

# 关于创新推行街道议事代表会议制度的探索与思考

□ 郭正锋

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,发展全过程人民民主,是各级人大及其常委会的职责使命。今年以来,汉滨区人大常委会坚持“边探索、边实践、边完善、边检验”的工作思路,全面推行街道议事代表会议制度,搭建起街道民主议事、协商、监督平台,畅通社情民意表达渠道,推进全过程人民民主向基层一线深耕,为城市基层治理注入强劲动能。

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定,市辖区和不设区的市的人大常委会“可以在街道设立工作机构”,但因街道不是一级政权组织,不设人民代表大会,没有本级人大代表,人大监督、议事出现了“断层”和“缺口”。

为摆脱这一困境,汉滨区人大常委会根据《陕西省各级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》中“人大街道工委可以推动建立居民议事等工作机制”的要求,在全区4个街道,全面推行街道议事代表会议制度,旨在通过这项“小切口”改革创新,推动群众有序参与街道公共事务管理和监督,探索具有汉滨特色的吸纳民意、汇聚民智、改善民生的街道人大工作高质量发展新路子,为践行和发展全过程人民民主,推进城市基层治理提质增效贡献人大智慧和力量。

汉滨区将“坚持人民主体地位”作为制度设计核心,区委出台《关于推行街道议事代表会议制度的意见》,区人大常委会制定具体实施细则,各街道组织成立街道议事代表会,围绕本辖区经济发展、民生保障等事项开展居民议事活动,拓宽居民群众有序参与基层治理渠道,发挥街道议事代表桥梁纽带作用,联民心、纳民意、聚民智、惠民生。

精挑细选“谁来议”。区人大常委会指导各街道依据常住人口规模、社区和辖区单位分布等因素合理确定议事代表名额,按照“民主推荐、审核研究、公示确认”的程序产生议事代表,严把政治关、素质关、结构关,保证妇女、少数民族、专技人员适度占比,构建起一支来源广泛、结构合理、组织认可、群众信任的议事代表队伍,有效提升议事决策的民意基础和实际效能。

靶向聚焦“议什么”。为避免议事空泛,街道议事代表会确定了听取和讨论街道专项

工作报告、开展议事协商、听取和讨论办理议事代表意见建议等议事范围,在会议召开前,广泛开展议题征集和遴选,确保街道议事紧扣发展大局和民生关切。组织开展街道年度民生实事票选,构建群众“点单”、代表“定单”、政府“接单”、人大“验单”的完整闭环,确保议事决策紧贴民心、执行成果符合民意,增强了基层治理公信力和民主性。

规范运行“怎么议”。区人大常委会结合区情实际,指导各街道配套出台《街道议事代表会议议事规则》《街道议事代表会议工作制度》《街道民生实事项目票选办法》等制度,清晰界定会议组织、议程设置、表决程序等关键环节。制定了专题议事、代表活动、联系群众、建议办理、列席会议、工作监督、信息通报、代表培训、履职保障9项工作规范。围绕政策法规、议事规则、履职方法等内容对议事代表进行专题培训,为街道议事代表会议制度规范运行提供有力保障。

闭环推进“议后办”。为确保民意落地落实,各街道构建了议事代表建议“收集、入库、督办、落实、反馈、评估”全流程闭环管理机制,对于街道本级可解决事项,由街道人大工委精准交办、全程跟踪督办;需区级层面协调事项,转化为区人大代表建议,由区人大常委会相关工委强力督促办理。办理情况在下次街道议事代表会上予以通报,切实打通民意转化“最后一公里”。

这一探索实践产生了良好效果,主要体现在三个方面:

汇聚智力,厚植基层民主根基。汉滨区通过民主推荐、协商提名等方式,共推选产生街道议事代表353名,成员涵盖村(社区)干部、驻区单位代表、党员、群众等多元主体,议事代表中基层群众占比达到65%,确保了街道议事真正植根于民意土壤,回应群众期盼。

精准议事,畅通民声转化路径。在首届街道议事代表会议上,代表们严格按照“审议+讨论+建议+票选”的流程,分组讨论民生热点并积极建言献策,累计征集高质量建议147条,有效解决了过去民意上传分散、信息整合不足的堵点问题;票选街道年度民生实事项目24个,实现“群众盼的”与“政府干的”精准对接。

实干惠民,擦亮民主实践成色。截至目

前,全区各街道票选的民生项目,投入资金超千万元,老城街道鼓楼社区、培新社区居家养老项目,九里村林果园产业步道及灌溉设施建设项目,寇家沟社区人居环境改造等一批民生项目建成并投入使用。议事代表提出的意见建议已全部进入“专题研究、专班推进、专项督办”流程,成功解决汉滨初中长春校区学生出行难、忠诚园区产业道路提升等一批群众关心关注的“急难愁盼”问题,推动议事成果从“议得好”向“办得好”跃升,真正让民主可感可及。

实践探索的成效也带来了深刻启示:坚持党的领导,把准民主方向。汉滨区坚持将党的领导贯穿于制度“酝酿”到“落地”全过程,确保制度创新既符合中央精神与地方实际,又有效破解部门协同联动等难题。这启示我们,只有持续健全“党委领导、人大主导、街道主责、各方参与”的工作格局,才能保障街道议事代表会议制度行稳致远。

坚持守正创新,畅通民意渠道。面对街道人大工作困境,汉滨区以贯彻落实《陕西省各级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》为契机,大胆破题,用“小制度”撬动“大治理”。这充分证明,推进街道议事代表会议制度,既要坚守法治原则之“正”,更要探索方法路径之“新”,让基层民主实践不断焕发新的生机与活力。

坚持制度保障,构建规范体系。汉滨区的实践表明,一套行之有效的制度体系,是街道民主议事得以成功实践并持续发展的根本保证。推进街道议事代表会议制度从“有”向“优”深化,必须形成更加系统完备、权责清晰、运行有效的制度闭环,确保各项工作规范有序运行。

坚持实干实效,增进民生福祉。街道议事代表会议制度的生命力在于解决实际问题,汉滨区通过闭环管理强化议事成果监督落实,推动解决了一批民生实事和群众关心的难点堵点问题。这启示我们,要坚持实干实效工作导向,推动议事成果从“办得好”向“效果优”深化,让每一项议事成果都转化为群众看得见、摸得着的“幸福账单”。

(作者系汉滨区人大常委会党组书记、主任)

镇坪县推动残疾人精准康复服务落地见效

## 托起“稳稳的幸福”

通讯员 何丹

近日,镇坪县城关镇广场社区居民吴奶奶紧皱的眉头舒展了许多。她的孙子因幼时高烧导致发育障碍、行动不便,镇坪县残疾人联合会了解情况后,主动协助联系专业评估,并适配了一辆专用轮椅。

“现在孩子吃饭、看书都稳当多了!”吴奶奶言语间满是欣慰。这一转变,是镇坪推动残疾人精准康复服务落地见效的缩影。

近年来,镇坪县将残疾人事业深度融入乡村振兴大局,通过健全防止返贫动态监测和帮扶机制,在精准康复、残疾预防、家庭无障碍改造、社会融入等方面持续发力,努力让每一位残疾人感受到社会的温暖。

如何让康复服务精准对接千家万户?镇坪县构建起县、镇、村(社区)三级联动的康复服务管理体系,由残联干部、基层医务人员、村(社区)残联委员组成精准康复小组,主动上门、深入摸排。

“每个残疾人的情况不同,服务就得‘量体裁衣’,突出个性化。”县残联负责人谢增珊表示。通过走访,工作人员为残疾人适配轮椅、拐杖、助听器、假肢等各类辅助器具,仅2025年就

适配120余件。同时,县里将免费服药、残疾儿童康复、困难重度残疾人家庭无障碍改造、托养服务等纳入民生实事扎实推进。2025年,全县完成41户困难残疾人家庭无障碍改造,为26名残疾儿童提供康复服务,家庭医生签约服务覆盖1205人,累计为2300余名有康复需求的残疾人提供多样化精准服务。

儿童康复,关键在早。镇坪县将残疾儿童早期筛查与干预作为重点任务。自2023年起,县残联联合教育体育和科技局、卫生健康局,对全县儿童开展全面摸排,建立个人档案,并邀请省市儿童康复专家定期来县开展面诊评估,为家长提供科学指导。

为了让家庭困难或不便外出的孩子也能获得及时专业的康复服务,镇坪积极提升本地康复能力。县医院康复科在省市对口帮扶下,成功创建为残疾儿童康复定点医院。通过“送出去学、请进来教”,本地医务人员水平快速提升。县医院还与上级医院建立双向转诊机制,急性期或重症患儿转至上级医院,稳定期转回县医院,既保障了治疗效果,又减轻了家庭负担,方便就近就医。

针对部分残疾儿童康复周期长、家庭照护与经济压力大的情况,2024年,县残联进一步探索推出上门康复服务模式。经规范评审,选定专业机构定期入户提供指导与治疗。

在华坪镇三坝村,残疾人李正海把残联为他改造的新社台细心地用塑料膜罩起来,舍不得用。“李哥,社台装了就是要用的,您得安心用!”工作人员耐心劝导。李正海连连点头:“知道,知道!谢谢你们!”

围绕“平等、参与、共享”目标,镇坪县残联持续织密服务网络,组建由乡镇卫生院医生、村医、残联专干、县协专职委员共同参与的家庭医生签约服务团队,定期为卧床、精神残疾等出行困难群体上门巡诊,精准开展辅助器具适配,推进居家无障碍改造。

此外,积极链接外部资源,携手深圳等地医疗公益力量开展“点亮光明”白内障复明行动,已帮助50名患者重见世界;通过与县医院及上级康复机构强化协作,构建残疾儿童康复服务转介“绿色通道”,目前已为11名儿童提供持续康复干预。

汉阴县残联落实残疾人家庭无障碍改造和就业扶持

## 送上“暖暖的关爱”

通讯员 王建霞 刘东

近年来,汉阴县残疾人联合会始终坚持以精准化服务解决残疾人“急难愁盼”问题,从居家环境的细微改造到就业创业的系统性扶持,扎实推进一系列暖心工程,为当地残疾人铺就了一条共享幸福之路。

家住城关镇花月新苑小区的陈元宝,因脑梗导致肢体二级残疾,日常行动极为不便。县残联在摸底排查中了解到他的情况后,迅速将其纳入本年度家庭无障碍改造项目名单。

施工人员根据其身体状况和实际需求,在他床边安装了稳固的扶手,并在卫生间进行了防滑处理,配备了沐浴椅和扶手。

“我年龄大了,又得了脑梗落下残疾,日常上厕所蹲起都比较困难。现在,无障碍改造后,解决了我生活中的很多麻烦。”陈元宝满怀感激地说。

为了确保改造工作精准有效,县残联前期进行了详细摸排,深入每一户残疾人家庭,详细了解他们的生活习惯、实际需求以及对改造的期望,确

保每一项改造措施都能真正满足他们的需要。

“我们今年共实施困难重度残疾人家庭无障碍改造项目195户,通过前期对各镇低保户、脱贫户和边缘监测户中符合政策的一、二级残疾人进行无障碍改造需求比对,在上门依据残疾类别开展科学评估后实施相应改造,第一批已完成115户,入户验收调查显示残疾人满意度达到98%以上。目前,第二批正在改造的80户,预计今年12月底前全部完工。改造项目的实施,将极大改善195户困难重度残疾人家庭生活条件。”汉阴县残疾人联合会工作人员许洋介绍。

在着力改善残疾人居家环境的同时,县残联还积极拓展残疾人就业渠道,让更多残疾人通过劳动实现价值、融入社会。

12月15日,在汉阴县艺藤家具有限公司生产车间,今年59岁的周贵富正熟练地编织着椅子,手法娴熟,神情专注。作为一名残疾人,他在这里不

仅找到了稳定的工作,更找回了对生活的自信。“我在这儿做了有四五年,主要就是编藤椅,活儿比较轻松,一年能挣到一万多块钱。”周贵富说。

周贵富的情况并非个例。汉阴县残联通过与企业合作,为有就业意愿和能力的残疾人提供适配岗位和技能培训。艺藤家具有限公司日前吸纳了十余名残疾人就业。

家庭无障碍改造和就业扶持,只是汉阴县残联系统化服务残疾人的两个缩影。目前,县残联创新发展残疾人“八小经济”和庭院经济,培育示范户102户,新增就业300余人,创建市级就业示范园区2个、村级就业驿站11个,开展技能培训500余人次,完成困难重度残疾人家庭无障碍改造575户,为5585名残疾人提供家庭医生签约服务,开展残疾儿童康复训练240人,适配辅具1284例,托养重度残疾人342人。培养国家级残运健儿5人,多名残疾人荣获省、市级荣誉。



《我的未来不是梦》操舞展演



校园串串操展演

12月17日,“舞动汉阴·跳动健康”校园操(舞)比赛在汉阴县城西体育场启动。在展示环节,汉阴县第二小学、实验中学、第二高级中学等6支代表队依次进行了校园操(舞)展演。各校队伍精神抖擞、动作协调,展现出青少年蓬勃向上的精神面貌。

贺珍珍 曾瑶 摄

## 民主镇构建常态化安全支撑体系

本报讯(通讯员 马强)近年来,岚皋县民主镇聚焦应急、武装、消防三大领域,通过完善“平急两用”阵地、培育“镇村协同”救援力量、构建“平战结合”物资网络,推动职能深度融合,构建常态化安全支撑体系,为全镇高质量发展筑牢根基。

“三建合一”打造标准化综合阵地。紧扣基层武装、应急管理、专职消防队建设任务,民主镇利用镇税务所旧址契机,划拨原有场地建设综合阵地。阵地面积约900平方米,科学设置专职消防队宿办区、武装部“三室一库一家”及应急指挥中心,实现功能整

合,彻底解决以往分散、响应慢的问题,为救援专业力量提供坚实的硬件支撑。

“专常兼备”建强立体化救援队伍。按“政治合格、素质过硬”标准,组建90人镇级综合应急救援队,涵盖多部门力量,其中退役军人占30%、党员近60%,结构稳、战斗力强。全镇22个村(社区)均成立不少于15人的村级应急分队,覆盖重点风险区域。通过“镇村联动、场景模拟”演练和“村主防、镇主救”日常机制,队伍在防汛、灭火等30余次行动中经受锤炼,响应与协同能力持续提升。

“中枢+网点”构建联动物资网络。针对辖区南北跨度大、部分区域交通易中断的短板,创新采用“中枢储备+网点补充”模式。在民主、铁炉两集镇设立镇级物资库,储备56类2200余件应急物资,专人管理、动态维护。各村(社区)设储备点,配备基础抢险工具,形成“镇级统筹、村级补给”的联动机制,实现“大灾支援、小灾自救”的高效保障。

民主镇将持续深化“平急战”一体化建设,以“三建合一”强基、“专常兼备”提能、“中枢+网点”保供,推动安全体系全链条融合。

赓续秦巴文脉 赋能幸福安康

□ 王云