建设平安祥和幸福安康（宁陕篇）

聚力绘就基层治理新蓝图

通讯员 **余珊珊 康树军**

从“群众跑部门”到“部门跑服务”，从“单兵突进”到“协同作战”，近年来，宁陕县以“五有”“五个规范化”建设为突破口，构建起“资源整合、多元共治、精准防控”的基层治理新格局，让新时代“枫桥经验”在秦巴腹地绽放新光彩。

在宁陕县综治中心的指挥大屏上，实时跳动着全县 422 个网格的动态数据。通过打通综治信息系统、“雪亮工程”、视联网系统等平台端口，这里已实现从“物理整合”到“化学反应”的跃迁。

“过去是群众跑断腿，现在是数据多跑路、部门多联动。”宁陕县司法干部廖文彬的话，道出了治理逻辑的颠覆性变革。

这种升维治理体现在三个维度：场所集约化打造的“群众诉求解决终点站”，让矛盾调解、信访接待、诉求受理、法律咨询、心理疏导等功能实现“一厅通办”；人员专业化组建的 980 人“全科+专科”队伍，使复杂矛盾得以“专家会诊”；数据共享化构建的智慧中枢，依托先进的信息系统打通多平台数据端口，实现对治理要素的全面感知与高效处置。

连日来，“陈老汉调解室”的灯常常亮到深夜。这位被群众称为“法律百事通”的调解员，今年已成功化解 87 起矛盾纠纷。以他为代表的特色调解品牌，与“三级调解+专业介入”机制形成闭环，让 758 件矛盾纠纷在 2024 年全部清零，调处满意率高达 98.71%。

这种效率源于“精准分诊”的医疗化治理思维：一般纠纷现场调、复杂矛盾联席议、疑难案件专家诊。某民间借贷纠纷仅用 72 小时达成和解，背后是“窗口受理—分流调解—联席研判”的标准化流程在运转。而案结事了的闭环管理，则通过区块链存证技术确保每起纠纷调解过程可追溯、结果可评估。

当夜幕降临，宁陕县 323 个 AI 智能摄像头与“红袖章”巡逻队形成地上地下立体防控网。这个“科技+网格”双轮驱动体系，2024 年让该县“零发案”社区（村）占比达 92%。

特别值得关注的是“八查八帮”机制的创新实践：通过网格摸底查、干部包帮查等八种路径，配套心理疏导、就业帮扶等八项措施，该县累计为 6844 名重点人员提供精准服务，真正实现从“管理思维”到“服务思维”的转变。这种温度与精度兼具的治理模式，让特殊群体从风险源变成稳定器。

日前，“红袖章”巡逻队发现的第 1691 起隐患刚刚处置完毕。这支由乡贤、志愿者组成的 490 人队伍，与 422 名网格员形成“神经末梢”网络。2024 年上报的 3301 件事件中，99%在 24 小时内处置完成，真正实现“矛盾不上交、平安不出事”。

从综治中心到网格单元，从线上数据到线下力量，宁陕县构建起全时空守护平安、全方位服务群众的治理生态。当群众感慨“办事不用东奔西跑”时，这句话背后，体现出了治理成本的指数级下降和幸福指数的线性上升。

在推进国家治理体系现代化的征程中，宁陕县的探索给出了生动注脚：规范化建设不是冷冰冰的制度设计，而是有温度的民生工程；基层治理现代化的关键，在于让每个社会细胞都充满活力。这座正在崛起的“平安之城”，正以规范化建设为笔、综合治理为墨，书写着人民至上的时代答卷。

深耕司法为民 守护公平正义

本报讯（通讯员 **韩都**）2024 年，宁陕县人民法院锚定司法为民目标，狠抓执法办案第一要务，积极服务县域经济高质量绿色发展大局，忠诚履职、锐意创新，全年受理各类案件 1215 件，结案 1197 件，结案率达 98.52%，多项工作实现新提升。

重拳惩恶保安全，宽严相济护稳定。聚焦主责主业，依法严惩各类刑事犯罪，全年受理各类刑事案件 51 件，判处罪犯 56 人。严打电信网络犯罪“帮凶”，审结帮信案件 13 起 14 人；依法处置危险驾驶等交通类犯罪 12 起 12 人；打击盗窃、诈骗等侵财案件 5 起 8 人。落实宽严相济政策，适用认罪认罚从宽制度审结 44 案 51 人，全力守护群众生命财产安全，维护社会发展大局稳定。

法治护航促发展，精准服务助振兴。深化“府院联动”，做实“执破融合”，统筹推进原“森林大酒店项目”破产重生，打造城市新地标。出台服务保障民宿产业高质量发展十条措施，印发《民宿风险防范指南》，发布涉民宿纠纷典型案例。开展“法官联企 法治赋能”行动，41 名干警包联 46 个重点项目和企业，定期走访调研，收集意见建议 13 条。组织普法宣讲团、法治副校长，利用民法典宣传月、“天平护航，与法童行”模拟法庭等主题活动，深入社区、企业、机关、学校等地开展普法宣传宣讲 47 场次，以法治力量助推高质量发展。

柔性司法暖民心，高效解纷提质效。依法平等保护各类民事主体合法权益，妥善审结民商事案件 546 件。审结涉农民工工资、人身损害等民生案件 168 件，为 62 名农民工追回薪酬 327 万元。创新家事审判，调解撤诉婚姻家庭案件 53 件，发出“四令一书”39 份，关爱留守儿童 12 人。持续推动案件繁简分流，优化“简案快办、繁案精办、类案专办”机制，2024 年受理民商事案件平均审理周期为 29 天。为 46 名困难当事人申请救助金 66.78 万元，缓减免诉讼费 17.5 万元，最大限度解决了涉诉群众的急难愁盼问题。

雷霆执行出实招，真金白银护权益。全年执结各类案件 576 件，执行到位金额 5587.5 万元。扎实开展“陕亮执行·2024”专项执行系列行动，在全市率先完成执行案件“终本清仓”工作任务。用足用活交叉执行，强化惩戒措施运用，发布失信被执行人员曝光平台 4 期 25 人，发布悬赏公告 7 人、拘留 9 人、拘传 15 人、限制高消费 34 人，查封车辆 14 辆、查封不动产 35 处，推进财产拍卖，成交 140.18 万元；采用“活封活扣”等措施，最大限度降低诉讼对企业正常生产经营的不利影响，保障企业正常经营。

强基铸魂练铁军，争先创优展风采。以实战练兵为抓手，组织法官干警参加各类培训 63 期 581 人次，先后 2 次组织干警 58 人次赴江苏金坛、浙江杭州等地进行考察学习，拓宽工作思路，提升工作水平。优化中层干部队伍，提拔正副科领导干部 3 人，遴选员额法官 1 人，晋升四级高级法官 1 人。制定《2024 年实战大练兵活动实施方案》，常态化开展专项业务培训、“岗位大练兵”、庭审观摩、技能竞赛等活动 11 场次，全院共有 10 个集体和 28 名个人先后受到上级各类表彰奖励，法院队伍建设得到持续巩固。

书写人民满意的“检察答卷”

本报讯（通讯员 **李阳 左玉路**）近年来，宁陕县人民检察院聚焦法律监督主责主业，以高质效检察履职护生态、护稳定、护发展、护民生，在绿水青山间书写了人民满意的履职答卷。

全域护生态。该院积极打造公益诉讼检察协作配合和秦岭生态环境保护大数据法律监督平台，构建“四大检察”融合履职、部门协作配合、生态损害修复、联合宣传等机制。3 年来，该院公益诉讼部门围绕秦岭生态环境保护共立案 145 件，依法向有关行政机关发出行政公益诉讼检察建议 101 件，全部得到整改回复，持续强化引汉济渭工程水源地检察保护，办理的督促保护引汉济渭三河口水库生态环境行政公益诉讼案入选最高检“千案展示”。

全力护稳定。纵深推进检察“双进”工作，在城关镇渔湾村探索建立“枫桥经验示范点”，以“三联三强化”（支部“联建”强化引领、矛盾“联调”推动治理、部门“联动”提升监督质效）机制促进矛盾纠纷化解，把“矛盾不上交，就地解决”的理念和目标贯穿在检察履职全过程，去年以来共收集检察业务线索 28 件，化解矛盾纠纷 15 件，联合相关部门成功化解 2 起 10 年以上的信访积案。

全面护发展。紧扣生态旅游、农林产业、包装饮用水主导产业发展需求，积极助力优化县域法治化营商环境，依法平等保护企业合法权益，去年以来，办理撤案监督 1 件 1 人，办理打击侵害企业权益案件 1 件，帮助 3 家企业追回被诈骗资金 39 万元，进企业开展法治宣传体检 10 次。全力推进“文保传”专项活动，加强对文物古迹、红色文化、传统村落等文化资源的检察保护，服务县域文旅融合发展。

全心护民生。扎实开展“检护民生”专项行动，综合运用提起公诉、检察建议、司法救助、支持起诉等方式做实司法为民。依法办理拒不支付劳动报酬相关案件，帮助追回农民工工资 12.5 万元。起诉电信诈骗及上下游犯罪 25 人，追回被骗资金 21.5 万元。围绕县域母婴、残障特殊群体，军属、烈士权益保护，消防安全设施监督和农村人居环境等领域办理公益诉讼案件 20 余件，办理的“督促完善紧急呼叫系统无障碍功能行政公益诉讼案”入选全省检察机关“强化司法保障 做实检察为民”典型案例。建立行政机关欠缴公益性岗位工伤保险法律监督模型，应用该模型发现线索 35 条，督促补缴各类社会保险费用共计 21.2 万元。开展司法救助助推乡村振兴专项活动，办理司法救助案件 22 件，办理的徐某某司法救助案，被省检察院和省妇联评为典型案例。

该院从护生态、护稳定、护发展、护民生四个方面发力，办理了一批成效明显的监督案件，切实将高质效检察履职转化护航县域高质量绿色发展的实际成效。2024 年在全县目标责任考核中，被县委、县政府表彰为目标责任考核优秀单位；被县人大常委会授予“人民满意单位”荣誉称号，打造“枫景宁好”社会治理工作品牌入选陕西省检察机关构建政治与业务深度融合典型案例。

法官现场解答群众询问。

多元解纷化矛盾 真抓实干赢民心

筒车湾司法所成功化解一起疑难复杂交通事故赔偿纠纷，双方握手言和。

本报讯（通讯员 **翟敏**）今年以来，宁陕县锚定基层社会治理现代化目标，以“时时放心不下”的责任感和紧迫感探索多元解纷新路径，累计化解矛盾纠纷 271 起，调解成功率 100%，以扎实成效筑牢了社会和谐稳定防线。

在践行新时代“枫桥经验”的生动实践中，宁陕县司法局以平安建设与“连心工程”双轮驱动，将矛盾纠纷化解作为密切党群关系、厚植执政根基的核心抓手。立足宁陕实际，坚持守正创新，既深化“庭所联动”“行政复议+调解”等机制的协同效应，又激活“人民调解+司法确认”等成熟模式的制度效能，更拓展“三力联调”等多元解纷路径，构建起横向到边、纵向到底的全链条矛盾化解矩阵，用心用情书写法治为民生动篇章，为新时代“枫桥经验”融入了独特的宁陕元素。

创新机制，打造矛盾化解“新样板”。面对复杂多元的社会矛盾，宁陕县司法局主动破局，将制度创新作为化解纠纷的“金钥匙”。在农民工王某劳务受害纠纷中，“人民调解+司法确认”模式高效运转，司法所与法庭紧密协作，从调解方案制定到司法确认完成，全程无缝衔接，让当事人当天便拿到赔偿款，真正实现“矛盾不出镇、纠纷即时解”。而在王某与张某的身体权纠纷调解中，“庭所联动”机制充分发挥司法行政与审判机关协同优势，通过“情法交融”的调解艺术，将可能激化的矛盾消弭于无形，彰显了法治的温度与力量。

攻坚克难，啃下历史积案“硬骨头”。对于长达 25 年的筒车湾镇山林权属纠纷这一“老大难”问题，宁陕县司法局以“功成不必在我，功成必定有我”的担当，组建专业调解团队，深入挖掘纠纷根源，精准把握矛盾焦点。在调解过程中，工作人员既坚持法律底线，又注重人文关怀，用耐心和智慧打开当事人心结，最终促成和解。这起历史积案的成功化解，不仅维护了群众合法权益，更体现了司法行政部门服务大局、保障民生的使命担当。

党建引领，筑牢平安建设“压舱石”。宁陕县司法局始终坚持党建引领，将“连心工程”与平安建设深度融合。全县党员干部以“八承诺”“十上门”为行动指南，主动下沉一线，变“被动接访”为“主动下访”，及时发现并化解矛盾隐患。通过构建“预防—调解—确认—履行”全链条纠纷化解机制，实现了矛盾纠纷早发现、早介入、早化解，有效预防了“民转刑”案件发生，为平安宁陕建设筑牢了坚固防线。

从田间地头到社区村落，从家庭琐事到历史积案，宁陕县司法局用实际行动诠释着司法为民的初心使命。多元解纷机制的成功实践，不仅提升了群众的获得感、幸福感和安全感，更为基层社会治理现代化提供了可复制、可推广的“宁陕经验”。站在新的历史起点，宁陕县司法局将继续深化改革创新，为推进更高水平的平安宁陕、法治宁陕建设作出新的更大贡献，让法治的阳光温暖每一位群众，让和谐稳定的画卷在宁陕大地徐徐铺展。

“警校共建”勾画平安“同心圆”

通讯员 **冯永红 周怡伦**

今年以来，宁陕县公安局交通管理大队接连收到了宁陕小学、宁陕第二小学、宁陕县幼儿园送来的锦旗、感谢信。一封封感谢信传递的是群众对公安交警的信任，也是对民辅警们的认可与激励。

“以前上下学高峰时段，学校附近路口虽有交警疏导，但校门口人多车多，生怕孩子磕着碰着，总要看她进校门才放心。”宁陕县第二小学学生家长刘先生说，“现在好多了，不但警力增加了，还规划了缓冲区和分年级接送学生等待区，私家车即停即走，可以放心让孩子自己进出学校了。”

宁陕县第二小学和宁陕县幼儿园地处京昆高速引线，学校周边交通流量大，货车穿行问题较为突出，存在较大交通安全隐患。

“原来集中放学的时候，学生和家长众多，过往车辆及行人也穿插其中，我们老师根本顾不过来。自从有了‘护学岗’，交警们上岗比我们老师都早，有了他们的维护，校门口从没发生过安全事故。”宁陕县幼儿园负责人说。

近年来，宁陕县公安局交通管理大队积极与校方主动对接，紧密结合校园周边人流、车流特征规律，采取定人定岗与巡逻防控相结合的疏导方式，合理部署“护学岗”警力，针对每所学校周边道路特点，制定“一校一策”方案，从原有的校园周边交通秩序管理转变为交通安全守护，从师生及家长的角度出发，在维护学校周边交通秩序的同时，更有温度地开展工作，为广大师生营造了安全、畅通、文明的出行环境。同时，针对第二小学、县幼儿园学校门前道路有货车穿行影响学生通行安全问题，大队对该路段上放学高峰期实行限时禁货管控措施，并利用科技手段加强非现场管控，切实消除货车穿行安全隐患。

“我们始终把学校交通安全放在首要位置，紧盯校门口易乱易堵易发生事故的关键点，积极与学校相邻的单位及商户协商，在学生上下学期间将空出来的停车位供家长接送学生临时停车使用，及时将按需调整情况通过“警校家”微信群实时通知学生家长。通过设置停车严管区、优化安全隔离护栏等交通设施和划设交通标志标线等方法，严禁任何车辆在校门口区域长时间停放，推动接送学生车辆即停即走，提高校门口区域车辆通行效率，切实解决家长对学生下车后进校门过程中的安全担忧。”宁陕县公安局交通管理大队城区中队负责人表示。

校园周边交通问题一直是道路交通管理的重点，而学生上下学时段的交通情况更是重中之重。一直以来，宁陕县公安局交通管理大队坚持将校园交通安全工作走深走实，多措并举落实各项护学机制，联合多方共同治理、齐抓共管，积极构建党委主导、交警主抓、学校主体、家长主动的综合治理格局，全方位强化校园周边道路交通秩序，实现了警护校、校助警的“双向奔赴”。

（本版图片由宁陕县委政法委提供）