

# 中共中央国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见

(上接一版)

(九)提升产业和就业帮扶实效。优化产业帮扶方式,分类推进现有产业巩固、升级、盘活、调整,发展具有市场竞争力的帮扶产业。中央财政常态化帮扶资金用于产业发展的比例,在省级保持基本稳定,县级可实行差别化要求。完善产业帮扶到户奖补政策,支持防止返贫致贫对象经营增收。压实帮扶项目资产常态化监管责任,分类纳入国有资产或农村集体资产监管体系,加强低效闲置资产盘活利用。强化就业帮扶,做好有组织劳务输出,用好就业帮扶车间、乡村公益性岗位等就业渠道。继续做好易地搬迁后续扶持。

(十)分层分类帮扶欠发达地区。分别确定国家和省级乡村振兴重点帮扶县,完善支持政策和激励约束机制,健全发展状况统计监测体系。推动区域性和跨区域重大基础设施建设。深入开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派。拓展东西部协作领域,调整优化中央单位定点帮扶结对关系,改进考核评价办法。开展常态化驻村帮扶,优化驻村第一书记和工作队选派管理机制。

## 三、积极促进农民稳定增收

(十一)保护和调动农民务农种粮积极性。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,健全种粮农民收益保障机制。加强农产品市场监测预警和信息发布,统筹做好市场化收购和政策性收储,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。合理确定稻谷、小麦最低收购价,完善棉花目标价格政策。稳定实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴政策。实施好农机购置与应用补贴政策,推进农机具补贴,加强全产业链常态化监管。强化稻谷、小麦、玉米、大豆保险保障,支持发展地方特色农产品保险,开展保险理赔效率。加强农产品期货市场建设。鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。引导农业企业、粮食主产区统筹布局专项产能。落实好粮食产销区省际横向利益补偿政策,支持粮食主产区补充财力、发展粮食产业。

(十二)培育壮大县域富民产业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,开发农业多种功能,推动农村一二三产业深度融合。支持发展绿色高效种养,推进农产品精深加工,培育农业精品品牌,促进全产业链开发。实施农村电商高质量发展工程,推动电商平台下沉赋能,加强产地预冷、仓储保鲜、分拣加工等设施建设。规范农产品直播带货。深化农文旅融合,推进乡村旅游提档升级,发展“小而美”文旅业态。积极发展林草产业,培育壮大林下经济、森林康养等业态。优化茧丝绸产业区域布局。发展各具特色的县域经济,培育中小企业特色产业集群,推动兴业、强县、富民一体发展。拓展农民参与产业发展渠道和方式,完善公平分享产业发展收益机制,引导新型农业经营主体带动农民增收致富。强化产业项目统筹规划和科学论证,避免一哄而上、大起大落。完善省级农业及相关产业统计评价体系。

(十三)促进农民工稳岗就业。落实好农民工稳岗就业支持政策,支持重点行业企业减负拓岗。实施大规模职业技能培训,促进培训项目与岗位需求精准匹配。统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持,加大农民工关爱帮扶。强化农民工工资支付保障,加大欠薪整治力度。推进乡村工匠培育工程。扩大以工代赈项目覆盖范围,建设领域和劳务报酬发放规模,鼓励采用灵活发包方式由农村基层自主实施项目。推动灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险,扩大新业态形态人员职业伤害保障试点。

新春将至,千万乡村处处洋溢着喜庆。“建设什么样的乡村、怎样建设乡村,是摆在我们面前的一个重要课题。”念及乡村振兴,习近平总书记深深牵挂、感慨系之。

这份牵挂,化作广袤乡村大地上的生动实践。从塞北雪原到江南水乡,一座座村落焕发新生,一片片田野迸发活力,一张张笑脸写满期盼。

在浓浓年味里,走进习近平总书记曾考察过的村庄,聆听幸福花开的声音。

## 生态润村:绘就宜居新画卷

在外修理摩托车20多年,杨江从没想过自己会回到家乡,改行开起咖啡馆。

位于云南省大理市湾桥镇的古生村,溪水环流、绿树成荫。海边,村民杨江的咖啡小院面朝碧波。阵阵清风从湖面吹来,让人心旷神怡。院中遮阳伞下,三两游客手捧咖啡,尽享山水惬意。

“古生村能变成这样,放在以前不敢想!”杨江感叹道,10多年前,许多村民的房子直接建到海边,天然海岸线遭到破坏,污水直排入湖,“别说吸引游客,本村的人都跑出去谋生”。

古生村的蜕变,源自一份沉甸甸的嘱托。

2015年1月,习近平总书记到古生村考察时强调:“新农村建设一定要符合农村实际的路子,遵循乡村自身发展规律,充分体现农村特点,注意乡土味道,保留乡村风貌,留得住青山绿水,记得住乡愁。”

殷殷嘱托,牢记在心。古生村人依托当地山水文脉,保持自然格局,从环湖截污、生态搬迁、风貌整治等多方面着手,全面开展人居环境治理工作。

“第一步就是截住污水!”古生村党支部书记何仁辉带记者走家串户,“厨房、卫生间还有圈舍里的废水,全都通过地下管网统一收集处理。”村里还建了多塘系统,蓝藻池净化,净化农田尾水。走进村民杨锦江家的民宿,青瓦白墙的白族小院宛如水墨画卷,院内红花灼灼,绿意盎然,抬眼即见碧海清波。

一位游客品尝着特色酸辣鱼,连连称赞:“村里民族风情浓郁,原打算住两天,结果一住十多天还不想走。”

“2018年,我家房子整体后退了近10米,当时还真想不到!”杨锦江坦言。后来眼见村庄环境优美、游客增多,他才明白“人退湖进”的长远考量。

2022年,他把修缮后的小院打造成民宿和餐馆,客流不断,“这个春节的房间已经开始抢订!”杨锦江高兴地说,他已经托村里的老乡留着土猪肉和土鸡,准备为游客呈上最地道的白族年味。

春节临近,杨江也盘算着重新粉刷咖啡馆外墙,迎接八方来客。“4年前,我慎重决定回家乡

(十四)多措并举扩大乡村消费。支持乡村消费扩容升级,提升消费设施和服务水平,培育丰收市集、非遗工坊、休闲露营等消费新业态新模式新场景。支持县乡村流通基础设施建设更新,促进农村及偏远地区商贸流通降本增效。支持新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡,健全农村废旧家电家具等再生资源回收利用体系。依法严厉打击农村地区制售假冒伪劣商品行为。

## 四、因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设

(十五)统筹优化乡村国土空间布局。适应人口变化趋势,立足主体功能定位,结合自然灾害防范,统筹优化村镇布局,提高村庄规划建设质量和实效,合理确定建设重点和优先序。因地制宜完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,加快补齐农村现代生活条件短板,创造乡村优质生活空间。协同推进县域国土空间治理,在耕地数量不减少、质量有提高、生态有改善前提下,稳步开展全域土地综合整治,提高土地节约集约利用水平,分类保障乡村发展用地。支持边境地区城镇和村庄建设。

(十六)加强农村基础设施建设和管护。支持小型引调水工程建设,分类提升农村供水保障水平,有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护。提升农村电网供电保障和综合承载能力,扩大农村充电设施覆盖范围。推进农村老旧公路改造、过窄公路拓宽和次差路段提升,加强安全防护设施建设。支持农村寄递物流设施共建共享,推动农村客货邮融合发展,推行共同配送,深化快递进村。健全农村客运稳定运行保障机制。持续实施农村危房改造,推进现代宜居农房建设。实施数字乡村高质量发展行动,提升农村及偏远地区网络覆盖水平。加强林区、垦区、牧区基础设施建设。推动县域基础设施一体化规划建设管护,健全农村基础设施管护长效机制。

(十七)加强县城基本公共服务供给统筹。稳慎优化农村中小学校和幼儿园布局,保留并办好必要的乡村小规模学校和幼儿园,实施县域普通高中振兴行动计划。推进城乡学校共同体建设,加强县域教师队伍统筹配置,推动城乡学校在线共享优质课堂。综合施策加大农村中心校办学力度。实施医疗卫生健康工程,推进县级医院和重点中心乡镇卫生院提质升级,加强县区、基层医疗机构运行保障。支持紧密型县域医共体提升综合服务能力,合理扩大基层医疗卫生机构药品采购、配备、使用范围。巩固拓展农村居民医保参保成果,健全连续参保激励约束机制,提升农村居民医保基金在县级乡村医疗卫生机构使用比例。实施大学生乡村医生专项计划。以居家养老为基础,鼓励有条件的地方发展助餐服务、日间照料、康复护理等养老服务。发展县乡普惠托育服务。完善农村低保标准确定和动态调整机制,优化特困人员救助供养制度,提升临时救助时效性、可及性。采取干部包联、志愿服务、开发乡村公益性岗位等方式,加强对农村孤寡老人、留守儿童、困境儿童、残疾人、精神障碍人员等的探访关爱,及时帮助解决实际困难。

(十八)一体化推进乡村生态保护修复。持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题,完善农村厕所社会化管护服务体系,改善村容村貌,建设美丽乡村。因地制宜选择农村生活污水治理模式,优化调整低效无效污水处理设施,加快消除农村黑臭水体。推进农

村生活垃圾源头减量,健全收运处置常态化运行保障机制。推广绿色生产和节水灌溉技术,发展生态低碳农业。推进农业农村污染防治攻坚,强化农业面源污染突出区域系统治理,推进土壤重金属污染溯源、整治和受污染耕地安全利用,加强畜禽粪污资源化利用和海水养殖生态环境问题综合治理。提升秸秆综合利用能力。加强重要江河湖库岸线系统治理和生态保护,推进重点流域、区域水土流失综合治理。坚定做好长江十年禁渔。加强进境动植物检疫和外来入侵物种防控。全面推进“三北”工程建设,推广以工代赈等项目实施方式,巩固扩大防沙治沙成果。完善第四轮草原生态保护补助奖励政策。

(十九)深入实施文明乡风建设工程。加强农村思想政治工作,弘扬和践行社会主义核心价值观,广泛开展群众性宣传教育活动。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建,推动形成向上向善的乡村道德风尚。推进“文艺赋能乡村”,丰富农村文化产品和服务供给。推进乡村文化遗产系统性保护,加强乡村文物、传统村落、非物质文化遗产调查保护,建立以村民为主体的保护实施机制。持续推进农村移风易俗,发挥党员干部带头和村规民约引导作用,疏堵结合、标本兼治推进突出问题综合治理。持续整治农村高额彩礼,加强省际毗邻地区联动治理。引导树立正确的婚恋观、生育观、家庭观,培育简约文明的婚俗文化。健全农村殡葬公共服务体系,推进农村公益性墓地建设和规范管理。

(二十)建设平安法治乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动矛盾纠纷化解在基层。强化农村社会治安整体防控,常态化开展扫黑除恶,坚决遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。完善宗祠活动管理制度。深入打击农村黄赌毒、侵害妇女儿童权益和残疾人人身权利、电信网络诈骗、非法金融活动等各种违法犯罪行为。强化未成年人违法犯罪预防和治理。加强农村宗教事务管理。建立健全农业农村法律规范体系,强化农村法治宣传教育。深入落实乡村振兴促进法。统筹做好农村灾害风险隐患排查治理,防范化解道路交通、有限空间、燃气、消防、房屋等重点领域安全风险,加强溺水等涉险安全防护和应急救援能力建设。开展海洋渔船安全生产专项整治。

## 五、强化体制机制创新

(二十一)加快健全现代农业经营体系。全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点,妥善解决延包中的矛盾纠纷,确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。规范承包地经营权流转,加强长时间大面积流转土地风险监测预警。提升家庭农场生产经营能力,提高农民合作社发展质量,发挥现代农业综合服务中心作用,完善便捷高效的农业社会化服务体系,发展农业适度规模经营,促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化农村集体产权制度改革,支持发展新型农村集体经济,严控新增村级债务。推进供销社综合改革,加快理顺社企关系,强化为农服务功能。健全农垦国有资产资源监管体制。

(二十二)规范有序做好农村各类资源盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市,支持乡村土地优先用于发展集体经济和乡村产业,严禁用于建设商品住房。强化农村宅基地和农民建房审批管理,严查严防违法违规购买农房宅基地。依法盘活用好闲置土地和房屋,加强租赁合同管理。引导农村产权流转交易市场健康发展。深入整治农村集体资金、资产和资源管理突出问题,加强村级劳务用工规范管理。持续深化集体林权制度改革。

排练的节目。总书记指出:“实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓,特别要注重提升农民精神风貌。”

这份嘱托,让马庄村锚定“徐州香包”这一非物质文化遗产代表性项目,以传承促产业,带动400多位村民家门口就业。杨侠也捏起针线,学起绣工。

轻抚香包上的精美图案,杨侠眼里漾着笑意:“闻着香味,日子不苦了。做着做着,把我们家从里到外‘缝’好了。”

角落里,村民王娟轻哼着歌,手里的针走得又快又稳。见人过来,她抬头盈盈地说:“咱村现在是俺们的快乐家园!不光能在家门口挣钱,我呀,下午还得去村乐团跳舞哩!”

王娟原在城里打工,爱唱爱跳,当年嫁到马庄时心里还打鼓,“害怕融不进来呢”。

没想到,“一曲唱开,都是一家人了。”她爽朗笑道。

正说着,阵阵锣鼓声传来。“走,带你瞧瞧去!”王娟说笑间起身引路。

村委会大院里,快板声噼啪作响,舞龙队伍正起劲练习。“村晚”将至,村里处处洋溢着热腾腾的欢喜。

村文化礼堂里的场景更是让人眼前一亮——几十位面色黝黑的村民,一丝不苟地吹着长号、黑管和萨克斯。

“这可是马庄村的‘宝贝’。我们自己编小品,排新歌,把村里的大小新事融进曲调里,演给乡亲们看。”王娟说。如今村里提倡婚事简办,谁家结婚承诺不铺张,乐团就免费借音响、送演出。

“过去村民口袋鼓了,可闲下来喝酒闹别扭、邻里磕碰的事也有。”村党委书记王侠说,“文艺能帮大伙儿的心拢到一块儿。”于是,文化礼堂、农家书屋、新时代文明实践站一个个建了起来,成为村民的精神家园。

晌午刚过,村里的百姓积分超市热闹起来。“洗衣液、牙膏都是用积分兑的!”村民武娟举着袋子乐呵呵地说,志愿服务、打扫卫生、参加演出都能积分,“大家暗地里比着干呢”。

“今年我们打算把文明乡风、良好家风也纳入积分项。”王侠说。

习近平总书记强调:“要弘扬新风正气,推进移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,焕发乡村文明新气象。”

放眼全国,新风正在更多乡间吹拂。海南屯昌100多个村居定期召开道德评议会;甘肃肃南运用“民主议事会”“邻里小院”,引导群众共同参与乡村治理;广西、广东等地力推“红白事”简办……

乡土之上,文明的种子生根抽枝,长成春天的样子。

(新华社北京2月2日电)

# 幸福花开新农村

新华社记者 刘紫凌 马丽娟

创业。现在村里环境好得没话说,一年四季游客不断,这都说明当初的选择没错!”

“要坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路,让生态美起来、环境靓起来,再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。”习近平总书记的殷切嘱托,正化为千千万万个乡村的生动实践。

山东沂水县北黄家庄村修路、清污、引水,昔日臭水塘变为游人青睐的“寻鱼潭”;贵州剑河县山区推行“庭院纳纳”改厕,粪污变为有机肥直接还田;广东东源县山下村鼓励群众见缝插绿,实现推窗见绿、出门见景、四季见花……

暖暖远人村,依依墟里烟。万千乡村的美丽蝶变,让每一缕乡愁都有了安放之地。

## 雁领兴村:铺就共富新路径

寒冬腊月,本是北方农村“猫冬”的时节,宁夏银川市贺兰县四十里店村却一派火热。

稻渔空间乡村生态观光园里,稻田褪去金黄,化身冰雪乐园。游客坐着雪圈从人造雪坡俯冲而下,雪地摩托呼啸驰过,尖叫声、欢笑声此起彼伏。

园区营销经理赵凯不停接打电话,嘱咐各种事情。“春放纸鸢、夏赏稻田、秋抓螃蟹、冬玩冰雪,园区全年无休,年营收超600万元,村民四季有活干!”赵凯掰着手指数着记者算账。

望着平整的田野,赵凯的思绪总会飘回2020年那个夏天。

那年6月,习近平总书记顶着烈日,走进稻渔空间乡村生态观光园考察。总书记叮嘱,发展乡村产业,一定要突出农民主体地位,始终把保障农民利益放在第一位。

四十里店村曾因土地盐碱化严重,被戏称为“四十烂店”,种地没收益,年轻人纷纷外出。2012年,村子引进企业共谋发展。退伍后的赵凯加入父亲创办的公司,深耕渔碱共治、稻渔共生,2016年又拓展出观光旅游业务。

现场聆听了习近平总书记的重要讲话,这个农村小伙子不禁思考:“怎样让乡村旅游更红火,带动乡亲们稳稳增收?”

这几年,赵凯带着团队到全国各地“取经”,园区项目年年“上新”:建果蔬采摘园,推出“稻”“渔”新玩法,巧用冬闲农田搞冰雪旅游。如今,园区每年吸引游客超20万人次,更将480余户村民“编”进了产业链。

## 新风沐村:涵养乡土新气韵

年味渐浓,江苏省徐州市贾汪区马庄村,红灯笼已挂满街巷,空气里飘着淡淡草药香,阵阵欢笑从村里的香包文化大院漫出来。

“这几天订单多,大家得忙到年根儿喽!”

“忙是忙,可忙得有劲头,更有奔头!”

54岁的村民杨侠,边理着手里的丝线,边跟其他绣娘说笑,眼睛眯成了月牙。

早年丈夫因意外离世,杨侠一人拉扯两个儿子,生活过得紧巴,心里也常感苦闷。

2017年12月,习近平总书记来到马庄村考察,欣赏了村民制作的香包,还观看了村民乐团

# 汇聚英才筑高地

(上接一版)

精准培育强本领,梯队建设固根本。该院以学历提升与职称晋升为双轮驱动,持续优化人才成长生态,为职工搭建全方位、全周期成长平台。学历提升方面,通过政策扶持、资源倾斜等举措,鼓励在职职工深造学习,支持其攻读高学位,参与高水平进修,百余名职工成功实现学历升级,其中2人获得博士学位,人才队伍知识结构持续优化,专业素养稳步提升。职称晋升方面,精准对标最新政策要求,开设职称评审专题培训,为申报人员提供“一对一”材料打磨、流程答疑、全程跟踪的全链条服务,保障申报工作有序推进。其间新增高级职称人员200余名,一批业务精湛、勇于担当的临高骨干与学科带头人脱颖而出,形成“老中青”梯次衔接、结构合理的人才队伍格局,为医院可持续发展储备充足人才力量。

数字转型赋能智慧,服务升级惠民生。为顺应数字化转型趋势,紧扣医院现代化治理需求,该院以数字赋能为突破口,打破传统人事管理壁垒,成功搭建一体化智慧HR管理平台,将人事档案管理、请假申请、考勤上报等核心业务迁至线上,实现数据信息“互联互通、实时共享”。

数字化平台的上线运行,不仅大幅简化办事流程、减少纸质流转、降低管理成本,更实现人力资源管理的精准化核算,高效化审批与数据化决策,让职工办事“少跑腿、好办事”,让管理决策更科学、更精准。智慧HR管理平台的建成,全方位提升了人力资源管理服务效能,为医院现代化治理筑牢了数字根基,也为医疗服务提质增效提供了有力支撑。

站在新的起点,安康市中心医院将深入贯彻人才强国战略与健康中国战略,持续深化人力资源领域改革,不断完善人才引育留用机制,优化人才成长生态,以更优举措汇聚天下英才,以更强大赋能医院高质量发展,为守护人民群众生命健康、助力安康卫生健康事业发展作出新的更大贡献。

(新华社北京2月3日电)