

# 中共安康市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接二版)  
九、倾力保障和改善民生,提升人民生活品质

坚持尽力而为、量力而行,顺应人口发展趋势,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,优化公共服务供给,促进人的全面发展和社会全面进步。

41. 促进城乡居民稳定就业增收。坚持就业优先战略,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式。实施职业技能提升、劳务品牌培育、就业服务提质“三项工程”,完善公共就业服务体系。实施稳岗扩容提质行动,统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。深化青年创新创业生态,发展壮大劳动密集型产业,培育新职业新岗位。实施城乡居民增收计划,健全工资合理增长、支付保障机制以及各类要素参与分配调节机制。完善扶持中等收入群体后军发展、促进低收入群体收入持续增长相协同的政策体系。发展公益慈善事业。

42. 办好人民满意的教育。开展学龄人口动态监测,适应人口变化趋势优化教育资源配置。深化紧密型县域教育共同体建设,推动优质教育资源更广覆盖。稳步推进免费学前教育。实施基础教育扩优提质行动,统筹义务教育优质均衡发展、学前教育普惠发展,加强义务教育学校标准化建设,开展县域普通高中振兴行动,扩大普通高中资源供给,办好特殊教育。推进职业教育创新发展,构建与产业布局相衔接的职业教育体系。规范有序推进专门教育,健全民办教育规范发展。加强教师队伍建设,强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略,优化终身学习公共服务。

43. 健全社会保障体系。健全基本养老保险筹资和待遇合理调整机制,完善城乡居民基本医疗保险、工伤、生育、失业和职工互助保障等保险制度,推动灵活就业人员、农民工等重点群体

参保扩面,加强医保基金使用常态化监管。健全分层分类社会救助体系,完善最低生活保障、医疗救助等制度,加强空巢老人、困境儿童、残疾人等群体社会保障和关爱服务。建立健全基本殡葬服务制度。强化退役军人服务保障。构建房地产业发展新模式,加强房地产市场全过程监管,健全住房支持制度,优化保障性住房供给,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”,提升物业服务品质。

44. 推进健康安康建设。落实健康优先发展战略,完善健康促进政策,巩固提升健康城市建设成果,深入开展健康安康行动。深化紧密型县域医疗卫生共同体建设,促进“三医”协同发展,加快优质医疗资源扩容和均衡布局。实施疾控体系现代化建设工程,提升公共卫生服务能力。支持公立医院高质量发展,建强重点临床专科和全科医学。实施医疗卫生补短板计划,推进重点专科智能化建设,发展医学、医养结合服务。推动中医药传承创新。实施卫生健康基层人才队伍建设和高层次人才培育行动。发展慢性病防治健康管理全链条服务。完善社会心理服务体系和危机干预机制,提升精神卫生服务能力。深入开展爱国卫生运动和全民健身活动。

45. 促进人口高质量发展。落实人口长期发展战略,构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。完善生育支持政策体系,深入实施早孕关爱和出生缺陷防治等计划,健全普惠托育服务体系。大力发展青少年事业,加强青少年教育阵地建设。深化养老服务改革,健全城乡养老服务网络,发展普惠型和互助性养老,增加社区居家养老和综合性养老服务供给,加强养老服务人才队伍建设。加大老龄事业投入,推动公共设施适老化改造。实施康复护理扩容提升工程,推行长期护理保险制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策,开发老年人力资源,发展银发经济。

## 十、努力建设更高水平平安安康,牢牢守住安全发展底线

坚定不移贯彻总体国家安全观,加快构建

大安全大应急工作格局,健全现代化社会治理体系,全力维护政治安全、社会安定、人民安宁。

46. 坚决维护国家安全。严格落实国家安全责任制,健全国家安全审查监管、危机管控、检查考核机制,加强国家安全教育,完善风险监测预警体系。坚决捍卫国家政治安全,扎实开展反邪教、反分裂、反恐怖、反间谍斗争,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,加强在安境外非营利组织监管。健全意识形态“六制一体化”责任制度体系,强化阵地建设管理,提升依法管网治网能力。

47. 有力防范化解重点领域风险。认真贯彻落实维护社会稳定责任制规定,加强重大决策社会稳定风险评估和突出涉稳风险核查处置。强化经济运行矛盾风险监测预警化解,加强各类融资平台监管和隐性债务风险化解。加强互联网金融平台监管,严厉打击非法金融活动,加大民间借贷、网贷风险防范。加强房地产企业主体监管和资金监管,持续推进“保交房”工作。加强网络、数据、人工智能、生物、低空等新兴领域安全监管。

48. 切实保障公共安全。推动公共安全治理向事前预防转型,提高重大突发公共事件处置保障能力。深入实施“三化三制”提升工程,完善安全生产隐患排查治理和责任倒查机制,统筹加强人防、物防、技防,坚决防范遏制重特大事故发生。加强食品药品安全工作,守护人民群众“舌尖上的安全”。推进综治中心规范化建设,加强矛盾纠纷化解和社会治安整体防控,健全扫黑除恶常态化机制,强化重点区域、重点行业、重点人群服务管理,严厉打击“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”和电信网络诈骗等突出违法犯罪,强化未成年人违法犯罪预防和治理。深化网络空间安全综合治理,加强个人信息保护。

49. 全面加强社会治理。深入推进党建引领基层治理,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全社会工作体制机制,加强社会工作者队伍建设,扩大新经济组织、新社会组织、新业态群体的组织和工作覆盖,深化行业协会商会改革发展。全面实施镇

(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度,实施村(社区)治理能力提升行动。构建“大数据+网格化”治理体系,推进信访工作法治化,深化“321”基层治理模式,提升12345便民热线等公共服务平台功能,加强矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全新时代志愿服务制度体系。提升“五同”工作机制效能。完善村(居)民公约,加强家风建设,推动移风易俗。

50. 提升应急救援和防灾减灾能力。健全一体指挥调度抢险的灾害应急处理机制,推进“综合+专业+社会”应急救援体制机制改革。加强预案管理,常态开展情景构建、应急演练,建强应急救援力量。争取建设国家战略物资和全省物资储备库,强化城市运行安全保障。健全自然灾害防治体系,优化监测预警防范机制,统筹推进避灾搬迁,提升应对极端天气、地质灾害能力和社会公众防灾减灾能力。

## 十一、坚持和加强党的全面领导,为实现“十五五”规划提供坚强保证

坚持以党的自我革命引领社会革命,纵深推进全面从严治党,广泛凝聚共识、汇聚力量,为聚力建设幸福安康提供根本保证。

51. 坚决维护党中央权威和集中统一领导。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,健全完善以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。健全习近平总书记重要批示批示和党中央决策部署闭环落实机制。完善党委领导经济社会发展的工作机制,更好发挥把方向、管大局、作决策、保落实作用。

52. 着力以高质量党建引领高质量发展。坚持正确用人导向,优化干部评价考核机制,推进领导干部能上能下常态化,强化教育培养和实践锻炼。拓展基层党组织“分类指导、争先创优”行动成果,统筹推进各领域基层党组织提质增效,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神,持续深化干部作风能力提升年活动,推进

作风建设常态化长效化。加强纪律建设,推进学纪知纪明纪守纪。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善监督体系,健全权力运行制约机制。扎实推进清廉安康建设,深化风腐同查同治,持续整治群众身边不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正政治生态。

53. 广泛凝聚社会各界智慧力量。支持人大及其常委会依法行使职权,完善人大监督制度,拓展人大代表作用发挥渠道。加强人民政协专门协商机构建设,完善“双协商、双协商”工作体系,提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,全面贯彻党的民族、宗教、侨务等政策,加强党外代表人士队伍建设。健全吸纳民意、汇集民智工作机制,提高基层群众自治能力。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联等群团组织作用,加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展、全民科学素质提升政策保障。深化全民国防教育,加强国防动员能力和后备力量建设。

54. 扎实推进法治安康建设。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加强法治政府、法治社会建设。用好地方立法权,推进重点领域立法。加强行政复议和行政应诉工作。完善执法司法权力运行和监督制约机制,落实执法司法救济保护制度,健全行政执法监督体系。深化司法体制综合配套改革,完善公共法律服务体系。深入开展法治宣传教育,推动党员干部带头尊法学法守法用法,提升法治思维和依法办事能力。

55. 完善规划制定和落实机制。对标对表党中央决策部署和省委工作要求,科学编制市、县两级“十五五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强政策协同和工作配合,健全规划实施监测评估、监督检查和考核问效机制,确保“十五五”各项目标任务如期完成。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢记嘱托、勇担使命,开拓创新、拼搏奋进,在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康不懈奋斗,为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章贡献力量。

## 赵立根开展送温暖及新就业形态劳动者走访慰问活动

本报讯(记者 张妍)2025年12月30日,市人大常委会副主任、市总工会主席赵立根带队,开展送温暖及新就业形态劳动者走访慰问活动。

慰问组一行先后前往朝阳社区、安康水务集团、西关社区、陕西京东信成供应链科技有限公司,现场为一线工作人员发放慰问物资,向坚守岗位的工作人员送上冬日关怀和节日问候,并与新就业形态劳动者座谈。

座谈会上,赵立根与企业负责人及一线工作人员代表亲切交谈,详细了解企业运营状况,询问新就业形态劳动者在劳动合同签订、工资待遇、社保参保、劳动安全保障、休息休假等方面的情况,认真倾听企业和劳动者反映

的问题,充分肯定新就业形态劳动者的辛勤付出,强调工会组织始终是他们信赖的“娘家人”,有困难要及时反映,并叮嘱大家注意交通安全和防寒保暖,在辛勤工作的同时照顾好自身健康。

赵立根要求,企业要落实职工关心关爱政策,合理安排职工休息休假,切实解决新就业形态劳动者的急难愁盼问题;一线员工要立足岗位,坚持做新时代的奋斗者;企业主管部门需加强监督指导与支持力度,切实保障劳动者合法权益。各级工会干部要不断创新工作方式,持续优化服务,让每一位新业态职工都能体面劳动、舒心工作、快乐生活。



2025年12月30日,“泰巴冬暖·安康过年”2025安康冬季旅游季暨岚皋巴山秋池冰雪嘉年华活动启动仪式在岚皋巴山秋池冰雪乐园举行。 李王灏 马安妮 摄

赴一场冬日之约



第十二届石泉庖汤会系列文旅活动于2025年12月31日至2026年1月3日在中坝作坊小镇举办。 许兵 摄



2025年12月31日,“重走陕南抗日路·砾谷安康汉阴行”红色旅游精品线路发布会暨2025年冬季养生旅游季活动在汉阴县双河口古镇启动。 熊乐 曾理 摄



元旦期间,游客来到紫阳县米溪梁山,堆雪人,打雪仗,亲近大自然,享受假日的愉悦。 储茂银 摄



1月2日,汉滨区凤凰山林场迎来了2026年的第一场雪。满山银装素裹,引来游客踏雪观景。 王文义 摄



元旦期间,平利县以“冬赏雪·趣平利”为主题,创新推出冰雪文旅融合系列活动,打造集观赏、体验、美食于一体的冰雪乐园。图为1月2日,游客在平利县八仙镇天书峡景区游玩。 沈奕君 摄

## 岚皋通过“物资精准送达+设施升级改造”为群众筑起冬日温暖防线 把温暖送到群众心坎上

通讯员 胡兴建

岚皋县始终将困难群众的衣食冷暖放在心上,通过“物资精准送达+设施升级改造”双轮驱动,精准对接需求、细化帮扶举措,为困难群众筑起冬日温暖防线,让凛冽寒冬处处充盈着暖意与温情。

2025年12月20日上午,县中心敬老院里暖意融融,一场充满关爱与温度的暖冬物资发放活动正在有序进行。工作人员将棉衣、棉被、棉鞋逐一发放到每位老人手中。

“李叔,您试试这件棉衣合不合身,袖子长短合适吗?”听到工作人员的贴心询问,李全正接过新棉衣开始试穿。他拉好拉链感慨:“吃的穿的都有,保暖的也有,住到这里还是比较幸福的。”

发放现场,工作人员一边有条不紊地分发物资,一边与老人们拉家常,详细询问他们的身体状况和生活需求,叮嘱大家注意冬季保暖和用火安全。“我们不仅配备了全套御寒衣物,还把安全巡查落到细节,每日巡查不下十次,保证冬季取暖安全。”县中心敬老院院长寇正晏说。

在石门敬老院,另一番温暖景象正在上演。走进老人宿舍,室内温度计显示26℃,老人们或围坐聊天,或看书读报,丝毫感受不到室外的严寒。在后院,崭新的空气能热泵供暖设备正平稳运行,源源不断地为全院

输送热量。“从前烧煤取暖,温度时高时低,现在用了空气能设备,温度适中,舒服多了。”67岁的邱新全老人说。

这份持续而稳定的温暖,源自一场场打实的“温暖升级”。从2023年起,县民政局投入专项资金,对敬老院供暖设施、地面、公共洗手间热水器等进行全面升级改造,同时安装新型空气能热泵系统,并对室内供暖管道、暖气片进行同步更换。

入冬以来,全县民政系统坚持早部署、快行动、重实效,联合镇村两级力量,对低收入人群、困境儿童、留守老人、流浪拾荒人员等重点群体开展全覆盖走访、摸排。截至2025年12月底,已完成6000余人次入户摸排,下发临时救助备用金210万元、冬季取暖费466万元。针对摸排中发现的特殊困难家庭第一时间启动紧急救助程序,推动社会救助由“被动受理”向“主动发现”、从“人找政策”向“政策找人”转变,让帮扶更及时、更精准、更暖心。

“让每一位群众安心温暖过冬,是我们不变的承诺。下一步,我们将深入开展‘寒冬送温暖’专项行动,把党和政府的关怀第一时间送到群众心坎上,切实织密扎牢基本民生保障网。”岚皋县民政局局长魏君说。

## 四亩地镇以作风转变促实干担当

本报讯(通讯员 向玲)近年来,宁陕县四亩地镇始终把干部作风转变摆在突出位置,引导全镇干部沉下身子办实事、解民忧,用实打实的工作成效赢得群众信赖,为全镇发展打开新局面、注入新动能。

勤学深悟,思想根基日益坚实。该镇坚持将思想引领作为作风建设的源头活水,通过常态化开展理论学习教育、党纪法规教育,引导广大干部深刻认识到加强作风建设的重要性,拧紧世界观、人生观、价值观的“总开关”。2025年以来,该镇先后组织党员干部集中学习17场、专题研讨9次,镇主要负责人带头讲专题党课1次,联村领导、村党支部书记进村入户讲党课8次。

筑牢防线,纪律规矩持续严明。该镇通过自查自纠和监督执纪,有效识别出本镇、本单位、个人存在的突出问题,建立问题清单和整改台账,明确责任人和时限要求。同时,组织开展新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部培训班5次,共计82人次。组织开展年轻干部座谈会1次,共26名年轻干部参加。通过“查改治”一体推进与“学训谈”,逐步形成问题整改、教育强化、监督压实的责任闭环与纪律执行机制,营造出“人人明责任、事事抓落实、个个争先进”的干事

氛围。

实干为要,担当精神充分彰显。该镇树立重公道、重基层、重实绩的用人导向,完善考核激励机制,鼓励干部在维护稳定第一线、服务群众最前沿担当作为、攻坚克难。聚焦民生痛点,认真回应群众诉求,用心用情用力为群众办实事。2025年以来,党员干部累计走访群众4000余人次,为群众办实事234件,积极推进基础设施建设,修建道路桥梁,在幼儿园门口增设减速带,整治提升128处人居环境点位,化解引汉济渭渣场复垦、柴四路征地等历史遗留矛盾纠纷14件。为缓解旱情,购置水泵6台,铺设供水应急管网2000余米。

建章立制,长效机制不断完善。在狠抓问题整改的同时,该镇着力构建内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的作风建设制度体系,修订完善公务接待、文风会风、“三重一大”3项配套制度,把制度笼子扎得更紧更实。同时,将集中整治成果融入日常监督,推动作风建设从“集中整治”向“常态长效”转变。如今,全镇党风政风持续向好,社会面貌焕然一新,党员干部纪律规矩意识显著增强。