

『三剂良方』激活基层治理新动能

安康两级法院创新『一书一报一函』机制显实效

记者 孙妙鸿 通讯员 张富巷



法官建园开展“采摘保”宣传

近年来,安康市两级法院以“一书一报一函”机制为抓手,通过综合类司法建议书推动管理规范、以诉前简报助推党委政府精准治理、以风险提示函帮助风险对象预防和降低各类风险,探索出一条司法审判与社会治理深度融合的创新路径。数据显示,2024年,全市法院金融借款合同纠纷等类型案件同比下降明显,万人成讼率下降11.05%,综合治理类司法建议采纳率达100%,基层治理呈现“纠纷降、化解快、效果稳”的良好态势,全市法院人民群众满意度99.73%,位居全省第一。

司法建议“开药方”: 从个案到类案的治理跃升

紫阳是我市茶产区,山高坡陡,茶叶采摘过程中意外伤害事故时有发生。紫阳法院在审理案件过程中,发现中老年人是茶业生产劳动力的主要来源,由于投保年龄限制,60岁以上茶农不能投保。一些茶农因担心意外伤害事故索赔,不敢雇佣高龄茶农,导致10万余亩茶园撂荒。

紫阳法院立即向相关部门发出司法建议,相关部门积极采取措施,推出紫阳专属茶叶“采摘保”险种。2024年,茶园投保达10万余亩,当年春茶干茶产量11426吨,比上年增长19.08%,产值32.68亿元,比上年增长8.86%。

司法建议工作是从源头上预防和减少类案多发高发的重要抓手,2024年,安康两级法院聚焦金融、房地产、物业服务、劳动就业、婚姻家庭、道路交通等领域,发出司法建议77件,被建议单位反馈75件,发出综合治理类司法建议24件,被建议单位反馈24件,采纳24

件,推动有关单位科学决策、规范管理、消除隐患,取得较好效果。

为规范司法建议办理,我市在全省率先提请市人大常委会出台《关于加强人民法院司法建议办理工作的决定》,为司法建议落地落实提供制度保障。规范司法建议工作流程,统一文书编号、格式,落实专门机构进行合法性、必要性和说理性审核,并严格落实司法建议“发前沟通”和“发后跟踪”,确保司法建议质量。

诉前简报“绘图谱”: 数据驱动的治理升级

2023年8月16日,宁陕县人民法院受理了一起某物业公司诉王某、王某、尚某等26人物业服务合同纠纷案。原告请求判令26名被告支付所拖欠的物业管理费39万余元,并按每日千分之一支付逾期滞纳金1.4万元。

法院受理此案后,承办法官多次走访多名小区业主,深入了解矛盾及分歧的原因,据多数业主反映原告存在服务不到位、不规范、不及时现象。同时,许多业主对物业公司的工作人员抵触情绪严重。为此,法官邀请镇、村、社区干部座谈,商讨解决办法,避免法院因直接简单判决执行后可能会出现年年起诉物业费的恶性循环。同时,该院就此案与当地党委沟通,向镇政府发出诉前简报1份,当地镇政府经过研究,决定落实每户给予每平方米0.20元的补贴政策,此举措很快得到业主的大力支持,一个月内26户业主均向物业公司或者法院缴纳了物业费,原告也自愿放弃了对逾期滞纳金的主张。

诉前简报是安康法院充分发挥人民法院

司法大数据优势,通过定期向同级党委、政府等报送辖区各地和各重点行业领域诉情信息,为党委、政府决策提供数据支撑,助力辖区社会治理的创新举措。全市法院对各地辖区诉至法院纠纷总量进行统计,依托司法大数据,安康法院构建“横向到行业、纵向到社区”的诉情分析体系,并借助大数据分析平台,对存在典型性诉讼、群体性信访等影响地区经济发展和群众利益保护的突出问题,研讨共性成因,剖析深层根源,便于党委政府动态、精准地发现本地区主要矛盾分布情况,有力推动矛盾纠纷化解工作。2024年共报送诉情简报305份,其中《涉政府诉讼纠纷分析简报》《知识产权诉情简报》等专题报告获市委主要领导批示。

风险提示“排隐患”: 未雨绸缪的治理前瞻

杨某在白河县卡子镇某社区建有房屋并出售,售卖房屋时,买卖双方对尾款数额及支付时间进行了约定,但约定时间届满后,较多的买方均未按照约定支付尾款,杨某多次催要均未果,便陆续向法院提交诉状,要求各买方支付尾款房款。

白河法院收到该系列案件后,经与原告沟通,发现该被告众多,仍有较多未起诉至法院的案件,全部进入诉讼程序会影响办案效率,周期较长也会引起当事人的抵触情绪,且被告居住较为集中,均以诉讼方式解决也会影响社区稳定,遂向该社区发出风险提示函,并与社区沟通,将调解室搬到了社区内。同时,联合当地司法所,开启“联合调解+巡回调解”。经调解,双方找到了妥善解决问题的办法,避免了系列群体诉讼案件的发生。

风险提示函是人民法院在履行审判执行职责时发现企业、事业单位、社会团体、社会服务机构、基层组织存在可防范、可管控、可化解的风险时,制发提示函,予以告知、提醒和警示,并视情况提出防范建议,推动其防范和化解风险。

去年,全市法院关注重点群体,针对婚姻家庭、返彩礼等家事案件,共发出风险提示函37份,通过将案件背后存在的隐患问题及时向有关单位提示,有效预防极端案件的发生。同时,全市法院紧盯突出问题,规范行业管理,针对在审判劳动争议案件中,发现部分矿业开采领域存在用工不规范、管理漏洞等突出问题,共发出风险提示函25份,通过将案涉隐患问题及时向行政主管部门、行业组织提示建议,不仅依法保障了劳动者合法权益,更有力推动了行业管理更加规范。

从“审理一案”到“治理一片”,安康法院以“一书一报一函”机制激活基层治理末梢神经,实现司法裁判与社会治理的同频共振。这一创新实践不仅为新时代“枫桥经验”注入新内涵,更为全国法院参与社会治理现代化提供了可复制的“安康方案”。

我市对“3·15”晚会曝光问题产品开展全面排查



执法人员对电线电缆企业进行排查

本报讯(通讯员 王福玲)3月15日晚,安康市市场监管局组织各县(市、区)局分管领导,机关各科室、局属单位负责人及一线执法人员,集中观看了央视“3·15”晚会。

针对“3·15”晚会曝光的“保水虾仁”、非标电线电缆等违法行为,市场监管局立即召开曝光问题处置会议,对全市市场监管工作提出明确要求,一是快速排查,消除隐患。全市监管部门针对涉事产品开展拉网式排查,发现后立即下架并上报,防止问题产品继续流通。二是信息畅通,回应关切。通过官网、社交媒体等多渠道及时发布排查动态和处理结果,回应社会关注,避免信息不对称,引起消费者恐慌。三是点面结合,举一反三。重点排查涉事产品,同时全面梳理监管薄弱环节,完善各环节监管措施,提升监管效能。四是关注舆情,正面引导。密切关注舆情,特别是自媒体平台言论,及时处理负面信息,积极引导舆论走向。

3月16日上午,市场监管局主要领导带队,成立4个执法小组,出动执法人员618人次,分别对部分县区和中心城区相关生产经营企业开展排查检查。截至目前,共检查药械经营使用单位415家,食品生产经营企业430家,电线电缆等产品经营企业194家,暂未发现涉事企业产品。

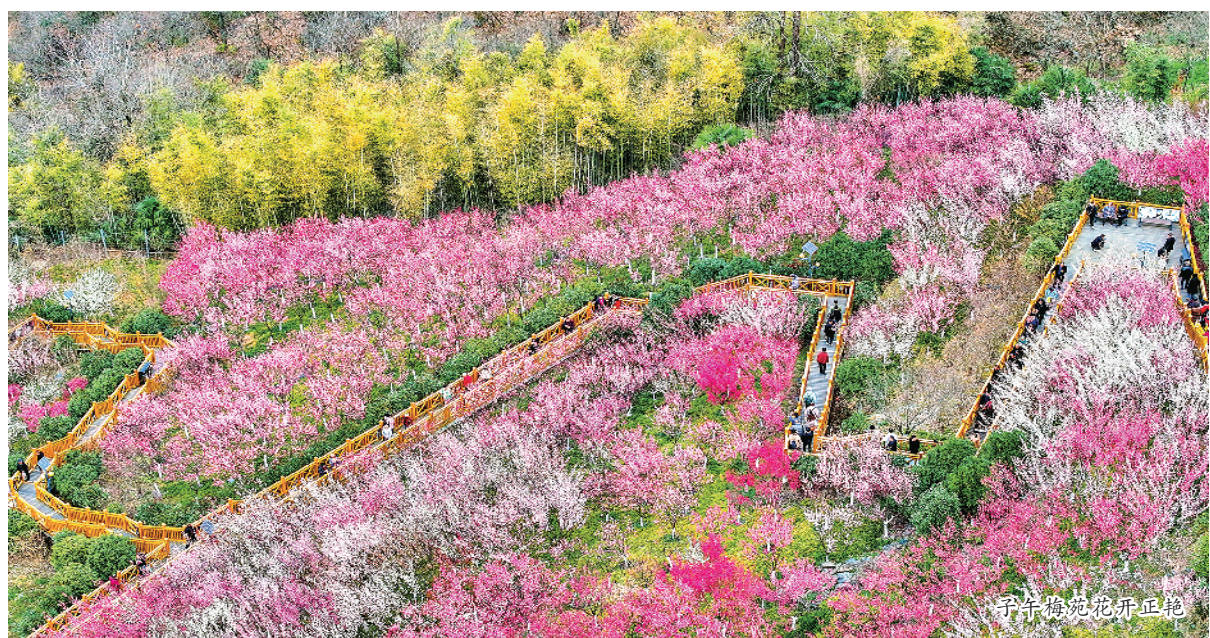
紫阳320项民生实事 兑现“幸福承诺”

本报讯(通讯员 梁禹会 胡蓉)近日,紫阳县发布了2025年度“家门口幸福账单”。全县32个社区精准聚焦“民生需求”,依据十件实事公示清单,将集中开展涵盖“一老一小”服务升级、社区微更新、智慧安护建设等十大类,共计320项民生实事,兑现“幸福承诺”。

此次公示的“幸福账单”亮点纷呈:创新推出“民生需求”热力图;历经3轮“社区开放日”,广泛收集居民“心愿单”,把停车位改造、健身器材增添、小区路面硬化等高频需求,转化为具体项目列入账单。推行“全周期服务”模式;城关镇西关社区试点打造“老年人食堂+社区小课堂”复合服务空间,仁和社区成立“创业就业服务中心”持续拓宽“家门口微就业”“外出稳就业”“自主创业”三大渠道。积极探索“服务赋能”新模式;计划新建10个“红色服务驿站”,进一步完善“15分钟服务圈”,东木镇街道社区打造“智慧社区服务平台”为居民提供更方便更高效的社区服务。

向阳镇街道社区党支部书记翁同福分享到:“前期,我们积极开展入户走访、召开群众会,广泛收集意见建议,结合群众诉求,向上级部门争取了7.5万元活动广场修缮经费。如今,社区老少居民有了新的休闲娱乐场地,大家都十分满意。”

据悉,该县首批68个“急难愁盼”项目已在春节前启动,所有实事预计在2025年11月底前完成验收,后续还将开展“幸福指数”居民满意度测评,持续提升民生质量。



子午梅苑花开正艳



赏梅的游客纷至沓来



子午梅苑醉游人



俯瞰子午梅苑

春回秦岭,“梅”不胜收。占地面积120余亩,140多个品种,近1万株梅花在秦岭腹地的宁陕县子午梅苑迎来盛花期。3月10日,笔者看到大批游客纷至沓来赏梅,“梅”好时光在梅子镇轻轻挥洒着春天的色彩。

皮勇维 摄

市烟草专卖局多举措筑牢消费者权益保护防线



白河县执法人员向消费者讲解真假烟鉴别

本报讯(通讯员 丁肇玺)为切实维护国家利益和消费者权益,自2月28日起,安康市烟草专卖局围绕本年度消费者权益保护日“共筑满意消费”活动主题,精心策划了一系列普法宣传活动,旨在提升消费者的维权意识和能力,推动平安安康、法治安康建设。

此次活动以市县两级烟草专卖局为主体,通过多种形式和渠道,深入宣传烟草专卖法律法规。线上利用各级新闻网站及地方融媒体中心,展示卷烟打假维权典型案例和新型市场监管成果;线下则通过进校园宣讲、组织诚信经营承诺、开展物流寄递从业人员普法等方式,普及法律知识,累计开展50余场普法活动,宣传受众达8000余人次,积极营造了全民抵制非法卷烟的良好氛围。

值得一提的是,安康市烟草专卖局还注重构建全社会维权网络,联合教育、公安、市场监管等部门开展多项行动,开展“法护未来,守护青春”校园宣讲,通过短视频、情景剧积极向学生、教师、家长等群体普及烟

草危害,演示非法电子烟诱导陷阱、公示维权渠道。邀请高信用等级客户通过培训会、座谈会、院坝会等形式宣传珍惜信用、守法经营理念。联合公安、市场监管、邮政部门印发关于征集涉烟违法线索的公告,畅通联合执法机制,形成了强大的执法合力,通告印发以来,已查获涉烟案件18起,查获违法卷烟225.5条。

在服务方面,安康市烟草专卖局积极优化“12313”热线处置流程,设立消费维权绿色通道,提高投诉处理效率。同时在全市各县(市、区)主要乡镇设立了多个“消费维权驿站”,维权驿站日均受理咨询20余件,办结率达98%以上,为消费者提供便捷的法律咨询和维权服务。

通过这些创新举措,不仅提升了消费者的法治意识,还展示了烟草专卖执法队伍的良好形象,从单向普法到双向共治,以法治之力为消费维权注入新动能。

抗战时期中共安康地委的建立

1938年初,中共陕西省委派王力随国民党陕西警备第一旅到安康,开展抗日救亡工作。王力以发行报纸、刊物为掩护,将抗日救亡工作开展得比较好的兴安师范学校作为基点,在师生中积极开展抗日救亡活动,发现进步学生,开展建党活动。3月初,首先在毕业班二七级学生中发展了刘文彬、刘华、李开藩三人,建立了抗日战争时期安康地区第一个党组织——中共兴安师范学校支部干事会,王力任书记。经过两个多月的工作,党员发展到30多名。

1938年12月初,中共陕西省委组织部部长张德生约见了从延安学习归来的刘文彬、李开藩,传达了省委决定:建立中共安康地委,刘文彬任地委书记,刘华、李开藩为委员。主要任务是整顿、发展全区中共组织,继续领导安康地区的抗日救亡运动。

1939年2月,地委成员在岚皋佐李开藩家召开第一次地委会议,决定刘文彬、刘华、李开藩分片领导安康各县的工作。佐李会议后,他们先后在安康(今汉滨区)、旬阳、宁陕、石泉、岚皋等县开展工作,发展党员,建立党的基层组织。经过不懈努力,安康地委在除镇坪、白河以外的8个县均建立了党的组织,在安康地区发展培育了革命火种。

1940年1月,省委召开扩大会议,对各级党组织提出了“积蓄力量,保持力量,准备在新的有利情况下,能够应付新的发展局面”的要求,刘文彬在回安康沿途的恒口、宁陕、石泉、汉阴等地传达省委会议精神。2月,地委在李开藩家召开了第二次地委会议,传达了省委扩大会议精神,安排实行隐蔽、转入“睡眠”的措施,决定把地委机关设在巴山深处的紫阳县芭蕉口。

刘文彬、刘华在紫阳县芭蕉口小学以任教为掩护,领导全区各级党组织的工作,贯彻省委扩大会议精神,领导地委工作。同年春,芭蕉口小学近百名师生沿高桥、高滩、毛坝等地春游时,沿途张贴的宣传抗日和中国共产党抗日时局主张的标语,被国民党安康专员杭毅和紫阳县县长陈德器发现,遂借口学生闹事,于5月13日,由陈德器带人到芭蕉口小学抓捕共产党员和进步师生,制造了“芭蕉口事件”。

刘华、刘文彬闻讯转移,途中受伤,在人民群众和进步乡绅的掩护下摆脱了国民党保安团的追捕,先后回到省委。

为贯彻执行党的“隐蔽精干”方针,以达到长期潜伏和积蓄力量的目的。根据中央的指示和本地的实际情况,1940年7月,省委宣布撤销中共安康地委。

抗战时期中共安康地委的建立为巩固和扩大抗日民族统一战线,发展和壮大抗日力量做了大量、卓有成效的工作。



(市委党史研究室供稿)