

怎样理解加强县区、基层医疗机构运行保障

新华社北京1月24日电 医疗机构运行影响因素是多方面的，是财政补偿、医保政策、人才队伍、内部管理和地区差异等多种因素交织的结果。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“加强县区、基层医疗机构运行保障。”其中的县区主要指县、县级市、市辖区、旗等，基层主要指乡镇（街道）和社区。这是针对政府举办的县区、基层医疗机构的财政补偿投入提出的，是维护我国公立医院和基层医疗卫生机构公益性的一项重大政策安排，是落实新时代党的卫生与健康工作方针、健全中国特色医疗机构运行保障制度的重大举措。

公立医院和基层医疗机构，是我国卫生健康事业的重要组成部分，也是体现医疗卫生事业公益性的主力军。其中，县区级医疗机构是我国医疗卫生服务体系承上启下的关键枢纽，承担着接收基层医疗机构转诊、诊治常见病多发及部分急危重症、疑难复杂疾病的重要职责；基层医疗机构是我国医疗卫生服务体系的网底，是守护亿万城乡居民健康的第一道防线。随着我国经济社会持续发展、居民生活水平提高和人口老龄化进程加快，群众对卫生健康需求持续增长，县区、基层医疗机构在促进分级诊疗、满足群众健康需求方面的地位和作用日益凸显，其运行发展直接关系到群众健康获得感，直接关系到社会和谐稳定。与此同时，县区、基层医疗机构体量偏小、抗风险能力差。“十五五”时期，全面加强县区、基层医疗机构运行保障，对于维护完整医疗服务体系、方便患者就近就医、满足人民群众日益增长的健康需求，具有重要的战略意义和现实意义。

加强县区、基层医疗机构运行保障，促其稳定发展，要坚持尽力而为、量力而行，重点从以下几个方面研究推动。

第一，研究细化中央与地方财政事权和支出责任，完善财政支持政策。研究完善与经济社会发展、财政状况和健康优先发展战略相适应的县区、基层医疗机构运行保障投入机制，在落实公立医院6项财政补助政策、基层医疗机构投入政策的基础上，进一步细化完善政策性亏损、人员经费、设备购置等投入内容。

第二，推动逐步加大对县区、基层医疗机构投入力度。对县区公立医院，加大落实基本建设和设备购置、重点学科发展、符合国家规定的离退休人员费用、政策性亏损补贴、承担的公共卫生任务补助等投入力度。对基层医疗机构，落实基本公共卫生服务经费和基本药物制度补助，逐步加大服务收费不能弥补业务运行成本部分的政府补助补偿力度。

第三，逐步推进实施适当比例或形式的人员经费补助。落实投资于物和投资于人紧密结合，对符合规划的县区公立医院和基层医疗机构在编人员给予一定比例基本工资财政补助并逐步提高。研究推动将有关经费纳入政府“三保”范围。加强医务人员能力提升、人才培养培养经费支持。探索在基层医疗机构设置一些特设岗位，以政府购买服务等方式吸引县区级以上医疗卫生人才下沉基层服务。

第四，研究对社会需要、收费能力较低的医疗机构和薄弱科室给予经费补助。如精神卫生、儿科、产科、感染、急诊、病理、中医、全科、康复、安宁疗护等服务，公益属性强，群众需求量大，投入人力和资源较多，但是医疗服务收费大多难以覆盖成本支出，需要从维护公益性角度研究给予基本运行补助经费。

干本领。一位来自东部地区的学员深有感触：“总书记的重要讲话，是一堂理论辅导课、形势教育课，也是一堂党性分析课，结合工作实际、结合岗位职责细学深思，更有利于想清楚、学明白‘十五五’时期经济社会发展的重大理论和实践问题。”

多向成功探索学习经验，多向人民群众学习智慧，才能在实践中增强现代化建设本领。政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。

习近平总书记再次强调：“正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和苦干实干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。”

谈到政绩观错位的几种表现，总书记语气凝重、神情严肃。“本位主义，嘴上喊坚决贯彻落实党中央决策部署，行动上却打擦边球，搞选择性执行，因局部利益损害全局利益。”

“好大喜功，脱离实际盲目蛮干，不顾财力上项目，整大场面，拉大摊子，喜欢‘做秀’而不是‘做事’，使一时的政绩成为长期的包袱。”

“推脱责任，一方面新官不理旧账，另一方面对工作中的难题不管不顾，向后甩锅。”

政者，正也。政绩观树得正，办事情才能过得硬。共产党的好干部是什么样？这是一个触及灵魂、触及根本的问题。党校校园里，焦裕禄和谷文昌两位县委书记的塑像，矗立在学员楼前，百姓的口碑、历史的丰碑于此具象化。

“为官一任，造福一方，遂了平生意……”这是《念奴娇·追思焦裕禄》中深切的情感共鸣。

“谷文昌之所以一直受到广大干部群众的敬仰，是因为他在任时不追求轰轰烈烈的‘显绩’，而是默默无闻地奉献……”这是《之江新语》中深刻的价值认同。

习近平同志在地方工作时对这两位县委书记的评价，发人深思。

潜绩与显绩，实功与虚功，一域与全局，当前与长远……取舍抉择之间，既显格局担当，又见战略高度。政绩观与发展观紧密相关。

一位来自中央和国家机关的学员表示：“从巩固壮大实体经济根基，到引领发展新质生产力，再到加快构建新发展格局，‘十五五’规划建议继续把推动高质量发展确定为经济社会发展的主题。新的发展阶段、新的发展实践，尤须树立和践行正确的政绩观。”

23日下午，研讨班结业。在结业式上，来自各个领域的10位学员代表分享了心得体会。

“锚定五年，扎实干好每一年，一张蓝图绘到底”“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加强原创性、引领性科技攻关”“增强大局观、执行力，以一域之力为全局作贡献，当好执行者、行动派、实干家”……

中央党校大门内，一块巨石立于翠柏的绿色波涛中，石头南北两面分别铭刻着“实事求是”和“为人民服务”。这是所有共产党人的座右铭。

学员们带着习近平总书记“为人民出政绩、以实干出政绩”的殷切嘱托，离开校园，心中澎湃的，必定是投身“十五五”波澜壮阔的实践，为强国建设、民族复兴贡献新的力量。

（新华社北京1月24日电）

谈及国内国际双循环，习近平总书记提出一个深刻问题：“如何更好推动国内大循环多节点、多链条联通国际循环，助力我国成为国际循环的重要枢纽和强大引擎？”

一位来自西部地区的学员在讨论中谈及自身的作为空间：“我们坚定不移实施扩大内需战略，同时加强与兄弟省份的对接和协同发展，着力打造内外协同的产业合作重要节点，把自身的区域性开放纳入国家向西开放的总体布局。”

发展与安全，怎样统筹兼顾？

关于人工智能，在开班式上，习近平总书记高屋建瓴地指出：“科技革命中，人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现，其中人工智能最为引人注目，被认为是继蒸汽机、电力、互联网之后又一个划时代的重大技术变革。”

然而，人工智能等前沿技术一旦应用不当，将引发虚假信息、数据窃取等安全问题，甚至导致技术失控风险。对此，需要抓早抓小、预判预防、审慎把握。

越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。党的十八大以来，习近平总书记反复强调牢固树立总体国家安全观。“党的十八大后的首次省部级班上，我着重讲的就是安全。”

2013年，在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上，习近平总书记警醒全党：“我们的事业越前进、越发展，新情况新问题就会越多，面临的风险和挑战就会越多，面对的不可预料的事情就会越多。我们必须增强忧患意识，做到居安思危。”

不谋万世者，不足谋一时。统筹发展与安全，蕴含着下“先手棋”、打“主动仗”的战略智慧。

经济和社会发展的关系，如何相得益彰？谈及对这个问题的认识，习近平总书记辩证阐明：“经济和社会发展的关系相辅相成，不能一条腿长一条腿短。五年规划之所以叫国民经济和社会发展规划，道理正在于此。”

中国式现代化，民生为大。总书记强调要把发展经济和改善民生有机统一起来。

“制定经济发展政策同步嵌入改善民生的要求，制定民生政策同步考虑促进经济发展的效应，《建议》关于提高人民生活品质的目标和政策举措都是实打实的，要全面落实。”

重点群体的就业问题，灵活就业人员的参保问题，“一老一小”的服务问题，尤其是学龄人口出现“排浪式”变化……热烈而务实的讨论中，学员们聚焦现实问题、着眼民生关切，进行深入交流、凝聚奋斗共识，一致表示要把思想认识转化为对工作的前瞻性谋划，把中央部署转化为推动工作的具体抓手，把学习成果转化成为经济社会发展的实际成效。

开创新的业绩——“自觉为人民出政绩、以实干出政绩”

当前，科技创新突飞猛进，社会变革广泛深刻，新事物层出不穷。“每当重大历史关头，我们党总是号召全党加强学习。”开班式上，习近平总书记提及“本领恐慌”的现象：“特别是一遇到复杂局面就束手无策、心里发慌。解决这个问题还是要靠学习。”

总书记要求，各级干部特别是领导干部要进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实

（上接一版）一位来自中部地区的学员感慨：“回望峥嵘历程，我们党始终注重用战略愿景和科学规划凝聚共识，团结带领全党上下朝着既定目标一步一个脚印不懈奋斗，‘十四五’时期的发展正是五年规划战略引领作用作用的生动体现，我们深有感触、自信倍增。”

注重统筹谋划——“在战略上保持定力，在战术上精心运筹”

开班式后，学员们分组讨论、交流心得，自学静思、悟其真味。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

此次开班式上，习近平总书记强调：“我们党胸怀远大目标，立志于中华民族千秋伟业，始终高度重视战略问题。”

征程漫漫，前途浩浩，既有其长期性艰巨性，亦有其阶段性规律性，战略运筹是一个关键。

在分组讨论中，学员们有一个共同感受：既要“操其要于上”，做好战略谋划，搞好顶层设计；也要“分其详于下”，抓好战术执行，注重实践实效。

一位参与“十五五”规划建议起草的学员表示：“落实好党的二十届四中全会部署要求，要更加注重承前启后。做到这一点，特别要坚持发扬好我们党久久为功的战略定力、实事求是的科学精神、统筹兼顾的思维方式。就制定各类规划而言，年度计划要围绕实现中期规划，中期规划要围绕实现阶段性战略目标。”

马克思主义从来不是束之高阁的理论，而是实践的科学研究、行动的管用思想。

对于领会和把握党的二十届四中全会作出的战略部署，习近平总书记给出了“全面”“深刻”“准确”六个字的指引和要求。

全面，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

深刻，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。

准确，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、能做的努力为、不该为的决不为。

大国之大、大国之重，千行百业、千头万绪。有这样几对关系的运筹，在研讨班上被频频提及。

“新”与“旧”的关系如何看待？

“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。”开班式上，习近平总书记再次提到产业发展：“不能一哄而上、跟风冒进，更不能喜新厌旧、把传统产业优势丢掉。这个旧，不是指的落后，落后的要丢掉，但我们传统的既有优势不能丢。”

2024年3月，参加全国两会江苏代表团审议，总书记叮嘱：“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”

2025年1月，考察辽宁，总书记指出：“切不可把传统产业一概视为‘低端产业’、‘落后产业’一退了之，否则就可能造成新旧动能断档失速、加剧结构调整阵痛。”

一再强调，就是要廓清认识误区，推动在积极培育新动能的同时注重新旧动能，在守正创新中实现产业结构优化升级。

“内”与“外”的关系如何把握？



中国精神文明网 中国广告协会

新时代 2023 作品 文明E+公益广告

壮美如画

壮哉交通 美哉中华