虹起群山间

——安康市慈安便民桥建设 25 年回眸

■ 曾德强

25 年,3000 余座。这两个关键词,凸显出安康市慈安便民桥建设的辉煌成就。

2019 年,初任安康市慈善协会会长的崔光华,欣闻本市慈安便民桥建设达到 2090 座,按捺不住喜悦之情,曾作词一首——《水调歌头·慈安桥超“双千”有感》:

己亥春意浓,金州喜讯传。慈安桥超双千,彩虹亮眼前。秦巴沟壑纵横,洪灾多发连年,百姓出行难。困苦何有期?建桥遂心愿。

慈善人,怀大爱,挺起肩。二十载不歇脚,知难勇登攀。广筹各方善款,借力脱贫攻坚,桥路通天堑。千秋伟业事,丰碑在民间。

作者的悲悯、喜悦、敬佩、赞美,尽在词中。

六年过去了,崔光华和他带领的慈善团队,像接力赛跑的运动员,持续发力,善作善成,新建慈安便民桥近千座。至 2024 年底,全市累计建设慈安便民桥 3061 座,总投资 25391 万元,惠及人口近 200 万人。

石泉县后柳镇中坝村慈安便民桥 袁粒 摄

山民的期盼

陕南安康,沟壑纵横,交通不便,属秦巴集中连片特困地区。过去,因为缺桥,山区里的人们过河,或蹚水,或踩列石,或搭木棒,或用滑梭,或坐轮胎,危险性很大,生产生活资料和农副产品运输多靠肩挑背驮。遇上暴雨,河沟浊浪排空,阻绝交通,即使那小沟陡涨的“竹筒水”,也使人望而生畏。河水的阻隔,给山区群众的出行、就医、上学、运输带来诸多不便。被洪水所困的群众出不了门,学校上不了课,危重病人不能及时送医抢救,有些地方平时过河办事甚至绕道几十公里。最令人揪心的是,境内几乎每年都有因涉水过河而丧命的悲剧发生。

河沟无桥,给人们的出行带来很大不便,甚至威胁了生命安全,严重制约了山区经济社会发展和民生改善。

一代又一代山民,梦桥,盼桥。

回应山民期盼,建桥!2001 年,安康市慈善协会成立后,在实施众多慈善项目过程中,逐渐明确工作思路和工作重点,把慈安便民桥建设作为首选项目,矢志不渝,一抓到底。

倾力打造品牌工程

在安康市境内,慈善机构建设的桥原来叫做“慈安桥”,是利用爱心人士、爱心企业捐助的善款在山乡修建的小桥。后来,由于政府便民桥项目资金的介入,“慈安桥”改为“慈安便民桥”。

慈安便民桥建设因地制宜,有石拱桥、平板砼桥、过水涵桥、钢板桥、铁索桥,也有过车的单孔、双孔、三孔桥。

慈安便民桥项目建设犹如一场接力赛,安康市慈善协会一届接着一届紧握接力棒奋力奔跑。市慈善协会第一任会长熊邦高、第二任会长段吾勇、第三任会长崔光华,都是“没事干就闲得慌”的正厅级退休干部,对慈安便民桥建设精心布局,破解难题,运筹有方,终成善业。

初期实施该项目,主要是为了解决山民出行难、上学难、就医难。继而,与脱贫攻坚工作紧密结合,尤其是对深度贫困村进行倾斜,保障贫困户、贫困村基础设施达到户脱贫、村出列标准。近 6 年,在慈安便民桥建设的布局上,适度向移民搬迁点、农村新兴社区、农业产业园等方面倾斜。

在选择和确定建桥地点时,以使用价值作为标尺权衡实施,以解决人口密集区、学校、公共办公场所交通问题为保障重点,权衡项目是否实施。紫阳县高桥镇双龙村泥池子地势平坦,土壤肥沃,是该镇稻米主产区。但是,由于西权河阻隔,泥池子形同孤岛,粮食运不出去,肥料运不进来,给群众生产生活带来极大不便。通过实施慈安便民桥项目,该区域户户实现公路通到家门口,方便了生产生活,80%以上群众运来钢筋水泥,改建了住房。

安康市的积极探索和显著成绩,引起了陕西省慈善协会的关注和好评,认为慈安便民桥建设是个品牌项目,并将其纳入全省慈善事业的大盘子,实施“南桥”“北水”“两扶”“三助”品牌战略,对安康慈安便民桥建设给予大力支持。

省慈善协会和社会各界的支持,给建桥安上了“加速器”。从 2015 年起,安康市每年建设慈安便民桥都在 150 座以上。到 2018 年底,总计投入建桥资金 1.65 亿元,累计修建慈安便民桥 2090 座,覆盖全市 10 个县(市、区)、157 个镇、1564 个村,100 余万人受益。

随着陕南避灾扶贫移民搬迁的推进和脱贫攻坚的实施,一些居住偏远、发展受限的村民搬到了新兴社区,早期修的少数慈安便民桥完成了使命,而新的需求随之产生。

汉滨区双龙镇新华社区,一次性迁入移民搬迁的新住民 240 户、970 人,加上原有村民、配套新建幼儿园师生,共有两千多人。当初建设集中安置点以及作村镇规划时,对香河西边的老路作了改造,在东边修了宽阔的大道。然而,因为没有跨河桥梁,两岸群众隔河相望,却不易交往,尤其是到对面从事生产和上学、购物极为不便。2023 年 6 月,根据镇政府的修桥申请,区慈善协会批给一个慈安便民桥的指标,又协调建设银行等方面的帮扶资金,帮助社区修建了一座长 26 米、宽 1.6 米、高 6 米的钢架人行桥,并加装了 1.2 米的钢管护栏。当年 9 月竣工投用后,过去步行一个小时的过河路程,两分钟就完成了。

石泉县城关镇杨柳社区位于鲁家沟口,小沟流域较长、水量大、流速快,汛期多有险情。由此经过的公路原为过水路面,夏季人车难以通行,群众生产生活多有不便。为此,县慈善协会主动担当作为,当年冬季,一座长 7 米、宽 4.5 米、高 3 米的慈安便民桥建成投用,联通了 4 个村民小组的 1200 多人,同时沟通了两大园区,在农旅融合方面发挥了积极作用。

在慈安便民桥建设中,安康市慈善协会坚持严格管理,精心建造。市慈善协会实施了 7 项严格的管理制度。一是做好立项报告。立项报告中包括申请、图纸设计、资金预算、原址照片,一项都不能缺。二是坚持现场踏勘选点。选点与村民院落、社区、集镇、学校、敬老院等结合,实现效益最大化。三是增加慈安便民桥项目的资金投入。每年争取和募集善款,四分之一左右用于慈安便民桥建设。四是选好施工队伍。大桥必须按规定招标,小桥坚持选懂技术、有修桥经验、群众认可的施工队伍,签订施工协议。五是严把建桥质量关。施工中设懂技术、负责任的工程监理,另外在村上选一名事业心强的村干部或群众代表进行检查、督查,监督施工队必须严格按图纸施工,防止偷工减料,确保万无一失。六是严把竣工验收关。由慈善、交通、乡镇、施工单位联合进行现场验收,看外观,看施工日记,召开座谈会,听取乡镇、施工方的介绍,交通部门出示质检报告,建立档案。不合格的令其返工。七是在桥头立碑纪念。建立管护制度,展现捐建者的爱心。

市县两级狠抓工作落实,强化 5 个责任。一是市慈善协会负责争取全市的年度建桥指标和资金,并根据各县(市、区)实际与市财政局沟通后,下达建桥计划和资金额度。在项目实施中,督促、检查、通报。二是县(市、区)慈善协会根据市计划牵头协调,负责会同镇村发动群众、筹集资金、确定桥址、督促进度、检查验收。三是县(市、区)财政部门负责立项申报、资金拨付和监管。四是县(市、区)交通部门负责设计图纸、施工技术指导和关键环节质量监理。五是镇、村负责与有关部门衔接,工程发包、现场管理,协调解决建桥占地、毁苗等矛盾纠纷,按规定组织受益村民投工投劳等。

由于建立并坚持执行了严格的管理制度,责任落实落细,安康市及各县(市、区)慈善协会组织建设的慈安便民桥,质量过硬,捐建方满意,受益群众满意,成为众口称赞的慈善品牌项目。2020 年,全省慈善项目观摩交流会在安康市召开,慈安便民桥项目获“优秀慈善项目”。

整合资源 破解难题

慈安便民桥建设中最大的问题是钱从哪里来?安康市慈善协会广开思路,多方奔波,主动与财政、交通等政府部门和老促会等社会团体联合,整合社会资源,多方筹集资金,走合作建桥之路,破解资金难题。财政部门有便民桥项目资金,交通部门有建桥的技术力量,慈善协会有建设慈安桥的经验,可以联合做这个项目。财政和慈善协会联合建的桥,取名“慈安便民桥”。爱心企业、爱心人士捐资所建桥梁,可以冠名。

安康市慈善协会一方面主动与市财政局沟通协商合作建桥事宜,一方面动员爱心企业在慈善协会设立冠名建桥基金。2012 年,市财政局和市慈善协会联合下发《关于下达村级公益事业一事一议特惠制便民桥项目及中省财政奖补基金的通知》,为市慈善协会当年修建的 17 座慈安桥每座奖补 2 万元。紫阳县慈善协会和县财政局将慈安桥、便民桥项目予以整合,资金捆绑使用,纳入县政府“实事入村工程”管理。一些县区慈善协会和镇政府也积极自筹资金修建慈安便民桥。

2013 年 8 月,省慈善协会和省财政厅在紫阳县联合召开专题会议,决定将财政奖补资金与民间定向投资整合,推进慈安便民桥建设。接着,市委组织部、市财政局、农综办、交通局、慈善协会联合召开全市慈安便民桥工作会议。市慈善协会与市交通局联合下发《关于积极支持慈安便民桥建设的通知》,明确市、县(市、区)交通部门及所属单位对慈安便民桥的设计、质检、竣工验收等,一律提供免费服务。

联动机制的强力推进,县(市、区)积极性的充分调动,使建桥计划超额完成。

岚皋县慈善协会针对边远镇村群众出行难的实际,按照“一桥二扶三节四助”的工作重点,把慈安便民桥建设作为慈善工作的一号工程,坚持争取新建、抓好在建、储备拟建的工作思路,倾力推进慈安便民桥建设。

石泉县慈善协会前期投入的引导资金所发挥的引擎作用,激发了一批爱心企业和社会团体的捐资热情,不仅解决了桥梁建设的资金问题,而且推动了镇村路网建设步伐。

旬阳、平利、石泉、汉滨、汉阴、紫阳等县(市、区)慈善协会主动与本县(市、区)老促会联系,协调项目捆绑资金共同建桥。尤其是旬阳老促会支持力度大,慈善协会建一座桥,老促会配套建桥资金 5 万元。

市县两级慈善协会及时总结建桥经验,通过现场会、推进会等形式,推广筹资典型经验,宣传为建桥无私奉献的好人好事。紫阳县整合财政资金建桥、旬阳老促会支持建桥和群众投资建桥、石泉县“两不变、六统一、三把关”建桥……诸如此类的建桥经验得到推广。

2017 年 6 月,安康市慈安便民桥建设现场会在汉阴召开。与会人员参观汉阴县城关镇、平梁镇近几年修建的 5 座具有代表性和典型性的慈安便民桥,观摩汉阴县慈善协会建桥资料档案,进一步坚定了信心。

2019 年 4 月,安康市慈安便民桥项目建设工作座谈会在安康召开,安排部署进一步推进慈安便民桥项目建设。时任市政府副市长鲁琦出席会议并讲话,市慈善协会会长崔光华主持会议,各县(市、区)慈善协会会长和市委组织部、宣传部(文明办)、市财政局、农综办、扶贫局、民政局等市直有关部门领导参会,进行再集结、再动员、再出发。同月,市交通局再次发文,要求各县(市、区)交通运输局积极配合慈善协会开展慈安便民桥的规划、选址工作,对慈安便民桥的设计、质检、竣工验收加强指导,不得收取任何费用。市财政局在资金拨付上及时足额,保证不截留、不挪用。

石泉、汉滨、岚皋等县(市、区)也通过召开慈安便民桥建设工作会、现场会等方法,集思广益,加强联络,充分发挥建桥所在地受益村民的积极性,有钱出钱,有力出力,解决建桥资金的缺口。

通过“冠名融资、爱心捐赠、群众投资(劳)、部门支持”,截至 2024 年,筹集建桥资金 1.43 亿元,占全市慈安便民桥总资金量的 53%。

不能忘记的行善者

慈安便民桥的建设资金,很大一部分来自众多爱心企业和爱心人士。他们的善行义举,成就了这项伟业。

2005 年至 2006 年,延安王家坪实业集团董事长王西林通过省慈善协会向安康捐款 100 万元,在九县一区建桥 40 座。

2009 年,全国人大代表、澳门街坊联合总会会长吴仕明联络澳门书画界人士为安康捐款 45 万元,建桥 15 座。2011 年,吴仕明将义卖书法作品所得 60 万元通过省慈善协会捐给安康,建桥 20 座。2018 年 11 月,又带领澳门爱心人士一行 13 人来安康,对捐建的桥梁进行考察,并向岚皋县慈善协会捐赠帽子、围巾 100 套,用于慰问山区贫困老人。

2007 年后,世界宣明会将慈安桥列入防灾减灾项目,为白河、汉滨、岚皋捐款 558.7 万元,建桥 91 座。

2012 年,陕西省高速集团为安康捐款 200 万元,建桥 20 座。

2007 年至 2012 年,陕西鼓风机集团为紫阳县捐款 74 万元,建桥 24 座。

2013 年,陕西红松能源有限公司为旬阳、平利两县捐款 20 万元,建桥 5 座。

2012 年,安康东海房建集团在市慈善协会设立 500 万元为期五年的慈安桥冠名基金,将五年基金增值的 125 万元用于修建慈安桥。

2017 年,安康融城兴业集团公司在市慈善协会设立 1000 万元慈安桥冠名基金,每年将增值的 30 万元用于建桥。

长庆油田、西安大明宫集团、北京志愿者团队、陕西书法家钟明善、长安大学教授陈云龙、西安市张先生等众多爱心企业和爱心人士,也纷纷捐资建桥。

2019 年以来,中国建设银行相关分行、江苏省常州市及所辖区、市分别为修建慈安便民桥捐赠近千万元。

汉阴县双河口镇凤柳村一座慈安便民桥碑文记载:总投资 60 多万元,除县慈善协会外,还有县级各部门的捐款。

桥,呈星罗棋布之状;款,是善心大德之表。这些爱心企业和爱心人士的名字,不仅镌刻于桥头石碑,更铭记在村民心中。

从最初的两三万元、五六万元建一座桥,到现在的十几万元、几十万元建一座桥;从最初个别爱心人士捐资、慈善机构实施建桥,到现在爱心人士、慈善机构、政府投资、民间社团合作建桥;从最初供人通行的小桥,到现在能过大车、兼顾产业发展的大桥。慈安便民桥的建设和变迁,凝聚了无数慈善志愿者的汗水和智慧,彰显了众多爱心企业、爱心人士的无私奉献。

这里需要特别提及的是,陕西省人大常委会原常务副主任、省慈善协会首任会长徐山林,是陕西慈善的擎旗人,也是慈安便民桥的奠基人。早在 1997 年,他就牵头募集资金 20 余万元为汉滨区谭坝乡建设一座慈安桥,成为全省首座慈安桥,为安康捐资建桥的企业家大多由他引进。

他们是胸有大爱、大境界的慈善志愿者。虽然他们绝大多数与山区老百姓并不相识,但他们都有一颗火热而柔软的心,都能关心和帮助贫困落后地区的建设与发展,都能为村民生产生活条件的改善贡献力量,也因给老百姓建桥而感到快乐和自豪。“为民但求桥常在,功成未必留我名。”这一诗句集中表达了众多捐资人的高尚情怀。

中、省、市、县四级慈善协会会长一同在石泉县城关镇考察珍珠河村慈安便民桥 张蕾 摄

石泉县后柳镇中坝村慈安便民桥 陕西日报记者 张辰 摄

岚皋县孟石岭镇桃园村五组大河坝的钢索吊桥 张蕾 摄

汉滨区双龙镇新华社区慈安便民桥 李成宝 摄

平利县兴隆镇 2023 年新建的慈安便民桥 张蕾 摄

虹起群山 利在民间

慈安便民桥好处多多,效益显著。在乡下采访时经常听到群众说:“慈安便民桥的好处说不完啰……”

——方便村民出行。紫阳县慈善协会在回访过程中听到群众说:“我们不再隔河渡水了!”“感谢你们修了这座桥,现在新房子也修起来了,娃儿也娶到媳妇了!”

2017 年 9 月 25 日,受强降雨天气影响,平利县八仙镇百好河村受灾严重,境内多处山体垮塌,道路中断,四组五组群众出行的唯一一座石桥也成为危桥。面对如此安全隐患,百好河村“两委”积极与包帮部门县文广旅游局沟通,争取救灾项目资金。经协调,2018 年 4 月,县慈善协会资助 5 万元援建百好河村慈安便民桥。建成后,110 户 374 人出行方便了。2018 年 6 月,西河镇水田河村慈安便民桥投入使用后,五组两岸 35 户 110 名村民告别了跨沟过河这个难题。

——助力脱贫致富。岚皋县四季镇头桥村杨家院子位于岚城公路旁,离岚皋县城 7 公里,风光秀丽,环境优美,但因交通不便,原来 30 多户农家以种粮、打零工度日,年人均收入不足 500 元,长期生活在贫困线以下。有了慈安便民桥的沟通,头桥村在全县率先建起了旅游示范村,杨家院子女能人王三翠于 2002 年带头办起首家农家乐,生意异常红火,接待量最多时一天达 600 多人。经过多年打拼,现已形成集农家乐、农家宾馆、豆腐乳制品厂为一体的特色经营模式,年收入达到 100 多万元。河两岸兴办农家乐 20 多家。如今的杨家院子,坐落着一排排崭新的楼房,村民过上了富裕、文明的生活。

汉阴县城关镇三元村八组村民鲁厚华指着一座慈安便民桥很有感触地说:“过去没建这座慈安便民桥,我们到城里卖菜,全靠肩挑背扛并绕道进城,到城里一个来回需走两三个小时。现在有了桥,村上把路也修通了,我买了电动三轮车,进城卖菜只要十几分钟,天晴下雨都不绕道了,既节省了时间,又减轻了劳动强度。有了桥和路,土地也升值了,农民收入明显增加。”

——促进产业发展。紫阳县蒿坪镇王家河村一组缺乏土地,河道里的几个拐弯虽有沙滩地,但无桥过河而没能开发利用。2021 年春,在村、镇要求下,县慈善协会在头道拐弯选址,资助项目款 7 万元,支持该村建起一座钢架桥。村上迅速行动,及时整地,建起 3 个鱼塘,当年投放鱼苗,第二年见效收益,一亩鱼塘纯收入 5 万元。2022 年夏,又扶持建桥一座,使第二个拐弯得到开发,兴建鱼塘 6.5 亩。同年秋季,又在第三个拐弯建桥一座,助力开发三口池塘,种植莲藕 6 亩。

岚皋县千层河和宏大村、平利县天书峡、石泉县中坝大峡谷等风景区,每年数以万计的游客去观光旅游,都要经过那里的慈安便民桥。从某种意义上说,是慈安便民桥带动了旅游业发展。

——应急抢险救命。2000 年 7 月,紫阳县联合乡遭受特大暴雨洪水和泥石流灾害,公路被毁,仅剩一座慈安桥成为唯一的生命通道。这座建于 1998 年的钢架吊桥,在这次抢险救灾中,使方圆数十里的万余名干部群众、救灾官兵和各种救灾物资得以通过,慈安桥成了名副其实的救灾救命桥。

——拉动社区建设。慈安便民桥为新农村建设尤其是避灾扶贫移民搬迁社区建设发挥了很大作用。石泉县后柳镇汉阴沟村,被汉阴沟一分为二,过去生产生活很不方便。2013 年,市、县慈善协会用省高速集团的捐款在此建了一座慈安便民桥,村上通了班车,两岸建起漂亮的农村社区,居住 900 多人。澳门吴仕明先生捐建的一座横跨平溪河的慈安便民桥,桥头是整齐漂亮的小楼,12 户居民住进了统一规划设计的新房,还建起村级卫生室。

慈安便民桥被称为生命桥、惠民桥、连心桥、产业桥、致富桥、幸福桥……安康慈善人用他们的不懈努力,以 3061 座慈安便民桥的丰硕业绩,为建设美丽安康贡献了慈善力量。在安康市慈善协会成立 25 周年之际,会长崔光华情不自禁地以联语赞之:

慈善人廿五载初心不改,

便民桥三千座造福安康。

爱心铸就、善举托起的这些桥,遍布秦巴山间,沟通河流溪涧,犹如群山雨后出现在空中的彩虹,那样美丽,令人怀想。

(作者系中国作家协会会员、安康市关心下一代工作委员会秘书长)

慈善人廿五载初心不改 便民桥三千座造福安康