

# 护航经济运行 激发发展潜能

——更加积极有为的宏观政策发力显效

新华社记者 申铖 吴雨

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，面对复杂形势，我国宏观经济治理不断创新完善，宏观政策更加积极有为，政策“工具箱”更加丰富给力。

一项项政策因时酝酿、因势推出，一笔笔资金加速落地、惠企利民……政策效能不断转化为澎湃发展动能，有力巩固和增强中国经济稳中向好态势，为高质量完成全年经济社会发展目标任务提供坚实支撑。

## 用好用足财政货币政策 保障经济平稳健康发展

从手机、平板等消费品纳入“国补”，到育儿补贴发放、免费学前教育逐步推行，再到长江沿线铁路、西部陆海新通道建设推进……今年以来，一系列发展大事和民生实事都离不开宏观政策的支持。

实施更加积极有为的宏观政策，是在重要节点及时准确研判形势作出的工作部署，是深刻把握高质量发展要求对复杂形势的主动应对。

“中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，把积极因素和有利条件用足用到位，需要宏观政策更加积极有为。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

作为宏观调控的两大重要政策工具，今年财政、货币政策相机抉择，取向双双调整：财政政策从“积极”转向“更加积极”，连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”。

财政政策更加积极，集中财力办成大事要事——10月中旬，1.3万亿元超长期特别国债发行圆满收官。截至目前，相关资金已基本下达。

“今年我国安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持‘两重’‘两新’，是财政政策更加积极的一大体现，成为全方位扩大内需的重要抓手。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

今年以来，财政政策持续用力、更加给力，在存量政策效应持续释放的同时，加入新的增量政策。

赤字率按4%左右安排，比上年提高1个百分点；前10个月全国一般公共预算支出超22.5万亿元；各级财政加快债券资金使用，前10个月地方政府专项债券、超长期特别国债、中央金融机构增资特别国债等资金共支出4.54万亿元……财政打出政策“组合拳”，成为加强宏观调控的重要发力点。

货币政策适度宽松，金融“活水”激发经济活力——这几日，位于山东济南的伊莱特能源装备股份有限公司的生产车间，工人们正在调试安装22米超大型碾环机。“我们今年从工行获得1.9亿元设备更新贷款，并享受了再贷款政策支持，有效降低了企业设备升级成本。”企业财务负责人牛冬梅说。

创设和实施多项结构性货币政策工具、降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点……今年以来，我国实施适度宽松的货币政策，加强逆周期调节，保持社会融资条件相对宽松，为推动经济回升向好营造适宜的环境。

10月末，我国社会融资规模存量超430万亿元、广义货币（M2）余额超330万亿元、人民币贷款余额超270万亿元……金融“活水”充沛而稳固，源源不断流入实体经济沃土。

四季度以来，多家外资机构上调对中国全年经济增速的预期。国际人士认为，中国经济运行平稳向好是在有效应对复杂形势下取得的，离不开财政金融等一系列宏观政策精准发力，中国经济的潜力和韧性充分彰显。

## 强化宏观政策民生导向 更多资金资源“投资于人”

“强化宏观政策民生导向”，是今年制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。更多资金资源“投资于人”，提升了人民群众的获得感、幸福感，为高质量发展注入更大信心和动力。

今年7月，《育儿补贴制度实施方案》公布，预计每年惠及超2000万婴幼儿家庭。

“育儿补贴是‘及时雨’，缓解了家里开支压力。”青海省海南藏族自治州兴海县中铁乡恰青村的“宝妈”杨格吉说。截至11月末，青海已为17万名3岁以下婴幼儿发放补贴资

金5.4亿元。

“十四五”时期，财政民生投入近100万亿元；今年前10个月，全国社会保障和就业支出同比增长9.3%，教育支出同比增长4.7%；截至9月末，普惠贷款、养老产业贷款分别同比增长11.2%、58.2%，高于全部贷款增速……更多的“真金白银”花在了百姓关心处。

以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

今年5月，中国人民银行设立5000亿元服务消费与养老再贷款，激励引导金融机构加大对服务消费重点领域和养老产业的金融支持。

“在建设银行1800多万元的贷款支持下，我们进一步加快发展适老化改造业务，已为30多万户家庭进行适老化改造。”江苏南京福康通健康产业有限公司创始人汪明说。

安排3000亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新；扩大养老托育、文旅体育、家政服务等重点领域服务消费；推出金融支持提振和扩大消费的19条重点举措……今年以来，多项政策着力于惠民生、促消费，充分释放消费潜能、有效激发市场活力。

“坚持以人民为中心，今年宏观政策围绕就业、社保、消费等领域发力，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。”何代欣说。

## 打好政策“组合拳” 提升宏观政策整体效能

今年9月，消费贷款领域迎来“国补”！对个人消费贷款和服务业经营主体贷款进行补贴——这两项由财政部、中国人民银行、金融监管总局等共同制定的贴息政策，成为财政金融政策协同联动的生动实践。

中国建设银行数据显示，截至11月末，该行已签署财政贴息服务协议的客户128万户，消费贷款余额较去年同期多增379亿元。“两项贴息政策充分体现协同发力、‘精准滴灌’，撬动更多金融活水流向消费重点领域。”北京师范大学经济与工商管理学院副院长江捷说。

宏观政策涵盖财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等领域，今年以来，多项政策制定实施更加注重同向发力，推动产生“1+1>2”的效果。

在全国高校生物医药区域技术转移转化中心（江苏南京）助力下，中国药科大学教授郭青龙团队研发的一个新药项目完成技术转让。“我们团队获得转化中心概念验证资金支持，并从多家银行获得数百万元授信，更有财政资金的贴息和风险分担，为后续研发提供保障。”郭青龙说。

9月末，科技贷款新增额占全部贷款新增额比重为30.5%；科技型中小企业本外币贷款余额同比增长22.3%；银行间债券市场已有277家主体发行科技创新债券6691亿元……今年以来，科技创新和技术改造再贷款、债券市场“科创板”等政策持续发力。

就在上周，中国人民银行、科技部等部门联合召开科技金融统筹推进机制第一次会议。中国人民银行表示，将加强与有关部门协同配合，发挥好科技创新和技术改造再贷款政策作用，高质量建设债券市场“科创板”，完善融资对接、信息共享、知识产权转化运用等配套机制，推动以高质量金融服务助力高水平科技自立自强。

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。

3月发布的《提振消费专项行动方案》明确提出，“健全用好宏观政策取向一致性评估工作机制，加强财税、金融、产业、投资等政策与消费政策的协同”。

今年以来，宏观政策取向一致性评估机制发挥效用，在多项政策制定实施过程中，强化政策统筹协调，把握好政策出台实施的时机、力度、节奏，提高政策整体效能。

国家发展改革委表示，“十五五”时期将进一步扎实开展增量政策的一致性评估，强化经济政策、非经济性政策的协同。同时，把存量政策一并纳入评估。

中流击水更奋楫。不断完善、持续丰富、更加给力的宏观政策“工具箱”，将进一步提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，释放强劲信号、发挥更大效用，护航中国经济航船乘风破浪、稳健向前。

（新华社北京12月3日电）

# 幸福安康成色足

（上接一版）  
立体交通网络的蝶变，不仅打通了安康内外循环的交通堵点，更让这座秦巴山区的小城焕发出强劲的发展活力，为深度融入“双循环”发展格局提供了坚实支撑。

## 打造宜居新空间，厚植民生“幸福感”

今年7月投用的滨江慢行系统一期工程，东接江滩体育公园、西连水西门广场，全长814米，桥下设有3500余平方米亲水戏水区域，成为市民安心亲水的乐园。该民生工程的快速落地，是我市践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念的生动写照。

五年来，我市紧紧围绕“湖城一体、疏解老城、重心北移、有序东扩”战略，从规划、民生、安全、生态四个维度发力，实施了长春片区、一江两岸提升、水环境等PPP项目，完成火车站广场、喇叭洞泵站、江南再生水厂等生态环保和民生工程，让城市既有“颜值”，更有温度。

“一湖两岸”变身彰显城市品质的“黄金水岸”。跨江交通“大动脉”加速打通，安康首座城市互通立交——七里沟立交已完成总工程量的90%，计划2026年春节前投用，将极大缓解江南城区与长春片区、安康高新区的交通压力；新关庙汉江大桥主体工程加紧推进，中心城区北环线已通车，江南江北“十分钟生活圈”即将从蓝图变为现实；滨水空间“慢生活”场景逐步成型，建成总长约30公里的“一湖两岸”慢行系统，市民游客在这里散步、跑步、骑行，已经成为一道动人的风景；城市夜景“名片”璀璨绽放，“一湖两岸”景观照明系统通过智慧控制系统实现多模式自动切换，“夜赏汉江”成为安康新标签。

织密路网畅通城市“动脉”。五年来，安康中心城区建成区面积从38平方公里拓展至45平方公里，路网密度提升至8.06公里/平方公里。82条主次干道及背街小巷改造项目落地，火车站广场改造后彻底告别“旧乱差”，瀛湖路、水竹桥路等十余条“断头路”被打通，“主次分明、干支相连”的路网体系让市民出行更便捷。

生态宜居是城市发展的底色。江滩体育公园、滨江1号地公园及23处口袋公园相继建成，10公里迎宾大道轴线绿化提升完成，城市绿地率达38.08%，人均公园绿地面积达11.63平方米，“推窗见绿、出门入园”成为常态。同时，筑牢城市安全防线，静宁片区基础设施综合改造项目成为全国城市基础设施生命线安全工程发展座谈会典型案例，累计改造新建排水管网163公里，成功应对6次汉江洪峰，用实干守护着市民的安全感。

如今，“夜赏汉江”已成为市民和游客的必选项目。市民邹女士经常带着孩子沿滨江慢行步道休闲玩耍，她说：“傍晚在‘一湖两岸’散步，看着两岸的灯光，感觉生活特别惬意。”这一舒适体验的背后，是安康五年来坚持“人民城市为人民”

（上接一版）

“这里中药资源丰富、后勤服务贴心，为我们提供了良好的实验环境！”研究生刘晨旭笑着说。在导师的指导下，她利用当地葛花资源，成功研发出一种风味清甜、天然安全的减糖饮料，目前已进入中试阶段。

科技小院还整合市县多级专家工作站，构建“一院带多站”协作网络，集中攻关中药饲料添加剂、功能产品研发等课题。

## “苦结甜果”，小切口推动大产业

走进科技小院实验室，黄连牙膏、百合面膜、中药保健酒等20余类产品依次陈列。“这些都是师生和当地团队共同研发的成果。”技术员殷越圈内介绍。

科技小院通过整合县域内2个市级和4个县级专家工作站，推行“一院带多站”模式，搭建秦巴特色中药资源产业化协同创新中心，并积极筹建“秦巴现代中药全产业链发展高端智库”。目前已研发大健康产品20余类，推动中药科创园、中药饮片颗粒、鸿耀中药保健酒、金丝皇菊凉茶等一批产业链节点项目落地生根。

理念，推动城市品质蝶变的生动实践。

## 畅通城乡信息路，激活转型“新动能”

“以前山里信号差，打电话都得找山坡，现在5G网络全覆盖，卖土特产、视频通话都方便，在外打工的年轻人也愿意回乡发展了！”望着崭新的移动基站，紫阳县向阳镇悬鼓村村民感慨。

今年6月，悬鼓村九组村民为陕西移动安康紫阳分公司送来一面写有“公司风范超一流 服务品质响当当”的锦旗，深情致谢该企业解决了偏远山区多年的网络难题。这面锦旗，是安康“十四五”时期通信基础设施建设惠民成效的生动见证。

五年来，我市深入贯彻网络强国重要思想，持续在基础设施建设、互联网产业融合、惠民服务等方面发力，通信基础设施全面升级，网络支撑能力持续强化。

通信基础设施全面升级。目前，全市光缆总长达18.1万公里，较“十三五”末新增66.1%；建成4G基站15250个，4G网络行政村覆盖率100%，数量达到“十三五”末的2倍；新建5G基站6311个，5G网络行政村覆盖率达96%；互联网宽带用户达129.2万户，增长49.1%。3个万兆光网试点项目建成投用，成功创建国家“千兆城市”，信息化建设受到省通信管理局通报表扬，网络支撑能力持续强化。

工业互联网蓬勃发展，产业转型加速推进。深入实施工业企业数字化转型三年行动计划，确定“龙头带动、百企智造、千企上云、万企联网”四大重点工程，开展“551”企业数字化转型特派员行动，引导企业“上云用数赋智”，累计争取兑现省、市级信息化项目资金1100万元，惠及企业35家，推动企业转型成本平均降幅超30%。90家企业通过两化融合贯标认证，13家企业被列入全省数据管理成熟度贯标试点，2家企业获评省级智能制造试点示范企业，2家企业入围先进级智能工厂，4家企业评定为省级数字化典型应用场景，安康产业协同平台上线运行，正常经营规上工业企业全部入驻，新一代信息技术与实体经济加速融合。

网络提速降费惠及千家万户。坚持让群众用得上、用得起、用得好高速网络，实施普惠性与针对性相结合的资费套餐。截至目前，移动网络流量平均资费较“十三五”末下降超80%，每GB流量平均价格降至2.2元；百兆及千兆宽带平均资费分别下降53%和43%，千兆用户规模占比突破30%；中小企业和个体工商户宽带、专线资费较“十三五”末降幅超42%，平均降至5000元/年·条，有效减轻用户和企业信息消费负担。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。站在新的历史起点，已然“骨架”强健、“气血”充盈的安康，正以更加坚实的步伐，在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康的新征程中蓄力新的跨越。

# 小院藏着“大智慧”

变化不止于产品。研究团队研发出一套集清洁能源、自动加工和智能控温控湿于一体的黄连产地加工设备，显著提升了药材品质和效益。

更重要的是，科技小院成为产业融合的催化剂。目前，镇坪县46家企业通过股份合作、资源资产租赁、订单农业等方式，与58个村股份经济合作社及4200户农户建立了紧密的利益联结机制，推动32个中药产业示范村建立，黄连种苗示范基地达到5000亩，标准化林下黄连种植基地扩展至10万亩，林下葛根种植扩展至30万亩。全产业链年带动道地中药材加工贸易达到2.6万吨，提供就业岗位5000余个，产值超过10亿元。

“以前种黄连总担心卖不掉、价格低，现在有科技小院做后盾，咱们种得踏实！”一位正在田间忙碌的农户高兴地说。

从高校实验室到秦巴山间，从学术论文到产品产值，镇坪县“秦巴中药产业振兴科技小院”的探索与实践，正是对国家“推广科技小院模式”部署的积极响应。在这里，人才、技术、产业实现深度共生，方寸小院里正书写着中药现代化与乡村振兴的“大文章”。

## 汉阴县国有建设用地使用权挂牌出让公告

经汉阴县人民政府批准，汉阴县自然资源局委托陕西昌盛永恒拍卖有限公司以挂牌方式出让汉阴县两宗国有建设用地使用权，现将有关事项公告如下：

一、出让宗地的基本情况及规划指标要求如下：

宗地编号	宗地位置	宗地面积(m <sup>2</sup> )	宗地用途	出让年限(年)	规划指标要求			起始价(万元)	竞买保证金(万元)	增价幅度(万元)
					容积率	建筑密度	绿地率			
2025A009	洞池镇栋梁村	37531.11 (约56.30亩)	工业用地	30	≥1.2	≥40%	≤15%	766	383	2
	该宗地按“标准地”供应，控制指标要求：固定资产投资强度200万元/亩，税收10万元至15万元/亩，产值不低于229.04万元/亩。									
2025A010	洞池镇洞河村	384.88 (约0.58亩)	商服用地	40	≤2.0	≤60%		34	18	0.2

### 二、竞买人报名条件

1、凡中华人民共和国境内外的自然人、法人单位及其他组织，均可单独申请参加竞买（不接受自然人竞买工业用地），但法律、法规对申请人另有限制的除外。

2、凡在汉阴县以往国有建设用地使用权出让中有拖欠土地价款的，不接受其竞买申请。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让采取网络报价的方式进行，按照价高者得且不低于底价的原则确定竞得人。

### 四、提交申请、保证金缴纳时间及资格确认

1、提交申请

申请人可于2025年12月5日9时00分至2026年1月4日16时00分前到陕西昌盛永恒拍卖有限公司处（安康市高新技术产业开发区高新三路开亮崇德苑4栋1单元2层S201号）进行资格预审、索取挂牌出让文件。资格预审通过后，须在全国公共资源交易平台（陕西省·安康市）安康市公共资源交易中心网站（网址：http://ak.sxggzyjy.cn/）进行注册并办理CA锁后，按要求提交竞买申请。

2、保证金缴纳

保证金缴纳截止时间均为2026年1月4日16时00分（以到账时间为准）。

3、资格确认

网上报名成功后，且足额缴纳保证金的申请人，我公

司会同汉阴县自然资源局进行资格确认，资格确认截止时间均为2026年1月4日16时00分，通过资格确认的竞买人方可进行网上报价。

4、出让宗地网上报价时间均为2025年12月25日9时00分至2026年1月6日15时00分。

### 五、签订《成交确认书》

挂牌结束当日，凭《结果通知书》在汉阴县自然资源局现场签订《成交确认书》。

### 六、其他事项

1、竞买申请人应详细了解本次出让宗地现状及出让文件所列条件，一经提交竞买申请视同对本次出让宗地的现状及所列条件无异议并全部接受。

2、网上挂牌报价时间截止时，有竞买人表示愿意继续报价的，将转入延时竞价，通过延时竞价结果确定竞得人。

3、本次挂牌出让不接受口头、传真、邮寄或电话报名。

4、“挂牌出让公告”的内容与“挂牌出让文件”内容不一致的，以“挂牌出让文件”为准。

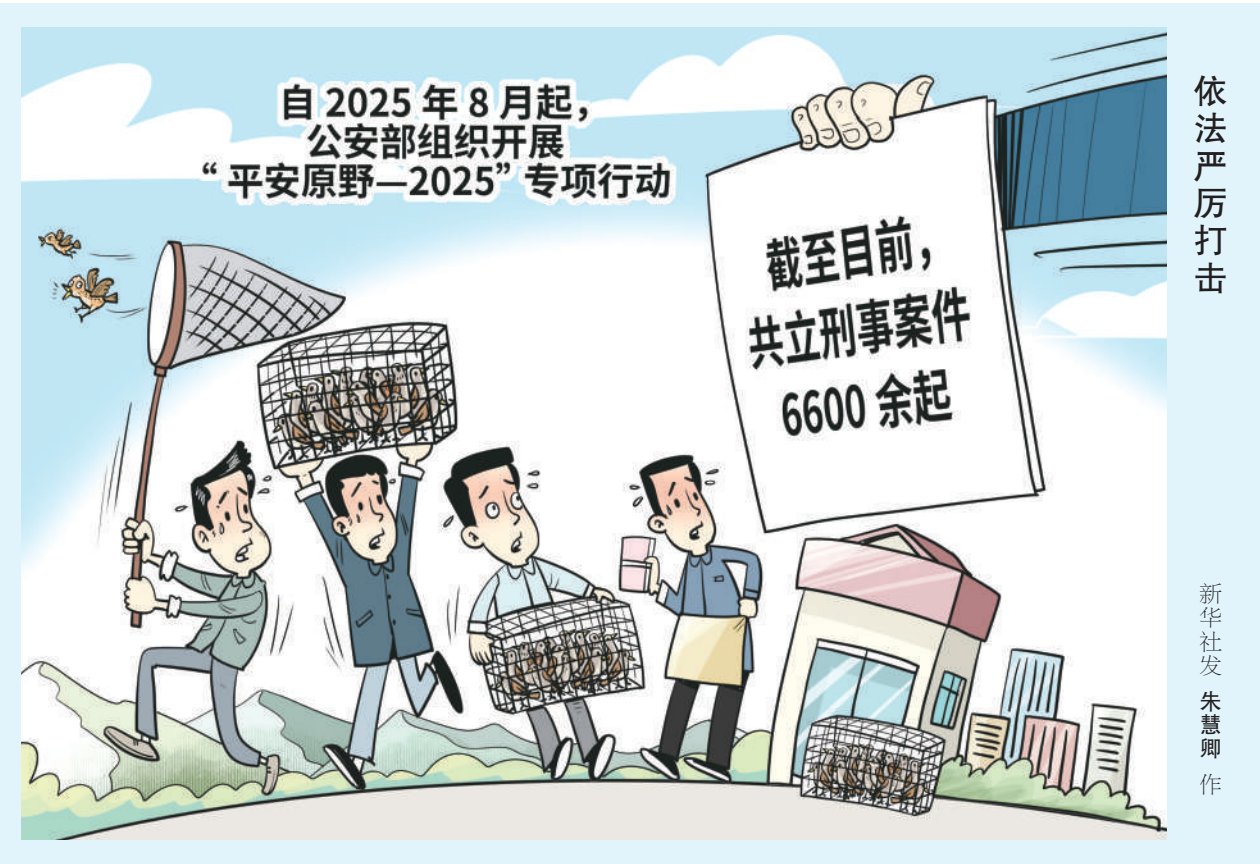
### 七、联系方式

联系地址：安康市高新技术产业开发区高新三路开亮崇德苑4栋1单元2层S201号

联系电话：0915--3216489 13991527277 胡先生

陕西昌盛永恒拍卖有限公司

2025年12月5日



依法严厉打击

新华社发 朱慧卿作

## 树好选人用人导向，培养清正担当干部

——清廉安康建设宣传标语