

关于创新推行街道议事代表会议制度的探索与思考

□ 郭正锋

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,发展全过程人民民主,是各级人大及其常委会的职责使命。今年以来,汉滨区人大常委会坚持“边探索、边实践、边完善、边检验”的工作思路,全面推行街道议事代表会议制度,搭建起街道民主议事、协商、监督平台,畅通社情民意表达渠道,推进全过程人民民主向基层一线深耕,为城市基层治理注入强劲动能。

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定,市辖区和不设区的市的人大常委会“可以在街道设立工作机构”,但因街道不是一级政权组织,不设人民代表大会,没有本级人大代表,人大监督、议事出现了“断层”和“缺位”。

为摆脱这一困境,汉滨区人大常委会根据《陕西省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》中“人大街道工委可以推动建立居民议事等工作机制”的要求,在全区4个街道,全面推行街道议事代表会议制度,旨在通过这项“小切口”改革创新,推动群众有序参与街道公共事务管理和监督,探索具有汉滨特色的吸纳民意、汇聚民智、改善民生的街道人大工作高质量发展新路子,为践行和发展全过程人民民主,推进城市基层治理提质增效贡献人大智慧和力量。

汉滨区将“坚持人民主体地位”作为制度设计核心,区委出台《关于推行街道议事代表会议制度的意见》,区人大常委会制定具体实施细则,各街道组织成立街道议事代表会,围绕本辖区经济发展、民生保障等事项开展居民议事活动,拓宽居民群众有序参与基层社会治理渠道,发挥街道议事代表桥梁纽带作用,联民心、纳民意、聚民智、惠民生。

精挑细选“谁来议”。区人大常委会指导各街道依据常住人口规模、社区和辖区单位分布等因素合理确定议事代表名额,按照“民主推荐、审核研究、公示确认”的程序产生议事代表,严把政治关、素质关、结构关,保证妇女、少数民族、专技人员适度占比,构建起一支来源广泛、结构合理、组织认可、群众信任的议事代表队伍,有效提升议事决策的民意基础和实际效能。

靶向聚焦“议什么”。为了避免议事空泛,街道议事代表会确定了听取和讨论街道专项

工作报告、开展议事协商、听取和讨论办理议事代表意见建议等议事范围,在会议召开前,广泛开展议题征集和遴选,确保街道议事紧扣发展大局和民生关切。组织开展街道年度民生实事票选,构建群众“点单”、代表“定单”、政府“接单”、人大“验单”的完整闭环,确保议事决策紧贴民心,执行成果符合民意,增强了基层治理公信力和民主性。

规范运行“怎么议”。区人大常委会结合区情实际,指导各街道配套出台《街道议事代表会议议事规则》《街道议事代表会议工作制度》《街道民生实事项目票选办法》等制度,清晰界定会议组织、议程设置、表决程序等关键环节。制定了专题议事、代表活动、联系群众、建议办理、列席会议、工作监督、信息通报、代表培训、履责保障9项工作规范。围绕政策法规、议事规则、履职方法等内容对议事代表进行专题培训,为街道议事代表会议制度规范运行提供有力保障。

闭环推进“议后办”。为确保民意落地落实,各街道构建了议事代表建议“收集、入库、督办、落实、反馈、评估”全流程闭环管理机制,对于街道本级可解决事项,由街道人大工委精准交办、全程跟踪督办;需区级层面协调事项,转化为区人大代表建议,由区人大常委会相关工委强力督促办理。办理情况在下一次街道议事代表会上予以通报,切实打通民意转化“最后一公里”。

这一探索实践产生了良好效果,主要体现在三个方面:

汇智聚力,厚植基层民主根基。汉滨区通过民主推荐、协商提名等方式,共推选产生街道议事代表353名,成员涵盖村(社区)干部、驻区单位代表、党员、群众等多元主体,议事代表中基层群众占比达到65%,确保了街道议事真正植根于民意土壤,回应群众期盼。

精准议事,畅通民声转化路径。在首届街道议事代表会议上,代表们严格按照“审议+讨论+建议+票选”的流程,分组讨论民生热点并积极建言献策,累计征集高质量建议147条,有效解决了过去民意上传分散、信息整合不足的堵点问题;票选街道年度民生实事项目24个,实现“群众盼的”与“政府干的”精准对接。

实干惠民,擦亮民主实践成色。截至目前

全区各街道票选的民生项目,投入资金超千万元,老城街道鼓楼社区、培新社区居家养老服务项目,九里村林果园产业步道及灌溉设施建设项目,寇家沟社区人居环境改造等一批民生项目建成并投入使用。议事代表提出的意见建议已全部进入“专题研究、专班推进、专项督办”流程,成功解决汉滨初中长春校区学生出行难、忠诚园区产业道路提升等一批群众关心关注的急难愁盼”问题,推动议事成果从“议得好”向“办得好”跃升,真正让民主可感可及。

实践探索的成效也带来了深刻启示:

坚持党的领导,把准民主方向。汉滨区坚持将党的领导贯穿于制度“酝酿”到“落地”全过程,确保制度创新既符合中央精神与地方实际,又有效破解部门协同联动等难题。这启示我们,只有持续健全“党委领导、人大主导、街道主责、各方参与”的工作格局,才能保障街道议事代表会议制度行稳致远。

坚持守正创新,畅通民意渠道。面对街道人大工作困境,汉滨区以贯彻落实《陕西省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》为契机,大胆破题,用“小制度”撬动“大治理”。这充分证明,推进街道议事代表会议制度,既要坚守法治原则之“正”,更要探索方法路径之“新”,让基层民主实践不断焕发新的生机与活力。

坚持制度保障,构建规范体系。汉滨区的实践表明,一套行之有效的制度体系,是街道民主议事得以成功实践并持续发展的根本保证。推进街道议事代表会议制度从“有”向“优”深化,必须形成更加系统完备、权责清晰、运行有效的制度闭环,确保各项工作规范有序运行。

坚持实干实效,增进民生福祉。街道议事代表会议制度的生命力在于解决实际问题,汉滨区通过闭环管理强化议事成果转化监督落实,推动解决了一批民生实事和群众关心的难点堵点问题。这启示我们,要坚持实干实效工作导向,推动议事成果从“办得好”向“效果优”深化,让每一项议事成果都转化为群众看得见、摸得着的“幸福账单”。

(作者系汉滨区人大常委会党组书记、主任)

回望“十四五”,安康市紧扣“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”使命任务,在公共文化服务、文化遗产传承、文旅融合发展等领域取得突破性进展,形成具有地域特色的文化发展新格局。

2025年12月,安康市“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会召开,安康市文化和旅游广电局对安康市“十四五”期间文化繁荣发展成绩进行了汇报总结。

优化服务供给,绘就文化惠民新图景。安康市创新打造“县域紧密型城乡公共文化服务共同体”模式,以“四个一体”为核心建成多级服务中心并在全省推广;49个“安康阅读吧”与500余个新型公共文化空间遍布城乡,中心城区15分钟阅读圈基本成型;开展“订单式”“菜单式”服务,578项点单项目累计开展配送服务2500余场次;“群星有约”等7个项目获评陕西省优秀群众文化活动品牌。紫阳“开麦吧!茶乡”等特色活动火爆出圈,群众文化获得感持续增强。

传承历史文脉,擦亮非遗品牌金名片。安康市持续完善非遗保护体系,新增省级非遗项目38项、市级49项,国家级传承人1人、省级9人、市级82人;陕南民歌、汉调二黄保护传承研究中心挂牌成立。生产性保护赋能振兴,建成国家级非遗工坊2家、省级43家、市级40家,评定示范基地35家,通过“非遗+产业+旅游”模式创建多个省级特色示范载体,中坝作坊小镇入选全国非遗旅游小镇。品牌影响力持续扩大,安康汉江龙舟节(已连续举办25届,获评中国十大品牌节庆)、汉调二黄、陕南民歌大赛、富硒美食构成四大非遗品牌。

深化文旅融合,激活产业发展新动能。安康市构建“文旅+”融合发展模式,旅游收益不断提升,安康市文化和旅游广电局对市政协五届四次会议第73号提案的复函中提到,“2024年,全市共接待国内游客5337.03万人次,同比增长15.10%;接待国内游客总花费289.72亿元,同比增长15.56%,人均花费542.85元。”打造汉水文化体验廊道等特色产品,《汉水长歌》等旅游演艺激活消费空间;“中国硒谷”城市品牌影响力持续提升,“山水好时光 周末到安康”成为热点话题,同时依托完善的政策制度保障,为文旅产业高质量发展保驾护航。文艺创作成果丰硕,《闹热村的热闹事》《廖乾五》等剧目在陕西省艺术节斩获文华剧目奖、文华表演奖、群星奖等多项荣誉。

展望“十五五”,党的二十届四中全会明确提出“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”的战略任务,为新时代文化事业发展标定前行航向、提供了根本遵循;陕西省委十四届八次全会审议通过《中共陕西省委关于加快建设文化强省的意见》,要求“以文铸魂、以文传脉、以文育人、以文润心、以文兴业、以文传声”,更好担负起新时代的文化使命。为贯彻落实国家文化强国与陕西文化强省建设战略部署,开创文化繁荣发展新局面,市委五届十次全会提出加快建设文化强市。为此,安康市需推动文化发展从“点上开花”向“全域结果”跨越,打造西部城乡文化融合发展示范标杆。

深化机制创新,筑牢文化惠民根基。将文共体建设融入乡村振兴战略,破除部门壁垒,制定专项促进条例,建立以服务效能为核心的绩效评估体系。推进数字化转型,打造智慧公共文化服务平台,建设“数字文化客厅”等新型空间。完善多元投入机制,培育基层文化社会组织和志愿者队伍,让文化惠民的触角延伸到城乡每个角落。

活化遗产资源,打造文旅融合标杆。实施优秀传统文化传承工程,深度挖掘汉水文化、巴山盐道等特色资源,系统开展资源普查编目。推进汉调二黄等濒危剧种保护,推动非遗进景区、进校园。壮大“安康味道”“安康有礼”品牌,建设非遗特色街区,开发主题旅游线路,总结推广文共体建设“安康经验”,让传统文化在新时代焕发蓬勃生机。

健全发展保障,拓宽文化发展路径。实施“百业+文旅”工程,深化与生态、康养、体育等产业融合,加快瀛湖国家旅游度假区、南宫山5A级景区创建,升级汉江夜游精品线路,高质量办好汉江龙舟节,构建“四季百场”活动体系。引进培养紧缺人才,主动融入秦巴山区、汉江流域文化协同发展。加大文化投入,构建全媒体宣传矩阵,规范假日旅游管理,持续优化“旅游最安康”服务口碑,全方位构建安康文化高质量发展新格局。

文化兴则城市兴,文脉盛则事业盛。未来,安康必将持续擦亮地域文化名片,让文化惠民成果惠及千家万户,让文旅融合动能驱动高质量发展,在建设西部城乡文化融合发展示范标杆的征程中,书写幸福安康精彩篇章。

(作者系市委党校讲师)

赓续秦巴文脉 赋能幸福安康

□ 王云

镇坪县推动残疾人精准康复服务落地见效

托起“稳稳的幸福”

通讯员 何丹

近日,镇坪县城关镇广场社区居民吴奶奶紧皱的眉头舒展了许多。她的孙子因幼时高烧导致发育障碍、行动不便,镇坪县残疾人联合会了解情况后,主动协助联系专业评估,并适配了一辆专用轮椅。

“现在孩子吃饭、看书都稳当多了!”吴奶奶言语间满是欣慰。这一转变,是镇坪推动残疾人精准康复服务落地见效的缩影。

近年来,镇坪县将残疾人事业深度融入乡村振兴大局,通过健全防止返贫动态监测和帮扶机制,在精准康复、残疾预防、家庭无障碍改造、社会融入等方面持续发力,努力让每一位残疾人感受到社会的温暖。

如何让康复服务精准对接千家万户?镇坪县构建起县、镇、村(社区)三级联动的康复服务管理体系,由残联干部、基层医务人员、村(社区)残协委员组成精准康复小组,主动上门、深入摸排。

“每个残疾人的情况不同,服务就得‘量体裁衣’,突出个性化。”县残联负责人谢增珊表示。通过走访,工作人员为残疾人适配轮椅、拐杖、助听器、假肢等各类辅助器具,仅2025年就

汉阴县残联落实残疾人家庭无障碍改造和就业扶持

送上“暖暖的关爱”

通讯员 王建霞 刘东

近年来,汉阴县残疾人联合会始终坚持以精细化服务解决残疾人“急难愁盼”问题,从居家环境的细微改造到就业创业的系统性扶持,扎实推进一系列暖心工程,为当地残疾人铺就了一条共享幸福之路。

家住城关镇花月新苑小区的陈元宝,因脑梗导致肢体二级残疾,日常生活极为不便。县残联在摸底排查中了解到他的情况后,迅速将其纳入本年度家庭无障碍改造项目名单。

施工人员根据其身体状况和实际情况,在他床边安装了稳固的扶手,并在卫生间进行了防滑处理,配备了沐浴椅和扶手。

“我年龄大了,又得了脑梗落下残疾,日常上厕所蹲起都比较困难。现在,无障碍改造后,解决了我生活中的很多麻烦。”陈元宝满怀感激地说。

为了确保改造工作精准有效,县残联前期进行了详细摸排,深入每一位残疾人家庭,详细了解他们的生活习惯、实际需求以及对改造的期望,确

适配120余件。同时,县里将免费服务、残疾人康复、困难重度残疾人家庭无障碍改造、托养服务等纳入民生实事扎实推进。2025年,全县完成41户困难残疾人家庭无障碍改造,为26名残疾人提供康复服务,家庭医生签约服务覆盖1205人,累计为2300余名有康复需求的残疾人提供多样化精准服务。

儿童康复,关键在早。镇坪县将残疾儿童早期筛查与干预作为重点工作。自2023年起,县残联联合教育体育局、科技局、卫生健康局,对全县儿童开展全面摸排,建立个人档案,并邀请省市儿童康复专家定期来县开展面诊评估,为家长提供科学指导。

为了让家庭困难或不便外出的孩子也能获得及时专业的康复服务,镇坪积极提升本地康复能力。县医院康复科在省市对口帮扶下,成功创建为残疾儿童康复定点机构。通过“送去学、请进来教”,本地医务人员水平快速提升。县医院还与上级医院建立双向转诊机制,急性期或重症患儿转至上级医院,稳定期转回县医院,既保障了治疗效果,又减轻了家庭负担,方便就近就医。

为了让孩子也能获得及时专业的康复服务,镇坪积极提升本地康复能力。县医院康复科在省市对口帮扶下,成功创建为残疾儿童康复定点机构。通过“送去学、请进来教”,本地医务人员水平快速提升。县医院还与上级医院建立双向转诊机制,急性期或重症患儿转至上级医院,稳定期转回县医院,既保障了治疗效果,又减轻了家庭负担,方便就近就医。

此外,积极链接外部资源,携手深圳等地医疗公益力量开展“点亮光明”白内障复明行动,已帮助50名患者重见世界;通过与县医院及上级康复机构强化协作,构建残疾儿童康复服务等出行困难群体上门巡诊,精准开展辅助器具适配,推进居家无障碍改造。

围绕“平等、参与、共享”目标,镇坪县残联持续织密服务网络,组建由乡镇卫生院医生、村医、残联专干、残协专职委员共同参与的家庭医生签约服务团队,定期为卧床、精神残疾等出行困难群体上门巡诊,精准开展辅助器具适配,推进居家无障碍改造。

此外,积极链接外部资源,携手深圳等地医疗公益力量开展“点亮光明”白内障复明行动,已帮助50名患者重见世界;通过与县医院及上级康复机构强化协作,构建残疾儿童康复服务等出行困难群体上门巡诊,精准开展辅助器具适配,推进居家无障碍改造。

此外,积极链接外部资源,携手深圳等地医疗公益力量开展“点亮光明”白内障复明行动,已帮助50名患者重见世界;通过与县医院及上级康复机构强化协作,构建残疾儿童康复服务等出行困难群体上门巡诊,精准开展辅助器具适配,