

把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图

——国新办吹风会解读“十五五”规划纲要草案

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅 戴锦榕

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。国新办7日举行吹风会，国家发展改革委有关负责人解读规划纲要草案。

规划纲要草案有四个方面突出特点

国家发展改革委副主任郑备说，规划纲要草案共设18篇、62章、171节，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图。总的来看，规划纲要草案有四个方面突出特点。

一是规划定位上，做好承前启后，注重“夯实基础、全面发展”。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。规划纲要草案立足这一定位，系统盘点发展成就，综合研判发展环境，明确重大战略任务举措，一张蓝图绘到底。

二是发展导向上，紧扣高质量发展，注重“结构优化、质量提升”。规划纲要草案指标设置涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面，目标值均经过科学测算和综合平衡，有利于形成推动高质量发展的合力。

三是任务安排上，强化务实管用，注重“精准有效、支撑有力”。规划纲要草案部署16个方面重大战略任务，涵盖经济社会发展重点领域和关键环节。同时，提出6个方面109项重大工程。

四是价值取向上，坚持人民至上，注重“实实在在、富有实效”。规划纲要草案在主要指标、重大任务、重大工程中均突出了发展的民生导向。

推动科技创新和产业创新深度融合

推动科技创新和产业创新深度融合是培育和发展新质生产力的基本路径。

国家发展改革委创新和高技术发展司司长白京羽表示，规划纲要草案从科技创新和产业创新深度融合的“基础、关键、途径”3个

方面进行了部署。

增加高质量科技供给，牢牢抓住深度融合的基础。瞄准世界科技前沿，超前部署面向2035年的国家重大科技专项。聚焦战略必争领域和产业链供应链薄弱环节，全链条推动重点领域关键核心技术攻关，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

强化企业科技创新主体地位，牢牢抓住深度融合的关键。提高企业在国家重大科技创新决策中的参与度，鼓励企业与高校、科研院所联合开展科技攻关，将企业评价作为科技项目验收的重要依据，真正做到“准使用、准评价”。

促进科技成果转化应用，牢牢抓住深度融合的途径。统筹科技创新平台基地建设，布局共性技术平台、中试验证平台。构建同科技创新相适应的科技金融体制。

加快构建新发展格局

规划纲要草案对“建设强大国内市场 加快构建新发展格局”作出专篇部署，提出“实现供需更高水平动态平衡，增强国内大循环内生动力和可靠性”。

国家发展改革委副秘书长袁达表示，在优化供给结构方面，要全链条推动集成电路、工业母机、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破，实施服务业提质扩容行动，做强做优精品钢材基地、一流石化基地、高端船舶和海洋工程装备基地，因地制宜建新一代信息技术、机器人等战略性新兴产业集群，推动量子科技、脑机接口等未来产业加快发展。

袁达说，在扩大国内需求方面，要坚持“三个结合”：坚持存量政策和增量政策相结合，深入实施提振消费专项行动，加快实施财政金融协同促内需一揽子政策等增量措施。坚持惠民生和促消费紧密结合，制定实施城乡居民增收计划，推动商品消费扩容升级。

民生指标占比超过三分之一

五年规划既是“国事”，也是“家事”。“规划纲要草案聚焦人民群众急难愁盼，设置了7项民生指标，占主要指标的比重超过三分之一。”郑备说，针对“一老一小”服务问题，规划纲要草案增设了养老机构护理型床位占比指标，设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标。

国家发展改革委社会发展司司长刘德春表示，公共服务关系广大群众最关心、最直接、最现实的利益。规划纲要草案在教育、医疗卫生、社会保障等方面作出部署安排。

据介绍，教育方面，加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年，新建改扩建1000所优质的普通高中。医疗卫生方面，持续强化公共卫生能力，优化医疗机构功能定位和布局，推动人均预期寿命提高到80岁。社会保障方面，稳步推进社会保障扩面提标，逐步提高城乡居民基础养老金，合理提高城乡居民医保补助标准。

“未来五年，将健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口，缩小城乡区域基本公共服务差距，推动基本公共服务均等化水平明显提升。”刘德春说。

民生指标占比超过三分之一

“十五五”时期，将持续优化外商投资环境，全面落实外资企业国民待遇，健全外商投资服务保障体系。”刘德春说。

筑牢民生之本：着力稳就业促增收

就业是民生之本、财富之源。规划纲要草案提出，把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标。政府工作报告将今年就业预期目标设为城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上。

“在就业总量和结构性压力较大的背景下，这一目标体现了我国坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的决心。”中国劳动和社会保障科学研究院智库首席专家莫荣贵说，实现高质量充分就业，有利于推动劳动者收入持续增长，打通经济增长与美好生活的良性循环，为高质量发展提供支撑。

过去一年，我国稳就业支持政策持续发力，就业形势保持总体稳定，全国城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率均值为5.2%。

着眼新一年就业目标，政府工作报告作出“持续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施”“支持劳动密集型行业企业稳定岗位”“增强服务业带动就业能力”等务实安排，着力稳住企业岗位，守住就业基本盘。

精准保障重点群体就业是稳就业的重中之重。2026届全国普通高校毕业生规模预计1270万人，同比增加48万人。

“我们将全力拓展就业空间，支持高校毕业生在新领域新业态中施展才干，同时统筹开发基层一线岗位，引导更多毕业生到基层建功立业。”安徽省阜阳市副市长杨善斌代表说。

从“制定高校毕业生等青年就业支持政策”“强化农民工稳岗帮扶”，到“做好退役军人安置和就业服务”“加强困难人员就业援助”，一系列举措强化重点群体政策支持，加强针对性就业帮扶。

人工智能浪潮奔涌，如何找准技术创新与就业稳定的平衡点，是百姓热议的话题，也是代表委员们关切所在。

上汽通用五菱汽车股份有限公司党委书记姚佐平代表表示，人工智能正在催生新的就业岗位，也进一步推动企业探索人机协同的新工作模式。政府工作报告提出“完善适应人工智能技术发展促进就业的措施”，这更加坚定了企业发展信心。

广东省机械技师学院教师杨登辉代表说：“政府工作报告提出开展大规模职业技能提升培训行动，我将在教学中紧跟新技术，更加注重实操，让更多学生学得会、用得上、有奔头。”

稳就业促增收，是人民群众的普遍期盼，也是民生工作的重要目标。

“制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措”“完善联农带农机制，促进农民稳定增收”……政府工作报告中的系列部署，将照亮更多百姓增收路。

兜牢民生底线：织密扎牢民生保障安全网

民生无小事，枝叶总关情。政府工作报告提出，“坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为群众多办实事”。

浙江杭州市上城区小营街道小营巷社区是一个深度老龄化社区，60岁以上老人占比超过40%。为方便他们用餐，小营巷社区党委书记曹琛代表组织社区和居民志愿者主动为老人做馒头并送上门，目前已累计送出10万个“公益馒头”。

“馒头送出去，房门打开了，老人们的所思所想所盼也能够被更好了解了。这一温情服务，升级为‘听民声、汇民意、解民忧’的完整治理闭环。”曹琛说。

当前，我国正处在人口老龄化加速阶段，60岁及以上人口超3.2亿人。近年来，全国多地通过改造、租赁、置换等方式将养老服务设施“嵌”入社区，构建起“一刻钟养老服务圈”。

“十五五”开局之年，如何进一步推动养老事业与养老产业高质量发展，更好实现老有所养？

“扩大普惠养老服务供给”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“完善并落实基本养老保险全国统筹制度”……政府工作报告中的一项项具体部署，托举起老年人的幸福晚年生活。

“一老一小”是关乎千家万户的重点民生事，牵动着亿万家庭，也是代表委员们关注的热点话题之一。

“政府工作报告紧抓养老事业和产业高质量发展发展的关键，特别是提出推行长期护理保险制度，有助于缓解失能老人照护难、费用高等问题，让‘夕阳红’更有质量、更有尊严。”辽宁阜新市人民医院院长张丽丽委员说。

面对当前复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，将增进民生福祉作为发展的根本目的。

政府工作报告、计划报告、预算报告、“十五五”规划纲要草案中，一项项事关民生福祉的部署安排聚焦基本保障、提升品质生活、着眼未来发展。

城乡居民基础养老金月最低标准提高20元；城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元，达到每人每年724元；落实学生资助政策，对

(新华社北京3月7日电)

家庭经济困难学生资助尽助……一笔笔真金白银的投入，持续兜住兜牢民生底线。

“投入力度彰显民生温度，改革发展成果必将更多更公平地惠及广大群众。”对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁委员说。

扩大失业、工伤保险覆盖面，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围；完善生育保险制度和生育休假制度；加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求……一桩桩用心用情的安排，精准补齐“民生短板”。

“近年来，我国持续出台一系列政策举措，推动灵活就业、新就业形态健康发展。多地推出‘骑手驿站’‘骑手之家’等关爱外卖快递员的暖心服务，推动关爱新就业群体工作再上新台阶。”民革陕西省委会副主委杜海峰委员说。

“持续巩固拓展脱贫攻坚成果，‘加快发展新层次、多层次养老保险体系’‘健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系’……一个个务实有力的举措，织牢织密社会保障‘安全网’”。

民生所系，发展所依。

面向“十五五”，更多政策举措落细落实，织就一张覆盖全民、兜牢底线、提升品质的民生保障安全网，绘就中国式现代化最温暖、最坚实的底色。

厚植民生福祉：顺应民生新需求新期盼

“家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。”

从“适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整”，到“健全多层次医疗保障体系”；从“统筹推进重大标志性工程和‘小而美’民生项目建设”，到“更好满足人民群众精神文化需求”……

全国两会开出的“民生清单”，把百姓的殷切期盼转化为可感可及的幸福实景，全方位推动人民群众生活品质迈上新台阶。

民生供给更丰富——

马年新春，上海静安区彭一小区2110户居民在改造后的新居里迎来首个新年。历经四年整体拆除重建，居民们彻底告别“老破小”，圆了安居梦；41座拥挤破旧的老楼焕新为17栋整洁明亮的新楼。电梯、交通出行、便民购物、公共阅读等公共服务配套一应俱全，居住环境焕然一新。

民之所盼，安居为要。政府工作报告提出“优化保障性住房供给，加快危旧房改造”“有序推进安全舒适绿色智慧的‘好房子’建设，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动”等多项举措。

“老旧小区改造不仅提升了房屋品质，更完善了公共服务配套，让群众‘不离故土搬新家’，生活品质实现质的提升。”全国政协委员、中国铁建董事长戴和根表示，作为彭一小区改造的参与者，中国铁建积极投身城市更新行动，高标准推进“好房子”建设，不断提升住房供给质量和水平。

精神家园更多彩——

刚刚过去的马年春节，国产电影、文旅消费和群众文化活动亮点纷呈，非遗展演、沉浸式体验、“村晚”等新场景不断涌现，让中国年更有文化味，也吸引了世界目光。

更好满足人民群众精神文化需求，让人们的物质和精神世界同样富足。翻开政府工作报告，新时代精神文化繁荣发展的新篇章正加快书写：实施公共文化服务提质增效行动；广泛开展群众性文化活动；深入实施中华优秀传统文化传承发展工程；高质量发展文化旅游业……

中国国家画院院长、中国美协副主席刘万鸣委员表示，相关部门要紧扣人民群众对高品质生活的新要求、新期盼。通过优化公共文化服务供给、深化文旅融合发展，必将产生更多群众喜闻乐见的文化精品。

生态画卷更怡人——

春和景明，一群群白鹭在漓江水面翩跹起舞。经过多年系统治理与生态修复，漓江白鹭成群栖息，生态画卷持续焕新。

保护生态环境，是创造高品质生活不可或缺的一环。“十五五”时期是我国实现2030年前碳达峰目标的收官期，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员说。

他表示，各部门要进一步加协同发力，通过健全碳定价体系，以市场化手段推动绿色低碳转型取得实效。

柴米油盐、三餐四季，每个“小家”热气腾腾，中国这个“大家”就蒸蒸日上。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。新征程上，把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，坚定信心、真抓实干，必将汇聚起14亿多人民共同奋斗的磅礴力量，在中国式现代化新征程上绘就更加温暖厚重的民生新篇章。

(记者 齐中熙 樊熹 叶昊鸣 张晓洁) (新华社北京3月7日电)

为梦想奋斗 为幸福打拼

从全国两会看民生福祉新画卷

新华社记者

新图景！16个“强国”怎么看？怎么干？

新华社“新华视点”记者 黄江林 杨淑馨 张千千

5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查。这份7万余字的“施工图”中，制造强国、质量强国、航天强国等16个“强国”建设目标引人注目；与“十四五”规划纲要相比，新增了5个“强国”建设目标，勾勒出一幅社会主义现代化强国建设的最新图景。

“强国”建设目标着眼哪些领域？其“上新”扩容有何深意？实现这些目标还需如何发力？

16个“强国”：勾勒“施工图”

强国建设、民族复兴是近代以来中国人民的夙愿。实现中华民族伟大复兴的中国梦，唯有笃行实干，把一个个“强国”建设好。规划纲要草案紧扣现代化产业体系和实体经济，提出加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，并新提建设能源强国。随后，围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放、加快农业农村现代化等方面，提出加快建设金融强国、贸易强国、农业强国、海洋强国，推进旅游强国建设等。

“推进中国式现代化是一个系统工程。16个‘强国’建设目标高度契合中国式现代化的各方面要求。”全国人大代表、中国社会科学院副院长李雪松说，这些“强国”建设，形成了以实体经济为根基、以科技创新为支撑、以改革开放为动力、以共同富裕为取向、以绿色发展为底色的有机体系，彰显了“十五五”规划的战略意义和时代使命。

在16个“强国”建设目标中，制造强国位列首位。

我国制造业增加值连续16年稳居世界首位，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，就要挺起现代产业脊梁。

“制造业是立国之本、强国之基。中华民族伟大复兴，需要夯实物质基础，做强中国制造业硬实力。”全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇说，保持制造业合理比重，对于提升综合国力、保障国家安全、推动经济高质量发展具有不可替代的重要作用。

“铁路不仅是经济发展的动脉，也是民生改善的重要支撑。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新表示，围绕加快建设交通强国，铁路部门要提升客运服务质量，畅通物流大通道，切实降低全社会物流成本。

强国之“强”，不仅在于硬实力的坚实壮大，同样在于软实力的全面跃升。统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，扎实推进文化强国建设，加快建设体育强国……软实力建设布局兼顾国家长远发展和百姓生活品质。

全国政协委员、百花文艺出版社总编辑

汪惠仁说，持续推进文化强国建设，为增强民族文化自信注入深厚持久的价值内核。以文旅融合、以旅彰文，推进旅游强国建设，融精神性与消费性于一体，对提升国家软实力和中华文化影响力具有重要意义。

5个“强国”：“上新”有深意

航天强国、能源强国、金融强国、农业强国、旅游强国……规划纲要草案在“十四五”规划纲要提出的制造强国、质量强国等“强国”建设的基础上，新增5个“强国”建设目标，并明晰了具体举措。“上新”背后有何考量？

——航天强国。全国人大代表、西安科为航天科技集团有限公司董事长周曙光说：“航天强国首次写入国家五年规划，具有里程碑式的深远意义。”他说，加快建设航天强国关乎科技自立自强、国家安全与高质量发展，将更好牵引高端制造、新材料、人工智能等领域突破，提升空间基础设施与深空探测能力，维护太空权益，服务民生与全球治理。

——能源强国。中国是世界最大能源生产国和消费国，但当前能源发展还面临着能源供给结构有短板、“源”端和“变”端区域发展不平衡等问题。着眼这类问题，规划纲要草案首次提出“建设能源强国”。全国政协委员、中国广核集团董事长杨长利说：“建设能源强国，要夯实能源供应保障能力，推进绿色发展、科技创新、数智赋能，让能源供应更安全、更经济、更自主。”

——金融强国。从2023年中央金融工作会议明确提出加快建设金融强国的宏伟目标，到本次将金融强国首次写入规划纲要草案，金融“国之大者”的地位和作用更加凸显。全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩说：“顺利实现‘十五五’时期各项重点任务，金融要为经济社会发展提供更高品质的服务，需进一步提升金融业的全球竞争力和话语权，锚定金融强国建设目标，扎实做好各项工作，推动金融业由大到强的跃升。”

——农业强国。手中有粮，心中不慌。全国人大代表、广东省德庆县东壤生态农业有限公司总经理陈惠表示，国际形势复杂多变，加快建设农业强国是直面挑战的“必答题”。作为16个“强国”建设目标的民生底色，农业强国建设不仅关乎亿万农民“热腾腾”的生活，更关乎中国式现代化的全局。

——旅游强国。江迭公路铺开壮美画卷，桑科草原抒写诗与远方……近年来，地处青藏高原与黄土高原交汇带的甘南以其独特的风光引来八方游客，文旅产业已成当地新的经济增长极。“人民生活品质不断提高是‘十五五’时期经济社会发展主要目标之一，文化和旅游是高品质生活的重要内容。推进旅游强国建设，将更好地带动群众增收，