

深刻把握、主动适应形势变化

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之二

新华社记者 姜琳 樊曦 刘夏村

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议，就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

新时代新征程上，必须深刻把握这一历史方位，主动适应这一重大形势变化，以新担当新作为走出一条中国特色城市现代化新路子。

把握历史方位，锚定城市工作新坐标

7月11日，山东宁津县东方花园小区里，工人忙着调试刚装好的第61部电梯。老旧小区一台台加装的电梯，极大提高了出行便利性，提升了居民生活品质。

全国累计开工改造老旧小区28万个、惠及居民4800万户，更新地下管网约50万公里，打造口袋公园4万余个……近年来，我国加快推进城市更新步伐，城市空间布局不断优化，功能品质明显提升。

经历世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，我国城市发展进入新阶段。从“有没有”转向“好不好”，人民群众诉求更加多样，城市短板亟待补齐。

城镇化率从2012年53.1%上升到2024年67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿，19个城市群承载全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值，城市轨道交通运营里程近1.1万公里。

从国际经验和一般规律看，城镇化率30%至70%是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化快速发展的后期，城市发展的内在逻辑也在发生深刻变化。

以往在快速、增量发展时期形成的土地、财政、金融等体制机制，难以适应未来稳定、存量发展时期的需要。同时，伴随着少子化、老龄化趋势，城镇人口增量将逐步转向平台期，需要培育城市发展新动能。

“必须锚定新坐标，深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

遵循重要原则，构建城市发展新格局

“怎么看”决定“怎么办”。

转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

会议深化对城市发展的规律性认识，提出“五个转变”“五个更加”重要原则。“这既是适应形势变化的题中之义，也是实现现代化人民城市目标的方法指引，是未来做好城市工作的辩证法。”中国城市规划学会常务理事郑德高说。

城市的核心是人。

“我们推行的是以人为本的新型城镇化战略。”中国城市和小城镇改革发展中心政策研究部主任鲍家伟说，要着眼于满足人民的生产生活需求，推动城市更好建设发展，让百姓在城市里面生活得更加便利、更加舒适，获得感、幸福感、安全感更强。

转变发展方式，是提高城市发展质量的关键。

雄安新区，坚持“起步即高标准”，将多种服务功能在同一用地内集约建设、共建共享，形成“一站式集成布局”；上海，扎实推进城市更新行动，在紧凑的空间里腾挪，“见缝插绿”建设口袋公园……

新起点上提高城市规划、建设、治理水平，必须在优化城市功能结构和空间布局上下更大功夫，在提升资源集约利用上花更大力气，以推进城市更新行动为重要抓手，促使“硬件”设施和“软件”实力双提升。

城市工作涵盖方方面面，复杂性不言而喻。坚持好“五个转变”“五个更加”重要原则，就能不断提升城市工作

的科学性、主动性，赢得城市发展的优势和未来。

聚焦重点任务，展现城市建设新作为

着力优化现代化城市体系，着力建设富有活力的创新城市，着力建设舒适便利的宜居城市，着力建设绿色低碳的美丽城市，着力建设安全可靠的城市，着力建设崇德向善的文明城市，着力建设便捷高效的智慧城市。

会议以“一个优化、六个建设”，清晰勾勒出新时代城市工作“施工图”。七方面重点任务与建设现代化人民城市目标紧密呼应，既着眼当下突出问题，又谋划长远发展，需系统把握、全面落实。

优化现代化城市体系至关重要。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。各地要打破自家“一亩三分地”的思维定式，主动融入区域协调发展大局，在抱团式发展基础上错位发展。

改革赋能发展，创新决胜未来。

机器人身着环卫服，配合人工完成清洁任务；城市智治平台实时监测，对暴雨等灾害提前6小时预警……7月15日，杭州市余杭区发布首批城市机会场景“双清单”，聚焦城市治理、民生服务等加快新技术应用。

“各地加快完善城市运行管理服务，全面推进城市基础设施生命线安全工程建设，深化管理机制、治理模式改革，让城市更智慧、更安全。”住房城乡建设部城市管理局局长张强说。

创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧……城市之进，不在一朝一夕的跃升，而在以一以贯之的坚持。以系统观念谋全局、以人民立场定航向，因地制宜、真抓实干，定能不断开创现代化城市建设新局面。

（新华社北京7月18日电）

面对风高浪急的外部环境，中国外贸走势广受关注。

进出口规模站稳20万亿元台阶，创历史同期新高；同比增速较前5个月加快0.4个百分点至2.9%——海关总署发布的数据显示，今年上半年，我国外贸逆势破局、韧性凸显。

站在年中看全年，更趋严峻复杂的国际形势下，我国外贸如何积蓄新动能、提升竞争力？记者深入广东、福建、江苏等外贸重镇，透过一个个生产现场，一次次往来跟进、一张张产品订单，感受我国外贸迎难而上步伐，探寻逆风稳舵的密码。

优化迭代，以高品质创造新需求

炎炎夏日，走进苏州穿山甲机器人股份有限公司的工厂，只见机械臂与工人默契配合，一台台机器人被迅速封装、贴标、装车，加速奔赴欧洲、北美、中东等多个订单目的地。这些最新研发的智能配送机器人可以自主导航、智能避障，让消费者足不出户“坐等”收货。

“今年上半年，我们一共交付了5000多台机器人，生产订单已经排到了年底。”公司董事长宋育刚介绍，为了保证产能跟上订单增速，下半年公司将建立5G无人工厂，从制造到打包的全流程都将实现自动化。

穿山甲机器人的应变更新并非个案。在深圳，经营大健康产品的跨境电商公司负责人黎尚操告诉记者，得益于新品推出，公司产品出口订单量已连续3个月维持10%左右的增长。“海外用户很看重产品新鲜感，下半年公司计划投入更多精力用于产品研发，争取每个月都推出一款新品。”

从上半年的外贸数据不难看出，中国制造“含金量”优中有升：机电产品出口同比增长9.5%，占出口总值的六成。其中与新质生产力密切相关的高端装备增长超两成，代表绿色低碳的“新三样”产品增长12.7%。更多高科技属性产品加速出海，向全球价值链高端迈进。

海关总署统计分析司司长吕大良表示，总的看，上半年我国外贸平稳增长，底气是完备的产业体系，动力是科技创新和产业创新的深度融合，本质上是以不断的高质量供给适配国际市场需求。

“产业稳步升级给我国外贸发展带来明显的正向激励作用。”中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东表示，电动汽车、船舶、工业机器人等产品的崛起重塑了我国出口竞争力，即便面对关税压力仍能有效稳住市场份额。此外，国货潮品走俏海外市场，也让各国市场充分感受到中国的生产力、创新力。

政策赋能，以“软”环境培育新优势

“上半年，我们完成了多家境外航空公司委托的飞机维修及改装业务，涉及14个国家和地区，基地机库一直处于饱和状态。”厦门太古飞机工程有限公司关务经理孙立告诉记者。

得益于厦门海关首创的全流程通关保障模式，监管手续得到最大限度简化，如今每架维修飞机可以减少停场时间1至2天，通关时间压缩了25%以上，航空维修企业核心竞争力明显提升。

外贸在复杂环境中保持稳定增长，离不开政策的支持。为了有效帮助出口受阻企业，京东、美团、永辉、盒马等主要电商平台和批发零售企业纷纷为外贸企业建立“内销直通车”，针对夏季清凉家电出口激增，海关持续深化“铁路快速通关”模式应用，密切与铁路、班列公司、报关行等单位的协调配合，整体通关时间可缩短1至2天……

不论是线下商超、线上平台设立外贸优品专区专柜，还是优化监管模式、简化通关流程，做强对外贸易的条件正不断改善。

正在举行的第三届中国国际供应链促进博览会上，广东卓志供应链科技集团有限公司首发跨境供应链管理平台“数贸通”，贯通物流报关、外汇结算等20多个环节信息，降低供应链成本15%至20%。

“我们从外贸综合服务起步，在支持跨境电商、服务贸易发展等政策帮助下，不断更新供应链管理服务体系。2024年

服务货值已超800亿元，客户超1万家。”卓志集团副总裁李岩说。

推进跨境电子商务综合试验区建设、优化口岸开放布局，深化国家级经开区改革创新……今年以来，我国从推进综合改革、重大平台建设、经贸产业合作等多个方面优化发展环境，赋能外贸企业破局拓新。最新一期中国海关贸易景气调查结果显示，出口企业和进口企业信心都连续两个月回升。

在对外经济贸易大学教授庄芮看来，随着政策效应逐步显现和高水平开放稳步推进，我国贸易发展新优势将加快培育，外贸外资基本盘将持续巩固，进出口稳增长、提质量、增效益的基础将进一步夯实。

加速布局，以多元化拓展新空间

“以前属于‘候补可选’，现在升级为‘生存刚需’。”记者联系厦门佳佰利有限公司总经理郭惟佳时，她刚从迪拜参展归来。这家主打相框、家居装饰品、礼品设计制造的企业，产品广销欧美20多个国家。

为应对外部冲击，今年以来，这家公司将参加展会作为获取海外订单的重要渠道。“境外参展对于企业而言是一笔不小的开支，但为开拓发展空间，必须‘走出去’。下半年，我们还将参加俄罗斯礼品博览会等，进一步扩大‘朋友圈’，增加接单机会。”郭惟佳说。

面对地缘政治风险和贸易壁垒，广大外贸企业通过多元化市场战略、区域经贸合作及数字贸易创新等，构建起更具韧性的全球供应链网络，为外贸高质量发展带来更多源头活水。

这几天，义乌国际商贸城二区经营户林小明的手机里收到一条来自纳米比亚客户的到账通知。就在不久前，对方下了一笔9000美元的订单，付款通过义乌小商品城打造的“义支付”平台完成。

林小明告诉记者，自己主要从事出口非洲、中东和南美市场的生意，过去由于汇款周期长、汇率波动大，资金周转时常面临不确定性。如今，随着国家加大对外贸企业的金融支持力度，“义支付”的快速到账功能，成了他开发客户、提升信任的“加速器”。

促改革、拓市场、稳订单。近段时间，国务院发文复制推广自贸试验区77条试点措施，明确加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平；国家外汇局优化外贸综合服务企业外汇资金结算；海关总署等三部门进一步规范并降低航空口岸综合物流成本……更多务实举措陆续推广，护航外贸多元化布局。

中国与世界的经贸链接日益紧密。商务部部长王文涛表示，我国外贸企业有非常强大的韧性，积极应变、主动求变。展望未来，将进一步加强国际合作，增强贸易韧性，努力构建开放合作、共同发展、互利共赢的国际贸易格局。

（新华社北京7月18日电）

更大力度吸引和利用外资

——国家发展改革委有关负责人就《关于实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施的通知》答记者问

新华社记者 魏玉坤

国家发展改革委等部门印发的《关于实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施的通知》18日对外公布。通知出台的背景是什么？有哪些主要内容？国家发展改革委有关负责人进行了解读。

问：通知出台的背景是什么？

答：外商投资是推进高水平对外开放的重要内容，为发展新质生产力和实现中国式现代化发挥着重要作用。外商投资企业境内再投资是外商投资的重要组成部分，鼓励外资企业境内再投资对于更大力度吸引和利用外资具有积极意义。

为落实深化外商投资促进体制机制改革要求，国家发展改革委会同有关方面开展服务外资企业专项行动，研究推动解决外商在华投资过程中的关切和诉求。在开展专项行动过程中，许多外资企业反映了企业在扩大境内再投资方面的情况，提出了许多意见和建议和政策诉求。

针对当前外资企业再投资管理工作中出现的新情况、新特点，我们在征求专家意见、地方调研等基础上，与相关部门一道研究起草了有关鼓励措施。经国务院同意，国家发展改革委等7部门共同印发通知。

问：通知的主要内容有哪些？

答：通知是深化外商投资促进体制机制改革，更大力度吸引和利用外资的重要文件，有利于各有关方面更有针对性地开展相关工作，促进外商投资企业境内再投资。

一是强化项目服务保障。明确各地根据实际建立外商投资企业境内再投资项目库，做好项目服务保障工作。符合条件的外商投资企业境内再投资项目可纳入重大和重点外资项目清单，并享受相应支持政策。

二是优化土地要素配置。支持外

商投资企业在境内再投资时，灵活采用工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式，降低初期用地成本，具体方式按照现行鼓励支持政策执行。

三是优化简化有关办理流程。外商投资企业以全资方式在境内新设立的法人企业，申请办理其母公司已经获得的行业准入许可，对于符合基本条件的，行业主管部门可依法优化简化办理流程，缩短办理时间。

四是实施并落实支持政策。依法实施并落实相关税收支持政策，鼓励境外投资者在华再投资，促进形成更多有效投资。外商投资企业在中国境内再投资企业所投资的鼓励类项目，享受进口设备有关支持政策。

五是便利外汇资金使用。外商投资企业以合法产生的外汇利润、境外投资者以境内合法取得的外汇利润开展境内再投资的，相关外汇资金可以按规定境内划转。在符合外商投资准入特别管理措施且境内所投项目真实、合规前提下，外商投资企业以外汇资本金或其结汇所得人民币资金开展境内再投资，被投资企业或股权转让方无需办理接收境内再投资登记手续。

六是加大金融支持和创新能力。对符合条件的外商投资企业境内再投资所需的外方关联东贷款、“熊猫债”，优化管理流程，纳入绿色通道管理。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控前提下创新产品和服务，为外商投资企业境内再投资提供金融服务和支持。

此外，通知明确了鼓励措施的适用情形，并对推动开展外资企业境内投资信息报告试点、加强部门间信息共享、优化促进外商投资的评价办法等提出了要求。

问：国家发展改革委下一步将如何更好支持全球跨国公司长期投资、持续深耕中国市场？

答：通知的出台再次表明了我們欢迎跨国公司长期投资、持续深耕中国市场的开放态度。国家发展改革委将会同有关部门加强协调和指导，做好通知的贯彻落实工作。

一是坚持部门协调、央地联动。会同有关方面加大政策解读辅导力度，指导各地将促进外资企业境内再投资放在吸引和利用外资工作更加重要的位置，注重外资企业境内再投资对经济社会发展的实际贡献，推动鼓励措施落地见效。加强央地同向发力，鼓励各地方按照职责权限、结合实际细化工作举措，不断提升再投资便利度，加强对外资企业再投资服务保障。

二是做好实施情况跟踪。持续开展服务外资企业专项行动，继续通过地方调研、座谈会、一对一走访等形式，听取外资企业对各地执行情况的实际感受，研究解决政策实施过程中出现的新情况、新问题，并及时总结各方面促进外资企业扩大境内再投资的好经验、好做法，有效提升企业的获得感和满意度。

三是打好政策“组合拳”。切实发挥重大外资项目工作专班作用，适时推出新一批重大外资项目，将更多符合条件的再投资项目纳入清单管理和跟踪服务，开辟绿色通道推动项目加快实施。结合当前外资企业再投资时关注的重点领域，研究出台新版鼓励外商投资产业目录，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域以及中西部和东北地区，形成更大力度吸引和利用外资工作合力。

（新华社北京7月18日电）

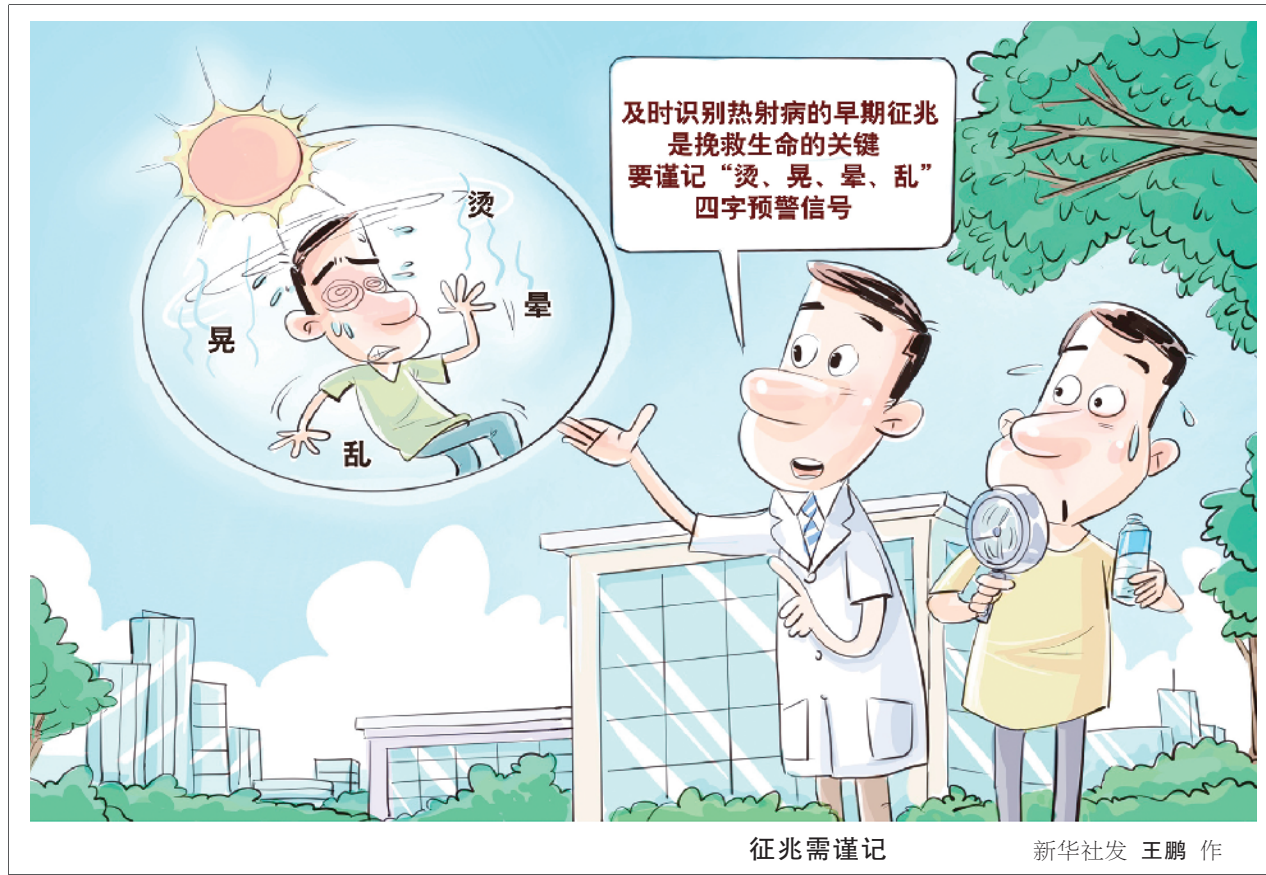
（上接一版）

石泉县发改局深化营商环境突破年活动，用好用活小微企业融资协调机制，协调金融机构向1496户企业授信放款6.8亿元，帮助解决企业生产经营难题31件。

群众监督作为党的监督体系的重要组成部分，具有广泛、直接、深入的独特优势。平利县在“清风平利”微信公众号建立“四风”问题网络举报专栏，群众可随时通过该专栏上传举报图片和视频，通过发动群众力量实现对“四风”问题的常态化监督。

动真碰硬改出实效

市委、市政府带头落实精文减会要求，1至5月发文较上年同期下降



加强清廉机关建设,以优良作风助推高质量发展

——清廉安康建设宣传标语