红”，正在秦巴大地上书写着新时代的故事。他们是绿水青山的守护者，是百姓民生的贴心人，是社会治理的“稳压器”。

微光成炬，薪火相传。24.1万名志愿者，24.1万束微光，汇聚成幸福安康最温暖的底色。

“小舞台”展现“大情怀”

（上接一版）

用细心成事 把民生事做到群众心坎上

社区工作千头万绪，民生工程容不得半点马虎，周明华的“细”，刻在每一个工作细节里。培新街社区老旧小区“三无”小区占比高，管网老化、道路坑洼、停车乱象等问题，成了居民心中的“堵点”。推进小区改造时，光是停车位规划，居民就各有想法。周明华带着社区干部逐户走访，白天跑现场、测数据，晚上开恳谈会、听心声，邀请专家反复打磨方案，最终敲定“错时停车+绿化预留+无障碍通道”的综合规划，最大限度兼顾了大家的需求。

为守住工程质量底线，他牵头成立党员监督队，每天天不亮就到工地

查材料、看工艺。发现施工用的排水管厚度不达标时，有人劝他：“埋在地下看不见，差不多就行。”他却当场拒绝：“民生工程要对居民负责一辈子，看不见的地方，才是最考验良心！”他硬是盯着施工队把不合格的管子全挖出来重铺。从路面平整到管线规整，从边角空地到精致小景，周明华以绣花般的细心，将居民的“问题清单”变成了暖心的“幸福清单”，让老旧小区实现华丽蝶变。

凭热心聚能 雷锋精神在基层薪火相传

在周明华心里，雷锋精神从来不是一个人的战斗，而是点亮一盏灯、带动一群人、温暖一座城。他的热心，不仅在于自己躬身实干，更在于凝聚各

方力量，让学雷锋成为社区的新风尚。他整合共建单位、社会组织、物业公司等资源，腾退500平方米行政用房建设服务群众的综合体。同时，邻里生日会、“四免一检”公益服务、老人小组活动常态化开展，让邻里互助蔚然成风。

作为社区党委书记，他始终带头冲在一线，凡是群众反映，他都会立即了解情况，调动资源落实，做到“小事网格员立即办，大事社区牵头办”。他常对社区年轻党员和工作者说：“社区舞台虽小，但平凡的岗位一样能活出精彩，奉献的人生最动人。”

二十余年风雨兼程，二十余载初心不改。在他的带领下，社区党员、志愿者队伍不断壮大，大家以雷锋为榜样，扎根基层、为民服务，让雷锋精神在楼宇街巷间熠熠生辉，让“为人民服务”的初心代代相传。

（上接一版）

二、稳妥有序开展延包试点

（一）坚持延包原则。开展延包试点，以农村承包地确权登记颁证成果为基础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法违规调整或收回农户承包地。

（二）依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”，“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

（三）规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在政策和法律范围内民主协商，在本集体经济组织范围内公示不少于15日，依照相关法律法规征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的，应当报乡（镇）政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方农业农村主管部门、乡（镇）政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督，发现问题的，应当及时予以纠正。

（四）妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

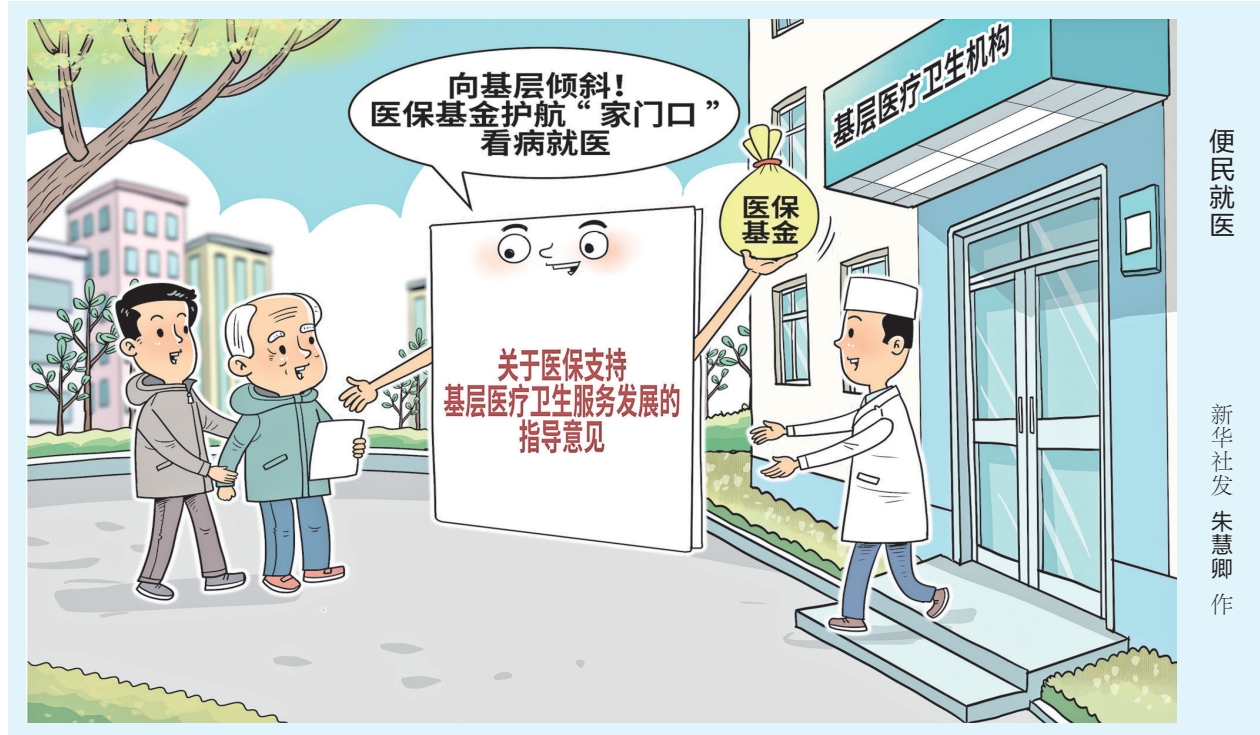
三、加强农民土地承包权益保护

（五）保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员不享有承包权。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权，做好跨区域协调工作，避免“两头空”、防止“两头占”，依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

（六）做好与不动产登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享，保障农村土地承包管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的，可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化产生的，依据承包合同记载的信息办理登记，在原农村土地承包经营权证上标

以严的基调强化正风肃纪，以零容忍态度反腐惩恶

——清廉安康建设宣传标语



新华社发 朱慧卿作