

绿色变革绘就生态答卷

——安康市生活垃圾分类工作五年实践综述

记者 周健 吴苏

生活垃圾分类，功在当代，利在千秋。安康市自 2020 年启动生活垃圾分类工作以来，始终坚持把推进生活垃圾分类与“生态优先，绿色发展”有机结合，深入贯彻习近平总书记关于垃圾分类系列重要指示批示精神及重要回信精神，认真落实中省城市生活垃圾分类工作决策部署，积极推动全域生活垃圾分类工作，编制完成垃圾分类专项规划，建立工作责任体系“三个清单”，完善协作配合协同推进“六项机制”，研究制定评估办法和细则，创新实施居住小区“红黄绿”挂牌管理制度，在全国城市评估排名持续上升。

五年来，垃圾分类从陌生概念成为全民行动，从试点探索走向全域覆盖；五年来，“先分后混”的困局被科学分类体系逐渐破解，“垃圾围城”的隐忧被资源化利用消弭；五年来，我市以制度创新破解治理难题，用设施升级重塑城市肌理，让绿色理念浸润百姓生活。这场始于 2020 年的生态革命，不仅让城市环境面貌日新月异，更将我市的生态文明建设工作托举到了新的高度。

“四级联动”筑根基 “六项机制”聚力

2020 年 12 月 30 日，安康市人民政府办公室印发《关于安康中心城市生活垃圾分类工作实施方案（2020—2025 年）的通知》，明确了中心城区先行先试，开展生活垃圾分类工作。

2023 年，市政府办印发《进一步推进生活垃圾分类工作实施方案（2023—2025 年）》，成立以市长为组长的领导小组，要求全域开展垃圾分类工作，建立市、县、镇、村四级责任体系，形成层层抓落实的工作格局，也标志着安康市垃圾分类工作由自主探索转变为正式启动。从 2021 年示范引领、2022 年体系构建到 2025 年基本实现中心城市建成区生活垃圾分类全覆盖，一幅生活垃圾分类助力生态文明建设的绿色画卷跃然呈现。

在垃圾分类工作推进过程中，制度创新的脚步从未停歇。为充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，高标准引领全市生活垃圾分类工作，2022 年，市分类办会同市委组织部建立了党建引领推动垃圾分类工作机制，明确责任主体，

建立联动机制，推动多元参与。

2023 年，市分类办建立生活垃圾分类“三个责任清单”，进一步明确了市、县（市）区级、镇（街道办事处）、村（社区）四级主要工作职责，细化城市生活垃圾分类工作部门和管理责任人工作职责，构建了垃圾分类“四级联动”责任体系。逐步完善部门协同推进“六项机制”，认真落实“月总结、季通报、年考核”工作要求，有效推进全市生活垃圾分类工作走深走细走实。“规划+制度+考核”的三维治理模式为垃圾分类提供了坚实的制度保障。

示范建设强引领 终端攻坚提效能

基础设施的迭代升级，见证着城市治理能力的跃升。为提升居民垃圾分类知晓率、参与率和投放准确度，形成可复制、可推广的垃圾分类模式。2021 年，安康市启动第一批生活垃圾分类示范点建设，按照符合实际、富有成效、富有特色的要求，在中心城市范围内选择 5 个党政机关、7 个居民社区、4 个居住小区、6 个学校、2 个医院、2 个宾馆酒店和 2 个商场超市建设生活垃圾分类示范点，引领和辐射带动全域开展垃圾分类工作。

在示范点建设中，我市从垃圾箱更新升级入手，加快分类收集设施配置，逐年改造升级老旧设施，推行定时定点投放和桶边督导制度，持续细化垃圾分类、收集、存放、处置等环节流程和制度，着力打造全流程分类处理链条。截至目前，累计建成垃圾分类投放点位 1064 处，配套完善便民服务设备投放设施 331 处。

垃圾终端处理设施的欠缺始终限制着发展的脚步。2020 年，我市中心城区生活垃圾产生量约 580 吨/日，2 家餐厨垃圾处理企业处理厨余垃圾约 50 吨/日，其余全部卫生填埋处置，资源化利用率仅 8.6%。2023 年，中心城区生活垃圾分类可回收物分拣中心落户安康高新区北环产业园，日处理可回收物约 380 吨，建成有害垃圾暂存点 2 处。2024 年，生活垃圾焚烧发电项目建成投运，日处理生活垃圾 1200 吨，服务范围涵盖五县四区，生活垃圾资源化利用水平实现飞跃，达到 86%。2025 年，厨余垃圾日处理 100 吨项目正式启动，可回收物分拣中心持续扩容，我市以焚烧发电为主、生物处理为辅、回收利用



城市管理人员宣传垃圾分类

用为基础的多元处置体系已初见成效，真正做到让各类垃圾都有了合适的“归宿”。

五年耕耘结硕果 生态之城谱新篇

五年以来，我市以“垃圾分类宣传周”“公共机构节能宣传周”“城管进社区”等活动为契机，组织“文明有我”“城管进校园、文明靠少年”等垃圾分类主题宣讲，制作垃圾分类知识手册，引导市民群众主动参与生活垃圾分类。开展“垃圾分类知识竞赛”“点亮城市地标”“晒桶打卡”“体验分类互动”“21 天培育分类习惯养成”等丰富多彩、形式多样的活动，力求贴近生活、贴近实际，进一步增强市民群众参与感、主动性、积极性。邀请市区人大代表、政协委员参加“分类体验日”活动，组建分类讲师团队，积极推进垃圾分类进机关、进社区、进校园、进企业、进商超“五进”宣传，开展志愿服务，发动门店单位，扩大宣传教育工作面，营造“垃圾分类成为新时尚”的浓厚氛围。

2023 年，在首届全国城市生活垃圾分类宣传周“垃圾分类齐点亮”活动中，我市获得全民活动城市组三等奖，5 万余人参与线上打卡。2024 年，在第二届全国城市

生活垃圾分类宣传周中，累计开展宣传活动 300 余场次，发动门店单位 1000 余家，影响覆盖人数 10.4 万余人，群众生活垃圾分类知晓率 93.67%，参与度 84.67%。2025 年，全市垃圾分类志愿者注册人数达 369 人，校园垃圾分类达到全覆盖。

历经五载砥砺前行，安康市交出了一份亮眼的生态成绩单。生活垃圾分类覆盖从 28 个示范点拓展至 643 个公共机构、375 个公共场所、603 个居民小区，中心城区经营区域垃圾分类覆盖率突破 98%。处理能力实现质的飞跃，资源化利用率提升近 70 个百分点，无害化处理率连续三年保持 100%。在住建部的评估中，得分排名进入小城市第二梯队。

站在 2025 年的门槛回望，我市以高瞻远瞩的战略谋划，走出了一条中西部城市垃圾分类的特色之路。五年的实践印证了制度创新遇见科技赋能，政府主导联动全民参与，生态优先、绿色发展的理念就能落地生根。这场始于垃圾分类的生态文明实践，诠释着“绿水青山就是金山银山”的深刻内涵。而随着焚烧发电项目的全面投运，再生资源与生活垃圾清运网络的深度融合，一幅更洁净、更低碳、更可持续的城市图景，正在安康大地徐徐铺展。

三级联动换来全域安宁

通讯员 王小云 刘天天

197 处智能监测点排查地质隐患，449 个应急广播覆盖山坳，202 支救援队伍遍布县镇村……跃动的数据如同精密齿轮般环环相扣，在石泉大地上铸就成守护生命的钢铁长城。

时间回溯到 2024 年 7 月上旬，持续降雨让石泉县各个镇村倍感压力。石泉县沟壑纵横、岩土结构不稳定，一旦遇上暴雨天气，就容易出现山洪、滑坡灾害，危及群众的生命财产安全。每到汛期，全县上下都是铆足精神，全力筑牢守护群众生命财产安全的屏障。

同年 7 月 19 日的黄昏，城关镇黄荆坝村应急广播骤然响起，该村应急救援队员迅速集结，蹒跚的茨沟河，背上年迈的村民，将他们转移到安全地带。黄荆坝村党支部书记李松说：“我们严格按照县委、县政府的统筹部署，城关镇党委、政府的指挥安排，组建覆盖到户的应急救援队伍。为了强化应急救援力量，给村上配备的器材室，里面柴刀、电锯、手锯、喊话器、水泵、工兵铲、雨鞋、救生衣、救生圈

等应急救援物资一应俱全，同时每年都会组织救援队成员集中培训，更好地保障基层应急救援体系建设。”

类似这样的转移避险事例，在整个石泉县可谓不胜枚举。仅今年已先后 3 次成功紧急集结队伍赴县外支援救援，11 次启动镇级综合应急队伍集结实战，均取得成功。

近年来，石泉县以“科学、规范、快速、高效”为准则，通过“县、镇、村”三级联动体系构建、制度机制创新、智慧中枢建设“三驾马车”，为保障人民群众生命财产安全织就出一张全域覆盖的应急防护网。

基层应急管理体系和能力建设，是应急救援的先锋队，石泉县着力构建“县、镇、村”三级联动突发事件应急指挥组织体系，形成上下贯通、协同发力的高效运转机制，精准划定各级各部门指挥权限与职责边界。按照“统一领导、专业指挥，资源整合、全面覆盖、协同作战”原则，在全县 11 个镇、1 个经济开发区建立“主要领导全面负责”体系。

广袤的石泉大地上，165 个村（社区）

组建支部书记挂帅的应急领导小组，202 支 3965 人的三级应急救援队伍如星火遍布城乡，三级网格员 1373 人、AB 岗信息员 395 人构成的“神经末梢”延展到每个区域，而这种“纵向到底、横向到边”的体系，在处置 2020 年“11·01”粗苯泄漏等突发事件、应对 2021 年“8·22”、2024 年“7·19”暴雨等自然灾害、保障汉江赛艇大师赛等 20 场重大活动中扮演着不可或缺的关键角色。

石泉县积极统筹应急、防汛、防灭火、政务值班工作，整合成立综合值班室，明确主要领导、班子成员、工作人员三级责任值班体系，严格执行 24 小时值班值守制度，为应急值守、信息报送和应急处置工作筑牢制度根基。通过建立“三级责任值班+双岗信息报送”制度，整合应急、住建、消防、林业、水利、气象、交通等部门资源，构建起纵向贯通、横向衔接的联动机制。

物资储备体系采取“库站室”三级架构，90 类 6 万件物资前置基层，2024 年汛期累计配发帐篷、折叠床、棉被等应急物

资 6000 余件。创新建立的“平急结合”安置体系，让 201 处防灾避险场所覆盖全域，2024 年成功安置转移群众 2235 人次。

为提升应急保障能力，该县持续强化数字赋能，构建智慧应急体系。统筹整合气象、自然资源、文旅广电等资源，将“智慧应急”深度融入“数字石泉·智慧石泉”一体化建设，打造应急管理智慧中枢。搭建全域感知网络，整合 197 处监测设备，对境内汉江及主要支流河道、重点地质隐患点实施动态监测。完善应急通信网络，建成县、镇、村、组四级应急广播平台 449 处，配发 181 部天通卫星电话，实现 11 个镇 165 个村（社区）应急广播和卫星电话全覆盖。开发“石泉县基层应急能力提升建设信息化管理系统”，嵌入“随手拍”小程序，为群众参与风险隐患排查、突发事件报送提供便捷平台。系统设置“应急资源管理”“应急指挥调度”板块，实现县域应急资源、预警指挥“一图统揽”，推动县域重大突发事件处置向“看得见、听得着、能预警、可指挥”的智慧化应急模式升级。

人民民主政权在安康的建立

为了实现对安康地区解放后政权的顺利接管，加强基础政权建设，推进安康地区解放进程，1949 年 3 月 9 日，中共陕南区委会召开常委会议，讨论建立中共安康地委，并提出了地委、专署和军分区主要领导成员的配备意见，上报中共中央中原局。5 月 12 日，经中原局批准，中共安康地委、安康分区专员公署相继在湖北省郧县建立，分别隶属中共陕南区委会、陕南行政主任公署领导。

5 月 23 日，安康军分区在湖北省郧县建立，隶属陕南军区领导。当天，中国人民解放军第二野战军第十九军发动白（河）、竹（溪）、平（利）战役，25 日收复白河县，31 日解放平利县城。到 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立时，其余的安康、岚皋、汉阴、紫阳、石泉、宁陕、镇坪等七 7 个县尚未解放。因此，解放安康全境，消灭国民党残余势力，镇压反革命，建立与巩固人民政权，恢复和发展生产是党在解放初期面临的首要任务。

11 月 21 日，第十九军分别在平利县城、旬阳蜀河镇举行誓师授旗大会，提出“打到汉中去，解放全陕南”的口号，分南北两路开始第二次西进。南路第五十五师 11 月 26 日从平利出发，沿巴山北麓进军，先后解放了岚皋县、紫阳县；北路第五十七师 11 月 25 日从旬阳县蜀河镇出发，沿汉白公路进军，26 日旬阳县城和平解放，27 日安康县和平解放。28 日，陕南军区司令员、第十九军军长刘金轩，陕南区党委第二书记、第十九军政委汪锋率部进入安康县城。中共安康地委、专员公署和军分区同时进入安康城。地委机关从白河县裴家湾进驻安康市七星街（后改五星街）。地委设 10 个工作部门；下辖 10 个县委改为县工委，安康市（原安康县城关范围）改为区级市划归安康县管辖。

11 月 29 日，第五十七师进军汉阴县，汉阴县自卫团宣布投诚，汉阴县城和平解放。30 日包围石泉县城，守敌南逃，石泉解放。12 月 4 日，中国人民解放军商洛军分区独立五团进军宁陕县，5 日守敌南逃，宁陕县解放。1950 年 1 月 11 日，安康军分区部队解放镇坪县。至此，安康全地区 10 个县全部解放。

安康全境解放后，党领导安康人民开始继续完成新民主主义革命尚未完成的任务，进行土地改革，废除封建剥削阶级土地所有制，解放农村生产力，发展农业生产；肃清土匪、特务、恶霸及其他反革命分子和国民党残余势力，建立与巩固人民政权；对地方人、财、物登记，实现党对城市有序接管；实现党的工作重心由农村向城市转移。新中国成立时，饱经沧桑的安康人民在中国共产党的领导下，迅速医治了战争创伤。三年恢复时期，工农业总产值年增长 21.88%。国民经济的恢复和发展为社会主义经济基础的形成奠定了基础。（市委党史研究室供稿）



“爱心枇杷”免费送

本报讯（实习记者 张晶晶 通讯员 钱运立）5 月 16 日上午，安康城区瀛湖路两侧洋溢着欢声笑语。市市政园林处工作人员正将刚刚采摘下来的枇杷分发给过往市民，引来众多群众点赞。

时值 5 月，瀛湖路沿线枇杷迎来丰收季，金灿灿的果实挂满枝头。针对往年部分市民随意采摘导致树木受损的情况，市市政园林处从去年开始主动创新举措，组织专业队伍统一采摘成熟枇杷，并免费向市民发放。

“这枇杷又大又甜，市政服务真是太贴心了！”市民王丽品尝后赞不绝口，“以后我们都要当城市绿化的守护者。”据悉，为确保食用安全，所有采摘枇杷均经过严格检测，合格率达 100%。

市政园林处绿化管护科科长龚晨曦介绍，此次活动将持续 7 至 10 天，预计发放枇杷近千斤。“我们希望通过这种方式，让市民共享城市绿化成果，同时增强市民爱绿护绿意识。”龚晨曦表示，未来还将推出更多惠民举措，让市民切身感受“绿色福利”。

记者观察到，活动现场秩序井然，不少市民主动协助维持秩序。许多领到枇杷的市民表示，这样的活动既尝到了甜头，更暖了心头，今后会以实际行动爱护城市绿化。



现场采摘



分发枇杷

晨刊热线 3210897



人行步道上支起的扑克桌



广场上摆放的麻将摊

东郡广场及其周边成“露天牌场”

本报讯（记者 周健 李俊）

近期，不断有读者向本刊反映：安康城区东郡广场和周边人行道上有多人摆牌桌，供周边居民打麻将和“挖坑”，严重影响城市形象。

5 月 14 日，记者实地走访发现，广场上的确有人撑着遮阳伞，摆放 3 桌手码麻将供人打。广场中心的花坛里，也同样撑着遮阳伞，摆了 2 桌麻将。而公厕后面的凉亭里、供水房前面及金堂寺方向的人行道上则成了扑克牌区，分散的三个地方总计有 20 张桌上，每张桌上都有 4 人在“挖坑”。

“都好几年了！最近天热还少一些，也分散了。清明节前，都集中在广场上，最多时有七八十桌。”见记者拍照，居住在东郡小

区的王先生说，“到这里来玩的大多数是老年人，麻将将是 1 元 1 个码，搬 6 个码，只要中码摊主每局就要抽 1 块钱服务费。扑克牌以‘挖坑’为主，筹码就要大一些，以 5 块、10 块钱的多，也有带花牌、带炸弹的，翻番后一局要输上一两百元。摊主按场收费，时间长短不定，每场每人收 5 元。”

“人老了，偶尔打打小牌没什么，但最好是在家里玩。在广场和人行道上摆摊‘抽水’，就显得有些不合适了。”王先生说：“广场和人行道均为公共场所，摆摊桌占用公共资源，既影响附近居民运动和出行，也影响城市形象，希望相关部门能管一管，还居民一个风清气正、文明向上的居住环境。”