

从“区域边界”到“协作前沿”

通讯员 王奇 杜安树 江涛



陕渝鄂毗邻地区检察机关签订协作方案

因地理原因，镇坪县被誉为“自然国心”，全县常住人口4.6万人。又因为区域因素，有“一脚踏三省”之称，与重庆市巫溪县、城口县，湖北省竹溪县三省市交界，交界区域共4个县11个乡镇23个村，边界区域居民约12.5万人。

面对特殊的地理位置和社会治安防范等问题，区域的持续稳定和协调发展，关乎兴县大局，关系全县“三区”建设大计。

既要一手抓安全，也要一手护发展，镇坪县委政法系统打破地域、人员等要素限制，主动与重庆市巫溪县、城口县、湖北省竹溪县“结义”，通过共同搭建省际边界区域常态化协作平台，制定“三省四县五协同”跨区域联防联控机制，四县共同“认家门”，一起“结对子”，有力维护了跨省边界区域的和谐稳定。去年以来，镇坪县刑事案件和矛盾纠纷总量分别下降52%和48%。边界地区连续10年无重大治安、刑事案件发生。

共商+共建，管辖从“三不管”走向“合力管”

在20世纪60年代初，镇坪县就与毗邻省市的巫溪县、竹溪县在经济

作、商贸流通、劳动就业等方面交流密切，加上饮食习惯、方言习俗相近，跨省通婚现象非常普遍，矛盾纠纷时有发生，边界地区的社会治理成了一道难题。

针对地区管辖权责不明的现象，20世纪90年代初，“川陕鄂”三省交界地区就建立了“三省联防”模式。2021年，在疫情防控基础上，镇坪县与竹溪县、巫溪县也建立了联防联控工作机制，但是实施了一段时间，机制体系并不顺畅，效果也不明显。

“如何打破区域壁垒，破解边界治理难题，真正发挥实际作用。”镇坪县委政法委通过深入调研、征求意见，开会讨论，得出了一致的结论：“结义”。那么，如何“结”，怎么“结”，“结”什么？

2024年11月14日，在镇坪、竹溪县跨区域联防联控工作座谈会上，镇坪县委政法委书记带队拜访，对此深有感慨：“要想破解边界区域治理难题，单靠一方的力量是不够的，只有协作才能助推边界和谐发展。”

从2024年年初至2025年1月，镇坪县委政法委与重庆市巫溪县、城口县、湖北省竹溪县县委政法委先后在“结义”内容、“结义”形式等方面多次议

修订。从信息联络、会商研判、交流合作、应急处突、联防联控等5方面协作内容进行优化；对7个方面重点任务进行全面梳理；“四县”分别成立工作专班和5个专项组共161人；明确工作职责，夯实工作责任，建立联席会议制度，轮流主办工作会议，定期交流部署工作……历时1年，2025年1月2日，“四县”共同出台《加强“三省四县五协同”跨区域联防联控工作机制的实施方案》，“四县”正式“结义”，达成合作共识。

联席+联动，机制从“点状化”走向“一体化”

“喂，您好，我这里是湖北省竹溪县丰溪派出所，我们现在有嫌疑人即将到镇坪境内，请求协助抓捕！”

2024年6月18日19时，镇坪县公安局钟宝派出所接到湖北省竹溪县丰溪派出所电话，称他们正在辖区追捕5名盗窃嫌疑人，嫌疑人即将进入镇坪境内，请求协助拦截。

接到指令后，钟宝派出所立即启动跨区域联防联控预案，组织辖区民警和“国心义警”钟宝村民黄锦等群防群控

力量设卡拦截，最终将5名嫌疑人抓获归案。据初步了解，盗窃嫌疑人从河北到河南再到陕西共盗窃车辆5辆，现金约1万元，给人民群众造成直接经济损失约10万元。据悉，协助抓获此案犯罪嫌疑人的钟宝镇村民黄锦，也因为见义勇为的行为，被中央政法委表彰为第三季度“见义勇为勇士”称号。

“放在以前，两地没开展协作，发协查通报就会错过最佳抓捕时机，现在我们周边四个县公检法和边关镇都有联系方式，沟通起来简单多了。”对此，镇坪县委政法委副书记杜安树如实地说。

接边地区平安建设最忌跨界治理不同步、工作推进不配合。为此，镇坪县协同接边地区三县，坚持统一步调、统一行动，聚焦“矛盾联调、警务联动、治安联防”3个重点，将跨区域协作作为重点工作，抓在经常，干在日常。

“对边界矛盾纠纷，坦诚相见，加强协作，处理纠纷不私心……”日前，在钟宝镇金岭村召开的三省三村座谈会上，金岭村支部书记张玉斌说道。

镇坪县钟宝镇金岭村与巫溪县徐家镇龙店村、竹溪县界梁村接壤，边界村民共2.5万余人，车流人流密集，以前一直是“无人管辖区”、“矛盾”的“多发地”和纠纷的“是非地”。

自从开展跨区域联防联控工作后，利用区域协作优势，通过党建联创、隐患联排、纠纷联调、村民联治等模式。近年来，金岭村与接边乡镇、村围绕边界共治、资源共享、经验交流等方面举办座谈会、联谊等活动10余次，通过区域共建、资源共享，两地在产业发展、劳动就业上合作得更加紧密。仅去年，金岭村与边界镇村通过提供种苗、种植、收购药材，种植1400余亩林下黄莲，增收100余万元。

镇坪县与毗邻省市的“结义”之举，不仅是以纸质文件，而是以实际成效为导向。“四县”公检法司等部门结合工作实际，分别建立跨区域警务协作、跨区域生态环境保护公益诉讼工作、异地执行协作联动、矛盾多元预防联调联动等机制，涉及“四县”边界镇域之间达成平安边界合作协议，建立了省际边界地区基层治理常态化协作平台。

“三省四县五协同”联防联控机制运行以来，先后召开联席会议8次，开展相关活动12场，通报重要信息86起，调解矛盾纠纷80起，稳控重点人员50人次，破获毒品案10起，流窜盗窃案21起，破获各类违法犯罪嫌疑人39人，暴力命案“零发生”，全县的平安建设满意度位居全省前列，具体做法受到上级充分肯定和媒体广泛报道。

协同+共治，工作从“重本位”走向“重共赢”

区域协作成果，早已落地有声。早在2024年3月13日，牛头店派出所接到竹叶村一群众报警，称其骑摩托车时不慎将若干现金遗失。接到报警后，民警迅速赶往现场进行了走访调查。根据线索分析，牛头店派出所立即启动联防联控警务协作机制，请求湖北省竹溪县鄂坪派出所的支援，当日14时许，鄂坪派出所成功将嫌疑车辆拦停。经询问，重庆市市民朱某与其朋友驾驶一辆面包车路过牛头店镇水晶坪村时发现并拾得现金后，因对当地情况不熟悉，就准备返程时再处理此事。见到民警后，朱某如数将现金交给民警，并对其没有第一时间妥善处理表示了歉意。

“虽然是小事，但是仅用3个小时，我们就处理了这起案件。”牛头店办案民警说道。

从顶层设计的区域协作，到基层实际的民生小事，两地民警用行动彰显“合作共赢”理念，助推民生福祉稳步提升，为跨区域社会治理注入强劲动能。

2024年11月20日，陕渝鄂毗邻地区检察机关“七院五联”工作联席会议在镇坪县召开，陕渝鄂毗邻地区的七个基层检察院共同“结义”，“七院”检察长共同签署了《关于建立陕西镇坪、平利、岚皋、重庆巫溪、城口、湖北竹溪、秦岭南麓地区检察院跨区域检察协作机制的意见》，就毗邻地区跨区域检察协作进行了深入的交流。

“结义”成功的背后，来源于镇坪县



协同开展警务培训

西安游客突发心脏病 警医接力架起“生命桥”

通讯员 何春地 邓开林

“谢谢警官同志，我老公病情已基本稳定，幸亏你们及时护送我老公到医院救治，否则后果不堪设想，感谢！真心感谢你们。”近日，在紫阳县人民医院急诊室门口，王女士对紫阳县公安局红椿交警中队民警陈赛、张文杰、郑权权激动地说道。

原来，4月6日11时许，一名中年妇女急匆匆跑到正在紫阳县向阳镇魔芋包茶山观光园景区执勤的交警中队副中队长陈赛面前急促地说道：警察同志，我们是西安来的，我们住在观山茶居农家乐，我老公突发心脏病，情况危急，请你们送医救治。陈赛立即带着民警张文杰、郑权权和该妇女一道驱车赶到景区观山茶居

农家乐，只见农家乐大厅内一名中年男子面色苍白瘫坐在木椅上，双手扣在胸口。该妇女向民警说道：患者是自己的老公，有心脏病史，刚才突然头晕胸闷，全身发麻，失去自主行动能力。

针对清明节假期以及“开酒吧，茶乡”文旅系列活动举办，紫阳县人流、车流剧增，为了争分夺秒，第一时间将患者送至医院得到及时救治，民警在将患者平抬上警车后座、拉响警笛往山下送的同时，迅速联系县人民医院120派出专业力量接应，警医联动接力架起“生命桥梁”。

警笛声中，一场与时间赛跑的救援正

式展开。民警一边安抚家属情绪，一边与沿线执勤民警联系疏导交通。

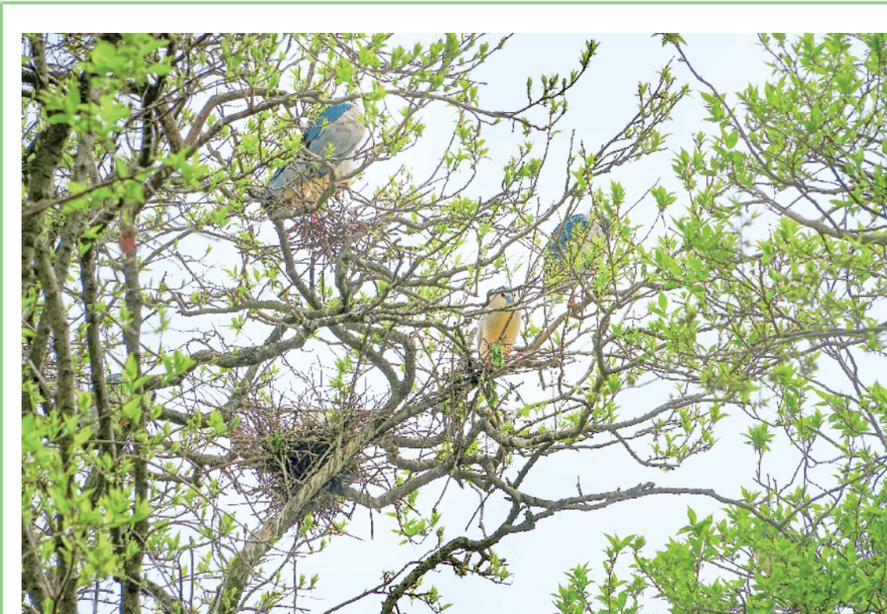
12时10分，警车与县人民医院120救护车在紫阳县职教门口完成警医对接。医护人员迅速完成生命体征检测，将患者转运至急救室。随后民警驾驶警车一路护送送至县人民医院，原本需要40多分钟的路程，在警医联动对接协同下，全程仅耗时11分钟。将患者送到急救室后，民警一直守护在急救室外。

30分钟后，紫阳县人民医院急救室医生陈大夫从急救室出来，对守候在外的王女士和民警说道：患者现已脱离生命危险，身体基本恢复稳定，幸亏交警和120争

取了黄金救治时间。

当得知老公得到救治，已经脱离生命危险时，于是出现了开头一幕。

4月7日上午13时20分，紫阳县公安局红椿交警中队民警郑权权收到王女士一条短信：警官同志您好，我们已经返回西安，老公身体已经基本恢复好，感谢你们的紧急救助，方便把你们的单位和你们姓名发给我一下，等我们时间方便了，专程到紫阳感谢你们。郑权权向王女士回复道：“人民公安为人民。”守护人民群众生命是人民警察应尽职责，请你们不要为此事劳心费神，欢迎你们再次到紫阳旅游观光。



白鹭衔枝筑新巢



在恒口示范区恒口镇庆丰村月河边的一片香樟树林里，近百只白鹭在这里筑巢安家。

春夏之际，正是白鹭等候鸟孵化哺育幼鸟旺季，白鹭夫妇们或忙碌衔枝筑巢，或守护着出壳的雏鸟，有的在枝头嬉戏，时而翩翩起舞，构成了一幅别样的生态美景。

赵华斌 摄

1946年6月，蒋介石悍然撕毁了停止内战的协议，疯狂围攻中原解放军，中原军区决定按照中央批准的计划，分南北两路向西突围。

北路军由中原军区司令员李先念、政委郑位三和副司令员兼参谋长王震率中原局、军区机关及第二纵队第十三旅、第十五旅四十五团、三五九旅和干部旅组成，自广水与信阳间突围。为打乱国民党的围歼计划，根据7月11日北路突围军分兵两路向西挺进的决心，由王震率三五九旅、干部旅组成的右翼，取道荆紫关、山阳向镇安、柞水前进。

王震率部于8月8日挺进镇安、柞水山道董家坝，遭遇敌先头部队第二十四旅第七十二团拦截，苦战至黄昏未能攻克敌人的主要阵地，撤出战斗后连夜冒雨赶到狮子坝。在当地群众引导下，顺白杨沟而下，8月9日黎明到达汤坪河，击退县保安大队等强敌阻截，占领镇安汤贾公所。8月10日，又从汤坪沿河到石泉两河口，占领乡公所。在中共石泉工委隐蔽下来的共产党员的配合下，解决了部队给养。8月11日渡过汶水河进入汉中洋县。8月15日，在洋县华镇打退两路敌军后，继续西进。根据敌情严重、粮食匮乏情况，王震请示中央同意，决定分左右纵队北返延安。

由三五九旅旅长徐国贤率领的北路七一七团，8月4日从镇安云盖寺出发，8月7日，在旬阳坝冲破敌一二三旅三六八团堵截，一夜急行军到达两河口。8月9日，七一七团翻越蚂蟥沟抵达新场街。遭到敌八十四旅二五零团阻击，强攻2个小时后，部队冲出进入干沟。8月10日上午部队到达里林休整。官兵已十分疲劳，且已连续34小时未曾进食，只好吸食地里生长的苞谷杆汁水充饥，将钱放在地头，并留下字条表示感谢。

8月11日，七一七团翻过鸡公岭，发现泰山坝被敌军占领，改道林口子。此时部队处在长10里的深山沟中，两边是悬崖绝壁，后有敌一二三旅追兵，前有敌八十四旅二五零团封锁，旅团领导果断决定用四挺机枪向敌猛烈扫射，由两个排向沟左右小山头冲杀，占领阵地，部队终于开出血路撤离林口子，向北转移，于当晚进入首阳山附近的黄土梁宿营。

王震率部在完成战略牵制敌人的任务之后，在陕甘宁边区部队的接应下，一举打破胡宗南不惜重兵部署的防线。中原解放军三五九旅分两路从陕突围后，先后到达陕甘宁边区，并胜利会师于甘肃庆阳，胜利地完成保存实力、牵制敌人的任务。（市委党史研究室供稿）

三五九旅转战安康

