

## 百姓健康系心头

### ——安康市卫生健康工作高质量发展纪实

通讯员 王丹

健康是民生之基，幸福之源。2025年，安康市卫生健康系统在市委、市政府的坚强领导下，始终坚持以人民健康为中心的发展思想，深入贯彻落实新时代党的卫生健康工作方针，在深化医改、强基固本、医防融合、中医传承、优化服务和党建引领上全面发力、多点突破。

这一年，基层医疗服务网更密更实，医改“四梁八柱”持续稳固，“健康安康”画卷徐徐铺展，中医药瑰宝绽放时代光彩，群众看病就医获得感、满意度显著提升，为聚力建设幸福安康筑牢了坚实稳固的健康根基。市卫生健康委荣获“全国卫生健康系统先进集体”称号，正是对这份执着坚守与卓越成效的至高褒奖。

#### 夯实根基，织密健康基层网

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。2025年，我市将提升基层服务能力作为卫生健康工作的重中之重，着力在“补短板、强弱项、提能力”上下功夫，推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉，让群众在家门口就能享受到优质便捷的健康服务。

以县级医院能力提升为引擎，全面实施县级医院改造提升工程。一年来，全市12家县级医院全部达到国家医疗服务能力基本标准，其中8家更是达到了推荐标准，县域医疗中心的辐射带动作用日益凸显。同步推进的“优质服务基层行”活动硕果累累，160家乡镇卫生院和社区卫生服务中心全部“达标”，28家跻身“推荐”行列，基层机构的“看家本领”和“守门能力”得到系统性增强。

村卫生室是农村三级医疗卫生网的“网底”。我市扎实推进村卫生室标准化、公房化建设，1345个公房化村卫生室如繁星般点缀在秦巴山水之间，实现了乡村基本医疗卫生服务的全覆盖和可及性。家庭医生签约服务持续深化，1397个家庭医生团队活跃在城乡社区，为重点人群撑起了个性化的健康“保护伞”，签约覆盖率达89.88%。

如何让群众在家门口看上“好医生”？我市创新机制，多措并举。一方面，大力推动紧密型医共体内的人才流动，全年累计下沉各类医技人员1344人，有效充实了基层力量。另一方面，深化拓展“组团式”帮扶，调整优化三级医院对口帮扶县级医院结对关系和工作质量，输血与造血并重，助力县级医院“强筋壮骨”。同时，借力数字化东风，建成全市统一的医疗影像云平台，并率先在全省应用“三秦智医助理”系统，让基层医生有了“AI智慧大脑”，诊疗行为更加规范、精准。

一系列扎实举措换来了群众的信任。2025年度全市基层医疗卫生机构诊疗量占比达54.94%，居全省第三。数据背后，是“小病不出村、常见病不出乡、大病不出县”的就医新格局加速形成，也是群众健康获得感最直接的体现。

#### 深化改革，构建协同新体系

破解群众“看病难、看病贵”问题，根本出路在于深化改革。2025年，我市勇担省级“三医联动改革”试点，整合型医疗服务体系建设试点、医保支付方式改革试点等多重使命，以紧密型医共体（医联体）建设为主抓手，大刀阔斧推进“三医联动”改革，着力构建分级诊疗、有序就医的新秩序。

在全市12个县（市、区）全域推进紧密型县域医共体建设，创新探索“组织架构统建、资金打包整合、医疗服务统提、内部运行统管”的“四统”路径。目前，已组建由15家县级医院牵头、21家成员单位医院和166家分院共同参与的12个紧密型医共体，覆盖卫生技术人员1.5万余人，形成了“管理、责任、利益、服务”共同体。在此基础上，中心城区构建起以3个紧密型城市医疗集团为引领、3个紧密型县域医共体为基础、4个专科联盟为纽带的“334”紧密型医联体新格局，市县协同、城乡一体的整合型医疗服务体系框架基本成型。

改革刀刃向内，直指医院内部管理体制。全市二级

以上公立医院全面推行主要负责人年薪制，强化公益属性考核。人事制度改革取得突破，为7466名编制备案管理人员缴纳事业单位养老保险，彻底打破身份壁垒，实现同工同酬，极大稳定和激发了医务人员队伍。

坚持预防为主，关口前移。疾控体系改革任务全面落实，应急能力通过季度量化评价持续夯实，甲乙类传染病发病率下降34.62%，传染病报告质量全省第一，连续两年实现突发公共卫生事件“零报告”。创新实施疾控监督员派驻制度，439名疾控监督员进驻231家医疗机构，发现并整改问题3719条，将公共卫生防线前移到临床一线。爱国卫生运动与健康安康建设深度融合，健康细胞建设经验走向全国，“万步有约”活动获评全国优秀，健康理念日益深入人心。

此外，以建设国家中医药传承创新发展试验区为契机，大力实施中医药强市行动。全市11个县区均设有中医医院，8家达到“二甲”水平，乡镇卫生院中医建设实现全覆盖，建成村卫生室中医阁180个，基层中医药服务“毛细血管”全面畅通。大力推动“康养+”产业发展，建成46家医养结合机构、47个省级医养结合服务中心，中医药在“一老一小”健康服务中发挥独特作用。通过“百名中医帮百院”、名老中医传承工作室建设、院内制剂开发、中医药文化集市等活动，传承精华、守正创新，让中医药这一中华瑰宝在新时代焕发勃勃生机。

#### 优化服务，提升群众满意度

卫生健康工作的最终落脚点是让群众满意。2025年，安康市卫生健康系统聚焦群众急难愁盼问题，用心用情办好十件民生实事，在提升服务温度、拓展服务广度、增强服务精度上持续发力，努力让健康服务更有温度、健康福祉更具质感。

从群众最关心、最直接的健康需求入手：全面取消203家医疗机构的门诊预交金，清退存量资金500余万元，就医流程更简化；市域内检验检查结果互认项目增至234项，累计为患者节省费用超259万元，减轻了重复检查的负担；县级综合医院全部开展血液透析服务，全年服务患者13.8万人次，方便了肾病患者就近治疗；临床用药费用在10家医院实现出院直接减免，共计减免报销732人次、61.5万元，用血报销“零跑腿”；免费“两癌”筛查惠及10.73万名适龄妇女，撑起妇女健康“保护伞”。

聚力“一小”，全面推进“托幼一体化”，建成托育机构148家，提供托位近1.2万个，千人口托位率达4.84个，缓解了家庭育儿压力。二级以上公立综合医院儿科服务全覆盖，危重新生儿救治中心实现县域全覆盖，筑牢了儿童健康防线。聚力“一老”，全面落实育儿补贴政策，发放资金2.2亿元，惠及6.3万余人；建成224家省级老年友善医疗机构，老年友好型社会环境加速营造。母婴安全得到保障，实现全年孕产妇零死亡。

与此同时，我市创新开展公立医院“三个五”党建工作法，通过夯实“五个基本”、压实“五个责任”、推动“五个融合”，将党的领导贯穿医院治理和业务发展全过程。全面落实党委领导下的院长负责制，大力推动“支部建在科室上”，市直医疗卫生单位党支部数量倍增，党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用在救死、援外和日常诊疗中充分彰显。深入开展医疗领域专项整治和清廉医院建设，医德医风持续向好。同时，毫不放松抓好安全生产和平安医院建设，为卫生健康事业高质量发展营造了安全稳定的环境。

回首过去一年，安康市卫生健康事业步履坚实，成绩斐然。展望“十五五”，市卫生健康系统将秉持人民至上、生命至上的理念，锚定“六聚焦六突破”的发展新思路，以打造“安康医改新名片”“健康安康品牌”“陕南区域医疗高地”“中医药强市”等为目标，持续深化改革、提升能力、优化服务，奋力推动卫生健康事业高质量发展实现新的更大突破。



2025年，我市深入实施创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局人才链，围绕人才链完善政策链，探索出了一条“四链”协同、深度融合的特色发展之路，全市科技创新工作亮点频现，平台载体能级跃升，创新生态持续优化，为新质生产力加速形成注入了澎湃动能，为区域高质量发展提供了坚实的科技支撑。

#### 构建全链条人才“强磁场”，激活产业发展“主引擎”

人才是创新的第一资源。面对重点产业链升级对高端智力资源的迫切需求，我市打破常规引才育才模式，由科技局牵头创新构建了“首席顾问+首席科学家+产业发展专家+技术专家+金融及投资专家+企业专业人才”的全链条协同创新架构，为每条重点产业链精准配置了一支跨学科、跨领域、跨专业的“智慧团”。2025年，全市围绕9条重点产业链，成功组建了9支产业链科技创新团队，汇聚各领域专家121人，形成了服务产业发展的“人才雁阵”。

为切实发挥团队作用，让人才各展其才，我市打出了一套政策“组合拳”。先后出台《安康市重点产业链科技创新团队管理办法》和《科技创新团队考核办法》，从科技攻关、成果转化、企业服务6个专项量化考核，让贡献“看得见、算得清”。每年安排90万元专项工作经费保障运行，年度绩效评估“优秀”的团队，可获得50万元人才专项奖补。

政策红利迅速转化为人才集聚的“洼地效应”。截至2025年底，通过创新团队柔性引进的“两院”院士达11名，吸引各类中青年领军人才、创业人才、科技新星等百余人，推动组建“科学家+工程师”队伍112支，累计汇聚高层次人才1730名，并深度嵌入产业链条。他们带领团队攻克富硒食品高值化利用、全液压级吸清淤船等关键技术难题，以项目合作、战略咨询等方式，将智慧直接输送到车间和生产一线。富硒产业链团队引进院士资源，推动富硒产业从“资源型”向“技术型”跨越；装备制造团队帮助企业改进工艺，提升产品核心竞争力……人才链与产业链的紧密咬合，释放出强大的“链式反应”。

#### 打造高能级平台“聚变场”，构筑资源汇聚“强枢纽”

2025年，我市系统性谋划，为每条产业链分别建设一个开放共享的专属科创平台，并按照“聚焦一个重点产业，联合一个高校院所，建立一个科研平台，培养一支人才队伍”的“四个一”模式建设，由科技局负责高起点、高标准打造创新总平台——秦创原安康科创中心。目前，安康市重点产业链“平台+科技+产业”一体化改革获批准全省教育科技人才改革试点项目立项。

秦创原安康科创中心引进安康科技创新服务联盟、技术经理人协会等专业机构，为企业提供从知识产权、科技金融到成果转化的全链条、一站式服务。156家企业在其服务下首次通过国家高新技术企业认定，8家企业获得融资信贷1.57亿元。截至目前，9条重点产业链科创平台已全部签约落地，进入实质运营。以平台为依托，借力高校博士团队深入企业“把脉问诊”，梳理出技术需求120项。又通过常态化、品牌化的路演对接活动，已成功促成产学研合作18项。

此外，我市还大力加强平台建设。陕西省富硒生物资源开发概念验证中心获批组建，实现了安康在省级概念验证中心平台上的突破，为重点实验室的原始创新与产业化之间架起了至关重要的桥梁。同时，新建市级工程技术研究中心7

家，持续夯实产业技术研发基础。这一系列平台矩阵建设，让安康的创新体系更加立体、完整，承载和催化创新的能力大幅提升。

#### 营造耦合共生“大生态”，培育创新发展“营养基”

2025年，我市聚焦破解深层次体制机制障碍，系统性培育创新发展的“营养基”，让创新活力竞相迸发、充分涌流。

作为市教育科技人才一体改革专项小组牵头单位，市科技局统筹21个部门攻坚35项改革任务。针对人才引进难题，出台“校招共用”新政。设立每年200万元专项资金，由财政补贴引进人才薪酬的80%，确保其年薪不低于30万元、最高达50万元，连补3年。同时，12名本土科技英才入选省级“攀登计划”。在成果转化领域，大力推动“三项改革”提质扩面，将职务科技成果赋权改革拓展至国企和医疗机构。安康学院、市中心医院等4家试点单位已单列管理成果389项，转化60项，兑付科研人员收益266.4万元，极大激发了研发“内动力”。创新选聘高校科创经理人”并配备本地“服务专员”，专司挖掘对接高校成果，促进了更多“科技之花”在安康结出“产业硕果”。

与此同时，协同金融监管部门，引导金融机构推广158款适配科技企业全生命周期的信贷产品。截至2025年底，全市科技企业贷款余额113.64亿元，同比增长9.42%，高于各项贷款0.32个百分点，金融活水畅流创新田野。

实施科技型中小企业“倍增计划”，构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—上市企业”梯度培育链。召开产学研对接与政策培训会，面对面答疑解惑；真金白银兑现高新技术企业认定等奖补资金2093万元；创新选聘80名“科技副总”入驻链主企业，化身“贴身智囊”。一系列举措成效显著：全年科技型中小企业达1092家、高新技术企业达503家，同比分别增长20.53%和39.34%。

持续擦亮“周周有路演”的安康市科技成果转化项目路演品牌，全年举办路演活动15场，开展校企精准对接活动49次；推介高校院所科技成果166项，发布技术需求136项；促成签订合作协议82项，其中产学研和成果转化协议19项，11项成果项目落地园区并注册企业；全年技术合同成交额27.89亿元，同比增长66%；吸纳技术成交额33.45亿元。

此外，以安康国家高新区为龙头，旬阳、紫阳省级高新区为两翼的“1+2+N”协同创新体系统筹推进，共同构筑起引领全市创新发展的核心增长极。

## 「四链」协同赋新能

### 我市以科技创新点燃新质生产力引擎

通讯员 刘兴朋



中医药文化服务周活动现场



青少年心理健康知识讲座



我市举办危重孕产妇救治体系评估暨母婴安全适宜技术培训会



科技副总到安康宏达船舶制造有限公司指导生产