

以高质量法治护航高质量发展（旬阳篇）

守牢防线护稳定 法治赋能促发展

通讯员 彭和刚

去年以来，旬阳市政法系统自觉统筹发展与安全，防风险、保安全、护稳定、促发展，社会治安形势持续向好，社会大局持续安全稳定，警情、刑事立案、治安案件同比分别下降4.7%、9.1%、6.3%，连续4年无命案发生，率先获授全省“平安金鼎”。

着眼于“防风险”。牢固树立“主动抓、抓主动”理念，坚持预防在先、发现在早、处置在小，变被动应对为主动创稳。夯实“一站式”基层治理前端，将风险防控作为各镇各部门“一把手”工程，持续推进综治中心规范化建设，完成1个县级、21个镇级综治中心建设任务，积极探索“综治+政务服务”融合模式，让群众办事“最多跑一地”。大力推行滚动排查摸清底子、逐人研判找准根子、统筹资源用对法子、完善机制指好路子、守住底线不出乱子“五子”工作法，精准服务管理“三失一偏”等重点人员9150名。构建“全周期”风险防控体系，健全责任体系与考核闭环，严格落实重大决策社会稳定风险评估机制，前置风险防控，高质量完成“太极跑·好运到”群众性文旅活动维稳安保任务。深化实施“五个群众”行动，推动县镇村三级干部“进群众门、入

群众网、知群众情、解群众难、暖群众心”，解决群众急难愁盼5771件。做实基本信息、矛盾风险、化解处置“三本台账”，下发建议、提醒、督办“三函”34份推动工作落实，确保风险精准识别、动态管控、闭环处置。筑牢“立体化”社会治安防线，大力推广“挨户防”“治安观察哨”等经验做法，深入推进“综治+网格”融合，激发2830名专兼职网格员动能，推动治安巡防、情报信息、矛盾调解向网格延伸，着力构建群防群控、智慧防控、精准防控相结合的社会治安防控体系。

着重于“护稳定”。积极面对发展进程中的历史遗留问题和复杂矛盾，集中优势法治资源靶向攻坚。聚力攻坚历史遗留难题，深化落实“百名领导包抓百案”机制，“一案一策”集中攻坚，推进解决历史遗留问题102个。坚持法治思维，综合运用法律、政策、协商等方式，用心用情用力推进信访工作法治化，先后化解信访积案147件。全面防控重点领域风险，深入开展风险大排查、大起底、大化解专项治理，全面排查金融、劳资、征地拆迁等10个重点领域风险1865个，化解1853个。着力强化涉企纠纷化解，融合综治中心服务管理职能，推动党员干

部下沉建筑工地、生产车间，常态化排查涉企纠纷，做优涉企法治服务，为企业提供咨询、调解、法律等“一站式”服务，依法保障企业合法权益696件，依法解决欠资欠薪问题147件。

着力于“促发展”。坚持党的中心工作开展到哪里、政法工作就跟进到哪里，推动政法工作服务经济建设主战场，将法治效能转化为发展动能。打造“定制化”服务模式，前移服务端口，深入实施“检察护企”“项目警长制”“百名干警联千企”行动，为188个重点项目、链主企业提供“一对一”法律风险防范、合规指导服务，将涉企风险隐患排查在小、处置在早，为企业健康发展保驾护航。营造“可预期”执法环境，通过刚性监督倒逼执法规范化，严格规范涉企行政执法监督，公开涉企执法检查依据和事项，编制涉企行政检查计划，严格审查行政执法证件，聘任行政执法社会监督员17名，持续优化法治化营商环境。激发“内生性”治理效能，大力推进党建引领、自治强基、法治保障、德治教化“四位一体”基层善治三年行动，培育“法律明白人”2739名，开展普法活动1320场次。

以“平安底色”提升“幸福成色”

通讯员 毛嘉晨

晨光熹微，旬阳市小河北社区警格员李菊早早穿行在熟悉的街巷中，一边巡查一边更新警格群里的动态信息。

“现在走街串户，心里特别踏实。街面见警率高了，矛盾及时化解，电信诈骗都少多了。”她朴实的话语，道出许多旬阳市民的共同感受。

近年来，旬阳市公安局始终锚定“基础牢、治安好、发案少、党和人民满意”目标，夯实主防警务根基，织密织牢治安防控网络，全市社会治安治理效能持续提升。旬阳市连续4年保持命案零发案，连续6年荣获全省“平安县（市、区）”称号，并获授全省首批“平安金鼎”。

“零发案”的背后，是“零距离”的守护。“多亏了民警和户防长，不然这么冷的天，我母亲一个人在外后果不堪设想！”提起此前的遭遇，铜钱关镇居民王先波仍满怀感激。

2025年11月24日，户防长老张巡防

时发现一位蜷缩在路边、言语不清的老大娘，立即报警并发动“挨户防”工作群寻人，短短十几分钟便帮老人找到了家属。

这温情一幕，正是旬阳公安“挨户防”治理模式的生动缩影。

近年来，旬阳公安积极探索推行“挨户防”基层治理模式，以党建为统领，融合自治、法治、德治于一体，建立户防长、组防长、村防长“三级”管理体系，健全完善“公安+义警+网格”巡防体系，组建平安类社会组织265个共3000人、“红袖章”等义务巡逻队309个共1650人，将治理触角延伸至基层“神经末梢”，筑牢邻里相亲、守望相助的温暖防线。全市刑事治安发案逐年下降，群众满意度持续提升。该基层治理模式被评为陕西省“我为群众办实事”优秀案例，并在安康全市推广。

既要“防得住”，更要“打得赢”。旬阳市公安局全面构建“市县主战、派出所主防、战防联动”实战体系，将全市划分为“四

大战区”，落实“领导包抓、部门包联、区域联防联控”责任，始终将危害群众生命财产安全、侵害群众切身利益的传统“盗抢骗”及电信网络诈骗犯罪作为打击重点，严格落实电诈案件“六快”和科级领导包案机制，成功破获省公安厅督办的彭某被诈骗案、蒋某系列流窜入室盗窃案等一批案件，破获各类刑事案件314起，抓获犯罪嫌疑人388人，反诈预警劝阻工作受到省公安厅通报表扬。

平安，不仅在于街头巷尾的安宁，更在于万家灯火的幸福。旬阳公安持续做优重点项目“警长制”和公安政务服务，做实“法治体检”“一企一警”等联企联建服务举措，走访企业320家次，解决企业诉求14件。同时，严格落实政务服务“十S”标准，服务群众1.9万人次、办理证件2.4万份，实现按时办结率与群众满意率“双百”目标，法治化营商环境持续向好。

去年以来，旬阳市人民法院将法治精神深深镌刻在服务大局、司法为民的实践中，为更高水平“法治安康”建设注入强劲的司法动能。

聚焦主责主业，推动审判质效提档升级。该院以司法体制改革和智慧法院建设双轮驱动，不断提升审判体系和审判能力现代化水平。2025年，全院共受理各类案件7185件，结案6934件，民事案件调撤率达63.31%，旬阳市法院诉讼服务中心被最高人民法院表彰为“人民法院立案信访诉服工作成绩突出集体”。深化执行攻坚，着力破解“执行难”问题，该院深入开展“陕亮执行·2025”专项执行行动，执结案件2632件，执行到位标的额3.03亿元，发出限制消费令682人次，拘传、拘留71人次，向公安机关移送涉嫌拒不执行案件线索6件。针对涉民生小标的案件，启动“百日执行攻坚”专项行动，累计执行到位金额2094万元。

延伸服务触角，让司法为民可感可触。去年以来，该院持续深化“送法进校园”活动，选派优秀法官担任法治副校长，通过法治讲座、法院开放日等形式，在青少年心中播下法治的种子。深入开展“法官联企、法治赋能”专项活动，主动问需于企，全年开展入企走访913次，征求意见建议36条。针对山区群众诉讼不便的实际，该院大力推行“巡回审判”，将法庭“搬”到农家院落、纠纷现场、“天平驿站”，让公平正义触手可及。

深化多元解纷，绘就基层善治新格局。该院坚持和发展新时代“枫桥经验”，全年向党委政府推送诉情简报119份，制发风险提示函42份、司法建议书6份。创新发展“三力联调”机制，整合司法、行政、民间调解力量，形成“法官指导、乡镇主抓、村组协同”的共治格局。

用法治力量守护秀美山水

通讯员 李红玉 刘静

去年以来，旬阳市人民检察院聚焦“一江五河”生态保护，将公益诉讼作为服务绿色发展的有力抓手，用法治力量破解生态治理难题。立案办理生态环境和资源保护公益诉讼案件38件，制发检察建议24件。

该院紧盯“一江五河”水环境保护，运用“污水处理设施不规范运行”模型立案办理18件案件，并对20余个乡镇污水处理设施全面开展“回头看”。针对反弹问题新立案4件，制发检察建议2件，以闭环监管保障清水长流。针对沟道涵洞污水直排等顽疾，该院系统摸排并制发检察建议8份，以钉钉子精神推动“丫头沟”“黑沟”等治理，最终铺设管道1675米，新建化粪池3个，清淤300余立方米，将120余户居民生活污水接入管网。同时，以“检察护渔”专项行动为抓手，针对非法捕捞等问题制发检察建议4份，监督拆除移动垂钓台9个、大型拦河网4张、非法养殖网箱2个。

该院将监督视角延伸至乡村，针对建筑垃圾随意倾倒等问题，发出诉前检察建议4份，督促清

理、转运各类固体废物120余吨，并推动建立规范的管理体系。围绕畜禽养殖污染，制发检察建议6份，督促改造污染防治设施，并关闭取缔1处禁养区内的养殖场。此外，该院还关注畜禽医疗废物处置盲区，通过公开听证推动无害化处理。为严守耕地红线，针对砂石厂非法占地问题，制发磋商建议书2份，督促复耕复垦25亩土地，切实守牢粮食安全生命线。

该院创新运用“刑事打击+公益诉讼+社会治理”一体化履职模式，构建严密的生态“防护网”。依托“林长+检察长”等机制，该院办理移送线索10余件，实现司法与行政同频共振。在惩治犯罪的同时，更注重源头治理，在办理盗采绿松石案件中，起诉2件12人，不起诉1件9人，并通过行刑反向衔接对7人给予行政处罚，同时制发社会治理类检察建议1份。对2起失火毁林案件提起刑事附带民事公益诉讼，责令承担生态环境修复费用，让“环境有价、损害担责”落到实处。

以法治之力筑发展之基

通讯员 马忠静

旬阳市司法局始终锚定法治为民初心，紧扣社会发展大局，以法治之力筑牢发展基础，用实干笃行书写担当答卷。去年以来，选送的《安康市旬阳市“三个一”助推基层普法依法治理提质增效》案例成功入选全省十大创新案例，“三力联调”乡村调解工作法入选全省“枫桥式”优秀调解工作法，两部法治文化作品分别荣获全省优秀红色法治文化作品二、三等奖。

夯实依法治市根基。严格落实依法治市工作机制，通过“书面述法+现场述法+现场测评+现场点评”的模式推进述法全覆盖，开展市委书记点评法治工作。严格落实“三单两书”普法工作制度，发出普法重要工作提示单3份，成立3个督察组对21个镇28个部门法治建设工作情况进行督察，172个单位4341名国家工作人员参加学法用法考试，考试及格率达到100%。组织市政府领导和29个行政机关186名领导干部参加旁听庭审，办理行政复议案件78件，调解率达24%，行政复议首选率78.8%，行政机关负责人出庭应诉率100%。

提升依法行政水平。审核重大行政决策、政府合同、政府信息公开等事项60件，审查备案行政规范性文件2份，提出合法性审查意见32条，审查率、报备率、规范率均达100%。审查21个镇履行职责事项清单5222项，组织各执法单位编制行政执法事项目录清单9494项，编制涉企行政检查计划696项。年审行政执法证件488件，组织新申领和换发行政执法证件人员资格考试2场191人次，组织全市行政执法人员专题培训3次300余人次。推进规范涉企行政执法

专项行动，公示24个执法部门、21个镇的检查依据、事项清单，对全市13个部门2024年度57件涉企执法案卷集中评查，排查问题线索30条，对涉及的单位逐个发送执法监督意见书13份，高质量推进依法行政工作。

防范各类风险隐患。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化运用“三力联调”多元矛盾纠纷化解机制，整合行业性、专业性调解资源，调处各类矛盾纠纷1087件，调解成功率99.5%。绷紧社区矫正“监管弦”，落实“每日巡查+随时监管+定期查验”机制，全程紧盯重点人群动态，举办社区矫正中心开放日和警示教育等活动，常态化开展“巡回+检察”。扎实做好刑满释放人员安置帮教工作，刑满释放人员信息核查率、衔接率、帮教率实现三个100%，走访帮扶2100人次，帮助107人次解决就业、生活等实际困难。

扎实推进依法治理。整合市镇村三级法律服务资源，构建“一站式”服务平台，办理法律援助案件441件，接待群众来访1689人次，办理公证事项156件，为老弱病残等特殊群体提供上门服务12件，减免费用2笔，让法治阳光温暖更多群众。围绕群众法治需求，结合“一月一主题”开展主题普法宣传活动22场次，联合妇联、残联等部门开展“与法同行”普法宣传巡回宣讲活动12场次，以“法律十进”为载体开展各类普法宣传活动1320余场，将法律知识、家教家风、惠农惠民政策等送到群众家门口。创新普法宣传方式，以短视频普法形式开办“法治旬阳微课堂”“与法‘童’行”等普法栏目，录制普法视频5期，群众法治观念持续提升，主动尊法、学法、守法、用法已成新风尚。



旬阳市人民法院赵湾法庭开展“法庭开放日”活动，邀请中学生走进法庭，沉浸式体验模拟法庭，并同步开展宪法主题宣讲。
龚泽钰 摄