

着力建设崇德向善的文明城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之八

新华社记者 王子铭

文明，是一座城市的内在气质，赋予城市发展生生不息的力量。

中央城市工作会议部署了城市工作七个方面重点任务，着力建设崇德向善的文明城市正是其中之一。

培育城市文明，要在文化的滋养涵育下形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，推动城市风貌和群众面貌不断改善、物质文明与精神文明协调发展。

传承历史文脉 彰显城市特色

“一条平江路，半座姑苏城。”全长1606米的苏州平江路，北接拙政园，南眺罗汉院双塔，被誉为“没有围墙的江南文化博物馆”。

作为苏州迄今保存最典型、最完整的历史文化保护区，在这里，缙丝匠人用通经断纬织出水墨新画，评弹艺人以琵琶演绎百转千回，江南韵味在城市街巷间氤氲绵延。

城市是一个民族文化和情感记忆的载体，历史文化是城市魅力之关键。

习近平总书记曾指出，城市建设，要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

此次中央城市工作会议提出“完善历史文化保护传承体系，完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观”，就是要让城市留下记忆，让人们留住乡愁。

城市“有记忆”便丰富多彩，倘“失忆”则千城一面。

曾几何时，在推土机的轰鸣声中，部分载有城市文脉的建筑被推倒，城市特色难觅踪影。

如今，在以习近平同志为核心的党中央引领下，中国城市面貌早已焕然一新，文化名城竞相涌现。

放眼全国，云南丽江纳西族民居依山而建，吸引大家体验“一种叫云南的生活”；四川阆中，山、水、城相融，“唐宋格局，明清风貌”的院落让历史鲜活可触；海南海口延续骑楼街区

风貌特色，南洋文化与海南文化在此交融……

不久前，中办、国办印发了《关于持续推进城市更新行动的意见》，把保护传承城市历史文化作为主要任务之一。

面向未来，要按照意见精神，扎实开展城市文化遗产资源调查，落实好“老城不能再拆”、开展文化遗产影响评价、禁止拆真建假、保护具有重要历史文化价值和体现中华历史文脉的地名等一系列要求，让文脉更久远、让岁月更绵长。

增强城市文化软实力 提升群众文化获得感

走进湖南长沙乐之书店长沙一中店，翻书声此起彼伏，读者们享受着美好的阅读时光。长沙市民章学辉是书店的常客，“这里环境优美且中学生多，阅读氛围特别好。”章学辉说。

迥异于书店的传统面孔，乐之书店不再是单一的售书场地，而是蝶变为集阅读学习、文化交流、创意生活于一体的城市文化新空间。

精神文明建设归根到底是人的建设。培育城市文明，中央城市工作会议提出“加强城市文化软实力建设”，其成效也体现在人民精神生活的丰盈上，检验于群众文化获得感的提升中。

广东东莞市文化馆搭建起总分馆体系，线上1000多种文化产品由群众点单、政府买单；北京“美后肆时”四合院年均举办600多场文化活动……文化服务正深入城市肌理、来到群众身边。

中国交响乐团连续十几年走进重庆南岸区开展“艺术为民”帮扶活动，中央歌剧院赴四川凉山州开展文艺培训……文化惠民举措将“送文化”与“种文化”有机结合。

火爆出圈、彰显城市文化的“苏超”，增添城市艺术气质的哈尔滨“阳台音乐会”……越来越多优质品牌文化活动提升市民的文化品位。

“建立优质文化资源直达基层机制”，这是

监督生态环境保护工作。

第七条 县级以上地方政府主要负责人生态环境保护职责主要包括：（一）认真贯彻执行党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护的方针政策 and 决策部署，上级党委和政府、本级党委的决定和相关党内法规、法律法规，落实深化生态文明体制改革任务要求。（二）组织制定生态环境保护规划并纳入国民经济和社会发展规划，按照规定组织编制发布省级、市级生态环境分区管控方案，保证生态环境分区管控方案落实主体功能区战略、充分衔接国土空间规划和用途管制；作出重大行政决策应当对环境影响和环境效益进行分析预测，推动产业结构、能源结构、交通运输结构和城乡建设发展绿色转型。（三）督促推动政府领导班子成员、政府有关部门及其负责人落实生态环境保护责任。（四）组织推动生态环境保护督察整改，开展生态环境保护工作专题调查研究，定期分析生态环境形势，研判生态安全风险，调度督促生态环境质量改善、减排等方面约束性指标完成情况，研究解决生态环境保护重大问题。（五）强化财政对美丽中国建设的支持力度，确保投入规模同建设任务相匹配。（六）统筹推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法规政策体系建设和教育培训、科技支撑等工作，组织完善分级负责、属地为主、部门协同的生态环境应急责任体系。

第八条 县级以上地方政府分管生态环境保护负责人职责主要包括：（一）协助政府主要负责人抓好生态环境保护工作，组织制定贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和生态环境保护决策部署，上级以及本级党委和政府的决定和相关党内法规、法律法规的具体措施；落实深化生态环境领域体制改革部署。（二）组织实施生态环境保护规划，制定年度重点工作计划，按照规划组织编制生态环境质量限期达标或者改善规划、方案，督促落实生态环境保护各项目标任务。（三）组织协调生态环境部门和有关部门及时分析生态环境形势，建立健全生态环境问题发现机制，研究解决生态环境领域重点难点问题。（四）按照党委和政府部署要求，组织开展生态环境保护监督检查、考核等工作，指导生态环境专项整治和联合执法。（五）指导推进生态环境保护监管能力建设，提高队伍专业化水平。（六）推动完善生态环境风险报告和预警机制，组织开展突发生态环境事件应对处置工作。

第九条 县级以上地方政府分管承担重要生态环境保护职责相关部门的负责人，协助政府主要负责人落实分管行业或者领域的生态环境保护责任，指导分管行业或者领域将生态环境保护工作纳入相关发展规划和年度工作计划，督促抓好相关生态环境保护重点工作、生态环境保护督察反馈问题整改和突出生态环境问题整改，按照职责分工抓好分管行业或者领域生态环境隐患排查、应急处置。

第十条 县级以上地方党委和政府领导班子其他成员按照职责分工，督促指导有关部门依法依规履行生态环境保护责任，动员社会力量积极参与、支持、监督生态环境保护工作。

第十一条 市级以上地方生态环境部门负责人落实党中央、国务院关于生态文明建设和

党的二十届三中全会《决定》作出的重大部署，成为增强城市文化软实力、提升群众文化获得感的题中应有之义。

提升市民素质 形成文明风尚

甘肃省定西市渭源县商业街，火锅店店主马有利忙里忙外，心情却十分轻松：“大家吃得好，也不浪费，一晚上厨余垃圾只盛了几个小盆，服务员很快就收拾好了。”

顾店内，“一米一粟得之不易，光盘行动从我做起”等条幅格外醒目。节约新“食尚”正深刻影响着大众生活，成为餐饮经营者和消费者的共识。

米粒虽小，照见市民的文明素质，映射当代中国的文明风尚。

此次中央城市工作会议把“提高市民文明素质”纳入到城市工作部署之中。文明素质是人的内在修养，如何培育提升？

习近平总书记曾指出，文明素质培养和提高需要一个长期过程，但也要从一些小事抓起，持之以恒，久久为功。

广西南宁在公共文化场所和旅游景区等加大宣传力度，在游客中心播撒“文明种子”；河北石家庄开展文明养犬主题宣传活动，进一步规范养犬行为准则；内蒙古呼和浩特打造“青城有礼”品牌，持续开展市民文明素质提升专项行动……

现今，触碰文物、乱涂鸦等行为逐渐减少，文明旅游不再停留在口号；车辆礼让行人成为共识，交通文明助力平安出行；上网时，人们更加理性，亿万网民的精神家园愈加清朗。

要加强市民文明素质教育引导，以深入开展文明城市等精神文明创建活动为抓手，引导大家从自我做起、从小事做起，不断提升个人修养，在落细、落小、落实中内化为市民日用不觉的文明习惯，外化为城市可观可感的文明图景。

（新华社北京7月24日电）

经济社会发展，离不开政策护航。今年我国实施更加积极的财政政策，政策“工具箱”更加丰富，政策力度进一步加大。

从“积极”转向“更加积极”，上半年财政政策落地情况如何？“真金白银”花出哪些效果？记者前往多地进行调研采访。

着力扩内需 加大政策力度

激发有潜能的消费、扩大有效益的投资——今年财政政策加力，资金“加码”，从供需两侧发力，推动释放更大的内需潜力。

在辽宁省阜新市的一家连锁手机专卖店中，多名顾客前来询问购机价格。“每天都有不少冲着补贴来的顾客。”门店负责人王龙介绍，今年以来，消费品以旧换新政策加力扩围，手机等数码产品可享受购新补贴，门店销售额与去年同期相比增长了超20%。

记者在调研中了解到，截至7月22日，辽宁省阜新市今年消费品以旧换新补贴资金申报达1.1亿元，直接拉动消费达6.3亿元。

着力促消费，今年安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增加1500亿元。今年上半年，已按计划下达2批资金共1620亿元。

政策支撑下，消费回升势头良好。今年以来，超6600万名消费者购买12大类家电以旧换新产品超1.09亿台。国家统计局数据显示，今年上半年，社会消费品零售总额同比增长5%。

支持扩大有效投资方面，今年财政政策也持续用力，不同渠道资金统筹安排各有侧重，并建立地方政府专项债券管理新机制，让地方政府有更多自主权。

大型塔吊挥舞巨臂，工程车忙碌地穿梭其中……记者日前来到广东汕头国际纺织城项目现场，看到一派繁忙有序的施工景象。

“今年上半年，这一项目获得了1.9亿元地方政府专项债券资金的支持，用于纺织城基础设施道路建设，保障了项目顺利推进。”该项目负责人郑路涛说，纺织城的二期建设即将启动，有望为当地纺织产业发展打造更高效的“产业+商贸”服务平台。

在摩根大通中国首席经济学家朱海斌看来，今年中国的财政政策比以往更为积极，政府发债规模相比往年也大幅提高，消费品以旧换新支持资金比去年翻了一倍，有助于扩大内需。日本时事社观点认为，中国围绕消费领域出台的以旧换新等措施，对经济增长起到积极作用。

着力增后劲 优化政策供给

走进位于重庆市北碚区的重庆顺多利机车有限责任公司车间，一套套崭新的全自动加工设备丝滑运转。

“以前3个人操纵6台数控车床，如今上料、下料、产品质量检测，都靠机器人完成。”公司董事长周继群说，不仅生产成本降低10%左右，生产效率也实现翻倍增长。

这得益于大规模设备更新的政策支持。“我们收到了2250万元的超长期特别国债资金，还有设备更新领域的信贷支持。使用了新设备，今年产值预计可以增加2亿元。”周继群说。

向“新”发力，离不开财政助力。今年安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新，比上年增加500亿元，进一步扩范围、降门槛，鼓励先进、淘汰落后。今年上半年，已下达1730亿元惠及约7500个项目。

创新的活力，蕴藏在一个个经营主体之中，要进一步为其减负加力。

在安徽科蓝特铝业股份有限公司厂房内，多条废铝生产线开足马力，回收的废铝被投入熔炉，经过一道道精密工序变成崭新的铝材。车间一隅，技术人员正通过智能控制系统监测冶炼温度，精准把控每一个环节。

“得益于税费优惠政策为公司节省的超千万元，我们引进了先进的冶炼设备和智能控制系统。”公司财务负责人王朝晖说。

数据显示，今年前5个月，现行支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税达6361亿元，政策红利直达经营主体。

政府投资资金是创新财政资金使用方式，支持产业发展和科技创新的重要政策工具。

无人机从固定机巢升空，沿着预设航线对电力设备进行自主巡检；运维人员端坐屏幕前，实时进行“云端”巡检……由众志汉创（北京）科技有限公司提供的无人机全巡检服务，正在山东、江苏等地得到实践使用。

“看中了众志汉创的创新和技术，今年2月，我们山东省新旧动能转换基金投资该公司5000万元。”山东省新动能基金管理有限公司副总经理刘魁说。

由山东省财政出资200亿元组建的山东省新动能基金管理有限公司，截至今年6月底，已累计投资数字经济、人工智能、集成电路等领域项目390余个，投资金额超300亿元，加快培育发展新质生产力。

财政资金、政府投资基金、税费优惠政策……记者在调研中发现，多项财政政策工具发力显效，促进经济向“新”力持续释放。

“围绕科技攻关、教育人才等重点领域，财政持续强化支出保障、优化政策供给，推动加快发展新质生产力。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

着力惠民生 强化资金保障

暑假期间，四川省南充市嘉陵区大通镇车水湾村的瞿画山谷露营地格外热闹，运动体验、农业观光、亲子娱乐等活动吸引了大量市民前来休闲。

“政府协助提供了200万元创业担保贷款，帮我挺过了最艰难的创业阶段。”营地负责人刘秋红说，露营地积极吸纳周边村民就业，目前日常工作人员有10余人，平均每人每月通过务工可增收4000元左右。

“今年上半年，南充市发放创业补贴115万元，发放创业担保贷款1.14亿元，直接扶持378人成功创业，创业带动就业2.75万人。”四川省南充市人力资源和社会保障局相关负责人王一告诉记者，当地还为8400余名困难毕业生发放求职补贴1264万元。

就业是最大的民生工程。今年以来，各地综合运用就业补贴、扩岗补助、降低失业和工伤保险费率等政策，全力以赴稳就业惠民生。

安徽今年以来将12.3亿元省以上财政资金注入医疗体系，支持城乡医疗服务协同发展；河南等多地表示将出台育儿补贴制度实施方案，逐步完善生育支持政策体系；广西上半年全区民生支出占一般公共预算支出的比重保持在八成左右……尽管财政收入增速承压，但多地财政支出中的“民生含量”不减。

上半年，社会保障和就业支出24504亿元，同比增长9.2%；卫生健康支出11004亿元，同比增长4.3%；教育支出21483亿元，同比增长5.9%……一组来自全国财政收支“半年报”的数据，彰显今年更多财政资金“投资于人”。

“今年以来，更多的‘真金白银’花在了百姓关心的领域。”何代欣说，“强化宏观政策民生导向，在今年制定宏观政策、加强宏观调控的重要创新，在改善群众生活品质的同时，也有助于激发经济发展活力，推动形成经济发展与民生改善的良性循环。”

（新华社北京7月25日电）

财政政策发力显效『真金白银』惠企利民