

# 汉江晨报



微信扫描二维码  
关注安康日报公众平台

2018年9月18日 每周二出版  
第679期 第五版

安康新闻网 www.akxw.cn

主 编：吴昌勇  
执行主编：孙妙鸿  
热线电话：0915—3268531 3268532  
邮箱：2837420582@qq.com

## 摩托占桥

在安康城区四桥与东坝公园交界的桥面上，一些人为了在桥上纳凉或下桥锻炼，将摩托车停在桥面上。每天傍晚，这里车难行、人难走，存在严重交通隐患。

阿龙 摄



**勤禾小湾(羊肉汤锅)** **鑫烙时尚烧烤**

自酿啤酒 免费畅饮  
每桌赠送肉串10串

梁山鸡 肥牛肉  
**吃大锅送小锅券**  
羊肉汤锅(原汤原锅)  
吃1斤送半斤 吃2斤送1斤  
以此类推，不可打假

**红溢美味小酒馆** **金辣子砂锅串串香** **顺风鱼馆**

**7.8折** **锅底免费** **锅底免费**  
油碟 免费

地址：汉城国际重庆美食街2-3楼  
联系电话：18992581775

# 告别“烟熏火燎”

□ 记者 周健 孙妙鸿 文/图

近日，安康城区金堂路一小餐馆老板组织同行团购，花了700多元安装了一台油烟净化器。老板说：“原来营业一天，身上都是一股油烟味，店里地面也是油乎乎的。装了油烟净化器后，不仅减少了对空气的污染，我们厨房也干净了，炒菜也不会被熏了。”

这些变化，皆源于8月1日起安康中心城区餐饮油烟专项整治行动。

## 3000余家餐饮店未安装油烟净化设备

随着安康城区居民生活水平的不断提高，饮食结构逐步多样化，餐饮行业发展迅猛。据相关部门不完全统计，安康中心城区共有各类餐饮门店3000余家，除30余家大型餐饮企业外，其余的均为中小型餐馆、饭店。

经汉滨区餐饮业综合整治小组调查发现，这些中小餐饮企业大部分未办理油烟环保手续、未安装油烟处理设备。虽然有一部分饮食企业安装了水幕式油烟净化设备，但这种设施安装后，油烟排放仍达不到国家排放标准，有的餐饮店因为维护保养不够，导致净化设施处理效果不佳。特别是近年来，有相当一部分饭店与居民楼直接相连，或者是由小区住房、居民自建房改为小型餐馆、饭店，而这些房内既没建设专门的烟道，又无法安装油烟处置设施，绝大多数都是对油烟没有采取任何处理措施便直接排放，不仅污染了周边建筑和空气质量，更严重地影响了周边居民的正常生活。

## 安康城区向餐饮油烟说“不”

深受油烟困扰的当属朝阳路金州康城临街的餐馆了。因这些餐馆用的都是小区内的门面房，楼上是住户，楼下是餐馆。在房屋建设之时，虽然设置的是商业用房，却为商住混合型房，更没有开设专门烟道。

商家们在此开办餐馆之初，都没有注意油烟排放会影响住户生活的问题，在没有经过任何处理的情况下就直排出去。金州康城小区的住户马师傅说：沿街几家饭店把排烟通道都安装在小区内，正对着小区住宅楼，油烟熏得他们连窗户都不敢开，严重影响他们的生活。

油烟扰民，投诉不断。环保部门要求他们停业整顿。面对这种情况，店家便安装了水幕油烟处理设备，并把经过水处理后的油烟通过地下排到雨、污水排放管道内，但营业高峰或下雨天，排放出的油烟会倒流进操作间，熏得厨师睁不开眼。“从下水道排放，由于下水井道孔径小，油烟大了便会出现并盖冒烟影响行人和油烟回流影响厨师操作。”一店家厨师长说。

2016年7月，这一情况被数家媒体曝光。随后，环保部门依法叫停金州康城楼下3家餐饮单位这种油烟处理办法，并要求他们必须设置专用烟道，安装油烟净化装置，实现达标排放，且油烟不得排入下水管道。按照规定，3家餐饮单位积极整改。其中，金州美食投资50万元安装油烟净化器，其超强的净化能力，使油烟排放达到国家标准。

为进一步规范中心城区餐饮行业管理，改善城市环境空气质量，切实维护广大群众

民告官，是行政诉讼的俗称，又是“官”民矛盾的化解机制。行政诉讼过程处理得好，直接关系到社会稳定与和谐。

几千年来，民告官素来被“民”视为畏途，人们常把民告官比作“鸡蛋碰石头”，表达老百姓对民告官之难的看法。然而，自20多年前我国实施《中华人民共和国行政诉讼法》以来，通过倒逼的方式推动行政规范，使“民”与“官”的距离越来越近了。

近日，安康铁路法院公布了2016至2017年度行政案件司法审查报告，通过这份报告，可窥见安康在持续规范依法行政、保护公民合法权益的征程上，不断用力，不断改善所付出的真诚与努力。

## “民告官”案件逐年增多

2016年1月15日，陕西省高级人民法院作出指定西安铁路运输两级法院跨行政区划集中管辖行政和环境资源案件的规定，安康铁路运输法院正式管辖和受理原由安康市各基层人民法院管辖的第一审行政案件和环境资源案件。

审查报告公布这两年案件受理情况：铁路法院2016年受理行政诉讼案件108件，其中工伤认定27件、请求履行法定职责或给付义务的18件、行政处罚15件、行政确认7件和行政许可6件；2017年受理行政诉讼案件136件，其中行政处罚47件、工伤认定17件、行政登记16件、行政确认15件、信息公开2件和请求履行法定职责13件。

通过受理案件量可以看出，行政案件逐年递增强上升趋势明显，说明公民个体权利意识增强，司法救济渠道通畅，也说明群众对政府从管理者向服务者的角色正在转变，对政府社会服务能力要求更高。

同时，随着近年安康地区基础设施和城市建设的发展，房屋、土地、林地、城市规划和公共设施建设和民生和公共利益的行政领域，成为人民群众关注的焦点，因此而产生的诉讼维权问题增加明显；公安治安案件占比较高且呈爆发态势，是由于公安机关具有双重职能，其行政管理和执法涵盖面较广，涉及治安、交通、户籍等各个方面，因此引起行政争议的机率相对偏高。

## 新闻透视



切身利益。7月11日，汉滨区政府办公室印发了《安康市中心城区餐饮行业综合整治实施方案》，从油烟污染监管、油水分离监管、餐厨垃圾收运管控、餐饮行业违规经营管理四个方面入手，成立了餐饮行业执法整治工作领导小组办公室，专门对中心城区餐饮行业进行综合整治。8月17日，市创建办、城管局又联合发文，在全市范围内开展餐饮行业油烟污染专项治理，向油烟污染说“不”，还居民群众一口清新空气。

## 百余家餐饮企业尝到油烟处理“甜头”

安康中心城区的餐饮油烟污染主要由汉滨区餐饮行业执法整治工作领导小组完成，该小组由汉滨区市场监管局、城管局、环保执法大队10名工作人员组成，由汉滨区副区长蒋平担任组长。从8月1日开展工作以来，他们以中心城区8条示范街为主体，按照“先易后难，以点带面、逐步推进和完善”的整体思路，采取边排查边整治的方式，逐街逐户进行排查、建档、整改、复验。截至目前，已对兴安路、育才路、金州路、解放路4条示范街及南环路、党校路、滨江大道等主干道的237家餐饮经营单位、30余家夜市摊点进行执法检查，并下发行业责令改正书、监督意见书近300份。随后，又对兴安路、育才路、南环路的餐饮单位按整改通知时进行了回头看和复查、复验，督促97家餐饮经营者安装了油烟净化设施，其他140家也表示将在近期安装。

“从目前整治和复查的情况来看，安康中心城区大型餐饮经营单位(500平方米以上)油烟净化设施基本安装到位，中型餐饮在宣传、引导中也在稳步推进，但小型餐饮经营单位(150平方米以下)整改落实情况较差，尤其是小餐饮经营户(50平方米以下)几乎没有安装油烟净化设备，并且对安装油烟净化设施有抵触情绪。”汉滨区餐饮行业执法整治

工作领导小组工作人员李正介绍说：“在整治中，对久拖不决的，整治小组根据《方案》要求，对相关职能部门进行交办和督办，并限期整改落实，再由相关职能部门根据相关法律法规规定该处罚的处罚、该关停的关停。同时，将进一步夯实各餐饮行业管理部门主体责任，针对存在的突出问题，让集中整治与日常行业监管有机结合起来，形成工作合力，推进油烟治理有序开展。同时，在‘大型强制安装、中型督促必须安装’的基础上，根据实际对小型餐饮单位分类引导。尤其对经营面积在50平方米以下的蒸面店、面馆、奶茶店等小型非中餐、只排放油烟蒸汽的餐饮经营单位，将根据其油烟排放情况，分类提出切实可行的油烟净化要求和标准，引导他们能够接受并落实，从而提高安康中心城区餐饮行业油烟净化设备的安装率和使用率，实现还市民清新空气环境的目标。”

## 相关链接：

餐饮油烟是食物烹饪、加工过程中挥发的油脂、有机质及其加热分解或裂解的产物，是食用油及食品在高温下的挥发物及其冷凝雾、气溶胶、水汽及含有细颗粒物组成的有机烟雾。餐饮油烟中含有大量的有毒有害物质和部分的致癌物质，长期暴露在餐饮油烟浓度较高的环境下，不仅会给呼吸系统带来严重的负担，甚至可能会引起基因突变、DNA损伤、染色体损伤等现象。大量的油烟废气还会使人流泪、咳嗽、甚至引发结膜炎、支气管炎等疾病。有研究表明，各餐饮油烟PM2.5值比大气背景值高出数十倍，其中烧烤的油烟PM2.5值更是达到高出数百倍，更为重要的是，餐饮油烟对人体的危害是日积月累的。



# 一份“民告官”的“大数据”

□ 记者 孙妙鸿 通讯员 金林旭

一级政府的有关职能部门仍属于败诉的“重灾区”。

## 告“官”不见“官”仍然存在

近年来，随着依法治市力度的加大，安康各级行政机关依法行政的水平总体有所提升，法治思维、法治方式的思想精髓已深入人心并得到较好地贯彻落实。审查报告通过这两年的行政案件分析，发现各级行政机关在行政法治和行政诉讼中仍存在一些问题。

这些问题主要集中在证据意识和能力不足，有的不注意固定、保存证据，主要证据不完整，甚至遗失，致使在诉讼中证据不足，举证不力；行政程序不规范不严谨，有的行政机关遗漏行政步骤、颠倒行政顺序，有的行政机关行政程序未告知当事人享有陈述权和申辩权，或者申辩、陈述期限未届满就作出处罚等；急于履职现象仍然存在，有的行政机关对当事人的请求事项不理睬不答复、不解释不说明，有的行政机关对其职责不明确，导致行政机关之间对当事人的申请相互推诿；行政行为随意无依据或行政程序虚设等。

在行政案件审理过程中，还有一个现象就是“告官不见官”，行政机关负责人出庭应诉是《行政诉讼法》的明确规定，审判实践中，负责人出庭应诉有利于缓解当事人情绪、化解行政争议、了解本单位执法状况等。据统计，2016年铁路法院审结行政案件108件，行政机关负责人出庭应诉46件，2017年审结行政案件136件，行政机关负责人出庭应诉54件，出庭的行政机关负责人中正职负责人仅1人次(某派出所所长)，其余均为副职负责人。此外，还有2件案件仅委托律师出庭应诉。

同时，行政负责人“出庭不出声”现象也存在。有的负责人对案情不熟悉，难以回答法庭提问；有的负责人缺乏应诉经验，在庭审中

不敢发言、不会发言，不能实际参与到案件的庭审和协调过程，以至于没有体现出负责人出庭应有的作用，使负责人出庭应诉的立法精神难以取得实效。

## 依法治市还需敞开行政诉讼大门

推进依法治市，建设法治安康，是安康近年来各级各部门一直苦苦探索和追求的目标。那么，如何进一步推进依法治市呢？

安康铁路法院行政审判庭庭长王玉红认为，要树立法治思维和法治方式的理念，做好重点领域的工作。行政机关工作人员要坚持依法履职，做到“法定职责必须为，法无授权不可为”。同时，建立和完善行政争议调处工作机制，明确调处的范围、形式、落实情况跟踪及责任追究，切实解决涉及民生领域的突出矛盾和问题；严格规范执法，让行政权在法律制度内运行，在作出行政行为时，严格按照法律规定的程序、方式、步骤进行，充分保障当事人的知情权、参与权、话语权等程序性权利；发挥行政复议纠错和化解矛盾功能，避免复议机关走过场；建立完善行政机关考核评价和责任追究机制，将行政机关在行政执法中出现的违法违规、行政机关败诉、负责人出庭应诉、司法建议落实、生效裁判执行、执法投诉等情况统一纳入单位年度考核。建立责任追究制度，对行政执法中出现的投诉、败诉、违法违规等情况，查找原因、明确责任，并启动追责机制，追究相关人员的责任。

在安康市律师协会行政专业委员会主任、陕西腾浩律所《法治政府研究室》邱若冰看来，法治安康建设需要行政机关进一步敞开行政诉讼大门，用行政诉讼的方式倒逼行政机关依法行政。因此，依法治市还需要落实行政机关法律顾问全覆盖，将法律顾问费用纳入财政预算，从而从源头“防患于未然”，推动依法治市进程。