

新华社北京3月13日电 新华社受权于13日全文播发李强总理代表国务院在十四届全国人大四次会议上所作的《政府工作报告》。3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过了关于政府工作报告的决议，批准了这个报告。

报告共分四个部分：一、2025年工作回顾；二、“十五五”时期主要目标和重大任务；三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向；四、2026年政府工作任务。

报告指出，今年发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

政府工作报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的重要步伐。

一年来，我国经济顶住前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前教育一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展新方向、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多少年的外部冲击挑战和国内两难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外投资易明承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应

对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得积极成果，两国元首旧金山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。实践证明，坚持党中央集中统一领导，是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心、有智慧、有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，全面落实党中央决策部署，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加大推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加大扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过2.6万亿元，文旅等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破50万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。持续用力稳增长，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房公积金贷款利率，“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回稳回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新体系，加

强基础前沿领域体系化布局 and 关键技术攻关。全社会研发经费投入强度达到2.8%，技术合同成交额增长10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。聚焦重点领域制定修订583项国家标准。持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到10.5%以上。

三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。扎实落实党的二十届三中全会改革部署。实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出问题，推进重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争。开展要素市场化配置综合改革试点。国有企业改革深化提升行动取得积极成效，出台进一步促进民间投资发展的措施。加快清理拖欠企业账款。有序推进自主开放、单边开放，稳步扩大单方面免签或全面互免签证。加大稳外贸力度，进出口量稳质升，出口增长6.1%。出台稳外资行动方案，新设外资企业数量增长19.1%。实施自由贸易试验区提升战略，海南自由贸易港启动全岛封关运作。扎实推进高质量共建“一带一路”，各领域务实合作水平不断提升。

四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。贯彻中央城市工作会议部署，培育发展现代化都市圈，加强城市规划建设治理，持续实施城市更新，落实好农业转移人口市民化政策，开展新型城镇化试点，常住人口城镇化率达到67.9%。着力稳面积、提单产、抗灾害，再夺粮食丰收。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上。加大区域战略实施力度，区域联动发展水平不断提升。

五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业。出台稳就业支持政策，开展大规模职业技能提升培训行动，重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设三年行动计划，推动高校学科专业调整，加强县域普通高中建设。实施医疗卫生强基工程。完善儿科和精神卫生服务体系，全国二三级公立综合医院儿科服务实现全覆盖。有效防控基孔肯雅热等传染病疫情。健全基本医保参保长效机制，优化医药集采措施，推出商业健康保险创新药目录，长期护理保险制度覆盖3亿人。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元。（下转二版）

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快革命老区振兴发展的意见

（2026年2月13日）

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务。为全力支持革命老区加快振兴发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党中央决策部署，锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标，聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题，坚持因地制宜、分类指导、分区施策，统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系，以培育壮大特色优势产业为关键抓手，以推进新型城镇化建设为重点突破口，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强教育科技人才支撑，传承弘扬红色文化，优化完善政策支持体系，把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活。

二、因地制宜发展特色优势产业

（一）做强做优特色高效农业。支持革命老区积极发展有机农业、特色养殖和林下经济等，打造一批优质特色农副产品生产供应基地，深入实施农产品“三品一标”行动，做好“土特产”文章。支持符合条件的革命老区建设优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇，加强农产品加工、仓储保鲜等能力建设。深入实施“数商兴农”，加强县级物流配送中心和乡镇物流站点建设改造。加大实施消费帮扶，强化产销对接，培育打造一批知名区域公用品牌。支持农业产业化龙头企业、农民专业合作社做大做强，健全新型农业经营主体扶持政策支持同带动农户增收挂钩机制。

（二）推动重点优势产业转型升级。支持革命老区发挥比较优势，结合资源禀赋和产业基础明确重点优势产业发展方向，科学合理高效开发利用能源资源。加快推动传统产业转型升级，支持企业技术改造和设备更新，强化重点产业链整体升级和配套协作，提升智能化、绿色化、融合化水平。培育一批专精特新中小企业和特色产业集群。因地制宜发展新质生产力，培育壮大新兴产业，在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动，优化数字经济发展

环境。

（三）推动文化和旅游深度融合。支持革命老区文化和旅游结合实际跨区域融合发展，促进景区联动、利益共享。设计打造精品旅游线路，培育推介一批革命文物主题游径，提升文化和旅游基础设施承载能力、服务水平。加大红色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态，促进特色体育赛事规范发展，因地制宜增加优质运动项目供给，促进赛事、展览、节日、旅游一体谋划、一体开展。

（四）加强革命老区与发达地区产业合作。深入推进革命老区重点城市与东部发达城市对口合作，推广“企业+资源”、“研发+制造”、“市场+产品”、“总部+基地”等合作模式，建设一批跨区域合作平台。加大产业转移承接力度。鼓励革命老区国家级、省级开发区与国家级新区及发达地区开发区开展产业合作。推动革命老区综合保税区、跨境电商综合试验区与东部沿海地区开放平台联动发展。

三、促进区域城乡协调发展

（五）加强区域协调联动。支持革命老区依托区位优势，融入京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略，加强规划衔接和政策对接，在产业转型升级、基础设施联通、科技成果转化应用等领域深度合作。深化省际交界地区革命老区跨区域合作，推进产业协作、公共服务共享、生态环境共保共治。深入推进革命老区高质量发展示范区建设。

（六）提升新型城镇化水平。优化革命老区城镇布局，支持具备条件的城市打造省域副中心城市、省际交界地区区域性中心城市。推动县城人口集中、产业集聚，结合实际培育一批农业强县、工业大县、旅游强县等，加强规模较大的中心镇建设，促进农业转移人口就近城镇化。加大推进城镇老旧小区改造和城市排水防涝、污水收集处理等基础设施建设，优化城市公共充电网络布局。

（七）扎实推进乡村全面振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保革命老区不发生规模性返贫致贫。深入推进乡村建设行动，持续改善农村人居环境，强化传统村落保护利用。推动乡村旅游提质增效，支持盘活利用乡村各类闲置资源，规范有序发展民宿经济。抓好红色美丽村庄建设。城乡建设用地增减挂钩节余指标省内有偿调剂收

益按规定用于革命老区乡村振兴。加强农村基层党组织建设，选优配强村“两委”班子，特别是党组织书记。深入推进党建引领乡村治理。

四、补齐基础设施和公共服务短板

（八）完善现代化基础设施体系。坚持适度超前、不致超前原则，加快推进革命老区基础设施建设，条件成熟的项目优先纳入相关专项规划。畅通革命老区交通骨干通道，支持建设需求迫切、路网功能突出的铁路项目，加快打通干线公路省际瓶颈路段。优化高速公路出入口布局，优先连接重点城镇和红色文化纪念地。大力推进“四好农村路”建设，推动具备条件的乡镇通三级以上公路、建制村通等级路、较大人口规模自然村（组）通硬化路。有序推进民用机场新建和改扩建，鼓励结合实际为红色旅游目的地增开航线、加密航班。立足实际需求，因地制宜、科学合理布局高空基础设施。有序推进内河高等级航道建设。加快革命老区现代化水网建设，加大大中型灌区现代化建设与改造，分类提升农村供水保障水平，有条件的地方可推进农村供水县域统管和专业化管护。推动涉及革命老区的跨省跨区输电通道建设，支持在符合条件的革命老区合理布局、有序建设抽水蓄能电站。深化革命老区通信基础设施建设，持续提升网络覆盖广度和深度。

（九）加强重点群体就业服务。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，推动公共就业服务下沉基层，强化职业指导、职业介绍等就业服务。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，分类开展针对性技能培训。依托区域合作、对口支援等机制，畅通农民工外出就业渠道，稳步扩大劳务输出规模，打造一批区域性劳务品牌。积极发展就业吸纳能力强的县域富民产业，按规定扩大以工代赈实施范围，规范公益性岗位开发管理。

（十）完善基本公共服务和社会保障体系。建立与人口变化相协调的基本公共服务供给机制，引导公共服务资源适度集中。实施基础教育扩优提质行动计划，加强义务教育学校标准化建设和优质普通高中建设，积极引进发达地区优质基础教育资源，继续加大“国培计划”支持力度。深入推进“八爱民学校”援建工作。支持革命老区国家区域医疗中心落实功能定位。（下转四版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

柯昌万在石泉县调研时强调

深耕蚕桑丝绸等特色产业升级乡风文明建设 推动实现物质富足精神富有互促并进

本报讯 3月13日，市委书记柯昌万到石泉县调研乡村全面振兴、蚕桑产业发展和乡风文明建设等工作。他强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实省委、省政府要求，深耕蚕桑丝绸等特色产业升级和配套协作，提升智能化、绿色化、融合化水平。培育一批专精特新中小企业和特色产业集群。因地制宜发展新质生产力，培育壮大新兴产业，在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动，优化数字经济发展

情况，要求深化与高校、科研机构合作，大力推广“小蚕集中共育+大蚕分户饲养”两段式多批次养蚕方式，加强蚕桑农民专业合作社、家庭农场等规模经营主体培育，延伸产业链，做精做细相关产品市场，推动蚕桑丝绸现代产业集群化、产业化、市场化发展。在金蚕之乡展览馆，柯昌万认真听取蚕桑产业发展和全县蚕桑产业发展情况介绍，强调要深挖文化内涵，打造文化品牌，开发蚕桑主题研学线路，促进农文旅融合发展，更好带动乡村旅游收入增长。

在西苑社区，柯昌万详细了解紧密型文共体建设情况，强调要以精神文明建设赋能乡村治理，健全完善

“县镇村三级文共体”运行机制，推动宣传孝义善举等先进典型，广泛开展群众喜闻乐见的文体活动，更好满足群众精神文化需求，让文明乡风浸润田间地头，全力推动物质富足精神富有，不断提升乡村社会文明程度。

柯昌万在调研中强调，要抢抓农时加快蚕桑丝绸现代产业升级发展，压实生产责任，强化要素保障，做好技术指导，结合开展撂荒地治理，推进退耕还林地块、低效林改造种桑树建桑园，因地制宜推广应用“9215”粮桑复合种植模式，不断扩大蚕桑规模，做强做细农业产业后整理，为蚕桑产业发展奠定基础。要深入挖掘乡村传统文化资源，优化完善文化设

施布局，积极搭建文化共享平台，推动优质文化服务和文化产品直达基层、普惠群众。要落实好常态化帮扶机制，紧盯不放抓好春耕备耕，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线，守住不发生规模性返贫致贫底线，统筹推进人居环境整治、基础设施建设、乡风文明培育等工作，推动乡村全面振兴取得新成效。要牢牢守住底线思维，扎实开展社会治安、安全生产、防汛防涝、森林防火等领域风险隐患排查化解，推动各类风险有效出清，确保社会大局和谐稳定。

市直有关部门和石泉县负责同志参加调研。

本报讯（通讯员 郑力源 记者 魏涛）3月13日，市人大常委会召开党组（扩大）会议，认真学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述、中央党的建设工作领导小组会议精神和全国两会精神，对市人大常委会机关开展树立和践行正确政绩观学习教育工作进行安排部署。市人大常委会党组书记、主任王彪主持并讲话，副主任王孝成、李全成、陈伍文、范传斌、王琳、王显放，一级巡视员赵立根，秘书长刘爱军及机关全体干部参加会议。

会议指出，全国两会刚刚闭幕，要把学习贯彻全国两会精神作为重要政治任务，与深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想紧密结合，立足人大职能职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实有效做好各项工作。

会议强调，开展树立和践行正确政绩观学习教育是今年党建工作的重点任务，要提高政治站位，牢牢把握总要求，完整准确全面贯彻新发展理念，牢固树立和践行正确政绩观。要认真落实学习教育各项任务，把理论学习贯穿始终，对标对表深入查摆问题，动真碰硬抓好整改落实，建章立制巩固教育成果。党组成员要带头参加双重组织生活。要坚持两手抓两促进，把开展学习教育与省委“三年”活动、市委五届十次全会工作部署结合起来，紧盯市人大常委会“一要点三计划”重点任务，守正创新，狠抓落实，以推进全过程人民民主的有效实践为聚力建设幸福安康作出人大新的贡献。

树立和践行正确政绩观

市人大常委会召开党组（扩大）会议 安排部署树立和践行正确政绩观学习教育工作