

# 提速加力!我国加快推进服务业扩大开放明确 155 项试点任务

新华社记者 谢希瑶 张欣欣 吴雨

国务院近日批复同意《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在?新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好? 国务院新闻办公室 21 日举行新闻发布会回应外界关切。

“在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下,中国加快推进服务业扩大开放试点,有序扩大自主开放和单边开放,是我们做好自己的事,为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说。凌激介绍,自 2015 年以来,国务院分三批先后批准了北京等 11 个省市开展试点,持续放宽市场准入门槛。10 年来,试点经历一次升级、两次扩围,先后推出 7 轮 15 份试点方案。目前形成“1+4+6”的格局——“1”是北京,即服务业扩大开放示范区。“4”是天津、上海、海南、重庆。“6”是沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都。此次工作方案除增加试点任务外,还新增大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州 9 个试点城市,和前 11 个试点省市一起,覆盖我国东、中、西、东北地区,形成我国当前服务业对外开放的区域代表性格局。

“提速加力”是此次工作方案的关键词。凌激说,为加快形成更加丰富多样的制度创新成果,进一步提高试点的工作效率,此次试点任务在符合条件的地区全面铺开,不再区分地区和任务批次,而是一次性向所有试点的 11 个省市全面铺开。

具体来看,工作方案聚焦重点服务领域开放、产业创新发展、制度建设、风险防控等,提出 155 项试点任务。

其中,“支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位。

试点任务包括:取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容;鼓励发展数据标注产业,健全数据交易市场体系,支持发展“来数加工”等新业态和新模式;发展游戏出海业务,布局从 IP 打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍,2024 年工信部会同相关部门发布通告,明确在北京、上海、深圳、海南 4 地取消多项增值电信业务的外资股比限制,受到国内外广泛关注和积极评价。不久前,工信部已向 13 家全球知名企业发放试点批复。下一步,工信部将支持更多外资企业参

与试点,探索更多新业态新动能,激发市场活力。

在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源,受到外界广泛关注。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍,医疗领域新的试点任务包括支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所,支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照当地短期执业,并简化和优化审批的流程;在确保数据安全和患者隐私的基础上,可以探索健康医疗数据库的共建共享,并加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等任务。

焦雅辉说,服务业扩大开放综合试点工作自启动实施以来,我国在发展外资医疗机构,引进境外医务人员等方面,出台了一系列政策措施,取得了积极成效。据统计,目前这些合资、独资医疗机构有 150 多家;在国内短期执业的境外医务人员有 1500 多人。

我国金融业制度型开放稳步扩大,工作方案对金融领域进行了专项部署。

金融领域的试点任务包括:支持探索发展国际保理业务;支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务;深化合格境外有限合伙人(QFLP)试点;吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和 ESG 基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等。

谈及这些举措,中国人民银行研究局局长王信总结说,一是不断提升贸易投融资便利化程度;二是推动科技金融举措先行先试;三是支持绿色金融和转型金融高质量发展;四是与国家战略紧密结合,加大金融支持区域协调发展力度。下一步,人民银行将统筹金融开放和安全,认真做好跨境贸易和投融资便利化相关工作,促进金融服务业高质量发展。

商务部外国投资管理司司长朱冰说,服务业扩大开放综合试点工作“为国家试制度、为地方谋发展”作用日益凸显。前三批试点示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等 12 个行业领域开放举措,培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资等多类新业态新模式。2024 年,11 个省市的服务业吸收外资 2932 亿元,约占全国服务业吸收外资的一半。截至目前,试点示范已形成了 9 批 190 多项创新成果向全国推广。

(新华社北京 4 月 21 日电)

情景式教学课程,在全市新任县处级领导干部培训班、中青年干部培训班等多个班次讲授,反响热烈。

“悦”读校园活动不仅是读书分享、交流学习的平台,更是挖掘好课、培养师资的重要载体,尤其为年轻教师深度学习思考、创新教学形式、积累教学经验提供了锻炼展示机会,发掘出一批新专题、好课程。在第 22 期活动中,市委编办干部周磊荐读毛泽东经典著作《湖南农民运动考察报告》,经打磨提升后登上党校中青班课堂,受到学员好评,也成为丰富干部培训专题课程、扩充“兼职”师资力量的一次有益探索。

除了读书分享、课程讲授,“悦”读校园活动中还灵活穿插诗歌朗诵、情景式诵读、自编快板、小合唱、知识竞答、才艺展示等环节,让党校和联办单位干部职工,走上台、亮技能、展才艺,在相互学习交流中增长见识、增才干、强本领。

“悦”读校园活动以阅读思考提升思想境界,增强精神力量,以文化交流提升文明素养,增强文化自信。下一步,我们将进一步办好、用好这个平台,拓展内涵,丰富形式,为引领全民阅读、助推书香安康建设贡献更多党校力量。”市委党校常务副校长周瑞玲说。

(上接一版)矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用药品“白名单”制度,允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度,允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展,符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用,推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用,开展数字身份互认试点。

《意见》指出,要促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展,选取有条

## 山乡铺展振兴图

(上接一版)

在量质并举的理念下,“秦巴优品 晒有安康”全品类农产品区域公用品牌应运而生。在 2024 年第 109 届美国巴拿马太平洋万国博览会上,“紫阳富硒茶”荣获特等奖金奖,“安康果蜜红·起源地汉阴”“岚皋魔芋即食食品”品牌荣获金奖。富硒产业综合产值达 760 亿元,安康成功创建为全国名特优新高品质(富硒)农产品全程质量控制样板市。

### 乡村旅游激活秦巴沃土

清明时节,站在平利县老县镇蒋家坪村凤凰茶山远望,铺天盖地的绿意向天际延伸。晴日下,茶园里半人高的茶树郁郁葱葱,冒出油亮的新芽。

村党支部书记寇清新一整清明假期都处于高强度运转状态,“基本上,每天都有 2000 多辆车上山,五六千人来茶山游玩,体验采茶乐趣。去年茶山已经创建为 4A 级景区,现在基础设施更加完善。”如此蓬勃发展的旅游产业背后,是村干部日夜兼程的付出。

同样马不停蹄的还有罗显平。自卸任蒋家坪村党支部书记后,他成了“宣讲员”,每天上山下山为游客提供讲解服务,继续为村里的发展贡献力量。

在罗显平讲述茶山故事的同时,风堰古梯田正向远道而来的游客展现秦巴山区古老农耕智慧、别具特色的紫阳民歌响彻游客耳畔、滋滋作响的温泉烤鱼正等待游客品尝……这些藏匿于秦巴山间的“珍珠”,通过特色乡村旅游串珠成线,共同构成了安康乡村振兴阶段的旅游版图。

近年来,安康充分开发乡村旅游、农耕体验、农旅品牌等地域特色产业,深入挖掘保护“风堰古梯田”等优秀农耕文化遗存和“紫阳民歌”“皮影戏”“烧狮子”等乡村特色民俗,大力发展“稻鱼丰收节”“汉水鱼汤会”“村晚”“村BA”等产业新业态,8 条线路入选陕西省休闲农业和乡村旅游精品线路,6 条茶山线入选陕西“最美茶旅融合示范线”。

在乡村振兴的重要阶段,安康在“千万工程”的牵引下,科学统筹乡村基础设施和公共服务布局,加快城乡融合发展步伐,出台《乡村建设行动实施方案》《学习运用浙江“千万工程”经验加快建设幸福安康宜居宜业和美乡村实施方案》《安康市 2024 年“千万工程”暨乡村建设行动任务清单》,持续加大基础设施投入力度,积极推进“拆违建、清四乱、除残垣、建家园”农村人居环境整治提升工程,不断“刷新”乡村颜值。

目前,已完成 1603 个村的村庄规划分类,其中 379 个村编制完成“多规合一”实用性村庄规划。2024 年谋划建设项目 390 个,总投资 45.9 亿元,规划省级“千万工程”示范村 205 个,建设达标 50 个。全市农村户用卫生厕所普及率达到 89.55%,103 个村获评“陕西美丽宜居示范村”。

### 一根网线撬动百亿市场

4 月 11 日下午 3 点,一场淅淅沥沥的春雨下到了王秀梅心坎上。站在双杨胶蓝种植基地,看着连片翠绿的新芽,她终于松开了紧锁的眉头。

“前段时间太热,影响胶蓝生长。最近几天下雨,出苗情况能稍微好些。”前些日子王秀梅还在为胶蓝长势忧心忡忡。

在这之前,王秀梅还到工厂扩建现场,仔细察看 4800 平方米的工厂施工进度,这里新增的冷链仓储功能将进一步提升生产能力。

5 年来,王秀梅带领团队取得了诸多成绩:先后扩建了 3

件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用,开展民用无人驾驶航空试验基地(试验区)建设。

《意见》明确,要推动数据高效便利安全流动,建立健全数据要素市场规则,提升数据跨境流动便利化水平。要构建高效畅通开放通道,提升航空服务水平,强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调运业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新,推动金融服务实体经济,有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放,扩大特定品种范围,探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策,创新人才培养使用机制,促进人才往来便利化。

《意见》强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任,加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导,结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调,会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广,推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

个工厂,实现年产胶蓝 10 余万斤,年产值突破 2000 万元。

更难能可贵的是,她始终没有忘记乡亲们,积极帮助农户销售大米、茶叶、干土豆片等农产品,开展公益助农活动和电商培训,让 2000 多户农户搭上了产业发展的快车。这种“龙头企业+农户”的模式,不仅解决了小农户对接大市场的难题,更激活了乡村的内生动力。

谈及这五年来的发展变化,王秀梅特别提到:“最大的变化当属物流运输的改善。”她坦言,物流的畅通犹如打通胶蓝等农产品的“任督二脉”,让产业真正“活”了起来。现在,从田间地头到加工车间,从仓储物流到终端销售,整个产业链都因物流升级焕发出新的活力。

这一切变化的背后,离不开安康市政府在电商、物流方面的精准布局。近年来,安康市坚持以国家级电商进农村综合示范县建设为抓手,加快推进电商产业与传统产业相融合,积极打造数字经济创新高地,赋能乡村振兴产业转型升级,为推动安康经济高质量发展探索了有效路径。

如今,“四级联动”电子商务网络已全面铺开——国家级电子商务进农村综合示范项目在 10 个县(市、区)实现全覆盖,建成市级电商运营中心 1 个、县级电商公共服务中心 10 个、镇级电商服务站 239 个、村级电商服务点 897 个。依托这张“天网”,安康网货选品中心建成投用,建立全市优质网货产品名录,囊括各县(市、区)200 余款产品。生产端与消费端无缝衔接,将优质的安康产品源源不断送出大山。安康富硒茶、绞股蓝、核桃、食用菌等特色农产品在网上热销,秦巴奶奶、最安康、美味山灵、平利富硒等富硒食品电商品牌异军突起,平利、汉阴和汉滨挺进全省电子商务网络零售额前 20 强。2024 年,全市农产品网络零售额实现 24.1 亿元,同比增长 23.01%。

在夯实本地电商根基的同时,安康将目光投向了国外市场,建立跨境电商孵化平台(孵化仓)1 个,陕西西云跨境电商电子商务有限公司等 12 家跨境电商企业投入运营,积极发展跨境贸易,为电商创业人员提供外贸进出口备案、美工、翻译、运营指导、代运营服务等,毛绒玩具、电子电器等产品远销海外。

线上线下的创新源泉充分涌流。茶之旅文化旅游季线上促销、新媒体达人看安康、直播基地进驻大型商场……火热的创新实践催生了 5.2 亿元直播电商网络零售额,同比增长 6.83%,零售量 1109.2 万件。商贸物流体系的持续完善进一步为安康电商插上了腾飞的翅膀。天贸城、诚鹏机电城、宝业仓储物流园等一批商贸流通示范项目相继建成,共有商品交易市场 20 余个,具备配送能力的商贸流通企业达 45 家,其中可实现镇村三级配送的有 24 家,初步形成覆盖全市及周边地区的电商物流网络。电子商务示范企业、示范基地培育和城乡物流配送体系、农产品供应链体系加快建设,全市 9 个快递品牌取得经营许可证 780 个,邮政、京东、顺丰等快递品牌基本实现行政村全覆盖,乡镇快递物流覆盖率达 100%,村级快递物流覆盖率达 96.8%,“十四五”以来快递递送量下降 25%以上。

截至目前,全市累计培育电商市场主体 45728 家,带动就业 12.16 万人。2024 年 1 月至 12 月,安康市网络交易额达到 242.3 亿元,同比增长 9.70%,网络零售额实现 72.74 亿元,同比增长 38.20%。

依托特色产业、乡村旅游与电商网络的协同发展,安康逐步构建起乡村振兴的多维支撑体系。通过发展特色产业增收、借助乡村旅游实现好山水“变现”,培育电商主体推动农产品“出山”,传统农业与现代服务业的叠加效应不断显现。如今,秦巴山间的优质产品突破地域限制,山水资源转化为富民资本,数字赋能下的城乡融合步伐持续加快,宏大的乡村振兴主题正在这片沃土上具象化。

## 安康市打击新闻敲诈和假新闻专项行动举报方式

为持续深入开展全市“打假治敲”专项行动,严厉打击新闻敲诈和假媒体假记者,重点打击新闻单位及其从业人员的新闻违法活动,集中整治新闻单位、网络传播平台及公众账号的非法新闻活动以及借互联网蹭热点、发布不实信息,特别是造谣传谣、假冒仿冒、违规营利等违法违规行为,全力营造清朗健康的舆论环境,切实维护广大人民群众的根本利益,现向社会公布我市举报电话和举报邮箱,接受社会各界对新闻敲诈和虚假失实新闻信息等问题的举报。

安康市委宣传部:举报电话:0915-3288396  
举报邮箱:xinwen8396@163.com  
汉滨区委宣传部:举报电话:0915-3219183  
举报邮箱:2256668988@qq.com  
旬阳市委宣传部:举报电话:0915-7209005  
举报邮箱:xyxcbzbg@163.com  
汉阴县委宣传部:举报电话:0915-5219117  
举报邮箱:hyxwxwb9117@163.com  
石泉县委宣传部:举报电话:0915-6322067

举报电话:sqxcb2016@126.com  
宁陕县委宣传部:举报电话:0915-6822031  
举报邮箱:422436173@qq.com  
紫阳县委宣传部:举报电话:0915-4426987  
举报电话:zbg2645421026@163.com  
岚皋县委宣传部:举报电话:0915-2521115  
举报电话:1908599194@qq.com  
平利县委宣传部:举报电话:0915-8421831  
举报电话:736859795@qq.com  
镇坪县委宣传部:举报电话:0915-8822527  
举报电话:3528992926@qq.com  
白河县委宣传部:举报电话:0915-7822143  
举报电话:907527836@qq.com  
高新区宣传统战部:举报电话:0915-2298655  
举报电话:514521762@qq.com

中共安康市委宣传部  
2025 年 4 月 22 日



科学夏跑

新华社发 王鹏作

## 严格执行保密法规,加大保密工作力度。

——保密宣传教育标语

## 石泉县中坝河流域(中坝村大桥至后柳集镇中坝大桥段)环境生态治理及水毁修复项目(一期)环境影响评价二次公示

根据《环境影响评价公众参与办法》,现将石泉县中坝河流域(中坝村大桥至后柳集镇中坝大桥段)环境生态治理及水毁修复项目(一期)环境影响评价相关信息向公众进行第二次公示。

(一)报告书征求意见稿全文网络链接及查阅纸质报告的方式和途径

报告书网络链接:https://pan.baidu.com/s/1EpdEg-WoMR4YRAUNltFGrg,提取码 6f2k。另外公众还可以在安康市生态环境局石泉分局查阅项目的纸质报告书征求意见稿。

(二)征求意见的公众范围  
项目环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织的意

见。

(三)公众意见表的网络链接  
https://pan.baidu.com/s/1QYuc0XMH1rtM4a8jNck-yw,提取码 vqmkn

(四)公众提出意见的方式和途径

公众与该项目建设有关的意见可以寄信、电话等方式向建设单位提出。

建设单位:安康市生态环境局石泉分局

联系人:王继武 联系电话:18991520342

联系地址:石泉县政务中心 10 楼

(五)公众提出意见的起止时间  
征求公众意见的期限为自公示之日起十个工作日内。