

在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议，对于我们坚定信心、奋发有为，实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2025年经济工作，深入分析当前经济形势，系统部署2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。

2025年很不平凡，在中国式现代化进程中具有重要意义。在外部压力加大和内部困难较多的复杂局面下，我国经济顶压前行、向新向优发展，保持了总体平稳、稳中有进的发展态势，展现出强大韧性和活力，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内国际两个大局，科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战，砥砺前行的信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

(下转四版)

# 中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构大力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。



会议指出，明年经济工作要抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加培壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴产业知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健

全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守住不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主

要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、

净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩岗提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革开放扩大开放；围绕不断增强民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守住安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

### 市人大常委会组织安康选出的省十四届人大代表开展集中视察

本报讯(见习记者 庄雅茹 通讯员 曹文莹)12月11日至12日，市人大常委会组织我市选出的省十四届人大代表开展集中视察。省人大代表、市人大常委会主任王彪，市人大常委会副主任王琳，市政府副市长任鹏参加会议。

代表们先后深入恒口示范区、汉滨区、安康高新区，实地视察了年产5万吨AGM隔膜玻璃纤维、安康无水港多式联运、智能化林业制造、毛绒潮玩、月河快速干道、生活垃圾焚烧发电、博元幸福院子、高新区医院、禾瑞光电产品加工、西康高铁安康西站建设和桃花源等项目情况。代表们看项目、问生产、话发展，真切感受到了我市重点项目建设的强劲势头和经济社会发展的蓬勃生机，倍感振奋、备受鼓舞。

座谈会上，代表们听取了市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院2025年工作情况汇报，反馈了集中视察意见建议，并与市政府相关部门面对面交流，并结合安康发展实际，酝

酿代表议案建议。

王彪强调，集中视察是人大代表依法履职的重要形式，人大代表要以此次视察为契机，凝聚思想共识，深刻认识全省及我市“十四五”时期经济社会发展取得的显著成就，进一步坚定发展信心，锚定“十五五”发展目标奋勇前行。要立足安康在全省发展大局中的定位，聚焦全市经济社会发展要事、群众身边的民生大事，深入开展精准务实的调查研究，提出有分量、有价值的议案建议。市人大各委员会和市级相关部门要强化服务保障，为代表履职尽责搭建平台、提供支撑，主动加强沟通联系，激发代表履职活力。人大代表要牢记使命担当，做到知大事、识大局，勤调研、会工作，切实把视察成果转化为推动工作的具体举措，为聚力建设幸福安康、推动全省经济社会高质量发展贡献人大力量。

### 安康榆林成功开展“秦巴康养汇 双城聚力行”产业协作活动

本报讯(通讯员 曾娟)为推动旅居康养产业跨区域协同发展，今年，我市与榆林市携手启动了“秦巴康养汇 双城聚力行”旅居康养产业协作系列活动。活动开展以来，市民政局联合市卫健委与榆林市对口部门务实合作，为两地旅居康养产业高质量发展注入了强劲动力。

今年6月，安康市民政局、市卫健委率先赴榆林开展交流，正式拉开双城协作序幕。双方围绕政策互通、经验共享、项目对接等进行了深入探讨，并诚挚邀请榆林方面来安考察。近日，榆林市民政局、市卫健委莅临安康，对我市镇坪县、岚皋县及高新区的特色康养基地、医疗机构、旅居项目进行了为期

三天的深度考察。在随后召开的座谈会上，两市民政、卫健部门共同签订了《安康榆林旅居康养合作发展框架协议》，明确将在合作机制、交流平台、产品研发、宣传互动等方面深入开展合作。协议的签订，标志着两地旅居康养产业协同发展从意向交流迈入机制化、实体化合作阶段。

据悉，安康、榆林两市将以框架协议为指导，加快推动合作事项落地，共同破解跨区域协同中的政策、标准、服务等瓶颈问题，努力将“安康—榆林旅居康养合作联盟”的蓝图变为现实，携手谱写康养产业区域协同发展的新篇章。

镇坪县依托区位优势加快发展现代物流产业

### 打造“内畅外联”大通道

通讯员 何丹

地处秦巴腹地的镇坪县，近年来依托独特的区位优势，积极谋划发展现代物流产业，加快融入国家发展战略格局。

在12月10日举行的“万物汇国心·一仓配九州”镇坪融入西部陆海新通道暨电商物流产业招商发展大会上，镇坪明确提出建设辐射西部、连通全国的区域性物流枢纽目标，推动地区深度融入共建“一带一路”和西部陆海新通道建设。

当前，随着全球贸易格局深刻调整和全国统一大市场加快建设，降低全社会物流成本已成为推动高质量发展的重要举措。镇坪县敏锐把握这一趋势，将现代物流产业确立为县域发展的核心引擎，系统谋划，扎实推进。

镇坪的底气来自其得天独厚的地理位置。镇坪处于我国陆地版图的几何中心，以镇坪为圆心，500公里半径可覆盖4个省会城市，约3800万人口；1000公里半径内辐射10个省会城市。这里是关天、成渝、江汉三大经济区的交汇地带，背靠西安、重庆、武汉、成都等重要消费市场，区位优势显著。

“物流的核心竞争力在于相对运距。运距短，则时效快、成本低。”镇坪县副县长陈登禄分析道，“我们的目标，就是将地理中心的区位优势，切实转化为物流成本低和效率高的经济优势。”

交通网络的持续完善，正让这一优势加速显现。安巫高速、十巫高速在此交会，规划中的安张衡铁路将过境设站。从镇坪出发，向南1小时可达长江奉节港，向北1小时可抵安康富强机场，这使其成为西南向融入西部陆海新通道的“最前哨”和连接长江经济带与丝绸之路经济带的重要节点。

宏伟蓝图需要扎实项目支撑。镇坪县与中国邮政共同

打造的“邮政云仓”项目，已成为一个成功范例。过去，秦巴山区电商货物多需经西安、成都等中心仓中转，环节多、时效低、成本高。如今，通过“邮政云仓”模式，商品可提前存储于镇坪云仓，依托中心区位直接发往周边及西北地区，实现了订单集成处理和邮件集包直发。

实测数据显示，从镇坪云仓发往西北地区的货物，较从沿海城市直发平均时效提升2.5天，综合物流成本降低约30%。中国邮政镇坪分公司总经理鲁玺介绍：“通过集中分拣、集包直运，中转环节成本下降尤为明显。”

这一模式不仅服务本地，也吸引了周边地区参与。巫山脆李、奉节脐橙等特色农产品正尝试通过镇坪云仓集散，以更优路径、更低损耗销往全国，逐步形成“产地集货—中心仓配—全国分发”的供应链体系，初步验证了“万物汇国心·一仓配九州”的可行性。

基于前期探索的成功，镇坪正系统性地推进物流产业生态建设。硬件方面，总投资5亿元、占地102亩的现代化物流产业园正在加速建设，已规划超过20万平方米的高标准仓库和冷链仓储设施，并同步配套建设5G基站、数字云平台、新能源车充换电等基础设施。软件与服务方面，镇坪推行“非禁即入”政策，设立“一对一”项目服务官，构建“城市合伙人”机制，为企业提供全生命周期服务。

面向“十五五”，镇坪已规划清晰的产业招商图谱，重点发展智慧仓储与供应链、冷链物流、网货加工产业集群、电商新业态、数字基建等八大领域。依托物流成本优势，吸引轻小件网货加工企业落户，实现“就地生产、就地入仓、就地发货”。同时，联合陕、渝、鄂、川毗邻地区共建“秦巴物流联盟”，共享线路资源，共同塑造区域物流品牌。