

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

“龙头”欢动舞春风

——汉滨以实干实绩交上巩固衔接工作连优答卷

通讯员 周亭松

作为安康中心城市所在地，舞龙头、走前列，汉滨区扛起首善之地的担当；赛龙舟、争上游，汉滨人鼓足干劲，奋勇向前。

脱贫人口占全省4%、全市25%，监测对象占全省7.4%、全市22%——脱贫攻坚战胜利后，进入5年过渡期的“考场”，汉滨区始终把巩固拓展脱贫攻坚成果作为“三农”工作的首要任务，牢牢守住不发生规模性返贫底线，连续四年获得省级巩固衔接评估“优秀”等次，正全力冲刺“五连优”目标。

防返贫，守住一条底线

脱贫后的首要任务是防止返贫。地处秦巴山区的汉滨区严格落实“四个不摘”要求，扎实推进“三落实一巩固”，守住了不发生规模性返贫致贫底线。2024年地区生产总值440.5亿元、增长5.4%左右，农村居民人均可支配收入15285元、增长7.2%。

一驻下去，真帮扶。严格执行驻村干部选派管理办法，统筹建总行等中央和省市区159家单位选派的第一书记240名、工作队队员431名，实现“五类村”第一书记和工作队员全覆盖，正全面扎实做好驻村帮扶工作。

——跑起来，常入户。坚持基层排查与数据分析联动，线上依靠医保等大

数据平台推送预警信息4692条，让信息多跑路、群众少跑路；线下发挥村“两委”关口前哨作用，3900名网格员常态化走访。累计识别监测对象5893户19866人，户均落实针对性措施3.6个，稳定消除风险3897户13687人。

——盯得紧，兜得住。严格落实“一站式”就医、先诊疗后付费等政策，慢病家庭医生签约服务实现监测对象全覆盖。积极探索“融救联动”创新实践活动，动态管理低收入、残疾、大病等困难人群，做到应保尽保、应兜尽兜、应救尽救。

促增收，做好“两业”文章

发展产业、促进就业是巩固拓展脱贫攻坚成果的核心路径。汉滨区在守护好一泓清水永续北上的同时，因地制宜发展特色产业、绿色产业，培育市级以上现代农业园区107个、龙头企业51个、农民专业合作社60家、家庭农场77家，把1.7万户农户牢牢嵌入产业链，实现联农带农、利益共享。

鸟瞰汉滨，绿水青山无限生机。以畜牧、茶叶、蔬菜、魔芋为主，以烤烟、蚕桑、油茶、食用菌、中药材、生态渔业等特色产业为辅，汉滨乡村产业体系日益完善。坚持扩规模、延链条“双轮驱动”，富民产业蓬勃发展。

漫步汉滨，南北二山活力澎湃。汉滨区全面落实促进脱贫人口和监测对象稳岗就业政策措施，健全全区镇村三级就业服务体系，完善实名制就业台账，持续开展就业帮扶专项行动，有力确保了群众稳定就业，累计发展新社区工厂141家，带动就业1.4万人，群众年均增收3万元，年产值达16亿元，实现了搬迁群众足不出户、就地致富。

在汉滨，就业创业热潮涌动。2025年，汉滨区筹措奖扶资金1.5亿元，发放小额贷款9986万元，全力促进农业产业提质增效、联农带农，把脱贫群众牢牢镶嵌在产业链上；打好劳务输出“保”就业、帮扶车间“稳”就业、“三区”就近“带”就业、专项岗位“扩”就业、技能培训“促”就业组合拳，带动脱贫人口稳岗就业9万人。

兴乡村，推进“千万工程”

“千万工程”是推进乡村振兴的重要实践。汉滨区持续用功学好用活“千万工程”经验，因地制宜，分类施策，坚持建管用并重、美化净化生态化兼顾，统筹推进农村人居环境整治工作，着力建设宜居宜业和美乡村。

建设宜居宜业和美乡村，谁来建，怎么建？村民是主体，群众说了算。

（下转四版）



12月17日，冬日里的宁陕县子午湖宛若仙境。近年来，宁陕县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，扛牢生态环保政治责任，全力守护一方碧水蓝天。

陈苗 摄

为了守护这方田

——《安康市汉阴凤堰梯田保护与利用条例》出台后见闻

记者 童慧 张昊 彭玉革

“文件盖有红彤彤的章！梯田有了法律保护，好比给咱的饭碗镶了道‘铁箍箍’。地稳了，心里就踏实了……”在汉阴县漩渦镇茨沟村村民吴大林看来，这次梯田“立法”，是大快人心的好事。

吴大林今年64岁，曾靠着梯田养活一家人。这些年，眼看着一些田地日渐“消瘦”，荒草侵上田垄，年轻人的背影消失在出山的路口。吴大林心里着急，却又无奈。

如今，《安康市汉阴凤堰梯田保护与利用条例》(以下简称《条例》)出台，为这道逐渐模糊的风景，画下一条清晰而坚硬的底线。于当地老百姓而言，这不仅是土地本身的规矩，还是一场关乎记忆、生计与未来的保卫战。

一张清单厘清“责任田”

过去，面对凤堰梯田的保护与发展，基层干部常有“甜蜜的负担”。汉阴县漩渦镇文化旅游服务中心副主任王义林对此感触颇深：“最近，一些农家乐老板申请搭彩钢棚扩大经营。群众想发展，我

们打心眼里支持。可这棚子一搭，古朴的梯田风貌就可能打了折。批，怕破坏景观；不批，怕冷了乡亲的心。没有硬杠杠，我们左右为难。”

王义林的“为难”，折射出此前管理上的“模糊地带”。梯田是一个复合系统，涉及山水林田湖草、文物景观、村庄建设、农业生产、旅游开发等多个维度。

汉阴县人大常委会专职委员喻胜全将其形象地比喻为“九龙治水”：“文旅部门关注景观，但未必有修田坎的资金和权限；水利部门负责灌溉主要田块，田埂这类‘毛细血管’的维修却难立项；农业农村部门管农田设施，但涉及历史风貌的特殊工艺可能超出常规范围……大家好像都该管，又好像都难管彻底。”

这种“看得见的管不住、管不着”的窘境，在《条例》出台后划上了句号。《条例》如同一份清晰的“责任清单”和“负面清单”，明确了保护范围、管理主体、禁止行为和各相关部门职责。它不再是笼统的原则，而是将“能不能建彩钢棚”“田坎损毁由谁修复”“传统农耕技艺如何传承

发展”等具体问题，一一明确责任部门和解决路径。

“《条例》把过去各部门‘并联式’的分散响应，变成了在统一规则下的‘串联式’高效协作。”汉阴县水利局高级工程师李权兵全程参与立法起草工作，他深信法治的力量会推动梯田的保护与发展从“两难”走向“共赢”。如今，文旅部门的总体规划、林业部门的生态保护要求、环保部门的环境监测规范、住建部门的传统民居修缮标准，在《条例》的框架下得以有机融合，形成了“人大主导、政府主责、部门协同、社会参与”的工作格局。一张蓝图管到底，一套规则护周全，凤堰梯田的保护与发展，从此走上了法治化、规范化的轨道。

老百姓的田，老百姓说了算

立法过程本身，就是一次最生动的全过程人民民主实践。在汉阴，《条例》不光关乎条文，更凝聚着一场场深入院坝田间“大讨论”的民间智慧。

（下转四版）

历史性时刻！ 海南自贸港正式启动全岛封关

新华社海口12月18日电(记者 邹多为 吴茂辉)南海之滨，以更加开放的姿态向世界作客。2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关，中国对外开放迎来具有里程碑意义的标志性举措。

即日起，海南全岛8个对外开放口岸及10个“二线口岸”监管设施悉数启用，标志着3万多平方公里的海南岛，正式成为海关监管特殊区域，“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”的新篇章就此开启。

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。全岛封关正式启动，是海南自贸港迈向最高水平开放形态的“关键一跃”。

封关不是封闭，更不是封岛，而是进一步扩大开放。

当日，“零关税”商品范围扩大到6600多个税目，政策红利涌动起产业

新活力。在洋浦港码头，京博(海南)新材料有限公司原料货品正等待通关，预计享受“零关税”税收减免近千万元；三亚凤凰国际机场，海南海润珍珠股份有限公司产品，将享受加工增值货物内销免关税政策，发往广州。

封关首日，预计海南洋浦港、三亚凤凰国际机场等对外开放口岸，集中进口原油、医疗设备、航材、食品原料等“零关税”货物，总值货超5亿元。

何以海南？

全岛封关，是助力全国构建新发展格局的“重要落子”。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道，是进入中国大市场的桥头堡。在百年变局加速演进的背景下，海南自贸港的封关运作具有特殊的战略意义。

从一座边陲小岛到开放前沿，海

南锚定打造引领新时代对外开放重要门户，把制度集成创新摆在突出位置，“一线”放开，实施一系列自由便利进出举措；“二线”管住，对“一线”放开的内容实施精准管理；岛内自由，在海南自贸港内各类要素可以相对自由流通。稳步推进制度型开放，持续完善自贸港政策制度体系。

“封关”对普通人意义几何？

首先，到海南出差、旅游、生活如常，不需要任何额外证件。其次，对于文旅消费“买买买”，将有更好的体验。此前，11月1日优化调整的海南离岛免税政策，进一步扩大商品类型，一些热门商品悉数纳入免税范围，让“全球购”更加方便实惠。

封关，是海南自贸港新阶段的开始。这片开放高地正以更大的开放，与世界共享发展机遇，成为“新时代中国改革开放的示范”。

张小平在紫阳县调研 特色产业发展等重点工作

本报讯(记者 吴单)12月17日，代市长张小平在紫阳县调研特色产业、乡村振兴和生态环保等重点工作。市政府秘书长张世波，市农业农村、生态环境、人社等部门负责同志参加。

张小平一行实地察看中茶紫阳茶叶有限公司生产经营和紫阳县生物合成与富硒食品产业园、修脚师就业创业示范园建设情况，鼓励企业立足资源禀赋和产业基础，强化品牌引领、科技创新与标准化管理，延伸产业链、提升价值链，推动产业集群集聚、融合互促。详细了解紫阳县第二高级中学规划建设，调研指导城关镇塘么子沟村巩固拓展脱贫攻坚成果

同乡村振兴有效衔接工作并随机入户走访，强调要细化落实惠民政策，加大基本民生保障投入，加强防返贫动态监测与产业就业帮扶，用心用情用力办好民生实事。实地检查屠家沟及其周边历史遗留废渣综合整治工作，要求坚持系统观念、综合治理，因地制宜优化完善治理措施，高质量完成综合整治任务。

张小平在调研中强调，紫阳县要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，贯通落实省委十四届九次全会和市委五届十次全会部署要求，全力以赴推动高质量发展取得新成效。着力壮大特色产业，围绕富硒食品、生态旅游、修脚足浴、秦巴医药等产

业延链补链强链，进一步优化产业结构、细化发展路径、强化服务支撑，做优做强“紫阳富硒茶”“紫阳修脚师”等特色品牌。全面推进乡村振兴，学习运用“千万工程”经验，巩固提升农村人居环境净化整治成果，着力完善基础设施和公共服务配套，培育壮大村集体经济，积极探索联农带农机制，加快建设宜居宜业和美乡村。筑牢生态安全屏障，狠抓生态环保领域问题整改，扎实推进蒿坪河流域生态修复，深入开展采石采矿领域风险隐患排查整治，持续加强中小河流治理和断面水质监测预警，坚决守牢生态环境保护安全底线。

市政协召开主席会议督办重点提案评议会

本报讯(记者 陆青波 见习记者 陈涵霄)12月18日，市政协召开主席会议督办重点提案评议会。市政协党组书记、主席周建功出席会议并讲话，副主席陶柏林主持会议，副主席陈伦富、吴大康、唐欣、郑红丹、杨军、白玉，秘书长丁关军参加会议。

会议集中对市政协主席会议领衔督办的围绕“促进经济高质量发展”系列提案进行协商督办和民主评议，市发改委、市招商局、市数据局、安康高新区管委会有关负责同志汇报了提案办理落实情况，与会委员与

提案承办单位进行了互动交流，并对四个部门的提案办理工作进行了现场测评。

周建功指出，要提高政治站位，深刻把握高质量发展这个新时代的硬道理，将提案办理作为破解发展难题、培育新质生产力的重要过程，进一步增强责任感、紧迫感，将提案办理成果转化为推动安康高质量发展的实际举措。

周建功强调，要强化办理实效，聚焦产业结构升级、营商环境优化、特色优势发挥等关键领域，全力推动

提案建议落地生根、转化运用。要充分发挥人民政协专门协商机构作用，围绕高质量发展首要任务，持续组织委员开展深度调研和专项视察，针对办理中的难点堵点，灵活运用对口协商、界别协商、提案办理协商等形式，邀请委员、专家和部门共同会商，使协商民主贯穿于提案办理全过程。要深化协同联动，树立“一盘棋”思想，建立健全常态化沟通协调机制。对于涉及多部门的综合性建议，牵头单位要主动担当，配合单位要积极配合，广泛汇聚提案办理工作的强大合力。

我市举行“八五”普法实施情况新闻发布会

本报讯(记者 黄慧慧 见习记者 庄雅茹)12月18日，我市举行“八五”普法实施情况新闻发布会。记者从会上获悉，“八五”普法规划实施以来，全市紧紧围绕“八五”普法目标任务，全面压实普法责任，着力构建大普法工作格局，各项工作取得明显成效。

普法工作合力不断增强。建立“三单两书”普法工作制度，组织开展“谁执法谁普法”责任单位履职报告评议，全市组建市县“八五”普法讲师团11个、镇(街道)普法志愿者队伍139支，形成了上下联动、齐抓共管的普法工作格局。

法治氛围日益浓厚。以“12·4”国家宪法日暨“宪法宣传周”为重要抓手，组织系列宪法宣传活动2000余场次。创新“一月一主题”法治宣传活动，组织开展全民国家安全教育、打击整治养老诈骗、防范非法集资等专项普法活动。

普法质效稳步提升。聚焦青少年“关键时期”，每年组织法治副校长、律师等深入中小学，通过法治报告会、“模拟法庭”等形式开展“法律进学校”活动4600余场次。普法品牌特色凸显。普法民歌剧《村官巧断家务事》作为陕西省“八五”普法巡演剧目在多地上演，《无邪》等多部法治微电影、微视频获国家级奖项，《板凳搭拢好说话》等10件作品获评全省优秀法治文化作品，形成了具有安康特色的法治文化品牌。

宣传矩阵持续拓展。推动全市新闻网站、融媒体平台、重点政务账号开设普法专栏，开办《与法同行》等11个普法栏目，录播普法节目952期，开设新媒体普法账号346个，推

送普法短信1500万余条。

经过全市各级各部门共同努力，我市普法工作获得广泛认可。全国“巾幗普法乡村行”首场示范活动在我市岚皋县举行，全省“八五”普法工作现场推进会在我市石泉县召开，9个单位、4名干部荣获全国、全省“八五”普法中期通报表扬，获评国家级“民主法治示范村(社区)”18个、省级48个，安康平安建设满意度连续五年全省第一，安康及8个县(市、区)获得全省法治政府建设示范市、县(区)命名。

下一步，我市将进一步强化统筹协调，压实普法责任制，开展精准化法治宣传教育，创新运用短视频等载体，推动普法融入立法、执法、司法全过程，持续提升公民法治素养和社会治理法治化水平。

统筹谋划 一产一策

11月28日，在城关镇东风村的一片林下魔芋种植基地，趁着冬日的暖阳，十多位村民挥动手中的锄头，将一个个圆润饱满的魔芋从泥土中挖出来，装进背篓运下山。

“我种植林下魔芋2年多了，今年基地预计可采收商品芋5万斤、种芋3万多斤，总收入超过40万元。”魔芋种植大户宋成乐呵呵地说。

对岚皋而言，魔芋产业已成为全县“4+X”产业体系中的当家产业。

岚皋境内山高林密，山地面积占比大，耕地平地资源相对较少，呈现“山多地少”的特点。如何因地制宜，让乡村振兴走上快车道？

岚皋县委、县政府根据资源禀赋，围绕魔芋、猕猴桃、茶叶、特色养殖四大产业，整体布局、统筹谋划，以培育发展“4+X”产业体系为重点，先后制定出台了《岚皋县魔芋产业建设实施方案》《岚皋县实施茶产业三年行动计划》《岚皋县猕猴桃产业发展实施意见》《岚皋县2025年涉农资金支持富硒特色产业提质增效扶持措施》等专项政策。同时，每年拿出1000万元以上财政专项资金实施奖补，为产业的稳健发展奠定坚实基础。

“一产一策”，精准扶持，该县推动主导产业规模不断做大，以魔芋为代表的4大产业发展迅猛。

县魔芋产业发展中心副主任张远飞介绍，目前全县魔芋种植面积达15.9万亩，建成省级魔芋现代农业园区1个、市级园区6个、县级园区40个，产业覆盖50个重点村；累计发展魔芋种植农户3021户，带动1.2万余人就业，芋农人均增收超过3200元。

延链补链 产业稳健

立冬过后，岚皋县10万余亩茶园进入了关键管护期。12月1日一大早，佐龙镇乱石沟村三组的周井苍起床洗漱完毕，冒着晨霜来到山上的茶园开始翻土施冬肥。

（下转四版）

——
「链」就富民新图景
通讯员 张天兵