

# 减负增效促实干 轻装奋进新征程

## ——《整治形式主义为基层减负若干规定》出台一年间观察

新华社记者

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌，必须下大力气坚决纠治。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。规定的制定出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。

规定出台一年来，各地区各部门压实责任，加强学习，认真对照规定检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。集中整治形式主义为基层减负积极成效不断彰显，汇聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的磅礴力量。

### 齐抓共管，推动为基层减负工作落地落实

“过去收到上级文件，最怕的就是层层加码不切实际、配套文件发文要求多。现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，内容更务实，要求更明确。”谈到近期工作中的“小变化”，广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗军感慨颇多。

变化源自去年11月，广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》，明确各地各部门制发文件时要逐一对照清单所列事项进行评估审查，确保文件更精简、更务实、更接地气，避免给基层增加不必要的负担。

这是各地区各部门着力解决基层反映的“文件多而长、会议频而广”等突出问题的一个缩影。通过对起草文件开展减负一致性评估、对会议活动随意扩大参会范围等进行动态监测、定期开展整改情况“回头看”等手段，精简文件会议扎实推进，让发文开会真正为解决问题、推动工作服务。

“扫一扫，查多项事”——在江苏连云港高新区，记者看到，许多企业门口都悬挂着“扫码查 阳光执法”的二维码提示牌。消防、环保、应急等执法部门入企检查时须先扫码，多个检查事项一次完成。

“以往多个执法主体重复执法、标准不一情况时有发生，一定程度上加重了企业的负担。”连云港市数据局副局长储嘉祥介绍，结合正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育，当地持续推进“综合查一次”改革，变“九龙治水”为“攥指成拳”，同时还创新开展分级分类监管、非现场监管，运用视频监控、传感技术等，减少执法部门入企检查次数。

规定出台一年来，各地区各部门党委（党组）把整治形式主义为基层减负融入日常、抓在经常，推动“服务基层、赋能一线”成为共识，努力让群众得到更好服务、更多实惠，减负成为了

新时代的“德政”工程。

### 与时俱进，在解决基层急难愁盼问题上持续发力

“社会治理‘一表通’系统建设以来，数据‘跑腿’多了，干部‘跑腿’少了，实实在在减轻了我们的工作负担！”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红说。

今年以来，天津着力推进基层报表数据“只报一次”，深化社会治理“一表通”系统建设，切实为基层干部松绑减负。

古林街道是社会治理“一表通”系统试点地区滨海新区的先行先试区域。程永红介绍，通过“一表通”系统，只需要在源头填报一次，就能实现市、区、街道三级数据的统一归集与各部门、各区的共享复用，有效减少了重复报送。

开展达标评比、创建示范活动，本是以标兵引领推动工作落实的有效之举，但一些此类活动违规开展，让基层干部不堪重负。

在浙江金华市浦江县，由当地人社局牵头，在全县范围内开展自查自纠，建立健全部门间沟通协调机制，确保清理优化创建示范和评比表彰活动精神落到实处。

记者了解到，通过实地走访、数据对比等方式进行摸排，“无信访积案村（社）”“县级职工书屋建设”等5项拟开展项目被撤销。

“以前各部门开展的创建示范活动较多，为争夺‘示范’‘授牌’等荣誉头衔，投入了大量人力整理台账、迎接检查。现在明确规定市县不再开展创建示范活动，我们有更多时间和精力放到服务高质量发展和解决群众急难愁盼问题上。”浦江县白马镇党政办主任石文昭感慨道。

整治形式主义为基层减负是一项长期工作，总会面临新问题、新挑战。

规定出台一年来，各地区各部门紧盯形式主义、官僚主义“改头换面”后的新苗头一抓到底，对基层反映强烈的问题发现一个整治一个，营造出重实干、做实事、务实效的浓厚氛围。

### 抓细抓长，让整治成果更加可感可及

“清单制度落地落实，基层履职也更加聚焦、更加规范了。”新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县波斯坦镇铁列克乡党委书记张国荣说。

据介绍，乌恰县地处帕米尔高原，群众居住分散，交通不便，再加上基层职能边界模糊，干部工作任务一度压力较大。

为破解基层“人少事多”“职责交叉”等问题，新疆通过建立健全乡镇（街道）履职事项清单，明确了哪些是

乡镇主责，哪些是协同任务，不仅有效减轻基层负担，也让群众办事更方便。

以低保申请为例，相关事项通过细化分级管理在乡镇即可一站式办理，有的在村级代办点就能完成，大家说“比过去省心多了，方便多了”。

与此同时，刹住过度借调的不良风气，新疆严格规范从县乡借调工作人员，目前已推动7336名县乡工作人员回归本职，确保基层人员齐整、队伍稳定。

“减负”，不是“减责任”“减担当”。走进位于北京市西城区什刹海街道的柳荫街社区，党委书记范丽丽正在主持本月的业务培训会。

“街道大幅削减绩效考核指标，社区工作者得以从繁杂事务中抽身，将更多精力投入到核心业务上，提高工作效率。”范丽丽说，社区邀请了区级相关部门业务骨干，以最新政策解读为社区工作人员“充电”，同时每月还进行业务培训，分享解决群众急难愁盼的典型经验，不断提升社区工作者的“实战”能力。

典型案例是引以为鉴、避免犯错的“活教材”，是整治形式主义为基层减负的“负面清单”。

截至2025年7月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同有关部门已公开通报26起典型问题，示范带动省、市两级通报近4000起典型问题。

强化警示教育，抓实整改整治。记者在采访中了解到，各地区各部门坚持把典型问题核查通报作为重要抓手，举一反三、对照整改，扎实做好整改整治“后半篇文章”，有力推动了从“点上改”向“面上治”的转化。

整治形式主义为基层减负，不仅限于规定的7个方面，持续对搞“政绩工程”“形象工程”“面子工程”问题开展整改整治、大力纠治招商引资“内卷”、规范社会事务进校园、出台节庆展会论坛管理办法……一年来，各地区各部门奔着问题去、对着问题改，一系列务实举措稳步推进，给基层带来了显著变化。

有关部门调查问卷统计分析显示，规定出台一年来，认为整治形式主义为基层减负“效果好”和“效果较好”的达到95%以上，基层干部普遍期盼负担别反弹，减负工作能长期抓下去。

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持标准不降、力度不减，不折不扣落实规定各项要求，锲而不舍整治形式主义为基层减负，必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的磅礴力量，以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

（新华社北京8月7日电）

实施结构性减税降费政策，是推动经济高质量发展的重要举措。

“十四五”时期，全国预计新增减税降费累计超10万亿元。这些“省”出来的钱，不仅成为各类经营主体持续发展的重要资金来源，也为经济高质量发展持续注入强劲动力。

### 让更多企业享受更好税费优惠

走进河北英虎农业机械股份有限公司的生产车间，工人们正在吊装流水线上紧张地装配收割机的零部件。这家集自主研发、生产、销售、服务为一体的玉米收获机械专业制造企业，2024年营业收入近7.7亿元，利润总额达1.1亿元，实现了历史性突破。

“税收优惠政策盘活了流动资金，对企业发展起到了重要作用。”企业财务负责人张木水介绍，2024年，该企业已经享受的各类税费优惠累计超过2800万元。此外，预计还可享受企业所得税研发加计扣除及减免税额累计超过1900万元。

一系列税费优惠政策给广大经营主体带来实实在在的“真金白银”。

国家税务总局局长胡静林近期在国新办发布会上介绍，“十四五”时期，国家出台了一系列减税降费政策，全国累计新增减税降费预计达到10.5万亿元，办理出口退税预计超过9万亿元。

从政策导向看，聚焦支持科技创新和先进制造业发展的优惠政策，新增减税降费3.6万亿元，占比达到36.7%；从受益主体看，包括民营企业和个体工商户在内的民营经济纳税人，新增减税降费7.2万亿元，占比达到72.9%；在各类规模企业中，中小微企业共享新增减税降费6.3万亿元，占比达到64%……

明确导向、加大力度、扩大范围，从国家税务总局披露的这些数据可以看出，“十四五”期间的减税降费政策让更多经营主体真切地享受到政策红利，为我国经济社会高质量发展注入强劲动力。

### 减税降费促进经济长远发展

税收数据是经济社会发展的晴雨表。减税降费尽管会影响短期税收收入，但其对经济增长的拉动作用有利于长期税收增长。

作为一家技术密集、重资产投入的生物质能源企业，贵州金泽新能源科技有限公司在初期曾面临巨大的资金压力。

“税务部门的关注与支持至关重要。”公司副总经理王兴凯深有感触地说，公司成立至今累计享受增值税留抵退税等税费优惠超6000万元。这些资金对企业攻克技术难关、扩大生产规模至关

重要。企业的工业尾气生物发酵法制取燃料乙醇项目于2023年4月正式投产，截至目前实现销售收入2亿多元，发展势头良好。

国家税务总局的数据显示，“十四五”期间，我国研发费用加计扣除政策不断优化、力度不断加大，其中2024年度企业享受研发费用加计扣除3.32万亿元、享受户数61.5万户，较2021年度分别增长25.5%和16.7%。

减下去的是税费，增上来的是国家经济发展的活力与韧性。

从税务登记的数据来看，截止到今年上半年，全国涉税经营主体突破了1亿户，比2020年净增加3000万户。增值税发票数据显示，2021年至2024年，装备制造业和高技术制造业销售收入年均分别增长9.6%和10.4%，今年上半年同比分别增长8.9%和11.9%；民营经济销售收入占全国比重由2020年的68.9%提高至今年上半年的71.7%。

立足长远，一系列减税降费政策加快推动形成企业发展、产业升级与经济增长的良性循环。

### 让政策红利加快落到企业“账面”

位于江苏的无锡透平叶片有限公司以科技创新为引擎，搭建起国家认定的企业技术中心等研发载体，其特点是研发密集且跨境业务多。

“税务部门始终是护航企业稳健前行的‘助推器’。”公司财务总监宋扬介绍，当地税务部门根据企业特点提供“量体裁衣”的支持服务，企业不仅享受到研发费用加计扣除1.94亿元，还获得增值税留抵退税、出口退税等税收优惠6800余万元。“这为企业前沿项目的研发注入了强大动力。”

“量体裁衣”的税务服务只是税务部门落实减税降费、服务高质量发展的一个缩影。如今，“税务合规体检”“项目管家”“远程辅导专线”“税宣小分队”等形式多样的税务服务正在各地开展，税务部门加快落实“政策找人、服务上门”，努力让政策红利第一时间转入企业的“账面”。

与此同时，为了不让政策“红包”落入不法分子“腰包”，税务部门依法严厉打击违规享受、恶意骗取税费优惠等违法行为。

“十四五”期间，税务部门累计查处骗取和违规享受税费优惠案件2.18万起，查补税款269亿元。今年以来，税务部门已连续曝光31起骗取税费优惠的偷税案件。

“打击违法就是保护合法。”福州大学经济与管理学院教授许萍表示，随着税收大数据的深入应用和纳税信用体系的不断完善，税收监管与纳税信用管理水平也在持续提升，这将更好地将减税降费红利落到实处。

（新华社北京8月7日）

# 不信清流唤不回

（上接一版）

市级层面持续发力，在治理一线，各级人大机关及代表也积极履职、担当作为。

卡子镇是硫铁矿污染治理的重点区域，承担着里端沟、东坝河、西坝河三个治理片区的施工环境保障，累计征地1900亩、拆房54栋、拆除圈舍205个。“这个过程中，县、镇人大代表一方面当好‘宣传员’，争取群众理解和支持，引导他们表达合理诉求，为施工扫清障碍；另一方面积极建言献策，推动生态修复与民生改善相结合。”卡子镇人大主席柯友军说。

家住西坝河片区的刘汉芳是白河县人大代表，见证了西坝河由黄变清的全过程。“闭会期间，我们提出了关于基础设施建设、人居环境整治两条建议，都被采纳并得到有效落实。”谈起村子这几年的变化，她笑容满面，“现在治理区的道路变成了柏油路，人居环境焕然一新，生活越过越舒坦。”

经过系统治理与持续修复，白河硫铁矿矿区焕新颜。目前，纳入总体方案的12处矿点已全部完成治理，累计封堵矿洞

213个，所有矿点已发现矿洞全部完成封堵，安全处置废渣174.72万立方米，生态修复3.6万平方米。治理区域水质污染浓度持续下降，厚子河入白石河、白石河入汉江、汉江出陕等断面水质均持续达到国家地表水Ⅱ类标准，白石河流域“磷水”里程由56公里缩短到15公里。

治理收官并非终点，后半篇文章怎么做？今年白河县人代会期间，县人大代表又提出了《关于加强废弃硫铁矿污染治理工程配套设施运维工作的建议》，涉及以废石贮存场为核心的配套设施后续运维费用、人员编制，以及相关村道修复、文旅资源综合开发利用等，为治理区可持续发展勾勒清晰路径。

二十余载“治磷”路，从当年果断关停的决议，到治理攻坚时的持续发力，各级人大与代表的身影始终在场。看到重获生机的“母亲河”、群众饱含幸福的笑容，白河县、镇人大代表方田感觉很自豪，他说：“人大代表为人民！我们履职的价值，就体现在这些实实在在的变化中。”

新华社记者 刘开雄

# 回望星火燎原处 南梁奔向振兴路

新华社记者 梁军

## 铭记历史 缅怀先烈

“看山水轮流转日久方长，随潮流赶时代民富国强……”在甘肃省庆阳市华池县南梁镇，窑洞里传出庄稼汉悠扬的弹唱腔。走近一看，一名农民怀抱三弦、自弹自唱南梁说唱《新农村变化》。歌声在山间回荡，向远道而来的游客讲述这里90余年光阴的沧桑变化。

盛夏的南梁镇荔园堡村，田野间，一队参加暑期研学孩子正体验“战地后勤”农耕活动。入夏以来，南梁迎来旅游旺季，人们纷纷赶到这里，听一堂红色党课，走一段红军小路，干一场农耕农活，唱一首革命老歌。

南梁是一片红色热土。1934年，中国共产党人创建了以南梁为中心的陕甘边革命根据地。这里后来与陕北革命根据地连成一片，形成了陕甘革命根据地。

硝烟早已散去，革命岁月留给这里50余处红色革命遗址遗迹。陕甘边区苏维埃政府旧址、列宁小学、阎子四十二烈士墓等，都得到有效保护。

漫步荔园堡村古城堡，苍松翠柏间，南梁革命烈士纪念碑巍然矗立。不远处的何沟门安置小区里，村民杨志慧在美食馆内为游客冲泡当地特色的

黄芩茶。“南梁这几年发展得好，现在旅游旺季收益很不错。”这位10年前带着全家返乡发展的茶艺师，话语中满是对未来的信心。

8月1日，长征国家文化公园南梁革命根据地核心展示园落成开园，上千名群众来此参观体验。园内开设的“时光邮局”“南梁星火馆”，带领游客“穿越”革命年代；南梁说唱、剪纸、香包制作等非遗展示展演项目，丰富了红色老区的旅游体验。

在南梁，“窑洞经济”方兴未艾。荔园堡村村民郭翠玲的“红军民宿”，由一孔孔老旧窑洞改造而成，土炕上铺着粗布床单，墙上挂着革命年代的画报。她说，如今搞旅游生意，年收入超6万元，而且挣钱、顾家两不误。

酸菜熬洋芋、黄米面馍馍、荞麦面，这些“农家饭”成为游客体验红色文化的必选项。“游客忆苦思甜，在对比中感受山乡巨变。”饭店老板白涛涛说，他的小店年均收入达20万元，还带动了村里老乡就业。

红色旅游不仅接地气，而且紧跟时代发展。游客戴上VR设备，仿佛穿越到1934年陕甘边区苏维埃政府成立的现场；通过AR眼镜，沉默的文物会“开口”讲述背后的故事。这些创新拓展了红色文化的传播，令南梁的研学产品吸引了更多年轻人。

当年属于南梁地区的林镇乡豹子

川、大风川，抗战时期曾开展轰轰烈烈的大生产运动，一度形成“北有南泥湾、南有大凤川”的生动局面。大生产运动中，军民自己动手，丰衣足食，不仅解决了吃饭、穿衣问题，还打破了经济封锁。诞生于华池、脱胎于大生产运动的民歌《军民大生产》自此唱响全国。

斗转星移，老区南梁的生产方式日新月异。近些年，华池县积极推广发展种、养、菌“三元双向”循环农业。这是一种绿色生态农业模式，以种植业、养殖业、菌业产生的废弃物作为资源，在彼此产业之间双向闭合循环利用。

走进华池县林镇乡食用菌产业园，一摞摞菌棒整齐码放，空气中弥漫着浓郁的菌香。菌棒生产车间里，在机械的轰鸣声中，十几名工人动作娴熟地进行着备料、拌料、装袋、高压灭菌等工作，合格菌棒源源不断走上生产线。

这里主要生产高品质香菇，每年能出菇三茬到四茬，年产量800余吨，实现年产值1100余万元。菌业的废料经过分解处理后，又成为肥料和饲料，实现了循环利用。

从靠天吃饭到多元增收，从传统农耕到文旅融合，从粗放发展到绿色循环，南梁人民在这片英雄的土地上谱写乡村振兴的新篇章。

（新华社兰州8月7日电）



「全覆盖」

新华社发 徐俊作

# 以严的基调强化正风肃纪，以零容忍态度反腐惩恶

——清廉安康建设宣传标语