

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

市委工作务虚会召开

武文罡主持会议并讲话 王彪张小平出席会议

本报讯（记者 艾蓓）12月2日，市委工作务虚会召开。市委书记武文罡主持会议并讲话。市人大常委会主任王彪，代市长张小平出席会议并讲话。现职市級领导出席会议并发言。

会上，大家围绕贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，聚焦全市“十五五”时期经济社会发展，畅所欲言谈思路、提建议，达到了统一思想、坚定信心、明晰方向、凝聚力量的目的。

武文罡在听取大家发言后指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。全市上下要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实省委十四届九次全会部署要求，切实以历史主动精神应变局、谋全局、开新局，奋力推动在

国式现代化道路上聚力建设幸福安康取得决定性进展。

武文罡强调，要更加注重保持定力、守正创新，坚定战略目标任务不动摇，与时俱进完善思路举措，一步一个脚印将安康各项事业推向前进。要更加注重创新驱动、项目牵引，坚定不移扩大内需，深入推进科技创新和产业升级深度融合，因地制宜发展新质生产力，着力构建现代化产业体系，在推动高质量发展上迈出更大步伐。要更加注重重改革赋能、开放升级，落实落细重点改革任务，加大对外开放枢纽通道平台建设力度，在激发动力活力上争创更大优势。要更加注重城乡融合、普惠共享，深入推进以人为本的新型城镇化，加快建设宜居宜业和美乡村，加强普惠性、基础性、兜底性民生

建设，在促进共同富裕上实现更大突破。要更加注重扬长补短、提升品质，以促进生态、生活、生产“三生”共赢为导向，坚定走好生态优先、绿色升级之路，在建设生态城市上展现更大作为。要更加注重守牢底线、防范风险，常态化排查整治政治和意识形态、经济金融、社会治理、安全生产等重点领域风险隐患，在维护安全稳定上体现更大担当。要更加注重固本强基、协同发力，突出加强党的政治建设，巩固拓展学习教育成果，持续增强基层党组织政治功能和组织功能，着力推动正风反腐一体深化，在全面从严治党上取得更大成效。

市委、市人大常委会、市政府、市政协秘书长，各县（市、区）、市直有关部门主要负责同志参加会议。

改善，中心城区建成区面积从38平方公里拓展至45平方公里，路网密度提升至8.06公里/平方公里；厚植绿色本底，系统整治中心城区黄土裸露5.4万平方米，江滩体育公园、滨江1号地公园及23处口袋公园相继建成，城市绿地率达到38.08%，人均公园绿地面积达11.63平方米；以数智赋能筑牢安全底线，高标准推进燃气、桥隧、排水、水环境等9大智慧监测系统建设，打造城市运行“一网统管”新格局。改造、新建排水管网163公里，中心城区4座重点桥梁隧道、320公里排水管网实现在线监测。

“十四五”期间，安康信息通信业成效显著，成功创建为国家“千兆城市”。目前，全市光缆总长达18.1万公里，较“十三五”末新增66.1%，宽带网络行政村覆盖率100%，4G网络全覆盖，5G网络行政村覆盖率达96%；深入推进工业互联网发展，实施工业企业数字化转型三年行动计划，引导企业“上云用数赋智”，累计争取兑现省、市级信息化项目资金1100余万元，惠及企业35家，推动企业转型成本平均降幅达30%以上，90户企业通过两化融合贯标认证；持续推进网络提速降费，移动网络流量平均资费较“十三五”末下降超80%，宽带速率提升94%，切实减轻了用户企业信息消费负担。

其间，媒体记者采访调研了中国电信安康分公司、长春路七里沟立交工程、安康城区环城干道江北段建设工程、陕西轩意光电科技有限公司。

安康市『十四五』时期基础设施建设与保障能力提升齐头并进

本报訊（记者 陆青波）12月4日，安康市“高质量完成‘十四五’规划”系列新闻发布会第五场在安康高新区举行。市交通运输局、市住建局、市工信局分别介绍过去五年安康在交通网络、市政基础设施、信息通信方面发展成果，并就社会关切回答记者提问。

安康是全省唯一的公路、铁路、水路、航空四种运输方式齐备的城市。五年来，市交通运输局锚定加快建设“全国性综合交通枢纽城市”定位，初步建成辐射秦巴、联通全国的一体化综合交通运输体系。全市公路总里程达2.68万公里，人均路网密度稳居全省第一，全市100%行政村通客车，100%乡镇通班车，50%乡镇通公交；西渝高铁加速建设，西康段将于2026年建成通车，“两纵一横”铁路网即将形成；汉江白河至丹江口段断航34年后首次实现复航，“黄金水道”正向通江达海目标稳步迈进；安康富强机场航线持续扩容，旅客吞吐量突破150万人次，开通安康—深圳—泰国（曼谷）全货机航线。同时构建“三港四中心”枢纽布局，推进“交通+”战略，实现交旅融合与产业发展同频共振，民生交通保障持续增强，绿色交通转型纵深推进。

“十四五”以来，市住建局坚持以“人民城市人民建、人民城市为人民”发展理念，完成火车站广场、喇叭洞泵站、江南再生水厂等生态环保和民生工程，加速实施新关庙汉江大桥、长春七里沟立交等重大交通枢纽建设，“一湖两岸”亮化集成串点成线、智慧联动；城市路网

幸福安康成色足

——安康市“十四五”时期基础设施建设与保障能力提升情况综述

记者 陆青波

秦巴巍峨，汉水奔腾。站在“十四五”航程的终点回望，熠熠生辉的成绩单铺满秦巴山水间——

从“水陆空”协同构建现代综合交通枢纽，到以“人民城市”理念推进以人为核心的城市更新；从城乡路网打破阻隔实现互联互通，到“推窗见绿”的城市品质精雕细琢；从“双千兆”网络夯实信息通信堡垒，到数字技术深度融入富硒产业、智能制造……一系列关键领域的突破性进展与实干实积累，共同勾勒出支撑安康高质量发展的坚实框架。

过去五年，这座有着“秦巴明珠”美誉的城市，牢牢把握发展主动权，以战略眼光谋布局，以实干精神破难题，在交通、城建、信息通信等民生重点领域加力赋能，以基础设施的“硬支撑”托举发展质量与民生福祉的“双提升”，让“幸福安康”的美好愿景在一条康道路、一座座桥梁、一个个基站的落地中照进现实。

织密立体交通网，畅通发展“大动脉”

“每次从西安回家都得大半天时间，等西渝高铁通了，一两个小时就能到家，那就方便了！”长期在西安务工的汉阴县居民陈先生，刷着西康高铁建设

进展的新闻，脸上满是期待。这份期待背后，是安康“十四五”时期交通运输事业的跨越式发展。

五年来，我市锚定“全国性综合交通枢纽城市”定位，以“畅通内外循环通道、构建多式联运体系”为核心，攻坚克难推进“水陆空铁”四维协同发展，初步形成“三港四中心”的枢纽布局——高标准打造安康永水港、安康汉江中心港、安康航空物流港，扎实推进中欧班列西安集结中心安康分中心、西部陆海新通道安康集结分中心、汉江上游航运中心、秦巴山区航空物流中心建设，陆港联动新格局加速成型。

公路网络建设实现质的飞跃。宁石高速、G541紫阳汉王至洞河等一批重点公路项目相继建成通车，累计完成县乡公路三级化改造800公里、自然村通硬化路3647公里，全市公路总里程突破2.68万公里，较“十三五”增长5.63%。“六辐射、一通道、三横、八纵”公路网基本成型，人均路网密度稳居全省首位，普通国道二级化率提升至62%，普通省道三级化率达47.2%，城乡路网互联互通水平显著提升。

铁路建设迈入高速时代。西康、襄渝、阳安3条普速铁路稳健运营，总里程达522公里，支撑区域客货运输平稳运

行。西渝高铁西康段、康渝段加速建设，分别计划于2026年、2028年建成通车，“两纵一横”铁路网即将成型，届时将打破陕南与关中、成渝地区的时空壁垒，为区域协同发展按下“加速键”。

水运发展焕发新生机。市政府印发《汉江航运发展规划（2023—2035）》，21处港口码头完成新改建，完成白河水电站船闸建设和35座跨江大桥桥区水域航标设置，安康湖水路交通示范项目航道疏浚与航标布设顺利完成，1条国家级水路客运精品旅游航线成功创建。汉江白河至丹江口段实现断航34年后首次复航，这条承载安康记忆的“黄金水道”，正稳步向通江达海目标迈进。

航空运输实现跨越式发展。安康富强机场累计保障运输起降1.5万余架次，旅客吞吐量突破150万人次，货物运输量达2000余吨，常态化运营至北京、上海、广州等11个国内主要城市航线。开通安康—深圳—泰国（曼谷）全货机航线，为安康架起联通外界的快速空中桥梁，高效便捷的“空中走廊”持续扩容。（下转四版）

回眸“十四五”奋进新征程

我市出台专门条例刚性守护风堰梯田

为“大地指纹”筑牢法治屏障

通讯员 姚勇 骆靓

冬日暖阳下，站在汉阴县漩涡镇堰坪村的老银杏树下远眺，风堰梯田如银链玉带，从汉江边蜿蜒铺展至云雾缭绕的山间，三百年时光沉淀的农耕印记，在田垄间清晰可见。

三百年前，湘鄂移民以肩挑背驮之姿，在秦巴山脉间雕琢出此处世界级灌溉工程遗产；三百年后，一部地方性法规为这片“大地指纹”筑牢法治屏障。11月28日，陕西省第十四届人大常委会第十九次会议全票表决通过《安康市汉阴风堰梯田保护与利用条例》（以下简称《条例》），该条例将于2026年3月1日起正式施行。

自此，陕南首处“世界灌溉工程遗产”保护告别柔性倡议阶段，迈入刚性法治护航的全新发展时期。

“过去各部门各管一摊，灌溉问题找水利、文物保护问题找文旅、耕地管理问题找农业，碰到交叉问题就得多头跑。”漩涡镇干部罗樾梓的话，道出了此前梯田保护管理的困境。

针对这一难点，《条例》清晰划定市、县、镇三级政府及相关部门的职责边界：市级政府统筹协调重大问题；汉阴县政府将梯田保护纳入国民经济和社会发展规划，建立专项协调机制；镇政府落实属地管理责任。汉阴县发改、财政、自然资源、水利、文旅广电等部门依职责分工协作，风堰梯田管理机构专职负责日常保护管理，村民委员会则协助开展耕种维护

与政策宣传工作。

“《条例》理顺了管理体系，让每一项保护任务都有明确的责任主体。”汉阴县人大常委会主任黄邦平介绍，目前，当地已依据《条例》要求启动跨部门联合执法机制，针对梯田保护中的突出问题开展联动巡查，确保各项保护措施落到实处。

“再也不能像以前那样随便在梯田周边取土、建房了，《条例》里把能做啥、不能做啥写得明明白白。”堰坪村村民李昌菊拿着刚领到的《条例》宣传册，认真地说。

为守护梯田的生态与文化风貌，《条例》不仅明确了凤江、东河、堰坪三大梯田片区的保护范围与建设控制地带，还列出十三类禁止行为，涵盖破坏文物、损毁水利设施、污染环境、违规建设等多个领域。其中，擅自在保护范围内进行爆破、钻探作业，擅自迁移拆除不可移动文物、占用耕地建窑建坟、随意倾倒焚烧生活垃圾等行为均被明令禁止，这些规定既细化了上位法的要求，又贴合梯田“活态遗产”的特性。

值得一提的是，《条例》将每年9月5日定为“风堰梯田保护宣传日”，这一日期恰与风堰古梯田列入世界灌溉工程遗产名录日期相呼应。通过这一专属节日的设立，为当地搭建起梯田保护知识普及、文化传承与群众参与的重要平台，让保护理念深入

人心。

“种水稻、油菜既能拿奖补，还能参与研学、民宿经营，现在守着梯田也能有好收入。”谈及《条例》带来的变化，东河村种植户吴明忠满脸期待。

《条例》深知村民是梯田保护的主力军，在严格保护的同时，充分兼顾民生需求：明确汉阴县政府可制定奖补办法，对水稻、油菜达标种植主体给予奖励，鼓励村民坚守传统农耕；支持村集体经济组织和村民发展乡村旅游、农事体验、民宿旅居等产业，开设传统手工作坊、非遗展示馆等，让村民从梯田保护中获得实实在在的收益。

“以前年轻人都外出打工，梯田面临弃耕的风险。”风堰梯田管理机构工作人员成涛表示，随着《条例》落地，当地计划依托奖补政策，培育一批传统农耕示范户，并打造“梯田研学”“非遗体验”等特色项目，让“守田有责、护田有利”成为村民的普遍共识。

法治，让百年梯田跨越时空与时代对话。善治，让古老遗产焕发生机与人民共生。《安康市汉阴风堰梯田保护与利用条例》的出台，为风堰梯田的保护与利用勾勒出清晰的法治蓝图，也让这份承载着秦巴山区农耕智慧的世界遗产，在新时代绽放出更加耀眼的光彩。

“秦巴中药产业振兴科技小院”引领镇坪中药产业突围

小院藏着“大智慧”

通讯员 陈鹏

冬日的秦巴山区，云雾缭绕间藏着镇坪县的发展密码。这座素有“巴山药乡”之称的小城，凭借88.82%的森林覆盖率与富硒土壤优势，孕育了黄连、天麻等道地药材，随着“秦巴中药产业振兴科技小院”的落地，更是为这份自然禀赋注入了科技动能，走出了一条高校赋能、政企协同、农民受益的产业突围之路。

“双向奔赴”，小院子凝聚大资源

在镇坪县农科所的大棚试验田里，中国药科大学2023级硕士研究生李红瀚正俯身记录野葛的生长数据。“我们开展野葛规范化种植体系研究，就是要帮助老乡把每一寸土地都用好、用活。”她说。

这座设在镇坪县农科所院内的“秦巴中药产业振兴科技小院”，看似朴素，却汇聚高校智慧与地方期盼，成为衔接科研与产业、实验室与田间地头的重要枢纽。

自2012年国家启动扶贫定向计划以来，中国药科大学与镇坪县结成对口

帮扶关系。十余年来，学校充分发挥中药学“双一流”学科优势，持续推进人才、科技与地方资源深度融合，助力镇坪县走出了一条依托中药振兴的发展新路。

“我们不能捧着金饭碗找饭吃。”镇坪县农科所所长王文章表示，“高校有人才、有技术，我们有资源、有需求，科技小院实现了最优匹配。”

作为陕西省唯一保留的县级农业科研单位，镇坪县农科所集科研、生产、推广和科普培训于一体，现拥有国家级农科星创天地、中药材标本馆、资源圃、试验基地及标准化试验田80余亩。

本着优势资源互补原则，2024年6月6日，在安康市“深化帮扶协作共襄发展大计”恳谈会上，中国药科大学与镇坪县人民政府签署《秦巴中药产业振兴科技小院项目合作框架协议》，正式启动科技小院建设，打造“产学研用”一体化平台，推动中药学研究生常驻一线，真正“把论文写在秦巴大地上”。

“真干实干”，小模式蕴含大创新

面对中药产业同质化竞争挑战，

“秦巴中药产业振兴科技小院”走出了一条特色化发展新路。

中国药科大学联合西南大学、西北农林科技大学、陕西中医药大学等多所高校，依托镇坪县农科所、陕西华远正和制药有限公司等合作单位，组建中药学专业学位研究生“科技小院”工作小组，建立校内外联席会议制度，并设立专项研发资金200万元，着力破解秦巴中药产业振兴的关键技术难题。

镇坪县则成立项目建设协调保障工作领导小组，明确县农科所为承建单位，提供办公实验场地、试验田和食宿保障，不定期组织研究生开展素质拓展及文化娱乐活动，确保科技小院高效运转、真正落地。

“科技小院不是挂个牌子，是要真刀真枪解决问题的。”中国药科大学派驻专家谢国勇介绍，科技小院创新实施“双导师制”，由校内导师负责理论指导与实验设计，当地农艺师带领田间实践，研究生与农技人员同住同劳动，课题直接来源于生产一线。（下转四版）