

执法效能转化为治理动能

记者 赵德莎 卜昊天



各镇镇长和镇综合行政执法人员在高坪交流学习

1月14日,走进紫阳县毛坝镇综合行政执法队办公区,临街办公用房经改造后焕然一新。办公区内部按功能划分为执法办案区、调解室、装备库等区域,布局合理、标识明确。大厅内,32项执法事项公示清单与规范化建设展板有序陈列,系统展示该队成立背景、阵地建设、队伍构成、能力提升举措、工作成效与创新成果;人员岗位公示栏整齐统一,整体环境规范有序,尽显基层执法队伍规范化建设的新气象。

“2024年,在行政执法权下放改革中,毛坝镇成功承接47项迫切需要的综合行政执法权,这为镇域治理提供了强有力的制度支撑。同年6月,以机构改革为契机,毛坝镇组建了镇综合行政执法队伍,成为紫阳县唯一的市级综合行政执法试点镇。2025年7月,紫阳县政府对赋权下放事项进行了调整,镇综合行政执法队现承接32项执法权,覆盖环境保护、自然资源、城乡建设、物业管理等多个领域,实现了基层执法权责的精准落地。”毛坝镇综合行政执法队队长刘大鵬介绍。

自镇综合行政执法权下放工作启动以来,紫阳县司法局深入贯彻落实行政执法权向基层延伸下沉的决策部署,秉持“试点先行、稳步推广、全面达标”的工作思路,聚焦权责明晰、制度完善、队伍建强、协同高效、保障有力五大核心环节,系统推进镇综合行政执法规范化建设。

破局:执法权精准落地

“以前遇到跨领域违法问题,得挨个联系县、镇两级多个部门,等执法力量协调到位,违法现场早已面目全非。”回想起改革前“看得见管不着”的执法困局,毛坝镇综合行政执法队队长刘大鵬深有感触,“现在不一样了,我们手

握执法权,半小时内就能抵达现场,第一时间完成制止、取证、处理,彻底打破了过去的治理梗阻。”

2025年3月24日,毛坝镇干沙村村民刘女士(化名)在屋外生火,明火被强风吹至周边山林引发火灾,虽未造成人员伤亡,但损毁山林约一亩。毛坝镇综合行政执法队凭借下沉的执法权限,于2025年4月21日依法作出处理,责令刘女士补植树木60棵,罚款3000元。这是该队成立后办理的第一起案件,成为基层执法权精准落地、高效处置的生动注脚。

“乡镇作为基层治理前沿阵地,曾长期深陷有责无权的困境。镇干部虽能及时发现问题,却因缺乏执法权难以直接处置,面对群众投诉往往只能层层上报。”这是民政的事,“那是环保的事。”以往,对群众这样的答复屡见不鲜。这种体制不仅制约了治理效能,而且使基层治理的主动性大打折扣。”紫阳县司法局副局长王文栋回忆道,“2024年5月,镇综合行政执法权下放工作启动后,紫阳县推行综合行政执法改革,核心是让乡镇权责匹配,充分发挥政府职能,健全基层治理新格局,让乡镇有权办事、有能履职。”

毛坝镇因流动人口超5000人,成为改革试点的较优选择。执法队组建之初承接47项执法事项,后评估调整为32项,在人员紧张、经费有限的背景下组建起5人专职执法队伍,同时配备功能齐全的办公用房及执法记录仪、数据采集站等装备,筑牢硬件根基。

执法权精准落地,离不开高位统筹与协同发力。紫阳县委、县政府将镇综合行政执法规范化建设纳入法治紫阳建设重点任务和年度考核,锚定“党委领导、政府负责、司法牵头、部门协同、镇抓落实”的工作格局。在顶层设计上,由县政府分管副县长牵头,定期召开专题会议破解难题,对照相关文件明确建设目标、

任务与分工,绘制了清晰改革蓝图。

“我们挂着行政执法协调监督局的牌子,就是把监督指导前置,从源头规范执法行为,确保执法权‘放得下、接得住、管得好’。”紫阳县司法局局长姚开明态度坚决。该局主动扛起牵头职责,建立班子成员包抓机制,完成对全县17个镇执法基础的“全覆盖”评估,形成专题报告为科学决策提供支撑。在此基础上,在任河、权河、城寨、高坪4个片区召开镇综合行政执法规范化建设推进会,坚持试点先行,遴选毛坝、高坪等5个基础较好的镇率先试点,统一配发执法服装和装备,并通过业务评查等形式交流互鉴,总结可复制经验以点带面,推动执法权在全县乡镇稳步落地,精准发力。

目前,紫阳县17个镇综合行政执法队已全部挂牌运行,执法权下沉覆盖全域。“以前各部门执法力量分散,‘多头执法、重复执法’现象突出;现在执法权归拢整合、队伍集中统筹,真正形成了基层执法‘一盘棋’。”毛坝镇司法所所长冯圣国感慨道。

筑基:建章立制强规范

“刚开始,镇干部对综合行政执法有抵触心理,主要是怕担责和执法本领恐慌问题。”王文栋直言不讳,“其实,好多常规工作本身就是执法,比如环境整治、安全隐患排查等,过去重实效、轻程序。执法改革恰恰是倒逼工作规范化、专业化。”

“部分行政执法事项专业性极强,权力骤然下放到乡镇难免会出现承接能力弱的现象。”接受采访的多位镇执法人员坦言。执法权下放落地,基层执法队伍组建后,如何守住规范底线、防范权力滥用,成为亟待解决的关键课题。对此,紫阳县司法局以基层综合行政

执法改革为抓手,从队伍建设、能力提升、制度完善、监督赋能等多维度协同发力,形成系统性解决方案,推动执法权在基层规范落地、高效运行。

队伍建设是规范执法的基础,紫阳县司法局严把执法人员“入口关”,要求全员参加全省行政执法资格考试,实现“持证上岗、亮证执法”全覆盖,目前全县17个镇已有57名执法人员取得执法资格,为规范执法提供人才保障。能力提升方面,建立“县级统筹、部门施训”机制,定制“集中授课+案例研讨+以案代训”的培训套餐,邀请专家骨干授课,组织乡镇互学互查,2025年以来累计培训超400人次,实现全员覆盖,切实破解本领恐慌。

制度先行是确保执法规范、防范权力滥用的关键。紫阳县以“三项制度”为核心,从流程、监督等维度构建全链条规范体系,创新推出“五个一”工作机制,即一套培训体系提能力、一套办案指南筑根基、一套文书模板促规范、一套案例汇编强示范、一套协调机制提效能。在此基础上,进一步制定《紫阳县镇综合行政执法流程规范》,明确立案、调查取证、送达执行等全流程操作标准,有效破解文书不规范、程序不严谨等问题,让执法行为有章可循。

为强化监督约束,紫阳县建立多层次审核评查机制,所有执法案件作出决定前必须经过法制审核,紫阳县司法局定期到镇开展案卷质量评查,指导司法所开展执法监督,及时发现并反馈问题,从源头防范执法风险,以严格监督守住规范底线,以刚性监督倒逼执法行为规范。

权责界定与效能提升方面,编制《镇级履职事项清单》,确定核心执法事项,明确“清单之外无执法”。建立“县镇联动”机制,形成协同格局。科技赋能上,依托“数字乡村”平台实现重点区域监控,红椿镇运用无人机巡航,执法效率提升3倍以上。

记者在毛坝镇综合行政执法队档案室看到,《紫阳县镇综合行政执法办案指南》《紫阳县常用行政执法文书模板》等文件整齐摆放,《紫阳县毛坝镇综合行政执法案卷》分类清晰,要素齐全,成为执法人员开展工作的“硬准则”。“每个案件从立案到结案都严格遵循操作流程,全程留痕可追溯,确保执法行为合法合规。”毛坝镇综合行政执法队队长黄宝介绍道。如今,此类规范场景已在全县17个镇全面落地。

增效:实战检验治理提能

2024年10月,紫阳县被确定为全省重大行

政处罚决定备案审查试点单位。面对开创性工作,紫阳县司法局构建“1+2+3+N”制度体系,创新“分类量化、动态调整”备案标准,摒弃“一刀切”金额门槛,按领域差异化设定标准,让备案审查更具针对性和科学性。

审查机制上,组建由紫阳县司法局牵头,法院、检察院、法律顾问及执法骨干参与的联合审查组,对重大案件进行“会诊”,并建立三级纠错机制,增强监督刚性。试点以来已审查7起重大案件,纠正不当处罚1件,实现“备案一件、规范一片”目标,以监督效能赋能执法增效。

在规范化建设中,紫阳县还创新推出“柔性执法”“执法+服务”“网格+执法”等机制,让执法既有力度又有温度。同时坚持“谁执法谁普法”,探索“执法监督员”制度,邀请人大代表、居民参与监督,以党建为引领锻造执法铁军,凝聚共建共治共享治理合力。

一系列举措推动紫阳县镇综合行政执法规范化建设成效斐然。执法基础持续夯实,17个镇执法队标准化办案区、装备室等设施齐全,执法装备与制度规范统一,队伍面貌焕然一新。

执法权下放以来,紫阳县各镇执法队累计办理案件127件、结案89件,案件覆盖市容环境、城乡建设等多个领域,罚款金额达86.49万元,实现“零复议纠错、零诉讼败诉”的亮眼成绩,非法开采、占道经营等长期困扰基层的顽疾得到有效治理,县域整体环境与城乡秩序持续向好。其中,高坪镇依托履职事项清单,配合县级部门开展的绿松石非法开采专项整治行动,快速查处多起违法行为,成为权责明晰赋能高效执法的生动范例;毛坝镇也成功办结物业区域违规占用等典型案件,同样彰显出基层执法改革的显著成效。

“执法的目的不是罚款,而是规范行为,这是一个循序渐进的过程。”姚开明表示,“通过执法实战,一批群众关心的问题得到解决,基层治理中‘看得见的管不了,管得了的看不见’的难题得到切实破解,乡镇执法效能的提升正逐步转化为基层治理的动能。”



组织开展执法案件质量评查

“巴山夜语”连民心

通讯员 柯明宇

1月31日,在岚皋县石门镇大河村活动室,一场别开生面的“巴山夜语话家乡”院落会在这里温情开讲,镇村干部与群众围坐一圈,共话家乡发展、解读民生政策,落实群众诉求,送去新春慰问,让党的温暖浸润心田。

这场温情满满的院落夜话,是石门镇积极落实基层政策宣讲工作部署、推广“接地气宣讲模式”的具体实践。将政策讲堂从会议室搬到农家院坝、百姓火炉旁,围绕村民重点关注的就业帮扶、民生改善、安全稳定、四美民风、三类儿童关爱等工作,结合镇域实际开展接地气、有温度的互动式宣讲,让政策宣讲更贴合群众需求。

“要说2025年的变化,那真是实打实的!全村适老化改造完成,夜景也更漂亮,带动了更多的游客来到大河村,现在咱们也端起了旅游碗,吃上了旅游饭。”是啊,来玩的游客多了,我开的小农家乐生意也火了,一边照看家里,一边把钱挣了,比前打工好多了。”夏天村里的鱼鳞坝也修起来了,那多好!大家你一言我一语,细数着2025年家乡在基础

设施、产业发展、民生保障上的变化,脸上满是自豪。

聊完过往的变化,话题自然转到了2026年的展望上。“2025年,村口的柿子树吸引了不少游客,我希望2026年村里能多种点柿子树,到时候来的人更多了,我们也能多挣点钱。”现场的镇干部认真记下每一个期盼,并当场回应。

这场夜话最让群众认可的,是“群众提、现场定”的实在举措。到了互动环节,大家不再拘束,纷纷说出自己的烦心事,面对这些诉求,镇村干部当场记录、逐条回应,能当场拍板的绝不拖延,需要协调资源的,明确责任人,定下推进节点,一一记在台账上。

积极推广“巴山夜语话家乡”院落会,是检验干部是否连心、工作是否有效的“检验场”。石门镇通过“巴山夜语话家乡”院落会,让镇村干部能听到群众的真声音、摸清基层的真实情况,解决发展的真问题,凝聚共建美好家园的强大合力,推动党的创新理论和惠民政策在基层落地生根,并转化为文旅兴镇、产业富民、生态宜居的生动实践。



干部群众共话发展



特色农产品吸引群众选购

变一次帮扶为长期受益

通讯员 王腊梅

冬日的汉滨大地,暖流涌动。汉滨区水利局以“水润汉滨 爱心助农”为主题,将党建工作与乡村振兴战略深度融合,深入石梯镇开展爱心助农活动,以党建“软实力”激活助农“新动能”,用实际行动诠释“水利为民”的初心使命,为乡村振兴注入强劲水利力量。

汉滨区水利局打破镇域壁垒、统筹资源联动,创新构建“党建牵头抓总、水利搭台赋能、镇村协同发力、农文旅深度融合”的多元帮扶体系,该局党委统筹组织的石梯、五里、中原、瀛湖4个镇联合参展,有效扩大帮扶覆盖面,提升助农实效。活动筹备阶段,该局机关党委发挥“领头雁”作用,牵头组建专项工作小组,党员干部按区域划分包联责任区,深入参展镇村开展调研摸排,精准筛选出富硒茶、农家土鸡、土蜂蜜、跑山黑猪肉、手工粉条等50余种特色农产品,建立“产品名录+产销需求”双向对接台账,为精准帮销筑牢数据根基。

1月30日,在石梯镇华山社区文化广场,“情暖石梯 爱心助农 欢心过大年”主题展销活动现场热闹非凡。汉滨区水利局组织各党支部开展跨域联动,积极动员干部宣传组织

亲友团、爱心企业奔赴现场,第一书记化身“农产品推介专员”,精心搭建特色展台,现场向群众介绍产品特色、营养价值与产地优势。展台之上,富硒茶香氤氲,跑山黑猪肉肉质鲜嫩、手工粉条色泽鲜亮……吸引众多群众驻足选购,现场交易火爆,多款产品供不应求。据统计,此次活动参与人数1000余人,汇聚各类企业及合作社20余家,直接带动农产品销售额突破13万元,切实为农户拓宽销售渠道、增加经济收入。

此次展销活动中,汉滨区水利局推动4个镇10个村组建农产品产销联盟,让特色农产品从“单打作战”变为“抱团发展”,有效提升区域农产品市场竞争力与品牌影响力,从根本上破解山区农产品“外销难”的问题。同时,通过农文旅融合模式,将农产品展销与乡村旅游、民俗文化传播有机结合,实现消费更有温度、产品更有保障、参与更加便捷,帮扶更可持久。既让优质农产品走出大山,也打响了乡村特色品牌,为乡村产业发展注入新活力,实现“一次帮扶、长期受益”的良性循环。



书法爱好者义写春联