

人民日报评论员

因地制宜，推动高质量可持续的经济发展

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求，强调各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来，我国经济之所以能顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力；过去5年来，我们之所以能有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明，形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”，会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署这一基本要求，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从实际出发”落到实处？因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染防治和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜，科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”

做好经济工作，推动高质量、可持续的发展，就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力，确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表，及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新现代化建设的标杆。国家和地方正在规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上，总书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民统一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推动高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定对未来的信心。要胸怀“国之大者”，强化使命担当，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。

（新华社北京12月16日电）

《人民日报》12月17日评论员文章

中央财办有关负责同志 详解2025年中央经济工作会议精神

新华社记者

在“十四五”即将收官、“十五五”新征程启动的关键时点，2025年12月10日至11日召开的中央经济工作会议备受瞩目。

当前经济形势怎么看？“十五五”新开局重点工作任务如何推进？聚焦舆论关注的热点问题，中央财办有关负责同志会后第一时间接受中央主要媒体采访，深入解读中央经济工作会议精神。

问：2025年我国交出怎样的经济“成绩单”？明年经济形势如何？

答：中央经济工作会议对今年经济工作进行全面总结，指出2025年是很不平凡的一年，我国经济顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力。

一是运行总体平稳、稳中有进。主要经济指标符合预期，预计全年经济增长5%左右、继续位居世界主要经济体前列，经济总量有望达到140万亿元左右。就业总体稳定，外贸较快增长、出口多元化成效明显。

二是现代化产业体系建设持续推进。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在全球前列。

三是改革开放迈出新步伐。全国统一大市场建设向纵深推进，综合整治“内卷式”竞争成效显现，资本市场较为活跃，自主开放有序推进。

四是重点领域风险化解取得积极进展。地方政府隐性债务有序置换，“保交房”任务全面完成，中小金融机构改革化险成效明显，守住了不发生系统性风险的底线。

五是民生保障更加有力。育儿补贴、学前一年免费教育等政策相继实施，社会保障水平持续提高。社会大局保持稳定。今年经济社会发展目标即将顺利实现，助力“十四五”圆满收官。

在充分肯定成绩的同时，会议分析了当前经济运行中存在的困难和挑战，指出我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。我们要直面问题、正视挑战，看到这些大多是发展中的、转型中的问题，绕不开、躲不过，经过努力是可以解决的。

展望明年，世界经济有望延续温和增长态势，但变数较多。从国内看，我们面临的困难挑战不少，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大等长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将更加彰显。活跃的要素流动和创新为持续注入新动能，人流、物流、信息流、资金流保持较快增长态势，投资和消费增速明年有望恢复，产业转型升级加快，科技和产业创新进入成果转化集中爆发阶段，我国经济发展前景是十分光明的。

问：明年继续实施更加积极有为的宏观政策，财政政策和货币政策如何发力？

答：今年我国首次实施更加积极的财政政策，时隔14年再次实施适度宽松的货币政策，为推动经济持续回升向好发挥了重要作用。根据中央经济工作会议部署，明年我国继续实施更加积极有为的宏观政策。在政策取向上，坚持稳中求进、提质增效。

明年继续实施更加积极的财政政策——

政策力度上，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前，用好用足财政政策空间，也为应对未来风险留有余地，确保财政可持续。重视解决地方财政困难，建立健全增收节支机制，增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。

政策质效上，提高精准性和有效性。优化财政支出结构，强化国家重大战略财力保障，推动更多资金资源投资于人。统筹用好政府债券资金，更加注重惠民生、扩内需、增后劲。同时，严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。

实施时机上，主动靠前发力。合理加快资金下达拨付，推动尽快形成实际支出和实物工作量。

明年继续实施适度宽松的货币政策——

一是把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，这是今年会议的新提法。货币政策将加强前瞻性、科学性调节，保持流动性充裕，保持社会融资条件相对宽松，促进社会综合融资成本低位运行，与其他政策举措形成合力，努力推动实现经济增长、物价回升等目标。

二是灵活高效运用多种货币政策工具。货币政策工具箱既包括降准降息，也包括其他短期、中期、长期流动性投放工具。明年将灵活搭配、高效运用多种工具，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

三是加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。继续用好用活结构性货币政策工具，着力畅通货币政策传导机制，持续提升金融服务实体经济的质效。同时，要继续平衡好内外部关系，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

问：内需发展现状如何？提振消费、扩大投资的空间和动力在哪里？

答：扩大内需是明年排在首位的重点任务。今年我国内需总体保持稳健，前三季度内需对经济增长贡献率达到71%。提振消费政策成效明显，扩大有效投资扎实推进。我们注意到，近几个月消费和投资增速有所放缓，需要持续加力扩内需。

明年要把握消费的结构性变化，从供需两侧发力提振消费。当前，我国正在从以商品消费为主转向商品消费和服务消费并重，一些领域商品消费增速放缓，但文旅、养老、托育等服务消费需求旺盛。要以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进供需更加适配。要制定实施城乡居民增收计划，促进高质量充分就业，继续提高城乡居民基础养老金，持续提升居民消费能力。要扩大优质商品和服务供给，大

力发展消费新业态新模式新场景，培育壮大大家政、旅居康养等万亿级消费新增长点。要有效释放消费需求潜力，持续清理不合理限制措施，支持有条件地区推广中小学春秋假，把职工带薪错峰休假落实到位。打造“购在中国”品牌，释放入境消费巨大增量空间。

明年要着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳。当前投资出现下滑，但我国在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项。要把投资于物和投资于人相结合，统筹提振消费和扩大投资，加快建设停车场、充电桩、旅游公路等消费基础设施，提高养老、托育、医疗等民生类投资比重，高质量推进城市更新，着力扩大有效投资。要有效发挥政府投资带动作用，用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金，优化实施“两重”项目，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大工程牵引带动作用。要激发民间投资活力，落实好进一步促进民间投资发展的若干措施，支持民营企业参与铁路、核电等领域重大项目，引导民间投资向高技术、服务业等新赛道拓展，以更实举措增强民间投资信心。

我们相信，通过投资消费联动、政府市场协同，明年完全有条件推动内需实现持续增长。

问：如何理解会议关于建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心的重大部署？

答：党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。习近平总书记在中央经济工作会议上提出，将北京国际科技创新中心拓展至京津冀，将上海国际科技创新中心拓展至长三角四省市。这是党中央着眼于提升国际科技创新中心全球影响力、竞争力作出的重大部署。

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。习近平总书记在中央经济工作会议上提出，将北京国际科技创新中心拓展至京津冀，将上海国际科技创新中心拓展至长三角四省市。这是党中央着眼于提升国际科技创新中心全球影响力、竞争力作出的重大部署。

过去几年三大中心建设成效显著，对支撑我国创新能力提升发挥了重要作用。三大中心建设启动以来，大力加强原始创新，产出一批原创性成果，集聚形成若干先进制造业集群，辐射引领作用持续显现。北京、上海、广东2024年研发投入强度分别达到6.58%、4.35%、3.6%。2025年全球百强创新集群排名中，深圳—香港—广州、北京、上海—苏州分别位居第1、第4、第6位。

拓展国际科技创新中心建设范围，有利于更好推动科技创新和产业创新融合发展。京津冀、长三角、粤港澳大湾区是我国高质量发展重要动力源。推动国际科技创新中心扩围，更好整合创新资源，持续放大其在原始创新策源、高端产业链引领、科技成果转化等方面作用，有利于催生新质生产力，为高质量发展提供强有力支撑。

三大中心建设扩围提质，必将成为我国迈向科技强国的重要战略支点。有关方面正在制定北京（京津冀）、上海（长三角）国际科技创新中心建设方案，将围绕战略科技力量布局、重大任务部署、体制改革试点、产业集群联合培育等，推出一批务实举措。我们相信，随着各项举措逐步落地，三大中心必将成为创新引领中国式现代化的样板和标杆。

问：当前纵深推进全国统一大市场建设还存在哪些难点和堵点？综合整治“内卷式”竞争方面有哪些新手段？

答：我国具有超大规模市场优势，但现实经济活动中仍存在一些扭曲市场机制、妨碍公平竞争现象，特别是“内卷式”竞争问题突出，全国统一大市场建设仍然面临不少卡点堵点，影响经济循环畅通。

习近平总书记今年7月在中央财经委第六次会议上就纵深推进全国统一大市场建设作了明确部署。有关部门出台了系列政策和改革举措，推进全国统一大市场建设取得积极进展，一些行业产品价格已经明显回升。但也要看到，这项工作不是一蹴而就的，是持久战。

这次中央经济工作会议对统一大市场的建设作了进一步部署。明年要采取更具针对性的措施，进一步增强统一大市场的建设成效，实现各类资源要素高效配置。

市场层面，要持续完善市场运行规则。加快制定全国统一大市场建设条例，搭建起统一的大市场的基础性制度架构，完善市场准入、公平竞争、质量标准等基础制度。着力破除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，使要素资源能在更大范围内自由流动，提高市场监管效率。

政府层面，要持续规范地方政府经济促进行为。对一些地方在招商引资中违规提供税费、土地、电价等优惠，甚至举债搞补贴，要加快出台地方招商引资鼓励和禁止事项清单，划清红线底线，坚决纠治通过“抽屉协议”等方式变相违规招商。要持续规范涉企执法行为，完善行政裁量权基准制度。要着力整治一些领域的招标投标乱象，清理不合理限制，防止出现地方保护。完善有利于统一大市场的统计、财税、考核制度，推动树立和践行正确政绩观。

企业层面，要深入整治“内卷式”竞争。要加快完善重点行业产能调控机制，加强动态监测预警，既让落后产能有序退出，也让新增优质产能平稳接续。要强化综合治理，加强行业自律，标准引领，综合运用信用监管、价格执法、反垄断和反不正当竞争等监管手段，着力规范市场竞争秩序，形成优质优价、良性竞争的市场生态，更好发挥市场机制优胜劣汰功能。

总之，纵深推进全国统一大市场建设，必将有效畅通我国经济循环，进一步激发超大规模市场优势潜力，持续增强经济发展内生动力和活力。

问：明年围绕推动贸易平衡发展、优化营商环境、扩大吸引外资将有哪些“组合拳”？

答：中央经济工作会议对扩大高水平对外开放作出系列部署。其中，围绕稳步推进制度型开放，明年将推出三方面举措。

一是有序扩大服务领域自主开放。扩大服

务业市场准入和开放领域，深化优化服务业扩大开放综合试点示范，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升现代服务业开放水平。

二是打造形态多样的开放高地。以自贸试验区提升战略为引领，优化自贸试验区布局范围、提升创新发展能级，对接国际高标准经贸规则，更好发挥制度型开放“试验田”作用。落实好海南自由贸易港封关运作。

三是推动商签更多区域和双边贸易投资协定。推动商签更多高标准自贸协定，积极纳入高水平经贸规则，灵活务实拓展经贸伙伴关系网络，落实对非洲建交国实施零关税等开放措施。

围绕促进外贸提质增效，明年在推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展、市场多元化发展，积极发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易的同时，将研究出台专项政策，扩大优质消费品进口，支持关键设备、技术和零部件进口。实现国际收支基本平衡是我们的政策目标。明年将围绕“共享大市场、出口中国”主题举办超百场进口促进活动，以更大力度扩大进口。继续发挥重要展会平台作用，常态化举办进博会、广交会、服贸会，持续培育国家进口贸易促进创新示范区。

围绕持续优化营商环境扩大吸引外资，明年将以深化外商投资促进体制改革创新为牵引，新推出一批优化外商投资环境的政策措施。进一步放宽市场准入，扩大增值电信、生物技术等领域开放试点，落实好“准入又准营”要求，着力破解市场准入中“大门开、小门不开”的问题。优化外商投资支持政策，促进外资境内再投资，支持外资企业加快本地化生产、参与产业链上下游配套协作。完善支持外资在华设立研发中心的配套政策。健全外商投资服务保障体系，围绕外资企业关注的要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面，全面落实国民待遇。完善多层次、常态化沟通交流机制，帮助外资企业排忧解难。

问：如何纵深推进区域协调发展？支持经济大省挑大梁有何新部署？

答：区域协调发展是中国式现代化的内在要求，是高质量发展的战略支撑。下一步，纵深化推进区域协调发展，重点要做好几方面工作。

一是制定实施区域发展战略“十五五”实施方案。有关部门将结合当前和未来一个时期产业结构、人口结构等方面变化趋势，组织编制若干实施方案，进一步推动东、中、西、东北四大板块协同发展，巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用，高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级，推动长江中游城市群加快发展。

二是指导地方因地制宜发展新质生产力。要推动各地准确把握在全国发展大局中的战略定位，坚持“因地制宜”，立足地方自身资源禀赋、产业基础，精准培育、发展壮大新质生产力，更好发挥比较优势，探索特色化差异化发展路径。

三是推动城乡融合发展。深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化。推动县域经济高质量发展。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴。

四是有序促进区域联动发展。在硬联通方面，推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。在软联通方面，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，深化跨行政区合作。实施国家产业转移提升工程，促进重点产业在国内有序转移。

经济大省是全国发展大局的“压舱石”“顶梁柱”。针对经济大省走在前，挑大梁的实际困难问题，一是支持经济大省大胆改革创新，深入推进要素市场化配置改革，更充分激发民营经济活力。支持发展外贸新业态新模式，大力推进高水平对外开放。二是支持经济大省提升科技创新能力，加快推动传统产业转型升级，实行“一省一策”培育新兴产业和未来产业。支持在文化旅游、教育体育、家政养老、餐饮住宿等重点领域打造多元化消费场景，健全城市更新多元化投融资模式。三是加强经济大省人才培养集聚，强化土地、能源、环境、数据等要素保障。

同时，统筹支持经济大省挑大梁和区域协调发展的关系，坚持全国一盘棋，不搞“政策洼地”，形成各地区优势互补、联动发展的生动格局。

问：明年围绕坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型将有哪些新部署？

答：今年9月，习近平总书记宣布新一轮国家自主贡献目标，首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，展现了我国积极应对气候变化方向不变、力度不减的坚定决心。根据中央经济工作会议部署，明年将从五方面持续发力，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

一是积极稳妥推进碳达峰。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，要进一步夯实碳排放统计核算基础，实施碳排放总量和强度双控制度。煤炭和石油是我国能源消费和碳排放的主体，要深入推进重点行业节能降碳改造，稳步推进煤炭和石油消费达峰。要加强全国碳排放权交易市场建设，健全温室气体自愿减排交易制度。

二是加快建设新型能源体系。“十五五”规划建议首次在五年规划中提出建设能源强国，意义重大。明年要制定能源强国建设规划纲要。持续提高新能源供给比重，加快清洁能源基地建设，推动新增用电主要由新能源发电满足。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，建设智能电网和微电网。积极拓展清洁能源应用场景，扩大绿电应用，建设一批零碳园区、零碳工厂。

三是加快绿色发展绿色低碳产业。要完善财税、金融、投资等支持政策，培育氢能、绿色燃料等新增长点。实施固体废物综合治理行动，构

建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，强化再生资源循环利用，大力发展循环经济。

四是持续推进污染防治攻坚战和生态系统优化。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。同时，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，扎实推进“三北”工程攻坚战，加强重点湖泊治理，实施自然保护地整合优化，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。

五是提高应对极端天气能力。明年要加强气象监测预警体系建设，进一步完善监测手段，提高预报精准度，加强气象预警与灾害预警联动，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高防灾减灾能力。

问：当前就业市场供强需弱，如何推进高质量充分就业？

答：今年以来，党中央把稳就业摆在更加突出的位置，各地区各部门加大稳就业工作力度，全国就业大局总体稳定，1至11月城镇新增就业超过1200万人，提前完成年度目标任务；城镇调查失业率均值5.2%，低于5.5%的调控目标。但也要看到，受出口结构变化、产业结构升级、新技术发展等多方面因素影响，就业形势面临一些新变化新挑战，需要高度重视。

根据中央经济工作会议部署，明年将继续强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保就业大局总体稳定。

一是提高经济发展对就业的带动力。坚持就业优先，强化财政、货币、投资、消费、产业等各类政策对就业的带动作用。加大对建筑