

“桥头堡”通江达海 “试验田”活力迸发

——恒口示范区“十四五”经济社会发展纪实

通讯员 敖忠旬

“

1 “三区六化”擘画发展蓝图，打造内陆开放新高地

恒口示范区位于安康市月河川道中部，素有“安康白菜心”之称，全区总面积383平方公里，辖96个村(社区)、22.6万人口。作为安康月河川道城镇带三大支点及“一体两翼”核心产业集聚区，恒口示范区既是省委、省政府批准设立的统筹城乡一体化发展示范区，也是全省小城市培育综合改革试验区。“十四五”期间，恒口示范区党工委、管委会全面贯彻新发展理念，坚定实施生态立区、工业强区、文化兴区“三大战略”，加快推进经济、社会、生态、文化、人文、党的建设现代化“六化进程”，全力打造“秦巴腹港·恒通天下”“陕南开放发展‘桥头堡’”，探索出一条内陆地区转型升级、开放突破、城乡融合的高质量发展新路径。

”

恒口紧邻安康富强机场，阳安铁路、G316国道、S310省道横贯境内，包茂高速、十天高速在此交会，交通优势使恒口成为连接成渝、关天、武汉三大经济区的几何中心，立足得天独厚的地理优势和发展禀赋，恒口持续推动潜能向优势转化，聚焦“三区六化”战略部署，以现代物流为支撑、毛玩集群为核心、项目攻坚为抓手，全力构筑安康面向全国、联通世界的开放前沿阵地。

“无水港口”贯通“四向物流”。作为秦巴山区对外开放的关键枢纽，保税物流中心(B型)已建成投用，满载毛玩玩具的“安西欧”中欧班列持续奔赴中亚，车身“秦巴腹港·恒通天下”的标语成为内陆开放的生动标识。通过构建“四向贯通”物流网络，恒口创新形成内陆开放新格局：东联上海港实现“铁海联运”，单箱物流成本由1.2万元降至5000元；西通中亚五国；南接西部陆海新通道直达东盟；北连满洲里贯通欧亚大陆桥，“公铁水海”多式联运枢纽格局全面成型。“十四五”以来，“无水港”多式联运平台累计发运货物21719标准箱，货值近25亿元，辐射带动周边6省17市75个县货物跨区域集散。

“毛玩新都”构筑“产业高地”。充分发挥“中国毛玩玩具产业之都”的全产业链优势，吸引扬州毛玩玩具产业园、文博数智产业园等35家企业相继落户，构建起从面料织造、造型设计、生产加工到跨境电商的完整产业生态，年产值达28亿元。“社区工厂+家庭作坊”模式让超4000名群众实现“家门口就业”，产业出口额占全市总量60%，成为安康外贸从零的突破到“破十亿”的核心增长极。毛玩工业旅游基地成功入选国家工业旅游示范基地，毛玩玩具国家标准试点通过国家标准化委员会验收。五年来，全区累计培育各类毛玩玩具企业144家，出口创汇11亿元，建成新社区工厂20家，产值突破60亿元。

“项目攻坚”激活“发展动能”。创新推行

“3445”精准招商与“飞雁+”以商引商模式，全面落实“标准地+承诺制+全程代办”审批机制，深入实施“重点项目警长制”，护航项目落地建设，成功招引中国华夏文化遗产基金会、中国中煤能源集团有限公司、新农利合控股集团有限公司、中国出版集团有限公司4家央企入驻，总投资95亿元的中国中煤热电联产项目、74亿元的恒河月河流域生态综合治理、15亿元的农资应急储备库、5亿元的月河混合调频电站等项目稳步推进；恒河水库、陕南首个生态环境导向开发(EOD)项目、恒口高级中学迁建等项目顺利开工。截至“十四五”末，全区累计落地项目106个，引进资金163亿元，实施重点项目225个，建成投用重点项目200个，新建标准化厂房40万平方米，新增千万元以上入园企业90家，营商环境满意度持续保持在95%以上，为高质量发展筑牢坚实基础。

2 “三产融合”统筹城乡发展，绘就宜居宜业新画卷

新型城镇化是实现现代化的必由之路，更是推动高质量发展的强大引擎。恒口示范区作为全省统筹城乡一体化发展示范区，始终坚持统筹城乡一体化发展，以城带乡、以乡促城、产城融合，全力打造宜居宜游的城乡环境，持续提升群众幸福感与获得感。

“千万工程”引领“乡村蝶变”。运用“千万工程”经验，扎实推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，5年累计改造农村厕所3754座、公厕6座。采取“抓两头、带中间”举措，系统推进18个先进村提质、18个后进村整改、60个一般村升级，启动5个省级示范村、4个市级重点村、5个区级提升村创建工作，月河村、袁庄村和南月村成功获评省级“千万工程”示范村。同时，细化落实“2531”动态监测帮扶和“三双闭环动态监测帮扶”机制，让乡村振兴既有“颜值”更有“内涵”。

“特色农业”助力“产业增效”。恒口示范区深化与中国水稻研究所等科研院所合作，建成并管护高标准农田4.7万亩，粮食年产能稳定在

2.3万吨以上。依托辖区36个农业园区、263个涉农经营主体，深度挖掘恒口贡米、富硒魔芋、梦林花椒、白玉萝卜等土特产产业潜力。持续推广“供销社+合作社+监测户”防返贫机制和“社区团购+龙头企业+富硒食品”联农带农模式，有效组织小农户对接大市场。实施“强园强企”培育工程，新增市级农业龙头企业2家以上，夯实农业产业发展根基，推动农业从“种得好”向“卖得好”“效益好”转变。

“城市更新”完善“功能载体”。坚持规划引领，完成国土空间规划编制，优化城镇开发边界，实现中心城区规划全覆盖。加快推进城市综合管廊建设、富强机场至无水港快速通道、北环线(西延段)公

路、恒惠渠改造、城市污水处理等基础设施项目建设。启动全区200公里通村水泥路“白改黑”工程，完成15座小型水库除险加固与10公里河道治理。推进主城区、梅子铺片区、大同片区排水管网更新改造，“十四五”期间，全区新建天然气管网50公里、污水管网8.8公里、雨水管网8.2公里，完成10处老旧小区改造，成功申报省级历史文化名镇，城市内涵与承载力同步提升。



5 “三荐两试”集聚人才资源，厚植持续发展新优势

人才是创新驱动的核心引擎，更是高质量发展的关键支撑。恒口示范区党工委、管委会秉持“抓人才就是抓发展，谋人才就是谋未来”理念，以党建引领为核心，探索人才工作新路径，为高质量发展提供坚实人才保障。

“机制选才”严把“政治标准”。将人才工作纳入全局战略部署，把政治标准作为干部选拔任用的“硬杠杠”，建立干部政治素质档案，对政治表现不合格者实行“一票否决”。聚焦乡村振兴、项目建设、招商引资等中心工作，推动人才工作与重点任务深度融合，以“敢扛事、愿做事、能成事”为导向考察识别人才。常态化开展“干部夜校”“青年干部大讲堂”等专题培训30余期，覆盖3000余人次，持续筑牢党员干部理论根基与信仰之基。

“产教育才”强化“技能支撑”。深化“党建+人才+产业”协同发展模式，以“党建链”串联“产业链”，赋能“人才链”。实施“校企合作”计划，与安康职业技术学院等院校建立战略合作关系，开展新型学徒制培训，累计为辖区8家产业链重点企业培训员工260名。聚焦毛玩玩具等特色行业，依托“政府主导+龙头企业+基地培训+定向就业”模式，深化产业链建设，打造“安康毛玩缝纫工”劳务品牌，依托全市806家在营毛玩企业开展“订单式”培训5499人次，带动就业创业2.2万人，年均劳务经济收入超15亿元，推动毛玩玩具产业集群年产值突破75亿元，实现人才培养与产业发展同频共振。

“环境留才”厚植“发展沃土”。强化人才政治引领，常态开展党性教育、恳谈慰问等活动，增强人才政治认同感与向心力。党工委班子成员带头联系专家人才，加强思想沟通与情感交流，主动倾听意见建议，全面落实“六保障”措施，积极选树宣传人才典型、表彰先进个人，营造“尊重人才、爱护人才、成就人才”的浓厚氛围，让在恒人才安心创业、舒心生活、全心贡献。

发干部队伍干事创业积极性。

“作风转变”优化“营商环境”。牢固树立“党风政风就是最大的营商环境”理念，紧盯“关键少数”，落实“六个亲自抓紧”要求，即信访处置亲自抓紧、舆情引导亲自抓紧、重点项目亲自抓紧、招商引资亲自抓紧、“国之大者”亲自抓紧、上级交办亲自抓紧。倡导干部吃住在恒、静心学习、静心思考、静心工作，以优良作风提升工作质效，确保政策条条能落地、群众事事有回应、工作件件能落实。

3 “三治结合”创新治理模式，构筑基层善治新格局

治理有效是乡村振兴和城市发展的坚实基础。恒口示范区持续深化“党建引领·三治结合”基层治理模式，将自治、法治、德治有机融合，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，为经济社会发展营造平安稳定的良好环境。

“自治聚力”激活“基层动能”。深化“两说一商”民主协商机制(干部说、群众说、事说、大事要事民主协商)，通过规范协商程序，搭建常态化议事平台，吸引群众主动参与议事，累计协商解决民生保障、产业发展、环境治理等重点事项120余件，有效推动辖区矛盾纠纷同比下降32%，切实增强群众主体意识、责任意识与参与感。

“法治护航”筑牢“稳定底线”。依托“321”基层治理模式，深化司法、道德、行政“三力联调”模式，充分发挥网格员前哨阵地作用，建立健全矛盾纠纷排查调处、汇总研判、上报处置全流程制度，明确“三调终结”规则，做实诉调对接工作，全力推进信访法治化建设。近五年来，全区矛盾纠纷调处成功率达94.41%，信访事项办结率100%、满意率98.31%，累计开展法治宣传活动300余场，覆盖群众8.6万人次，各类矛盾纠纷均在法治框架内妥善化解。

“德治润心”涵养“文明新风”。全面推行“说论亮”道德评议活动(群众说、乡贤论、榜上亮)，健全村(社区)道德评议委员会，聚焦孝老爱亲、移风易俗等重点领域开展评议110场次。

设立“孝义善举功德榜”和“教育转化监督台”，评选表彰道德模范等先进典型32名，群众文明素养显著提升，崇德向善、文明向上的社会共识更加浓厚。

4 “三位一体”激发改革活力，赋予党建引领新势能

恒口示范区作为全省小城市培育综合改革试验区，在统筹改革发展中，始终以新发展理念引领新发展格局，以改革思维破解发展难题，以过硬作风优化营商环境，构建“党建引领·三位一体”治理架构，持续激活高质量发展内生动力。

“体制改革”破解“治理难题”。面对“小马拉大车”的治理难题，恒口示范区党工委以党的全面领导为统领，以行政体制改革为抓手，以治理体系和治理能力现代化为目标，聚焦机构职能优化协同高效，深化“大部制”“扁平化”改革。通过完善驻村工作机制，优化机构设置、职能划转和转隶组建方案；通过法定授权、依法委托等方式承接市级下放事权，将96个村(社区)划分为9个片区直接管理，实现“县级事权镇级办、审批服务不出区”，打通为民服务“最后一公里”。

“人才改革”释放“队伍潜能”。创新“编制循环池”管理模式，打破行政、事业身份壁垒，创新“三荐两试一择优”选拔机制，储备优秀干部133名，推动14个行政机构与5个事业单位全员竞聘上岗，实行“档案封存、薪酬分离”双轨运行机制，将绩效考核与晋升提拔直接挂钩，充分激

