

中共安康市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接一版)

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以项目建设和招商引资组织经济工作,推动法治经济、信用经济,积极主动融入全国统一大市场建设。

——坚持统筹发展和安全。树牢底线思维、极限思维、互联网思维,强化公共安全治理事前预防、重点领域风险常态监测、人民内部矛盾源头化解,增强经济和社会韧性,以高水平安全保障高质量发展。

5.“十五五”时期安康经济社会发展的战略定位。

——全国生态经济先行区。紧扣产业生态化、生态产业化,依托资源、依靠科技,着力拓宽“两山”转化通道,全力推动绿色循环发展,做好“晒”“水”“林”“游”文章,加快绿色全产业链升级,打造全国绿色工业先行区、富硒产品产业集聚区、休闲旅游度假康养区和优质生态产品供给基地,聚力建设生态经济强市。

——国家生态文明建设示范区。牢记“国之大者”,当好秦巴卫士,守护一江清水,强化源头治理、系统治理、综合治理,协同降碳、减污、扩绿、增长,以高品质生态环境支撑高质量发展。

——全国城乡融合发展样板区。统筹推动中心城市提质、县域经济壮大、乡村全面振兴,全域深化“三个紧密型共同体”建设,促进城乡资源要素双向流动、均衡配置,不断缩小城乡、区域、收入差距,争做欠发达地区走好中国式现代化道路的先范。

——全国性综合交通物流枢纽。主动融入和服务构建新发展格局,建设门户节点畅通便捷、“公铁水空”多式联运的综合交通网络,构建服务全域、链接内外的现代化物流体系,真正成为陕西东进南下开放桥头堡。

——全国社会治理现代化先进市。坚持党建引领基层治理,深化法治安康建设,优化社会治理体系,完善社会治理机制,提升社会治理效能,营造共建共治共享社会治理格局。

6.“十五五”时期安康经济社会发展的主要目标。

——创新驱动能级显著提升,聚力建设幸福安康的支撑更加厚实。经济增速高于全省平均水平,区域创新体系更加完善,教育科技人才一体发展格局稳步形成,科技创新和产业创新深度融合,数字安康建设取得重要进展,新质生产力加速培育,具有安康特色的现代化产业体系基本构建,高质量发展迈出坚实步伐。

——绿色发展成效显著提升,聚力建设幸福安康的底色更加靓丽。秦岭、巴山、汉江生态屏障持续筑牢,生态环境质量保持全省领先,绿色生产生活方式广泛形成,生态产品价值实现机制更加健全,生态城市建设取得重大进展,在秦巴(汉江)生态经济走廊建设中的引领效应凸显。

——改革开放水平显著提升,聚力建设幸福安康的动能更加强劲。重点领域改革取得标志性成果,营商环境保持全省第一方阵,经营主体活力充分释放;开放平台能级整体跃升,全方位开放格局加快构建,区域协同效应持续增强,在打造内陆开放新高地上走在全省前列。

——城乡融合质效显著提升,聚力建设幸福安康的成果更加普惠。脱贫攻坚成果持续巩固拓展,乡村振兴有序有力推进,居民收入增长快于全省平均水平,社会保障体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提升,城乡要素双向流动更加顺畅,城乡发展差距持续缩小,城乡融合发展路径对脱贫地区的示范作用彰显。

——社会文明程度显著提升,聚力建设幸福安康的内涵更加丰富。社会主义核心价值观深入人心,孝义善举蔚然成风,公民思想道德素养和科学文化素质明显提高,文化遗产保护传承成效显著,公共文化服务体系更加完善,高品质文化产品供给更加丰富,文化创新创造活力持续迸发。

——安全保障能力显著提升,聚力建设幸福安康的屏障更加稳固。维护国家安全体系全面加强,风险防范化解能力显著增强,应急管理和防灾减灾效能持续提升,社会治理现代化水平稳步提高,发展安全保障更加有力,更高水平平安安康建设扎实推进,形成治理有效的“安康样板”。

在此基础上再奋斗五年,与全国全省同步基本实现社会主义现代化,汉江生态经济带重要节点城市基本建成,在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康取得显著成效。

二、加快构建具有安康特色的现代化产业体系,厚植建设幸福安康物质基础

坚持把发展的着力点放在实体经济上,紧扣智能化、绿色化、融合化方向,以重点产业链“链长制”为抓手,深入实施重点产业链高质量发展行动,聚力打造富硒产业、生态旅游、绿色制造三大千亿级产业集群,加快建设万江河川道产业带、产业园区两个增长极,加快构建三次产业协同发展、城乡产业深度融合的现代化产业体系。

7.做强做优富硒产业集群。坚持“晒+X”战略,推动“富硒+有机”融合提升。实施科技赋能行动,加强硒资源详查和产业适配性布局,深化硒与人体健康机理研究,突破高聚硒生物降解、稳硒增硒、晒形态转化等关键技术,健全覆盖全产业链的质量标准和追溯体系。实施重点单品冠军培育行动,做强安康富硒茶、秦巴生肉、安康魔芋、包装饮用水等优势产业,壮大富硒预制菜产业,加快向功能食品、健康饮品、康养保健品等领域拓展。实施品牌提升行动,聚焦高端市场强化营销,持续打响“中国硒谷”地域品牌、“秦巴优品 晒有安康”区域公用品牌。

8.大力发展生态旅游。深入推进“旅游+”“+旅游”,强化规划统筹、发展协同,全力打造秦巴生态风景区、康养旅居度假区、精品民宿旅居区、农家休闲体验区,加快建设全国知名生态旅游目的地。实施精品线路培育工程,推进南关山5A级景区、瀛湖国家级旅游度假区等核心景区建设,推动重点景区景点串珠成链,打造秦岭

风情、巴山画廊、诗画汉江、秦风楚韵等快进慢游精品环线。实施旅游服务质量提升工程,促进旅游基础提标、服务提质、品牌提档、市场提效。实施农文旅体康融合行动工程,持续开展“村”“户”文体赛事等品牌活动,拓展以文塑旅、以旅彰文新场景,开发山地、水上体育运动,发展生态疗愈、森林康养、避暑康养等特色业态,推动观光旅游向旅居康养、休闲度假转型,发展旅居地产,构建全域全季全业态旅游康养新格局。

9.推进制造业扩容提质。实施绿色制造业倍增计划,打造全国重要的区域性制造业配套基地。大力推动绿色矿业产业链向高端化延伸,加快钒钛锂电、硅碳基新材料、锌基铜盐等特色有色金属材料、高端氟化工及功能膜材料等新型材料产业发展,提升交通装备产业关键零部件制造能力,推动秦巴医药产业种植、加工、研发全链协同发展,推进毛玩纺织产业向创意设计、智能潮玩方向升级,促进消费电子产业向高端化、精密化攀升。实施产业基础再造工程,加快纺织、建材等传统产业转型升级,补齐精密模具、关键基础材料等领域短板。

10.加强战略性新兴产业与未来产业谋划培育。实施产业创新工程,培育新兴支柱产业。聚焦新型储能、锂电回收、页岩气开发、抽水蓄能等领域,加快发展新能源产业。围绕碳捕集材料、催化材料、功能膜材料、再生资源利用及节能环保装备制造,培育发展节能环保产业。以多元应用场景培育为重点,打造低空经济新的增长点。推进“医、药、养、健、护”融合发展,壮大大健康产业。前瞻布局合成生物制药、数字医疗、前沿材料、第六代移动通信、卫星互联网等未来产业。

11.扎实推进特色现代农业建设。坚持产量产能、生产生态、增产增收一体推进,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,加快培育农业新质生产力,建设秦巴山区特色农业强市。推进“6+X”特色产业全链条升级,持续做强生猪、茶叶、魔芋、生态渔业、核桃、蚕桑六大重点产业,培育壮大食用菌、中药材、设施蔬菜、猕猴桃等区域性特色产业,大力引育农业龙头企业。加快山林资源综合开发,积极发展林下经济,做大拐枣、木瓜、板栗、生漆等林业产业。

12.促进现代服务业高效发展。实施服务业扩容提质行动。推动生产性服务业向专业化、价值链高端攀升,建设面向生产的公共服务平台,壮大研发设计、商务咨询、检验检测、法律会计等新增附加值业态。丰富金融业态,加强地方金融法人机构建设,做好金融“五篇大文章”,促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级,积极培育夜间经济、冰雪经济、赛事经济、假日经济、演艺经济,增加餐饮住宿、健康养老、婴幼儿家政、文体休闲等民生服务业供给。加快现代物流体系扩容升级,大力发展临空经济、临港经济与电商经济。加强服务标准和质量品牌建设,健全服务业统计监测体系。

13.强化三次产业融合发展。实施农产品加工业高质量发展行动,完善农产品物流配送、冷链保鲜体系,鼓励涉农加工企业兴建高标准原料生产基地,推广“农超对接、农企直配及电商直销等产销衔接模式,积极培育休闲农业、农研体验等农旅融合新业态,推动农业“接二连三”。加快制造业数智赋能,发展智能制造、服务型制造,探索推进服务型孪生、元宇宙等新技术在生产服务环节深度应用,拓展在线定制、工业旅游、远程运维等新模式新业态。提升现代服务业和先进制造业、特色现代农业融合发展水平,推动服务业数智化转型,促进三次产业在技术创新、业态培育、模式融合等方面实现深度渗透与有机联动。

14.积极发展数字经济和人工智能。加快数字安康建设,实施可信数据空间发展行动,大力培育数据标注、数字产品制造、数字创意等产业,统筹谋划区域数据中心和算力中心建设,主动融入“东数西算”国家布局。实施工业互联网创新发展工程,推进生产设备、研发设计、经营管理、售后服务等全链条数字化改造,促进数字经济与实体经济深度融合。实施“人工智能+”行动,全方位赋能千行百业。加强人工智能治理。积极引导河川道产业带协同发展。紧扣“高质量”“一体化”两个关键,强化跨区域、跨部门统筹协调,推进规划政策、体制机制、投资项目协同发力。坚持“创新共为、开放共赢、设施共联、城乡共融、生态共保”协同发展路径,健全一体化发展水平监测分析评价体系,加快特色产业一体化发展、基础条件一体化改善、营商环境一体化优化、资源要素一体统筹、绿色发展一体升级,着力打造全市发展新质生产力聚集带、中东部地区产业转移重要承载区和城乡融合发展示范带。

16.推动产业园区高质量发展。坚持“一区一区、一区多园”,持续优化园区定位与空间布局,科学确立主导产业,建设特色化专业化园区。加快安康高新区新材料循环产业园化工片区建设。支持安康高新区深化体制机制改革、创新发展模式、做强平台载体,加快产业迭代升级,打造全市新质生产力引领区。健全工业园区管理运行机制,加强水、电、路、气、讯等基础设施配套,引导产业链上下游及配套企业向园区集聚。推进现代农业园区分级分类管理,向规模化品质化转型。大力发展“飞地经济”,完善产业转移利益共享机制。

三、聚力提升创新体系整体效能,因地制宜发展新质生产力

深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略,构建以科技创新为引领、多领域互动、多要素联动的综合创新生态体系,强化有组织创新和高质量科技供给,促进新质生产力培育发展提质增效。

17.构建高水平科技创新平台。实施创新平台扩容升级行动。深度融入秦创原创新驱动平台、西安区域科技创新中心,高质量建设秦创原安康科创中心、秦创原富硒产业创新聚集区,优化县级秦创原创新促进中心功能。全力争取陕西省硒资源开发与利用重点实验室,打造富硒食品产业技术创新联合体,提升安康国家农

业科技园、陕西省富硒生物资源开发概念验证中心等平台能级。统筹布局行业新型研发平台,加快推进重点产业链科技创新平台建设,积极与高校、科研院所共建高水平研发机构、中试基地和成果转化基地。

18.深化科技体制机制改革。健全科技创新综合服务体系,促进科技创新政策与产业、财税、金融等政策协同发力。构建面向产业需求的科技计划形成和组织实施机制,深化重大科技项目“揭榜挂帅”制度。提升全社会研发投入,完善多元化投入机制,提高基础研究投入比重。创新科技金融支持模式,发挥政府引导基金和政府性融资担保作用,引导长期资本投早投小投硬科技。推进“三项改革”提质提质增效,实施科技成果转化落地行动,健全转化激励政策机制,推广“先使用后付费”“实验室+产业化公司”等转化方式,培育专业化技术转移机构,加大应用场景建设和开放力度。

19.一体推进教育科技人才发展。实施教育科技人才一体发展行动,扎实推进省级教育科技人才体制机制改革试点。支持安康学院加强省级一流专业和特色学科建设。支持安康职业技术学院推进“新双高”建设,加快创建职业教育本科院校,围绕发展所需调整优化专业设置。支持重点企业、产业园区与安康学院、安康职业技术学院共建产教融合实践中心和现代产业学院。推进科教协同育人,深化“校招共用”模式,实施“高校科技经理人”选聘等引才育才工程,健全人才服务保障体系。

20.催化提升科技创新能力。强化企业创新主体地位,实施科技型企业“落地、登高、升规、晋位、上市”五大工程,促进“专精特新”企业高质量发展,大力培育高新技术企业、瞪羚企业和科技领军企业。围绕产业链构建创新链,建立“产业立题、企业出题、产学研解题”协同创新模式,优化“重点产业链科技创新团队”“科学家+工程师”等机制,持续提升产业基础创新、产业链上下游协同创新能力。

四、着力激发内需潜力,积极融入和服务新发展格局

坚持扩大内需这个战略支点,坚持惠民生与促消费、投资于物与投资于人紧密结合,推动消费升级与有效投资良性互动,增强聚力建设幸福安康内生动力。

21.促进消费提质增效。实施提振消费专项行动,落实以旧换新等提振消费政策。优化财政支出结构,提高公共服务支出的财政比重,增强居民消费能力。完善城市商业网点布局,推进县城商业体系建设,建设提升一批现代商贸、特色商业街区 and 县城商业中心,拓展“千集万店”改造提升成果,培育本土零售、餐饮品牌。积极培育“生态+”“康养+”“文化+”“体育+”消费新场景,支持发展新型消费。实施提振消费消费品工业行动。落实带薪错峰休假制度。强化消费者权益保护,创优“放心消费在安康”品牌。

22.持续扩大有效投资。深化高质量项目推进年行动,强化项目全生命周期管理服务。健全市主导、部门协作、县区协同、专业机构参与的项目谋划储备机制,聚焦重点产业链补链强链、设备更新、基础设施完善等领域,滚动实施重大项目。优化政府投资结构,提高民生类政府投资比重,加大人力资源开发和人的全面发展投资。加强政府投资全过程管理。完善民间资本参与重大项目长效机制。

23.加强现代化基础设施建设。统筹基础设施规划布局。适度超前布局新型基础设施,推动传统基础设施更新和数字化改造,积极争创国家数据基础设施先行先试试点城市。完善现代化综合交通体系,全力争取“汉安十”高铁、“安恩张”铁路纳入国家规划和建设,推进省道路干线路升级和智慧交通建设。优化能源基础设施布局,加快清洁能源项目和智能电网建设,推进宁陕北、汉滨区抽水蓄能电站建设,争取旬阳桂花水抽水蓄能电站等项目纳入国家规划,完善燃气管网。加快建设现代化水网,实施汉江干流防洪、恒河水库等重点水利工程,完善城乡供水保障和防洪减灾体系。

五、全面深化改革开放,不断增强高质量发展现代化建设动能

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,推进更深层次改革、更宽领域开放,坚决破除阻碍统一大市场建设和公平竞争的关键堵点,为聚力建设幸福安康增添新动能、开辟新空间。

24.深化要素市场化配置改革。深度参与高标准市场体系建设,规范政府经济进行行为。健全城乡统一的建设用地市场,稳慎有序开展城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域交易,深入推进“亩均论英雄”综合改革和“标准化+承诺制”改革。优化财政管理,创新金融服务模式,丰富金融产品供给,提升金融服务与产业发展的适配性。完善企业用工用气用电等保障机制。推进行业共享和系统平台有机整合,加快公共数据开放共享与开发利用。深化行政事业单位存量国有资产管理体制,盘活国有“三类”资产。

25.激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济共同发展。深化国企改革,推动市县国企向实体化、市场化转型,向培育发展新质生产力、重点产业链建设、重大基础设施建设和公共服务保障等领域布局。开展民营经济高质量发展“七大提升”行动,完善民营企业联系服务、权益维护和惠企政策直达快享机制,保障民营企业平等使用和参与要素、公平参与市场竞争。实施中小企业“微成长、小升高、高壮大”梯次培育计划,推动大中小企业协同融通发展。加强中小微企业融资信用服务,完善防范化解拖欠中小企业账款长效机制,强化产权执法司法保护,加强新生代企业家培养。

26.持续打造一流营商环境。深化营商环境突破年活动,擦亮“营商环境最安康”金字招牌。加快政务信息系统整合,深度对接“秦务员”平台。持续深化“高效办成一件事”改革,推行更加便捷高效的政务服务模式。加强政策取向一致性评估和执行落实的统筹协调,建立涉企政策出台前征求企业意见制度。构建规范涉

企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。实施招商引资创新发展工程,加强重大招商线索市级统筹,健全招商项目跨区域落地利益分享机制,提升招商项目服务监管能力,打造“归雁经济”“会展招商”等区域特色招商品牌。稳步扩大制度型开放,完善高水平对外开放体制机制,优化外商投资促进和服务体系。加强公平竞争审查刚性约束,营造优质优价、良性竞争的市场秩序。

27.建设高水平开放通道枢纽。统筹“公铁水空”综合交通网络建设,打造立体互联、交融融合、物流畅通、资源节约的绿色交通枢纽。协同上下游推进汉江航道等级提升与水电枢纽过船设施建设,加快汉江航道复航。推进丹宁高速、铜旬高速建设,提速旬平、紫岚高速前期工作,加快市域内高速主干线连接。争取货运铁路支线+西安铁路集换站建设,实现“公转铁”县城货运铁路网全覆盖。积极争取安康富硒机场改建扩能,推动县域通用机场、镇级直升机起降点建设。

28.打造高能级开放平台。拓展“三港四中心”功能,加快县(市)“无水港”分中心建设,对接融入西安阎良国际港。争取设立海关机构,争创安康保税物流中心(B型)和中国(安康)跨境电商电子商务综合试验区,深化陕西自贸试验区安康高新区协同创新区建设,打造“秦巴优品”出海供应链基地,升级“海外仓”。提升中欧班列西安集结中心安康分中心、西部陆海新通道安康集结分中心运力能级,争取开行往返武汉枢纽的铁水联运班列。实施重点产业外向度提升工程,加强外向型经营主体培育。

29.深度融入区域发展格局。升级与西安市全方位合作,促进技术密集型、劳动密集型产业发展互促双强,深度融入关中城市群和关天经济区。加强与陕北在水资源调配、碳汇交易、生态补偿等领域的深度合作,推动安康生态经济与陕北能源经济互补增效、协同共赢。深化与汉江生态经济带沿线城市紧密合作,协力共建秦巴(汉江)生态经济走廊,打造“创新汉江、幸福汉江、美丽汉江、活力汉江”,加快融入长江中游城市群。创新与天津滨海新区对口协作,密切对接京津冀协同发展。拓展常安对口帮扶协作,积极承接东部产业转移。强化与珠三角地区对接,多层次跟进粤港澳大湾区建设。主动对接川渝黔共建国际交流合作示范区,做强“陕煤入渝”通道枢纽。深度融入共建“一带一路”,优化“一带一路”沿线友城合作。

六、高效统筹城乡融合发展,加快推进新型城镇化和乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展,推进城市内涵式发展,加快构建工农互促、城乡互补、协调联动、共同繁荣的新型城乡关系,推动新型城镇化与乡村全面振兴协同共进。

30.守牢粮食安全 and 防止返贫致贫底线。落实最严格耕地保护制度,健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护体系,守住耕地红线。深入推进新一轮粮食产能提升行动,加强农田水利设施建设,提升高标准农田建设管护和农机化水平,确保粮食安全。优化帮扶政策和工作队体系,构建覆盖所有农村人口的防止返贫监测网络,推进分县精准帮扶,完善开发式帮扶与兜底保障相结合的帮扶制度。落实乡村振兴重点帮扶县支持政策。健全政府引导、市场主导、社会参与的协同帮扶体系,强化帮扶项目资产管理。加强易地搬迁后续扶持,实施“六小”暖心工程,抓实基础设施维护和物业服务,推动新社区工厂扩容提质增效。

31.区划宜居宜业和美乡村。深入学习运用“千万工程”经验,完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴,扎实推进“千万工程”示范村。深化数字乡村建设,推广乡村建设公司、国企带镇村等发展模式,迭代升级“三联”工作机制,持续开展村集体经济“壮大培强”行动,做大特色经济、联农带农经济。协同推进县域国土空间治理,稳步开展全域土地综合整治,提升农村基础设施。加强传统村落保护和乡村风貌塑造,系统推进“扫干净、摆整齐、改早厕、清污淤”“拆违建、清四乱、除陈垣、建家园”“行孝义、除陋习、和乡里、美村居”和美乡村建设提升行动,推动美丽环境转化为美丽经济。

32.推进以人为本的新型城镇化。统筹全市人口、产业、城镇、交通等一体规划,构建“一核两带多点”城镇建设格局。着力提升中心城市品质,深化落实“湖城一体、疏解老城、重心北移、有序东扩”发展战略,高质量推进城市更新,系统实施城市基础设施生命线安全工程,优化“两江岸”功能布局,促进文旅深度融合,构建智慧城市运行管理新范式,加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。实施高铁新城和站城一体化建设。着力增强县城功能,加强县城产业、创新、投融资平台建设,完善基础设施、商贸物流、公共服务、社会治理网络。着眼全域全面做优城镇节点,补齐基础设施、公共服务、物流集散短板,提升镇域特色产业承载能力,培育一批工业重镇、农业大镇、商贸强镇、文旅名镇和特色小镇,支持有条件的中心镇发展成新型小城市。科学有序推进农业转移人口市民化,落实由常住地登记户口提供公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入户、户籍人口同等权利,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出的办法。

33.推动全域协同联动。落实主体功能区战略,加强市级在规划布局、基础设施、重要资源、重大平台、重要政策等方面的统筹,引导形成定位清晰、分工合理、优势互补的区域发展格局。支持各县(市、区)立足资源禀赋、功能定位,因地制宜发展壮大首位产业、主导产业,促进同质增强、异质互补、协同发展。统筹推进汉江梯级电站湖库群生态、产业、景观建设,构建山水城业相融相生的空间格局。完善城乡融合发展体制机制和政策体系,深化农村集体产权制度改革,推动城乡要素资源双向流动和公共资源合理配置。强化县域城乡融合的主导地位,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经

济体系,推进兴业、强县、富民一体发展。健全城乡基本公共服务普惠共享机制,推动城乡标准统一、制度接轨。严格落实惠农惠农惠农政策,健全农业社会化服务体系。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,保障乡村发展农用地和农民建房合理用地。激励各类人才下乡服务和创业就业,加强新型职业农民培育。加强农村集体“三资”管理。

七、强力推进绿色循环发展,全域提升生态文明建设水平

深入贯彻习近平生态文明思想,扎实开展践行绿水青山就是金山银山理念,以建设生态城市为引领,推动生产、生活、生态协调发展,绘就人与自然和谐共生的美丽画卷。

35.加大提升生态环境质量。统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理,完善生态环境分区管控制度,实施重要生态系统保护和修复重大工程,科学开展国土绿化,提升生态系统多样性稳定性持续性。健全秦岭巴山常态化长效化保护机制,构建以国家公园为主体的自然保护地体系,持续整治“五乱”问题,强化民宿、农家乐等规范管理,依法整治违规穿越探险,破坏野生动植物资源等行为,巩固拓展小水电、废弃硫铁矿污染治理成果,深化尾矿库和铅锌汞矿等矿区环境治理修复,全面推进绿色矿山建设。开展汉江“碧水东流”行动,加强“水岸一体”水生态环境综合治理,抓好中心城市和县城污水处理提标改造,统筹美丽河湖保护与建设,强化湖库水华防治和危化品运输监管,促进南水北调中线工程水源地生态保护协同,严格落实长江流域十年禁渔,确保“一泓清水永续北下”。开展“无废城市”建设。深化污染防治攻坚,加强土壤污染源头预防,强化水、大气、固体废物污染防治和新污染物治理,推进多污染物区域协同治理。

36.加速提升绿色发展水平。落实促进绿色低碳发展政策,争创国家绿色产业示范基地。实施传统产业设备绿色升级,推广应用绿色技术和清洁生产。健全绿色产品、绿色工厂和绿色工业园区管理评价标准体系,开展产业园区循环化改造,建设零碳园区,强化工业废弃资源资源化利用和再生资源循环利用。完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系,构建碳足迹标识认证体系,推进国家储备林基地、“百万亩绿色碳库”试点示范基地建设,推动城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度,创新绿色消费激励机制,推进生活垃圾源头减量和分类处理,推广绿色低碳生活方式。

37.加快提升生态价值转化。加大生态产品价值实现机制探索力度,持续创建生态文明建设示范区(县)和“两山”实践创新基地。开展全民所有自然资源资产清查和生态产品信息普查,健全生态产品开发经营机制,丰富优质生态产品供给。用好生态产品总值(GEP)核算应用体系和自动化核算平台,积极参与推进碳排放权、用能权、用水权、排污权等市场化交易,推动生态资源产业化运营。深化落实汉江流域横向生态保护补偿协议,探索资金补偿、产业转移等多种补偿方式,更好把生态财富变成经济财富。

八、繁荣发展文化事业,不断提升高质量发展现代化建设软实力

守正创新推进文化自信自强,充分激发安康地域文化创新创造活力,努力把文化软实力转化为聚力建设幸福安康的硬支撑。

38.大力弘扬社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育,健全理论传播工作体系,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。定期开展重温习近平总书记来陕重要考察重要讲话指示学习实践主题活动。构建依托安康本土文化载体推动社会主义核心价值观落地落实的工作机制,加强新时代文明实践建设,推进全国文明城市建设,实施文明乡风建设工程,弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作,深化大中小学思政课一体化改革创新,推进校园文化建设,传承弘扬延安精神,强化青少年理想信念教育。开展宣传教育、实践养成、道德评议、风尚引领“四大行动”,推动传承孝义文化、涵养孝义美德。加强网络内容建设和管理,提升信息化条件下文化领域治理能力。

39.加强文化遗产保护传承利用。实施“幸福安康”文化标识培育计划,打造具有独特魅力、丰富时代内涵和深厚群众基础的安康文化品牌。推动文物古迹、历史建筑、名城古镇、历史街区、传统村落、历史名镇以及陕南民歌、汉调二黄等文化遗产系统性保护和可持续发展,加大汉水文化、秦巴文化、鎏金铜蚕丝路文化等安康地域文化研究阐发和保护传承力度。有序推进“凤堰梯田”等农业文化遗产开发利用。加强古树名木保护。积极融入“红星·陕·耀”革命文化传播工程,深入发掘保护市域内红色资源,广泛开展“追红色印记、赓续红色基因”实践活动,高质量完成长征国家文化公园安康段建设。深度挖掘、宣传安康改革发展的创新实践和先进典型,讲好新时代安康故事,提升安康知名度和美誉度。

40.优化文化服务和文化产品供给。深入推进紧密型城乡公共文化服务共同体建设,实施公共文化服务提质增效行动和文化惠民工程,促进优质文化资源直达基层。加快国家公共文化服务体系示范区创新发展,实施中小博物馆提升计划。开展文艺志愿服务行动,分类推进文艺事业单位改革,加强文化人才队伍建设,支持文艺院团发展,加大名家名作名品扶持奖励力度,繁荣互联网条件下新大众文艺。推动市级主流媒体系统性变革,加强新闻宣传和网络舆论一体化管理。深化“书香安康”建设,促进群众体育和竞技体育全面发展。加快市级文化创意产业园、影视基地和文化产业集聚平台建设,支持骨干文化企业提质升级,构建现代文化产业体系。

(下转三版)