安康日报

驻省市场监管局纪检监察组 省知识产权局调研组 来安调研知识产权工作

本报讯（通讯员 **郑玉洁**）近日，驻省市场监管局纪检监察组、省知识产权局调研组一行来安康调研知识产权工作。

调研组参观了安康市知识产权主题公园，了解了我市知识产权文化建设成果。深入安康秦巴众创空间和安康玮创达信息技术有限公司，详细了解我市知识产权创造运用转化工作和地理标志赋能区域经济发展情况，就企业进一步开展高价值专利培育、知识产权质押融资、地理标志品牌建设等方面进行交流指导。在恒口示范区，调研组实地走访了恒口示范区毛绒玩具文创产业“五大中心”和陕西恒通纤维环保科技有限公司，围绕毛绒玩具产业发展与相关负责人深入交流。

调研组强调，要围绕全省发展大局和区域特色，科学谋划好知识产权“十五五”规划，明确发展目标、重点任务和实施路径。要持续提升知识产权创造质量和有效布局，聚焦重点产业、关键核心技术，加强高价值专利培育和商标品牌建设。要深化知识产权促进科技创新和产业创新深度融合发展，推动知识产权向现实生产力转化。要不断强化知识产权助力优化营商环境，完善知识产权公共服务体系，加强全链条保护，激发全社会创新活力。要着力提升知识产权服务县域经济发展能力，深入实施地理标志运用促进工程，打造区域公共品牌，助力县域特色产业提质增效和乡村全面振兴。

调研中，驻省市场监管局纪检监察组结合实际强调，要强化使命担当，压实各级主体责任，激励干部主动作为、履职尽责，以实干精神推动知识产权强省建设各项任务落地见效。要突出党建引领，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，将党建优势转化为发展动能，为知识产权事业高质量发展提供坚强组织保证。要守牢廉洁底线，健全内部监督制约机制，加强对重点项目、资金使用、执法办案等关键环节的廉政风险防控，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

省市场监管局、省知识产权局相关处室、安康市人民政府、市市场监管局相关负责同志参加调研。

旬阳市加快建设“四好农村路”打通乡村振兴“主动脉”

路通百业兴

通讯员 **胡海利**

12月8日，站在旬阳市城关镇宋家岭公园观景台远眺，太极城的美景尽览无余。山间的果园内，黄灿灿的狮头柑挂满枝头。蜿蜒的公路盘山而上，道路两侧摆满了金色的果子。

“以前，村里路窄弯急，果子运出去磕碰多，卖不上价。现在，这路又宽又平，汽车直接开到园子边，运出去的果子品相好了、价格也上去了！”城关镇烂滩沟村村民杜世勇说。

近年来，旬阳市以创建“四好农村路”示范县为抓手，累计投入16.9亿元，新改建农村公路1242公里，实施安防工程1108公里，全市农村公路总里程达6200余公里，铺就了秦巴山间群众的“幸福路”。

据统计，在“十四五”末，旬阳市农村公路硬化率达91%，“镇镇通三级、村村通硬化路”的目标基本实现。

仁河口镇王莽山旅游路改造就是其中的典型。这条路全长16.35公里、投资近1亿元，建成后可带动6000名群众致富。“改造后，直接联通旬阳市、汉滨区和镇安县，搭建起水泉坪景区四通八达的交通网络，进一步推进水泉坪景区建设。”旬阳市交通运输局副局长李玉宏介绍，近年来，旬阳市累计实施农村公路改造1242公里，通村公路完善工程1065.6公里，一条条“瓶颈路”变成了“畅通路”。

道路建设是基础，管养维护是关键。今年汛期，面对多轮暴雨天气影响，旬阳市交通运输局组建的道路保通抢险党员先锋队第一时间奔赴现场，在塌方、落石中抢通道路，累计清理塌方2万余立方米，抢通道路100余次，用速度守护了群众出行“生命线”。

针对山区公路地质灾害多发的特点，旬阳市创新推行“专群结合”养护模式——一方面成立专业养护队伍，配备先进机械设备；另一方面组织镇村干部，吸纳沿线群众参与日常保洁、小修保养。

“我负责2公里路段，每月有稳定收入，还能照顾家里。”城关镇李家台村村民王大军从去年开始成为养路员。像他这样的群众养路员，旬阳市共有620余名，既解决了他们的就业难题，又实现了道路有人管、有人护。

今年，旬阳市交通运输局还创新推出养管示范段，实行“党员带头、道工分段包养”机制，打造107公里养管示范段，配套建设休憩驿站、观景平台6处。其中，李家台至小河北公路入选人民交通网“最美回乡路”典型案例，“一路一景”的美好愿景正逐步成为现实。

“如今，农村公路安全设施完善、路容路貌整齐，开车视野开阔，走在路上像走在画中一样，心情很愉悦！”长期在旬阳从事货物运输的货车司机周波，一语道出了农村公路养管的实效。

道路通则百业兴。一条条蜿蜒交织的农村公路，既沟通了广袤城乡，更串联起产业发展的机遇与希望。在段家河镇，11.9公里环线公路串联起万亩樱桃园。“以前樱桃熟了运不出去，现在游客开车来采摘，每斤价格比市场上高5元。”段家河镇的果农们喜上眉梢。今年年初，段家河镇的樱桃节累计吸引游客8万人次，综合收入超千万元。

“交通+旅游”融合发力，让这里的群众日子越过越红火。这些年，旬阳市文旅广电局依托全市交通网络，整合蜀河古镇、红军纪念馆、天然太极城、水泉坪、神隐谷等景点资源，打造一日游、两日游等多条旅游路线。今年以来，该市接待游客人次同比增长14.9%，旅游综合收入增长15.6%。

在铜钱关镇，宽阔的公路直通天宝梯彩农园景区。“路好了，重庆、湖北的游客都来了，今年我家民宿收入有10多万元。”景区周边经营民宿的群众满脸笑意。目前，旬阳市已有1200余户群众通过开办农家乐、销售农特产，吃上了“旅游饭”、走上了致富路。

“在‘十五五’期间，我们将推动农村公路从‘单向推进’向‘融合发展’转变，从‘规模速度’向‘质量效益’转变，持续推进城乡公交一体化、完善物流网络，让农产品运得出、消费品进得来，全面服务乡村振兴。”旬阳市交通运输局局长张绳平表示。

汉滨“医保惠民 健康同行” 医保政策宣讲活动收官

本报讯（通讯员 **朱晓楣**）近日，由汉滨区医保局组织开展的“医保惠民 健康同行”系列医保政策宣讲活动圆满收官。

自今年6月启动以来，活动以“集中培训+入户讲解”精准服务模式，累计开展专题培训30余场，覆盖参保人员超1万人次，发放宣传资料数千份，现场解答咨询数千人次。宣讲紧扣群众急难愁盼，聚焦医保报销比例、异地就医备案、门诊共济保障、缴费标准等核心关切，破解“政策难懂、流程不清”痛点。活动中，汉滨区医保局组建由业务骨干与行业专家为成员的宣讲团队，创新采用“政策条文+典型案例+算账对比”解读方式，将专业术语转化为“听得懂、算得清、用得上”的家常话，让群众直观感受政策实惠。

活动构建了“医保局牵头、镇（街道）协同、村（社区）落实”的联动机制，联合基层医疗机构实现全区27个镇（街道）宣讲全覆盖。针对老年人、残疾人等行动不便群体，组建8支“医保业务综合指导组”开展“敲门行动”，提供“一对一”上门宣讲与代办服务，打通政策落地“最后一公里”。同时，活动建立“收集—反馈—改进—跟进”闭环机制，通过问卷、座谈收集群众诉求，分类开展二次解读与专项答疑，并对重点群体跟踪回访，确保政策理解无偏差、落实无死角。历经半年推进，活动成效显著，参保群众政策知晓率大幅提升，主动参保续保积极性持续增强，医保三级经办服务能力与效率显著提高，形成了“政策入心、群众参与、服务高效”的良好局面。

据汉滨区医保局负责人介绍，该局还将建立医保政策宣传长效机制，整合资源打造专业化“医保政策宣讲团”，常态化开展“医保政策进万家”专项行动，持续破解群众政策认知盲区，以更扎实的作风、更精准的举措、更创新的形式，不断织密织牢医疗保障网，让医保惠民红利精准“滴灌”每一位群众，让群众在高质量发展中持续享受更多“健康福利”。

⇑ 董竟琳版画作品《小妹妹喂鸡》。

⇒ 汉滨区瀛湖小学木刻版画社团的董竟琳与策展人宋安平在展馆外留影。

12月16日，中国少儿版画四十年艺术展在重庆王琦美术博物馆开展，“安康乡村儿童版画专展”亮相此次艺术展。据悉，专展包括版画专家宋安平和汉滨区、岚皋县、平利县等学校学生的48幅版画作品，在一个专门展厅进行展出。

吴凡 摄

（上接一版）

推动人才队伍量质齐升新跨越

坚持需求导向，统筹推进各类人才队伍建设，着力打造规模适度、结构合理、素质优良的人才大军。

专业技术人才队伍发展根基坚实。“十四五”末，全市专业技术人才总量约6.5万人，形成以在编人员为主体、编外聘用和非公经济组织人才为重要补充的多元化格局。人才梯队建设成效显著，在聘事业单位高级职称7676人、中级职称18008人、初级职称17422人。“十四五”以来，累计培育初、中、高级专业技术人才分别达10124名、9958名和4634名，新增享受国务院政府特殊津贴专家8名，全市现有在职省级及以上专家24人、市有突出贡献专家157人，人才成长梯队发展势头良好。

技能人才大军支撑产业转型升级。聚焦全市产业发展需求与重点群体就业需要，深入推进职业技能提升工程，构建多元协同的职业技能培训体系。五年来，累计开展政府补贴性职业技能培训20万人次，完成职业技能等级评价5万人次，4万人次取得证书。精准对接产业需求，围绕9条重点产业链，编制2369个急需紧缺岗位人才需求目录。“紫阳修脚师”“安康美厨”“安康家政嫂”等劳务品牌从地方走向全国，成为闪亮的就业“金名片”。平台建设成效显著，全市累计建成国家级技能大师工作室3个、省级技能大师工作室11个、国家级高技能人才培训基地1个、省级高技能人才培训基地6个、公共实训基地3个，为技能人才的成长提供了坚实载体。

人才培养交流渠道全方位拓宽。坚持“走出去”开阔视野与“引进来”转化成果相结合。五年来，分级组织5084名专业技术人才赴外研修，选派536名骨干赴江苏交流学习，对5.17万余名专业技术人员实施继续教育，人才队伍的整体素质和创新能力得到系统性提升。大力实施专家服务基层行动，分类选派4488名专家人才下沉一线，开展技术指导、成果转化和人才培养，建成国家级、省级专家服务基地各1个，4个专家服务基层项目获国家及省级资助，建立了“下沉一线、服务乡村”的长效机制，为乡村振兴注入了强劲的智力动能。

营造“近悦远来”人才发展新环境

我市坚持以人为本，努力营造近悦远来、拴心留人的人才发展生态。

人才服务体系持续完善。着力构建覆盖全域、功能集成的就业创业服务网络，累计建成各类创业孵化载体95家，其中省级14家；在孵实体2348个，吸纳就业14400人。建立就业服务窗口98个，创建充分就业社区（村）200个，建设零工市场22个、家门口就业驿站23个，积极为人才和用人单位搭建精准对接的“快车道”。同时，大力推进“互联网+人社”服务，实现职称申报、证书办理等业务“一网通办”，有效解决了证书发放周期长、补办难等痛点、堵点问题。全面完成全市专业技术资格历史数据归集上传，为职称信息全国跨地区核验奠定了坚实基础，人才服务便捷度和满意度显著提升。

人才发展氛围日益浓厚。成功举办涵盖交通运输、社区工厂、手工制茶、烹饪护理等多领域的职业技能竞赛，形成了“以赛促学、以赛促干”的生动局面。紫阳县全面完成全国县及县以下事业单位管理岗位职员等级晋升试点工作，2022年起，全市共晋升事业单位管理岗位职员3739人，打破了基层事业单位管理岗位晋升“天花板”，有效调动了基层人员积极性。“紫阳经验”获中组部、人社部高度肯定并在全国推广。市人社局荣获“全国最满意的公务员集体”“事业单位人事管理专项工作成绩突出单位”“苏陕专业技术人才互派工作专项成绩突出单位”等多项荣誉称号。

深化产才融合赋能发展。出台《事业单位特殊人才工资收入分配激励机制的意见（试行）》，以增加知识价值为导向，创新灵活分配方式，健全特殊人才薪酬制度。同步加强事业单位绩效工资总量管理，优化分配格局。依托新社区工厂等产业平台聚才育才，形成“培训—就业—增收”闭环。安康市“乐业促安居”经验获全国推广，“归雁经济”做法入选全国乡村振兴典型案例，入围“全国公共就业创业服务示范城市”创建名单。

市人社局将持续深化人事制度改革，做优做强人才“引育留用”全链条，努力构建“近者悦、远者来”的人才发展新格局，为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康作出新的人才贡献。

海阔千帆竞 潮涌自贸港

（上接一版）

软硬件监管设施护航封关运作

“封关不是封岛，而是更大的开放。”海口海关关长高瑞峰介绍，海南与境外之间称为“一线”，货物进出更自由便利；海南与内地之间称为“二线”，“二线”主要管住“一线”放开货物的税和证。

硬件监管设施是封关运作的基础保障。过去几年，海南在全岛建设了8个对外开放口岸、10个“二线口岸”的监管设施；沿海岸线部署了64个反走私综合执法站。当前，全岛口岸基础设施及查验设备已全部配齐，反走私综合执法站也已进驻专业力量并投入运行，封关运作的硬件条件完全具备。

从空中俯瞰，现代化查验设施一字排开，白色顶篷与平整车道错落有致，配套建筑线条利落……在海口新海港与南港“二线口岸”（货运）集中查验场，这块约23万平方米的场地，是支撑全岛封关运作的硬核力量之一。

各卡口处，H986大型集装箱检查设备全天候高效运转，货车驶过即可完成智能检查，图像数据实时同步至智慧监管系统，实现海关、缉私、港口等多部门信息即时共享，“无感通关”的便捷场景已然显现。

“我们已经准备好了。”查验场业主单位、海口产投集团下属恒港公司副总经理王雷说，此项目是海南自贸港封关运作领域规模最大的基础性工程，年设计查验能力达172万辆车次、4400万吨离岛货物，可充分满足未来海量通关需求。

精准高效监管还需“软硬协同”。高瑞峰表示，目前，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立，涵盖税收征管、通关监管、风险防控等环节；海南自贸港海关智慧监管平台与多个国家级、省级系统实现互联互通。

其中，在“二线”监管模式上，海关推出“分批出岛、集中申报”等便利措施，企业可在货物实际出岛后集中办理报关手续，有效为企业减负。

这些口岸监管设施能否顶住封关运行压力？为确保万无一失，各“二线口岸”提前3个月“试运行”、提前1个月“热运行”，通过多轮次实战演练进行压力测试，以查缺补漏、持续完善，同时邀请企业代表、专家等实地开展第三方测评。

“硬件配套达到一流水平，软件协同也展现出极大的智慧和执行力。”参与测评的德勤中国海关与全球贸易服务高级经理王康志说，“我们对海南自贸港顺利封关和未来发展充满信心！”

政策制度体系绘就开放蓝图

政策制度体系是海南自贸港建设的“四梁八柱”。目前海南自贸港人流、物流、资金流和数据流四类要素进出更为便利，总计86个国家或地区的人员可免签入境海南，“中国洋浦港”船籍港国际航行船舶总吨位跃居全国第二，资金可在多功能自由贸易账户与境外账户间依法自由便利划转，数据出境实行负面清单管理。

税收政策方面，出台企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策，加工增值货物内销免关税政策试点范围扩大至全岛。

海南维力医疗科技开发有限公司生产车间内，原料由特制工装模具送入，经成膜、烘干、冷却定型等工序，最终成为乳胶导尿管产品。全自动生产线高效运转，生产检验打包等环节一气呵成。

作为加工增值政策的直接受益者，该公司自2023年以来已累计享受关税减免超400万元。“政策帮我们降本增效，有更多资金投入研发和市场开拓。”公司负责人贺勇慎说，眼下，企业正开足马力，争取在封关首日就完成新一单加工增值业务。

新的加工增值政策还实现了多重优化，将海南自产货物价值计入增值部分，降低企业达标难度。“今后使用本地原料也可享受优惠，这有效降低了企业成本。”加绿巧食品制造业（海南）有限责任公司总经理孟伟伟说。

“除了新的加工增值政策税收征管办法外，封关运作所需的进口征税商品目录，禁止、限制进出口货物清单等相关配套政策文件也均已出台。”海南省委深改办（自贸港工委办）常务副主任关继荣说。

进口征税商品目录取代此前的“一负两正”清单，使“零关税”政策统一变为负面清单管理。封关运作前，海南自贸港“零关税”清单已经包含了1900多个税目商品；封关后，“零关税”商品税目大幅扩大至6600多个税目，占全部商品税目的比重从21%提高至74%。

禁限清单对我国现行货物贸易管理模式作出全新探索和开放安排，60种旧机电产品自“一线”进口，企业不再需要办理许可证，涵盖医疗、工程、农业等领域；同时，38种产品可在海南自贸港开展保税维修，实现该领域全国最高水平开放。

此外，海南自贸港投资和服务贸易等领域也加快开放，此前已推出22项放宽市场准入特别措施，外资准入负面清单开放程度全国最高。

记者了解到，自2020年6月中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》以来，中央和国家有关部门会同海南省累计出台200多项政策文件，涵盖税收、贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利和数据安全有序流动等领域。

海南自由贸易港法的出台，则通过法律形式进一步明确了自贸港各项制度安排。目前已出台40余项配套法规，有力保障了改革创新举措落地实施。以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系已初步建立，封关运作后，自贸港政策制度体系和运作模式将更加成熟。

产业转型升级厚植发展沃土

开立生物医疗科技（海口）有限责任公司申报的医疗器械保税维修项目近日获商务部批复。这是海南自贸港首个获批的医疗器械保税维修业务，也将成为封关后在禁限清单政策框架下，率先开展“两头在外”保税维修的医疗器械类项目。

依托新政策，该公司在海口设立的全球维修中心可直接接收来自欧盟、美洲、中东等地区的旧设备，开展检测维修及功能升级服务，完成后再直接发给客户。

“海南自贸港为企业提供了独特的发展优势，我们对自贸港封关前景充满期待和信心。”公司负责人李晓曦说。

开立生物的故事是海南现代服务业高速发展的缩影。2025年前三季度，海南现代服务业实现产值1604.95亿元，占地区生产总值比重超28%。目前，旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业增加值占海南全省地区生产总值的比重超67%。

建设海南自贸港的国家战略，为海南实现跨越式发展提供了历史性机遇，具有海南特色和优势的现代化产业体系加快构建。

海南在推动主导产业补链延链、优化升级的同时，积极促进科技创新和产业创新深度融合，努力在发展新质生产力上取得新突破。

在文昌国际航天城，星际荣耀运载火箭总装总测复用工厂（一期）内，火箭转场起竖系统抓紧调试。这家2021年落户文昌的商业航天企业，已在当地建起中国首家运载火箭“复用工厂”。

“我们正加快配套设施建设，未来将依靠可重复使用技术，大幅压降发射成本。”星际荣耀航天科技集团股份有限公司董事长、总经理彭小波说。

以“海陆空”三大未来产业为代表的新质生产力蓬勃发展，南繁种业产值突破180亿元，海洋生产总值突破2700亿元，全国首个商业航天发射场成功建成并具备高密度发射能力……乘着自贸港建设的东风，海南未来产业发展正加速布局。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道，是海外企业进入中国大市场的桥头堡，以自贸港建设为契机，越来越多海外企业正加速进入中国市场。

新加坡鹏瑞利集团今年与海南签约，计划在海南打造集医疗、康复、养生、健康管理于一体的国际高端医养项目，这是海南自贸港引入的首家外商独资医院。

数据显示，2020年到2024年海南实际使用外资151.5亿美元，超过建省后前32年总和。

“海南自贸港正成为国内外企业配置全球资源、深度参与国际竞争的前沿阵地。”海南生态软件园集团有限公司总经理杨淳至说。

从监管设施的“保驾护航”到政策体系的“立柱架梁”，再到产业发展的“积厚成势”，海南自贸港全岛封关已水到渠成、万事俱备。随着封关运作“落笔”成章，我国新时代全面深化改革开放将迈出坚实一步。

（新华社海口12月16日电）