

黄土高原筑通途

——写在革命圣地延安首条高铁开通之日

新华社记者 冯冰 张斌 李浩

穿越沟壑山梁，一路掠过红色地标。满载着老区人民的期盼，高铁开到了宝塔山下。

12月26日，西安至延安高速铁路正式开通运营，革命圣地延安接入全国高铁网。约1小时可达西安，延安与关中平原城市群及更广阔天地的联系愈发紧密，老区振兴发展进一步“提速”。

这条路，见证殷切关怀——2015年2月，习近平总书记任延安主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会时强调，“加大投入支持力度，加快老区发展步伐，让老区人民过上幸福美满的日子”。此后，加快方案设计、加速地质勘探……西延高铁逐步从规划走向现实。

这条路，记录拼搏奋进——历时多年建设施工，桥隧比高达91%，建设者克服湿陷性黄土这一世界级工程难题，在黄土高原这个“天然地质博物馆”上，筑造出一条创新、绿色、人文之路。

这条路，承载发展希望——它将重塑延安的经济地理格局，开辟资金、技术、人才双向流动的“黄金通道”，为产业升级和高质量发展注入活力。

黄土高原上，铁轨延伸、列车疾驰，描绘出老区驶向幸福的美好图景。

从驮驮肩挑到钢铁动脉——一条高铁背后的庄严承诺

冬日暖阳，洒向延安火车站的站台。26日10时许，“复兴号”智能动车组列车驶出站台，向着关中平原飞驰而去，萦绕在老区几代人心中的高铁梦照进现实。

站台上，陕北秧歌队早已踩着鼓点扭了起来，红绸翻飞如火焰；车厢内，粗犷而悠扬的陕北民歌引得掌声连连，鲜艳生动的陕北剪纸贴于车窗。

车厢里，64岁的延安乘客刘彩霞感慨万千：“父母年轻时出门要‘赶牲灵’，驮驮肩挑一路颠簸。后来我们坐大巴和绿皮车，去趟西安也得小半天。现在坐上高铁，‘嗖’一下就能到西安，真是不敢想！”

望着列车驶离，52岁的中铁二十一局西延高铁项目党支部书记闫泽眼含热泪：“一路走来，大家经历的困难数不胜数。但是我们始终心怀延安精神，为革命圣地筑路是荣光更是使命，迎来今天这一刻，吃过的苦都值了！”

车轮滚滚向前，铺开一幕幕时光画卷：高铁串联起宝塔山、洛川会议旧址等历史发生地。历经世事沧桑，一座座红色地标见证了革命的胜利，迎来新时代的巨变；

车轮滚滚向前，记录交通事业发展变迁：1991年，西延铁路竣工；2006年，延西高速公路贯通；2018年，南泥湾机场通航，延安迎来“空铁联动”新阶段；

车轮滚滚向前，见证黄土高原旧貌新颜：曾经的荒山秃岭披上绿装，如今延安植被覆盖率超过81%，形成了享誉全国的苹果优势产区。山川绿了，圣地美了，群众富了……

沧桑巨变，映衬着党中央对延安始终如一的深情牵挂。2015年2月，习近平总书记在延安主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会，对老区发展念兹在兹。2022年10月，习近平总书记在瞻仰延安革命纪念馆时再次深情回望：“延安和延安人民为中国革命事业作出了巨大贡献，我们要永远铭记。”

殷殷嘱托，化作前进动力。2021年5月，作为国家“八纵八横”高铁网包头、银川至海口包的(包)海通道的重要组成部分，西延高铁拉开建设大幕。

从告别绝对贫困，到县县通高速，新时代以来，延安大事喜事不断。中国延安干部学院教授何磊说，延安开通高铁，是革命老区更好推进中国式现代化建设的又一个标志性事件，更是中国共产党人初心使命的见证。

创新、绿色、人文之路——在黄土高原铺就通途

“这里的土质如橡皮泥般软塑，遇水又容易突然沉降，毫不夸张地说，我们是‘在流沙中雕刻’。”在洛川县，一条全长4公里隧道的建设过程，令中铁二十局西延高铁项目负责人姜国记记忆犹新。

为了克服困难，建设者每次仅开挖半米，就迅速用钢架与混凝土构筑“金钟罩”，并通过预注浆为松散土体“强筋健骨”。姜国记说，通过运用分块开挖、智能监测等精细工艺，最终在极端脆弱的黄土上铸就了坚实的地下通途。

黄土高原沟壑纵横、地质复杂，被称为“天然地质博物馆”。在此修筑时速350公里的高铁，难度远超想象。

中铁第一勘察设计院集团有限公司西延高铁总设计师刘文涛说，西延高铁长度在10公里以上的隧道就有5座，最长的宜君隧道全长17.5公里，线路经过渭河冲积平原区、黄

土台塬区、子午岭低中山区以及黄土沟壑梁峁区四种地貌单元，桥隧比高达91%，需要克服湿陷性黄土这一世界级工程难题。

挑战无处不在：宜君隧道最大埋深达395米，需要在不良地质和管线密集的条件下施工；王家河特大桥两个桥墩间最大跨度248米，桥高105米，挑战着无缝轨道毫米级的变形控制极限；刘家河二号隧道出口的护坡高约30层楼……

“当年在南泥湾，三五九旅的战士们硬是把荒山臭水黑泥潭，改造成了陕北的好江南，这种精神一直鼓舞着我们。”中铁十一局西延高铁14标项目经理任留涛和团队主要负责西延高铁铺轨，面对跨越西成高速大跨度转体的施工困难，他们创新技术完成施工，更大限度保障墩顶转体安全、高效、经济。

这条钢铁巨龙，追求速度，也致力于与生态的和谐共生。

云杉、月季、榆叶梅……中铁二十一局西延高铁项目部党支部书记吴建才的手机里保存着一个特殊的“苗木档案”：“修建过程中，我们对弃渣弃土进行无害化处理，将之转化为路基或复垦良田的基质，种上了苗木、庄稼，还绿于老区。”

对绿水青山的守护，体现在施工全过程。为了保护水源地，宜君隧道的施工污水需运至十余公里外处理。“生态这笔账不能欠。”中铁十二局西延高铁项目负责人王天勇说。

乘西延高铁一路北上，沿线车站巧妙化身地域文化的展示窗口：富平南站，陶土砖墙凝结“关中名邑”风华；铜川北站，“几”字形屋面呼应山形；黄陵西站，汉风建筑彰显对人文初祖的尊崇……

“这些车站让旅途变成一场文化邂逅。”李欣玮在铜川市耀州区经营了一家耀州窑文创店，“我相信，会有更多人搭乘高铁走进这里，欣赏历史悠久的瓷器和工艺。”

从红色沃土到发展高地——高铁引擎增添老区发展活力

连日来，西延高铁成为沿线群众口中的“热词”。在苹果之乡洛川，通车前就有群众来到站房打望，有的开启直播。通车当天的候车大厅内，远行的人们给亲友打去视频电话，分享家乡之变。

洛川县交口河镇，53岁的屈万平难掩喜悦。这位电商从业者今年已销售出苹果80余万斤，天南海北的订单纷至沓来。屈万平也有遗憾：因身患残疾，这些年除了看病，他鲜少外出。

“坐大巴路程长，得倒几趟车，身体吃不消。现在高铁开通了，我规划了好几个目的地。”打开笔记本，上海、深圳、杭州，这些苹果销售地，屈万平都想去逛，“现在有了更好的出行条件，我想把洛川苹果推荐到更多地方。”

延安市经济合作局副局长席建勇说，西延高铁使延安融入西安“1小时经济圈”，拉近了延安与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域的时空距离，为物流提速降本、农文旅融合发展，高端人才引进开辟了新通道。

机遇，正在沿线激起涟漪。在延安高新区，国家级专精特新“小巨人”企业延安嘉盛石油机械有限责任公司摩拳擦掌：“高铁开通将极大帮助我们招才引智，最近已有外地的科研人员想要加入团队。”公司副总经理李亮说，企业正在西安筹建研究院，“科研在西安、生产在延安”的格局有望形成。

延安吸引游客的半径也将大大拓展。延安市文旅局副局长刘海燕说，高铁开通后，延安全年游客接待量有望突破5000万人次。目前当地景区正积极推出联动旅游产品，升级非遗体验、红色研学等业态，推动旅游由“过境式”向“沉浸式”转变。

作为“中国革命博物馆之城”，延安现存445处革命旧址，有30座革命主题博物馆。开通首日，已有乘客“抢鲜”搭乘西延高铁专程到延安体验红色文化。

“枣园、杨家岭、南泥湾我都要去，要深入地感受那段波澜壮阔的岁月。”西安游客李瑞说。

延安将会有更好的体验。记者在列车上实测发现，刷视频、看直播十分流畅。西延高铁建设一次性实现5G网络全覆盖，构筑了一条无形的“信息高速公路”。

陕西省社科院经济研究所研究员曹林说，西延高铁是一条加强区域战略链接的协同之路，带来的发展红利与综合效益，必将随着时代脉搏持续释放。

高铁飞驰向前，一如昂扬的奋斗之姿。乘着东风，革命老区干部群众精神焕发，革命圣地延安鸣奏出高质量发展的时代强音！

(新华社西安12月26日电)

(上接一版)

习近平强调，党的十八大以来，我们从中央政治局做起，从贯彻中央八项规定精神入手，着力纠治“四风”，成效显著。今年在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，动真碰硬解决突出问题，推动作风建设取得新的明显成效。要坚持把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，毫不松懈整治“四风”顽瘴痼疾，不断推进作风建设常态化长效化。中央政治局的同志要当好党性党风标杆，在笃信、务实、担当、自律上为全党带好头、作示范。

习近平指出，笃信马克思主义、坚定理想信念，是共产党人的立身之本。领导干部要联系党的历史使命和自己担负的责任，深化理论学习，加强自我省察，做坚定的马克思主义者。要全身心投入中国特色社会主义伟大事业，把心思和精力集中到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上，创造出无愧于时代的业绩。要提高政治能力，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把准政治立场、政治原则、政治方向，始终同党中央保持高度一致。

习近平强调，共产党人是唯物主义者，务实是必备品格，必须实事求是、求真务实、真抓实干。领导干部要深入基层一线，注意倾听不同声音，做到对实情心中有数。要在学习研究上下功夫，加强对情况的分析，透过现象看清本质、把握规律。要带头反对形式主义，形成重实干求实效的浓厚氛围。

习近平指出，领导干部要勇于担当，在其位、谋其政、尽其责，在职责范围内主动担重、担难。要正视困难矛盾、风险隐患，迎难而上、攻坚克难。要坚持党性原则，是非分明、敢于斗争，在重大问题上旗帜鲜明。

习近平强调，领导干部特别是高级干部必须头脑清醒、严格自律，始终保持本色、安守本分，如临如履、谦虚谨慎。要严格执行民主集中制，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格遵守议事决策规则，自觉按制度规矩办事。要怀德自重、洁身自好，反对特权思想和特权行为，管好身边人身边事，真正做到清正廉洁。

破除卡点堵点 纵深推进全国统一大市场建设

新华社记者 吴雨 刘羽佳

建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。市场基础制度不断健全，市场设施互联互通持续增强，商品服务和资源要素流动更加顺畅……一年来，纵深推进全国统一大市场建设取得积极成效，进一步夯实中国经济应对变局、开拓新局的坚实底气。

日前召开的中央经济工作会议提出，纵深推进全国统一大市场建设，并提出“制定全国统一大市场建设条例，深入整治‘内卷式’竞争。”

记者在调研中感受到，从中央到地方，一系列旨在破除壁垒、畅通循环的举措持续落地，进一步激发超大规模市场优势潜力，不断增强经济发展内生动力和活力。

加快破壁清障 让要素“活”起来

12月，来自青海的1876万千瓦时绿色电力，通过市场化交易，跨越数千公里直达吉林，点亮东北“夜经济”。

青海绿电首次送达东北地区，背后是青海、北京、吉林“三网”联动，共同达成跨省跨区中长期外送电力交易。

今年以来，全国统一电力市场建设按下“加速键”，跨经营区电力交易加速落地，南方区域电力市场开展连续结算运行，省间现货市场更加成熟……破除壁垒、统一规则，实现电力资源高效配置，这正是全国统一大市场建设的生动实践。

培育全国一体化数据市场、建设统一的医疗服务市场……各地各部门正加快消除影响资源要素高效流转的卡点堵点。

11月，河南首宗“国有+集体”建设用地跨权属组合供应成交，“同权同价”激活集体土地资源价值，企业拿地周期缩短60%。

一年来，土地要素市场化配置持续优化，农村集体经营性建设用地入市改革全面提速，房地一体宅基地确权登记颁证加快推进，进城落户农民合法土地权益得到有效保障……存量土地资源逐步唤醒，破解农村土地“沉睡”困局。

今年以来，各地纷纷出台扎实举措，推动各类要素跨区域高效流动、精准对接——

湖南科技成果进场交易平台上线，加速科技成果从实验室走向生产线；郑州推出“双聘双跨”人才共享机制，拓宽高层次人才使用路径；上海浦东启动数字出海行动计划，促进数据安全有序跨境流动……

把制度规则“立起来”，才能更好破壁清障。一系列部署为纵深推进全国统一大市场建设“立梁架柱”：发布《全国统一大市场建设指引(试行)》，在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，新版市场准入负面清单再压缩、开展市场准入壁垒清理整治行动……

今年前11个月，全国跨省跨区交易电量同比增速明显高于省内交易电量同比增速；新能源汽车产销量双双接近1500万辆；前三季度，技术合同成交额同比增长超18%……一个个亮眼数据折射出全国统一大市场建设的积极进展。

拆除“隐性篱笆”让循环“畅”起来

在安徽省六安市六松现代产业园，安徽赛富乐斯半导体科技有限公司的无尘车间内，一排排崭新的设备正在精密运转。

企业新产线顺利运作的背后，是六安市与上海松江区通过“财税分成、统计分算”跨区域利益共享机制，打通两地产业协作堵点，共同推动区域市场一体化加速发展。

破除地方保护，要引导地方政府算大账、谋长远，防止搞封闭割裂的“自我小循环”。

山东推出招商引资鼓励清单，河南发文推动招商引资高质量发展……记者观察到，今年以来各地着力整治招标投标乱象，清理不合理限制，持续破除地方保护和市场分割，积极

方向，始终同党中央保持高度一致。

习近平强调，共产党人是唯物主义者，务实是必备品格，必须实事求是、求真务实、真抓实干。领导干部要深入基层一线，注意倾听不同声音，做到对实情心中有数。要在学习研究上下功夫，加强对情况的分析，透过现象看清本质、把握规律。要带头反对形式主义，形成重实干求实效的浓厚氛围。

习近平指出，领导干部要勇于担当，在其位、谋其政、尽其责，在职责范围内主动担重、担难。要正视困难矛盾、风险隐患，迎难而上、攻坚克难。要坚持党性原则，是非分明、敢于斗争，在重大问题上旗帜鲜明。

习近平强调，领导干部特别是高级干部必须头脑清醒、严格自律，始终保持本色、安守本分，如临如履、谦虚谨慎。要严格执行民主集中制，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格遵守议事决策规则，自觉按制度规矩办事。要怀德自重、洁身自好，反对特权思想和特权行为，管好身边人身边事，真正做到清正廉洁。

畅通国内大循环

提交一次申请，两天就拿到企业从广西迁入郑州的新执照，这大大超出河南捷润供应链管理有限公司负责人王亚洲预料。

不用再两地往返，也无需向多个部门重复提交材料……如今，推动企业跨区域迁移和经营便利化，已成为破除地方保护的重要内容。

长三角地区实现企业迁移远程“屏对屏”跨省通办；安徽实行企业省内迁移“一键直达”；北京等10个省份开展企业迁移登记“一件事”集中攻关试点……

记者观察发现，一年来，不少地方不断拆除地方保护“隐性篱笆”、摒弃“小循环”思维，立足国内大市场，以供需互促畅通经济“大循环”。

“只有持续规范地方政府经济促进行为，坚决打破地方保护与市场分割的深层藩篱，才能从根本上打通经济循环堵点，让国内大循环真正畅通高效。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬说。

整治“内卷式”竞争 让环境“优”起来

10月27日，第十一批国家组织药品集中采购在上海开标。

本次集采引入了新的“锚点”价格机制，防止个别企业报出异常低价而“熔断”其他正常报价。同时，投标企业被要求承诺不低于成本报价。

推动落后产能有序退出，增强行业自律，规范市场竞争秩序……今年以来，多地政府、多个行业协同发力，持续打好“反内卷”攻坚战。

推进公平统一监管，净化市场生态——规范平台收费和促销行为，保障外卖小哥权益……近日，外卖平台推荐性国家标准发布实施，破解骑手、商户、平台等面临的“内卷”困境，引导外卖行业在良性竞争中创新发展。

维护公平竞争的市场秩序，离不开政府部门重拳整治市场乱象。

今年以来，《公平竞争审查条例实施办法》施行，加强源头约束；工业和信息化部等三部门加强新能源汽车安全管理，要求不搞“内卷式”竞争；中国民航局部署民航领域综合整治“内卷式”竞争工作……各部门通过制度规范、行业自律和监管强化，引导行业企业在价格内耗转向价值创造。

推动创新发展，帮助企业练好“内功”——浙江绍兴永通印花有限公司3年间斥资2亿元，引进多条高速数码印花生产线，在激烈的市场竞争中打造“快”与“智”的优势。

从比“谁价格低”到看“谁设计强”，越来越多企业正苦练创新这门“内功”，努力走出“内卷”的死胡同。

当前，重点行业产能治理不断加深，推动落后产能有序退出、新增优质产能平稳接续。国家统计局数据显示，1至11月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长9.2%。人工智能、具身智能等科技前沿领域加快突破，对产业升级引领作用增强。

党的二十届四中全会明确要求“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”，中央经济工作会议将“深入整治‘内卷式’竞争”列为明年重点任务。一系列部署正引导更多行业以创新破困局，从成本竞争迈向价值创造的正途。

“十五五”开局在即。统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法，统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放……不断向纵深推进的全国统一大市场建设，将进一步激发经营主体活力，释放我国超大规模市场潜力，为中国经济高质量发展注入强劲动力。

(新华社北京12月27日电)

促进就业创业 政府性融资担保再发力

新华社记者 申铨

记者12月26日从财政部了解到，财政部会同人力资源社会保障部、中国人民银行、金融监管总局当日对外发布《关于进一步发挥政府性融资担保体系作用 加大支持就业创业的指导意见》，引导更多金融资源精准支持就业创业。

政府性融资担保可为小微企业增信，为金融机构分担风险，是财政金融政策协调配合支持小微企业融资发展、促进就业、扩大内需的重要政策工具。

国家融资担保基金累计服务小微企业等经营主体超过570万户次，稳定就业约5900万人次；湖北在个人和小微企业中全面推广创业担保贷款，逐步实现“申办、审核、贷款、贴息”全部线上办理；浙江宁波迭代推出“薪贷保”“薪贷贷”等产品，通过“财政全额贴息+政府性融资担保增信+人民银行再贷款支持”叠加发力……近年来，从中央到地方，政府性融资担保体系已围绕支持就业创业开展多项工作。

据介绍，此次发布的指导意见进一步完善融资担保支持就业创业政策体系，为融资担保支持就业创业提要求、指方向、明路径。“财政部会同有关部门在深入调研、总结地方实践经验、反复论证完善的基础上，制定了指导意见，旨在推动政府性融资担保体系进一步聚焦就业导向，细化政策工具与实施路径，构建目标明确、激励相容的长效机制。”财政部有关负责人说。

在引导担保资源支持就业方面，指导意见建立了一套量化评价与激励约束机制，推动担保资源从扩面增量向提质增效转变。

创设就业贡献度是这一机制的一大看点。“该指标综合政府性融资担保机构支持就业增长、担保资源稳定就业人数加权计算，突出业务规模、风险控制、就业带动‘三位一体’的绩效导向，引导更多担保资源精准服务就业。”这位负责人说。

同时，指导意见明确实施就业贡献度与授信额度挂钩、就业贡献度与再担保费优惠挂钩的“两项挂钩机制”，并建立门槛降低、质效提升与产品创新的“三重政策保障”。

在支持重点群体创业方面，指导意见聚焦创业担保贷款奖补政策“扩围、降费、创新、加力、增效”五方面作出部署，加强融资担保与贷款贴息政策协同。

“在原有支持高校毕业生等十类重点群体基础上，指导意见明确将往届高校毕业生以及符合条件的职业院校毕业生纳入政策支持范围。”这位负责人说。

指导意见还着力降低创业群体综合融资成本，开展合作模式创新试点，加大财政奖补政策支持力度，提升创业担保贷款发放效率。

“政府性融资担保可发挥‘增信、分险、中介’的重要作用，有助于打通金融服务‘最后一公里’。这份指导意见可更好发挥政府性融资担保作用，进一步纾解广大小微主体融资难题，促进其稳岗扩岗，激活创业带动就业的倍增效应，是财政金融政策协同发力的生动体现。”广东粤财融资担保集团有限公司董事长刘志成说。

鼓励地方财政、人力资源社会保障部门和中国人民银行分支机构建立资格审核、贷款发放、担保增信、财政贴息等数据共享平台；地方财政、人力资源社会保障部门和中国人民银行分支机构完善协作机制；将政府性融资担保机构促进就业创业成效纳入政府性融资担保机构考核体系……

围绕加强组织实施，指导意见作出部署。这位负责人表示，财政部等部门将重点抓好健全数据共享机制、健全部门联动机制、健全考核评价机制、健全跟踪监测机制四方面工作，推动指导意见里的各项措施精准落地、高效执行。

(新华社北京12月26日电)



入冬以来，多地气温持续走低，雨雪、寒潮等天气给一线职工生产生活和社会保障带来影响。全国总工会有关负责人表示，各级工会正深入开展职工“送温暖”行动，聚焦重点群体和关键岗位，把关怀和服务送到基层一线。新华社发 王鹏 作