

# 为“十五五”美丽中国建设开好局起好步

## ——生态环境部解读新一年生态环境保护工作发力点

新华社记者 魏弘毅

“十五五”规划建议提出，美丽中国建设取得新的重大进展。“十五五”开局之年，如何推动美丽中国建设提质增效？美丽中国先行区建设、美丽城市建设等工作怎样推进？生态环境部1月28日举行新闻发布会，介绍相关情况。

### 新一年工作可用五个关键词概括

生态环境部综合司司长孙守亮表示，2026年生态环境保护工作可以用五个关键词概括：开局布新、标本兼治、提质增效、守牢底线、强基增效。

着眼开局布新，孙守亮介绍，要在系统总结“十四五”成效经验基础上，高质量编制好“十五五”生态环境领域规划。要聚焦区域重大战略实施，谋划打造绿色发展高地，培育绿色生产力。

围绕标本兼治，紧紧扭住生态环境改善这一核心，既要深入治标、更要突出治本。孙守亮表示，要把绿色低碳发展作为“治本之策”，更加注重新技术赋能、注重管住源头、注重牵引降碳“牛鼻子”，充分发挥京津冀环境综合治理国家科技重大专项实施牵引作用，加强生态环境分区管控制度在政策制定、环境准入、园区管理等领域落地应用，加快推进全国碳市场建设。

聚焦提质增效，要更好满足人民群众对优美生态环境的新期待。孙守亮介绍，将以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，进一步加强固体废物和新污染物治理，加快建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。

围绕守牢底线、强基增效等方面，生态环境部将加强生态保护修复监管，及时妥善科学处置各类突发环境事件，并做好生态环境法典颁布实施后的贯彻落实和配套制度建设，深入推进第三轮中央生态环境保护督察。孙守亮介绍，在因地制宜、彰显特

### 持续推进美丽中国先行区建设

日前，经国务院同意，生态环境部联合相关部门部署开展京津冀、长三角、粤港澳大湾区美丽中国先行区建设行动。

孙守亮表示，上述三大区域肩负着高质量发展“动力源”、高水平保护“领跑者”、美丽中国建设“试验田”使命。比如，长三角集成电路、生物医药、新能源等产业规模均占全国三分之一以上；“十四五”期间三大区域PM2.5浓度分别下降27.2%、13.6%和2.4%，协同共治释放出巨大的环境效益；三大区域累计创建生态文明建设示范区168个，占全国案例总数的32.6%。

如何推进先行区建设？“采取‘一表三清单’推进机制。”孙守亮介绍，“一表”是目标指标表，“三清单”包括重点任务清单、改革清单、政策清单。该机制目的在于引导各地把精力放在解决问题上、改革创新上，发挥好三大使命的作用。

记者了解到，生态环境部计划将“一表三清单”完成情况统筹纳入美丽中国建设评价体系，并推动建立健全部门协同、区域联动、全社会参与的立体化实施体系，进一步完善美丽中国先行区建设推进机制。

### 让美丽城市建设更上层楼

以漓江保护为抓手，桂林市打造城市生态保护样板；广州市以城市为整体单元，统筹设计美丽城市建设工程……当前，全国多地美丽城市建设正在稳步推进。

去年，生态环境部等多部门印发《美丽城市建设实施方案》，对美丽城市建设的时间表、路线图作出系统安排，并配套提出美丽城市建设参考指标体系。

探索建设美丽城市，各地成效显著。孙守亮介绍，在因地制宜、彰显特

色方面，多地坚持“一城一品牌”，打造“各美其美、美美与共”的独特韵味；在探索路径、政策创新方面，多地建立了党委领导、政府主导、部门齐抓共管、社会广泛参与的美丽城市建设机制。

据介绍，生态环境部将继续坚持以“绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效”为导向，建立“一城一策”的分类管理机制，形成规范清晰的技术支持体系，强化贯通融合的政策支持机制，讲好美丽城市故事。

### 提升生态环境执法监管效能

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍，近年来生态环境执法的变化可概括为三方面。

一是执法理念从“监管”向“监管+服务”转变。相关举措包括印发《关于进一步规范生态环境执法 助力优化营商环境的意见》等系列文件；对轻微违法企业依法实施不予处罚，给予适度容错空间。2025年，生态环境部办理轻微违法不予处罚案件8947件，助力企业轻装前行。

二是执法手段从“人防为主”向“技防优先”转变。“积极探索构建‘专业牵引、数据驱动、上下协同、靶向执法’的执法监管新模式。”裴晓菲表示，2025年，全国生态环境现场检查次数下降近40%，问题发现率却提高10至25个百分点。

三是执法方式从“单兵作战”向“协同会战”转变。通过联合最高法举办环境执法与司法培训班，联合国家林草局印发相关通知等举措，生态环境部着力打通行政执法“最后一公里”和刑事司法“最后一公里”，推动形成职责清晰、响应高效的执法协作模式。

“下一步，我们将继续坚持科技手段与制度创新双轮驱动，推进执法模式迭代升级，为全面推进美丽中国建设提供有力法治保障。”裴晓菲说。（新华社北京1月28日电）

从严惩治影响群众安全感的违法犯罪，进一步维护社会稳定；建立规范涉企执法长效机制，不断优化法治营商环境；继续推进司法为民，让公平正义更加可触可感……

近日召开的中央政法工作会议，对建设更高水平平安中国、建设更高水平的社会主义法治国家作出安排部署。围绕新一年的目标任务，政法机关接连拿出实招，守护你我安全感。

### 加强平安建设，确保社会稳定坚如磐石

国泰民安，民之所盼。中央政法工作会议提出，要依法严厉打击拐卖人口、涉黑涉恶、涉枪涉爆等严重影响人民群众安全感的违法犯罪，健全扫黑除恶常态化机制，开展打击整治枪爆违法犯罪专项行动。要依法严厉打击电信网络诈骗活动，狠打金主头目。

“深入惩治电信网络诈骗犯罪，要从精准打击、源头防控、综合治理、全民反诈等角度发力，做到打击有力、预防有度。”最高人民法院刑三庭庭长王鲁说，要从严从重判处首要分子和幕后“金主”，强化“两卡”、互联网账号等专项治理，推动各部门齐抓共管、加强协作，构建全民反诈新格局。特别是对于以人工智能等新技术实施的新型犯罪问题，最高法强调，要加强依法治理、综合治理。

针对跨境犯罪新形势，公安部明确，将进一步深化国际执法合作，依法严厉打击绑架勒索、人口贩运、网络诈骗等跨国犯罪活动。“电信网络诈骗犯罪是国际社会共同面对的打击治理难题。下一步，公安机关将与更多国家执法部门携手，坚决将犯罪分子绳之以法，切实维护我国公民在海外人身安全和合法权益。”公安部有关负责人说。

未成年人的安全成长，牵动着全社会的心。2026年，最高人民检察院将继续强化未成年人权益保护和犯罪预防，对侵害未成年人犯罪要始终出重拳、“零容忍”。对于涉罪未成年人，将统筹推进惩治犯罪、教育矫治、维护权益、保护公益、预防犯罪等工作。

### 服务发展创新，不断优化法治化营商环境

2026年是“十五五”开局之年。中央政法工作会议提出，要为全国统一大市场建设营造良好法治环境。

对此，政法机关协同发力，打出“组合拳”助力经济社会高质量发展——

最高法提出，要依法惩治破坏市场秩序、扰乱市场预期、恶意逃废债务等行为，准确把握、落实既“放得活”又“管得好”的要求。深入研究数字经济、“人工智能+”等新兴领域权益保护和行为规范的司法路径，统筹推进发展与促规范。最高检明确，依法惩治走私、非法集资、金融诈骗等严重经济犯罪，要深化违规异地执法和趋

利性执法司法专项监督，依法平等保护各类经营主体，促进营造法治化营商环境。提升知识产权检察保护能力水平，护航因地制宜发展新质生产力。

司法部将健全规范涉企行政执法长效机制，在做深做细行政争议实质性化解、提升监督依法行政效能上下功夫。进一步加大统筹协调力度，着力推进不同部门执法标准不统一等深层次问题，推动企业执法诉求快速响应机制、罚没收入异常增长常态化监测机制，规范行政裁量权基准制定和管理。

2025年12月，海南自贸港正式封关运作。国家移民管理局新闻发言人吕宁表示，下一步将持续推进更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，不断优化移民出入境便利政策供给，进一步服务保障高标准建设海南自由贸易港。

“政法工作通过精准的法律服务和有力的权益保障，清除创新路上的障碍，为构建新发展格局、推动高质量发展注入强劲的法治动能。”西南政法大学民商法学院教授邓宏光说。

### 增进民生福祉，让公平正义可知可感

公平正义，关系民心向背。2026年，政法机关将紧盯就业、消费、社保、医疗等重点领域，聚焦妇女儿童、残疾人、老年人等重点群体，抓住危害食品药品安全、侵害劳动者合法权益等突出问题，以一系列务实举措依法增进民生福祉。

公安部将持续深化公安交管“高效办成一件事”改革，进一步提升“互联网+交管”服务水平，努力提供更加便捷高效的数字交管、智慧交管服务，更加便利群众办事。在出入境管理方面，将根据试点口岸通关情况，有序扩大智能通关应用范围，持续改善群众通关体验。

最高法提出，要健全涉重点领域民生案件审理机制，对拖欠工资、付款后住房未交付、医疗事故、高额彩礼等引发的纠纷，要依法快调、快审、快判、快执，严防因久拖不决致贫致困、激化矛盾。

“检察机关将持续深化‘检护民生’专项行动，做实检察为民。”最高检民事检察厅厅长蓝向东介绍，检察机关将围绕就业、消费、社保、医疗等领域，以高质量履职服务保障改善民生，充分运用法治力量稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，让检察为民更加可知可感及可信。

司法部提出，要抓实公共法律服务，更加突出服务群众法治需求的均衡性和精准度。着力提高律师、公证、法律援助等法律服务质效，提升法治宣传教育针对性实效性，不断增强人民群众法治获得感。

“政法机关坚持以人民为中心，增强人民群众安全感的同时，也聚焦提升获得感和幸福感。既有效维护群众利益，也有助于进一步坚定法治信仰。”吉林大学法学院教授刘红臻说。

（新华社北京1月28日电）

2026年，政法机关这样守护你我安全感  
新华社“新华视点”记者

## 近7亿人次！出入境创新高

新华社记者 任沁沁

6.97亿！2025年出入境人次创下历史新高。

1月28日，国家移民管理局发布最新数据，跃升的曲线勾勒出中国国门的蓬勃脉动，涌动着世界与中国双向奔赴的热流。

2025年，8203.5万人次外国人入境，同比上升26.4%，其中超七成享受免签入境便利，实现了真正意义上的“说走就走”。

北京首都机场2号航站楼，年过六旬、来华探亲的俄罗斯伊万诺夫夫妇刚刚抵达入境大厅，北京边检总站“春语”多语种服务组民警刘军欢走上前，用流利俄语指引入境流程。“以前办签证要半个月，现在免签就能来中国，太方便了！”老人感慨。

这一年，北京口岸出入境2140万人次，背后是数字化客流监测、“双排并检”、临时入境许可申请与入境手续“一次办结”等精细智能举措的支撑。

2025年，我国单方面免签国家增至48国，互免签证国家扩大至29国，对中国单方面免签国家增至28国；240小时过境免签政策适用口岸增至65个。人员要素高效跨境流动，“中国游”“中国购”持续升温。

效率，是感知中国开放度的一扇窗。

港珠澳大桥珠海公路口岸，一辆挂“粤C”与香港牌照的私家车驶入“一站式”通道。光学识别、人脸比对、指纹采集——闸杆抬起，全程不到60秒。

这一年，“刷脸”智能通关从深圳湾、拱北口岸起步，现已覆盖上海虹桥机场、厦门高崎机场等14个口岸，日均约27.6万人次“刷脸”而过，人均通关时间缩短至10秒。

智慧，是映照高水平开放的一面镜。

1月26日，上海浦东机场，外籍工程师皮尔森·乔治持电子口岸签证“亮码”即通关。就在几天前，他因未来得及办妥来华签证险些错过国际会议。“真的没想到如此便捷高效！”他由衷赞叹。2024年7月起在上海自贸区临港新片区试点、10月推广至浦东新区，全程网办电子口岸签证这项改革新政2025年5月扩大至上海全市后，电子口岸签证签发量翻两番，九成用于商贸往来。

最新数据显示，内地居民换发补发出入境证件“全程网办”试点城市已扩至50个，45.7万人在线申办证件，体验“一次不跑”的便利。

开放不止于速度，更在温度。北疆黑河，零下30℃。黑龙江黑

河边境管理支队花园边境派出所民警带着移动终端，走进居民家中，为行动不便的老人办理证件。“不用出门，在家就办好了。”一句朴实感谢，道出“数据多跑路，群众少跑腿”的落地实效。

服务细节，是国家形象的一张名片。2025年，国家移民管理局政务平台提供服务1.85亿人次，12367热线受理咨询等711万人次，平均满意率达99.5%。

大门越开越大，防线越筑越牢。2025年，全国移民管理机构共侦办妨害国（边）境管理犯罪案件1.89万余起。藏蓝警服之下，是捍卫国门安全的无声誓言。

“放得活”与“管得好”并行不悖。2025年12月18日海南自贸港封关运作，“封关不针对人员往来，封关前后，在人员出行政策方面没有变化。”国家移民管理局新闻发言人、综合司副司长吕宁表示，中国公民持身份证即可往返，外国人适用免签政策者，边检机关将自动按照就高原则匹配适用最优免签政策。

国门之下，春潮奔涌。新的抵达与出发，仍在继续。

（新华社北京1月28日电）

## 我国5G基站数达483.8万个

新华社北京1月28日电（周圆王舒一）工业和信息化部1月28日发布数据显示，2025年，我国通信业电信业务量收保持平稳增长，优势领域不断巩固，顺利完成各项发展目标任务。其中，截至2025年底，我国5G基站数达483.8万个，平均每万人拥有5G基站34.4个，高于“十四五”信息通信行业发展规划建设目标8.4个。

数据显示，2025年，按照上年价格计算的电信业务总量同比增长9.1%，完成电信业务收入1.75万亿元，同比增长0.7%。以云计算、大数据、物联网、数据中心等为主的新兴业务收入比重已升至25.7%。我国5G标准必要专利

### （上接一版）

赵杰委员为省高级人民法院工作报告里的“加强法治营商环境构建，服务陕西全国统一大市场建设”点赞。“作为锂电池回收再生领域的企业，我们将紧扣‘科技创新与产业创新深度融合’主线，以技术深耕驱动循环经济，将政策机遇转化为企业核心竞争力，为陕西新质生产力发展贡献力量。”赵杰说。

声明量全球占比达42%，6G系统架构与关键技术验证取得阶段性成果。

信息通信基础设施方面，超额完成“十四五”信息通信行业发展规划关于5G、千兆光网建设目标，实现县县通千兆，所有乡镇及95%以上行政村通5G。截至2025年底，5G-A覆盖超330个城市，首批168个小区、工厂和园区的万兆光网试点部署顺利开展；全国光缆网络稳步延伸，总长度达7499万公里；三家基础电信企业对外提供服务的数据中心机架数达93.8万架，2025年新增10.8万架。

用户规模方面，截至2025年底，我国移动电话用户规模达18.27亿户，其

中5G移动电话用户数达12.04亿户。固定宽带接入用户规模达到6.91亿户。移动互联网终端用户数达28.88亿户，同比增长8.7%。移动物联网终端广泛应用于多个领域，其中车联网、公共服务领域增长突出，用户规模实现两位数增长。

此外，行业数字化向深向实发展。2025年，移动互联网接入流量同比增长17.3%；5G、千兆光网等与实体经济深度融合，已广泛融入国民经济91个大类；工业互联网已实现41个工业大类全覆盖；“5G+工业互联网”项目数超2.3万个，赋能效应日益凸显。

全社会尊法学法守法用法。

使命在肩，步履不停。委员们纷纷表示，将以省两会为新的起点，把凝聚共识、汇聚智慧的声音带回基层、落到一线，持续围绕高质量发展、民生关切、法治建设等关键领域深耕履职，在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康贡献更多智慧和力量。

（本报综合）

## 清正做人，清白做事，清廉从政

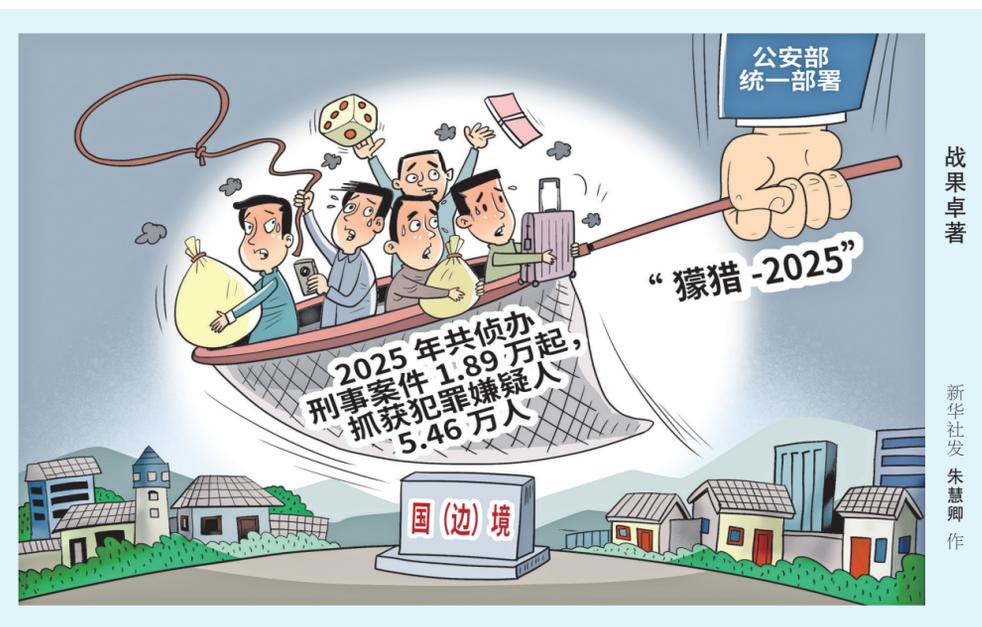
——清廉安康建设宣传标语

受委托，我公司将于近期在安康市公共资源交易中心网站（http://ak.sxxgzyjy.cn/）以网络竞价方式公开拍卖以下标的，现将有关事项公告如下：

**一、拍卖标的：**安康市汉滨区果园小区16幢1单元1层01室房屋5年租赁权，房屋建筑面积约102.08㎡。  
**二、拍卖时间：**自2026年2月10日9时至11时（限时竞价除外）。  
**三、标的展示时间及地点：**自本公告发布之日起至2026年2月9日，在标的所在地展示。欢迎有意竞买者即日起前来咨询，查勘标的，并于2026年2月9日16时00分前交纳竞买保证金0.2万元及履约保证金0.5万元到指定账户（以到账时间为准），在安康市公共资源交易中心网站进行网上报名申请，同时携带有效证件、竞买保证金及履约保证金交纳凭证到本公司办理线下竞买登记手续。  
**联系地址：**陕西省安康市高新技术产业开发区高新三路开亮崇德苑4栋1单元2层S201号  
**联系电话：**17809153393 梁女士

陕西昌盛永恒拍卖有限公司  
2026年1月29日

**声明**  
现有位于紫阳县城关镇曹家坝的七户房屋产权人：王勇（房产证号：紫房权证2004字第5695号）、马胜华（房产证号：紫房权证2005字第2008号）、王功财（房产证号：紫房权证2005字第2001号）、王功华（房产证号：紫房权证2008字第8656号）、王林（房产证号：紫房权证1990字第0993号）、何耀才（房产证号：紫房权证2008字第8682号）、王彬（房产证号：紫房权证2001字第3270号），因房产证遗失，现声明作废。  
紫阳县物业管理与房产交易所  
2026年1月26日



战果卓著

新华社发 朱慧卿作