

# 抓紧抓好就业这个“最大的民生”

新华社记者 张晓洁 林凡诗

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。

今年以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先导向，各地各部门出台一系列政策举措稳就业惠民生，就业形势保持总体稳定。前三季度，全国城镇新增就业1057万人，完成全年目标任务的88%。1至10月，全国城镇调查失业率均值5.2%，低于预期目标。

经济发展越是承压前行，越要千方百计稳住就业。持续推动就业扩容提质，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，将为经济社会发展、保障改善民生提供有力支撑。

## 出实招，稳定就业大盘

雪域高原，西藏定日地震灾区群众陆续搬入新居过冬。“家园重建起来了，还学到不少技能技术。”参与重建的村民洛桑说。通过以工代赈方式支持灾区群众动手重建家园，有关部门共计发放劳务报酬11.64亿元，切实带动灾区群众就业增收。

今年全年，国家发展改革委下达以工代赈中央投资355亿元，预计吸纳超过110万名低收入群众就近务工。

“十四五”规划收官之年，面对外部冲击加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，党中央把稳就业摆在“四稳”首位，各方直面百姓急难愁盼、企业关心关切，全力拓宽就业渠道、多措并举帮助企业稳岗扩岗。

3月，关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知印发；4月，稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措公布，明确对受关税影响较大的企业提高失业保险稳岗返还比例；7月，关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知发布，提出扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围、扩大社会保险补贴范围等举措……

一项项政策发挥对冲效应，加快释放红利，为稳就业大盘、保障和改善民生提供坚实支撑。

前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元，发放稳岗返还资金196亿元，支持培训等促就业支出166亿元；延续实施一次性扩岗补助政策，向14万户企业发放扩岗补助9亿元，惠及60万高校毕业生等青年群体。

精准保障重点群体、兜牢民生底线，是稳就业的重中之重。

多点发力，为青年就业保驾护航——面对高校毕业生规模创历史新高，实施就业服务攻坚行动，强化离校未就业毕业生实名帮扶，募集百万见习岗位，招募“三支一扶”人员4.25万名。

稳岗服务，为农民工增收纾解解困——强化输入地、输出地劳务对接，稳定农民工特别是脱贫人口务工规模，全国近2500个劳务品牌带动过亿农民工就业。

集中帮扶，为失业人员上岗搭桥引路——提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动等信息，帮助相关行业失业人员及早就业。

“10月份全国城镇调查失业率继续下降，农民工等重点群体就业保持稳定，就业‘稳’的格局没有改变，为惠民生、促稳定创造了有利条件。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

新加坡《联合早报》网站等外媒认为，中国不断完善政策工具箱，稳就业稳经济举措极具针对性，有助于稳定就业总量。

## 挖潜力，拓展就业空间

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100多名员工在训练师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互配合，让机器人在反复训练中变得更聪明。

随着经济转型升级加快、科技创新深入推进，部分行业用工需求下滑，但新兴产业、现代服务业招聘需求显著提高，就业空间不断拓展。

智联招聘数据显示，智能制造、电子信息、大数据等“数+智”相关专业人才供不应求。今年前三季度，AI产品经理、人工智能工程师招聘需求同比分别增长178%、26%。

纵观今年各地发布的人才需求目录，人工智能、新一代信息技术等领域成为就业“新风口”：

在北京，新一代信息技术产业的5G-A技术研发与应用等18个核心领域人才紧缺程度高；在河北雄安新区，数字智能类、绿色低碳类等岗位成引才育才重点；在广东，通信技术工程师、医疗器械研发员等需求旺盛……

围绕市场所需，各地大力发展战略新兴产业、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

针对先进制造业、消费新热点等行业领域，加大就业岗位释放力度，分领域、分类别制定专门方案；新增17个新职业、42个新工种，为劳动者就业开辟新赛道……一项项政策举措，助力创造更多就业新机遇。

立足产业变革带来的分工细化、岗位变化，不少企业也在加快更新人才培养，确保产业链升级的同时，实现员工业务“升级”。

在福耀集团，新建的全自动化生产线可催生超3000个就业岗位。通过校企联动、定制培养，精准输送，原有的体力工人转型为操作自动化设备的技术工人。

越来越多劳动者敏锐捕捉到就业市场新机遇，努力寻找个人职业发展的新路径。

“希望和团队共同努力，推广低空乡村物流。”来自四川彭州的无人机驾驶员杨兴邦说。随着低空经济蓬勃发展，他所在的无人机试验基地里，一批无人机驾驶员正在不断开发各种无人机应用业务。

“数字经济、低空经济等为传统服务模式以及个人职业发展开启了全新想象，它们已经成为未来就业市场的重要部分，并将释放更大潜力。”中国人事科学研究院研究员范巍说。

把握技术进步新趋势、产业结构新变化，经济消费活动新业态，在产业和就业的协同推进中，更多高质量的

就业岗位将不断得以创造。

## 增福祉，提高就业质量

“政策支持下，我们薪酬待遇有保障，技能提升有平台，晋升通道更畅通。”在广西柳工机械股份有限公司传动件公司，长期专注于数控加工的庞淇文说，得益于“新八级工”制度全面推行，他不仅获评特级技师、收入高了，还走上管理岗位，事业发展有了新天地，干劲更足了。

不仅要好就业，更要就好业。

从加强职业技能培训破解结构性就业矛盾，到优化就业环境解决制约提升就业质量的卡点堵点问题，再到健全制度提升劳动者就业权益保障水平……今年以来，国家推出提高就业质量和稳定性的多重举措，让劳动者的就业之路越走越宽。

促进人岗高效匹配，让求职者有信心——

计划3年补贴培训3000万人次，“技能照亮前程”培训行动今年启动，面向农民工、离校未就业高校毕业生等群体，推出数字人才、先进制造、养老服务、家政服务等培训。

聚焦市场所需，19个省份新增培育建设60多个产教评技能生态链，涉及先进制造、现代服务、数字经济等领域。

“专业培训下，9万余名护工扎根20多个城市，真正提高了他们的竞争力和就业质量。”山西“吕梁山护工”劳务品牌代表许艳平说。

营造良好就业环境，让劳动者更安心——

面向农民工，全力维护工资报酬权益。眼下，2025年治理欠薪冬季行动在全国开展。有关部门畅通举报投诉渠道，全量接收处置投诉线索，严厉打击恶意欠薪违法行为。

面向技能人才，强化技能导向的薪酬分配制度。引导企业合理确定技能人才起点工资，推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜。

面向新就业形态人员，更好维护劳动权益。11家平台企业在17个省份的接单人员被纳入职业伤害保障范围，截至9月底，累计参保人数超过2200万人。

“职业伤害保障给我们加了一层实实在在的安全‘防护网’。”江苏南京外卖骑手瞿兴业说，近日发布的《外卖平台服务管理基本要求》在补贴发放等方面为骑手增添更多守护。

党的二十届四中全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。

“我们将紧紧围绕促进人的全面发展和提高人民生活品质需要，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，推动就业的有效提升和量的合理增长，让广大劳动者更好就业、就好业。”人力资源社会保障部副部长王晓萍说。

(新华社北京12月10日电)

## (上接一版)

培高德说，书名里的“谈”字，本身就蕴含着与他人交流、分享之意。阅读这套著作，“有助于我们原原本本认知当代中国”，深入了解“习近平主席治国理政的理念和发展历程”。

《习近平谈治国理政》第五卷出版发行，为全球思想界和媒体提供了观察中国的重要入口。从18个专题的91篇重要论述中，人们触摸到一个东方大国迈向民族复兴的蓬勃脉动：既有因应时代巨变的勇毅和革新，也有铭初心使命的坚守和定力。

“翻开这本书的第一个专题，就能看到推进中国式现代化的主线”“需要学习借鉴中国的创新经验和发展理念”“十分关注科技自主能力建设的内容”“能看到不少中国应对重大挑战的举措”——海外读者向新华社记者讲述着自己在第五卷中最关注的新思想、新观点、新论断。

巴西圣保罗州立大学哲学与科学院教授路易斯·保利诺说：“面对外部条件变化，中国持续扩大内需，并加强同发展中国家的团结协作。”他将中国共产党人称为“马克思主义理论最具创造力的践行者”，认为这部著作再次彰显中国“对马克思主义理论的发展”。

德国智库席勒研究所主席黑尔佳·策普·拉鲁什说，中国共产党“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”，这一论断令她印象最为深刻——中国共产党对马克思主义的理解和运用不是教条的，而是“开放的、反映时代需求的、实事求是的”。

“以人民为中心的发展思想贯穿始终”“深化改革的意志坚定”“坚持以开放促发展”“有自我革命和坚持反腐的韧性”“始终展现中国作为大国的责任感”——很多海外读者读懂了中国长期坚持的发展理念和对外交往之道。

南非总统府规划、监督和评估部高级官员科林·克勒伊瓦亨说，他从习近平主席著作中看到中国政策和理念的连续性、系统性与前瞻性，“这是中国在复杂的国际环境中保持发展的关键原因。”

伊拉克库尔德斯坦共产党前总书记卡瓦·马哈茂德认为，在习近平主席的著作中，“变”的是与时俱进的改革与创新措施，“不变”的是发展为了人民的宗旨和实现民族复兴伟业的信念。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”肯尼亚记者维克托·孔扬戈对习近平主席这句话深有感触，真切感受到“中国共产党倾听民意、顺应变化、回应需求的执政理念和使命感”。

## 走自己的现代化之路

近一段时间，泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪将《习近平谈治国理政》第五卷英文版放在身边，以便能随时阅读。

威伦最关注的研究课题是中国发展之道，认为“这蕴含着14亿人实践得来的宝贵经验”。“我始终记得习近平

主席常说的一句话，‘大道至简，实干为要’。”他说，当今世界遭遇零和博弈、单边主义、强权政治的挑战，习近平主席着眼全人类共同利益，与世界共谋发展振兴，“全世界都看到了中国的行动”。

随着中国式现代化壮美画卷的铺展，国际社会理解中国治国理政方略的需求与日俱增，人们希望探寻中国蓬勃发展的思想密码，汲取现代化道路上攻坚克难的宝贵经验。

12月3日，在约翰内斯堡举行的《习近平谈治国理政》第五卷英文版推介会上，与会嘉宾深入交流心得感悟。南非外交学会主任基尔坦·巴纳说：“第五卷的内容系统而深刻，展现了中国式现代化的建设经验，也为其他国家探索适合本国国情的发展道路提供了重要借鉴。”

外文出版社荣誉英文主编大卫·弗格森参与了《习近平谈治国理政》的翻译编校工作，他对中国之治有着深入观察。他说，中国已成功实现第一个百年奋斗目标，目前正在迈向第二个百年奋斗目标，善于长远规划又保持与时俱进是推进中国式现代化的优势。

哈萨克斯坦中国研究中心主任古丽娜尔·沙伊梅尔格诺娃注意到，中国式现代化的理论和实践是第五卷的重要主题。“对于正在推进改革的哈萨克斯坦而言，中国经验无疑是宝贵的参考。”

“开放、创新和高质量发展。”沙特利雅得政治和战略研究中心研究员阿卜杜勒·阿齐兹·沙巴尼从第五卷中总结出这几个关键词。“这不仅对其他国家有借鉴意义，也有助于构建普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的全球经济格局。”

“中国式现代化深刻改变了中国自身发展轨迹，也深刻影响了21世纪全球发展的方向。”非洲政策研究所研究员刘易斯·恩迪舒说，在第五卷中，“携手推进现代化，实现共同繁荣”单独列为一个专题，体现了中国愿与世界各国共同发展的决心与胸怀。

柬埔寨柬中关系发展学会会长谢莫尼勒曾负责《习近平谈治国理政》柬文版的翻译工作。多年来，他到中国多地参访，在柬埔寨组织300多场关于中国经验的讲座。“中国走出了一条独特的现代化道路——不仅使自身走向富强，而且有能力支持和帮助其他国家南方国家取得进步。”

“西方总是告诉我们，发展有一套固定‘模式’。而中国让我们明白：每个国家历史与文化不同，都有自己的路要走。”玻利维亚前外长费尔南多·瓦纳库尼说，《习近平谈治国理政》第五卷中关于各国自主选择发展道路的论述引起全球南方国家“非常广泛的共鸣”。

## 共创未来的伟大复兴

很多海外读者对第五卷中“落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，推动构建人类命运共同体”专题尤为关注。继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议后，今年9月，

习近平主席在出席上海合作组织天津峰会期间提出全球治理倡议。四大全球倡议以其深刻的洞察、系统的思想和务实的方案，为人类应对全球性挑战提供重要公共产品。

吉尔吉斯斯坦世界政治研究所所长舍拉季尔·巴克特古洛夫形容四大全球倡议为“海上风暴中的航行图”，为国际社会摆脱困境指引前进方向。

美国库恩基金会主席罗伯特·劳伦斯·库恩认为，面对日益分裂、动荡失序的世界，中国勇于扛起多边主义的旗帜，四大全球倡议“既为自身发展营造更稳定的外部环境，也是对时代呼唤的有力回应”。

仔细研读第五卷和习近平主席相关重要讲话后，格鲁吉亚“伟大的丝绸之路”专家分析中心主任埃尔布鲁斯·马梅多夫谈了自己的理解：全球发展倡议“侧重解决发展赤字”；全球安全倡议“旨在构建更加公正、合理的全球安全治理架构”；全球文明倡议“倡导尊重世界文明多样性”；全球治理倡议则“形成了对全球秩序的系统性愿景”。

“这些倡议符合各国普遍利益和共同需要”“中国不是为了主导，而是着眼于解决问题”“中国不仅提出理念，更付诸行动”……海外读者对四大全球倡议的思考，道出对中国大国有担当的赞赏和共鸣。

菌草技术在全球播种绿色希望，中国蓝盔在动荡地区构建和平防线，文明对话国际日成为全球共同的节日，国际调解院成为完善全球治理法典的新平台……每一项中国倡议背后，都是一个个脚踏实地的行动、一项项惠及世界的成果。坚持团结合作，促进和平发展，中国持续为变乱交织的世界注入稳定性和平与发展的力量。

“习近平主席提出的四大全球倡议和构建人类命运共同体理念正为世界和平与发展提供关键指引。”非盟瓦内科技大学教授马莫·穆奇说。

意大利金砖国家研究会主席维托·佩特罗利说，中国秉持共商共建共享原则，走出一条完善全球治理的“中国之路”，以融合共生超越“对抗逻辑”，推动国际社会为解决全球性问题贡献力量。

“汇聚‘全球南方’磅礴力量，共同推动构建人类命运共同体”“把构建人类命运共同体的理念转化为行动、愿景转化为现实”——《习近平谈治国理政》第五卷中坚定有力的话语，正在化作广泛的共识、前行的力量。

西班牙知华讲堂基金会副主席玛尔塔·蒙托洛说，中国始终倡导平等对话与开放合作，“习近平主席提出的构建人类命运共同体理念描绘了一幅人类未来的新愿景”，“中国正在引领一项极具希望的事业”。

在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展。新时代中国将继续以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，增益全人类共同福祉，将继续与世界各国共同开辟人类文明更加美好的明天。

(新华社北京12月10日电)

# 长治久安根基稳

## (上接一版)

积极构建“五社联动”(社区、社会组织、社工、社区志愿者、社会资源)治理共同体。深入推广“四议两公开”等民主决策制度，引导全市1899个村(社区)修订完善村规民约、居民公约，健全“一约四会”，涌现出“两说一商”“凤堰共声”“老倌说事”等群众自治品牌。

志愿服务蔚然成风，全市24万余名注册志愿者、4988支队伍成为基层治理的生力军，累计开展服务项目6.5万个。学习借鉴北京经验，建立市、县、镇三级“一把手”牵头推进的12345热线“接诉即办”办理机制，推行“每月一题”研判交办，切实解决群众急难愁盼问题。

基层治理的成效，最终要体现在服务水平的提升上。安康引导志愿服务力量聚焦“一老一小”、新就业群体等重点对象，常态化开展生活照料、心理疏导、法律援助、健康关爱等精准服务。

深化基层应急管理体系和能力建设，设立139个镇(办)安消办，配备专职人员639名，实现镇(办)“六有”，村(社区)“三有”，建成纵贯市、县、镇、村四级的应急管理体系，有效打通了联系服务群众“最后一公里”。

坚持从源头上防范化解重大安全风险，深入开展安全生产专项整治三年行动、重大隐患专项排查2023行动等一系列攻坚行动。创新推行安全生产“三化三制”，在18个行业747家企业推广应用，87家企业实践“两卡一图一清单”，推动安全管理从“被动防御”转向“主动预防”。工贸分级监管、高层消防“一楼五管”等一批针对性强的机制落地见效。通过小切口整治、“一件事”全链条治理、专家指导、联合夜查等组合措施，五年累计排查整改重大事故隐患3210项，有力筑牢了安全生产防线。

战，“十四五”时期，安康市应急管理系统始终坚持人民至上、生命至上，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的执行力，推动安全治理模式向事前预防转型，全力守护人民群众生命财产安全。

五年来，安康市应急管理系统聚力抓责任、建体系，抓改革、强管理。健全党政领导干部安全生产责任制“两个清单”，明确55个行业部门监管职责，厘清19个新业态88项监管责任，构建完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”全链条责任体系。深化基层应急管理体系和能力建设，设立139个镇(办)安消办，配备专职人员639名，实现镇(办)“六有”，村(社区)“三有”，建成纵贯市、县、镇、村四级的应急管理体系，有效打通了联系服务群众“最后一公里”。

坚持从源头上防范化解重大安全风险，深入开展安全生产专项整治三年行动、重大隐患专项排查2023行动等一系列攻坚行动。创新推行安全生产“三化三制”，在18个行业747家企业推广应用，87家企业实践“两卡一图一清单”，推动安全管理从“被动防御”转向“主动预防”。工贸分级监管、高层消防“一楼五管”等一批针对性强的机制落地见效。通过小切口整治、“一件事”全链条治理、专家指导、联合夜查等组合措施，五年累计排查整改重大事故隐患3210项，有力筑牢了安全生产防线。

面对安全生产新旧风险交织叠加、极端灾害天气趋多趋强的严峻挑战，安康市将坚持深化市域社会治理现代化实践，夯实平安根基，提升应急能力，创新基层治理，让“善治安康”的基石更加牢固，让秦巴明珠在安全、和谐、善治的轨道上绽放出更加