

# 凝心聚力开新局

## ——2025年全国两会巡礼

新华社记者

春风浩荡，奋楫扬帆。2025年全国两会即将完成各项议程，圆满落下帷幕。

代表委员担当职责使命，不负人民重托，积极建言献策，书写凝心聚力、真抓实干、团结奋进的崭新篇章。

再出发，开新局。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民振奋精神、满怀信心、鼓足干劲，汇聚起推进中国式现代化的磅礴力量。

### 标注新方位 开启新航程

3月5日，惊蛰，大地回春。当天下午，习近平总书记来到他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团参加审议。

“2025年是‘十四五’规划收官之年”，习近平总书记在审议时着重强调。

在强国建设、民族复兴的伟大征程中，今年全国两会标注下的新时代方位——高质量发展完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

新方位上，新目标催人奋进。

5%左右，政府工作报告提出的今年经济增长预期目标受到海内外高度关注。

这是党中央、国务院经过综合研判、科学论证、系统平衡，审慎提出的，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。

外媒评价：“这一雄心勃勃的目标，传递出中国推动经济持续回升向好的决心。”

国家发展改革委主任郑栅洁表示，我们制度有优势、市场有潜力、企业有活力，更有直面风险挑战的勇气、解决问题的底气，对实现目标充满信心。

城镇新增就业1200万人以上，居民收入增长和经济增长同步，粮食产量1.4万亿斤左右，单位国内生产总值能耗降低3%左右……

“一系列目标突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向，要现实绝非轻而易举，我们必须付出更加艰苦的努力。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）教授韩保江说。

新方位上，新举措扎实有力。

“安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新。”政府工作报告这一表述，让全国人大代表、四川省工商联副主席王麒倍感振奋：“这不仅将有效激活消费，还能更好满足大家对美好生活的期盼。”

“大力提振消费”，从去年12月9日中共中央政治局会议提出，到中央经济工作会议部署，再到政府工作报告作出具体安排，这项重大政策不断实化细化。

举旗定向，纲举目张。

不折不扣落实党中央决策部署，政府工作报告、计划报告和预算报告围绕重点任务，明确今年财政赤字率拟按4%左右安排、推动更多资金资源“投资于”人、稳楼市股市等政策取向；两高报告围绕平安中国、法治中国建设，提出健全公正司法体制机制，着力提升法律监督质效等工作安排。

“各项报告聚焦高质量发展，把党的主张转化为国家意志和共同行动，求真务实、鼓舞士气，让我们更加满怀希望推动做好全年各项工作。”全国人大代表、安徽省蚌埠市市长马军说。

新方位上，新动能蓄势发力。

用加法全方位扩大国内需求，用减法降低全社会物流成本，用乘法激发数字经济创新活力，用除法破除地方保护和市场分割……全国两会上，一项项政策的“加减乘除”，释放推动高质量发展的强烈信号。

“具身智能”写入政府工作报告，成为会内外一个热词。

“人形机器人正成为具身智能的关键载体，这将开启从‘机械躯壳’到‘数字生命’的进化。”全国政协委员、山西数据流量运营管理有限公司董事长贺晗希望加快推进通用平台建设，降低创业和研发门槛，建立跨行业测试平台，加速技术迭代。

一年春作首，实干谱新篇。

代表委员们表示，要锚定新的奋斗目标，紧抓高质量发展这个首要任务，在新领域新赛道跑出加速度，取得新成绩。

### 共筑同心圆 聚力向未来

“很高兴同大家一起讨论交流，听取意见和建议。”3月6日下午，北京友谊宾馆，习近平总书记亲切看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会。

听了6名委员发言后，总书记发表重要讲话：“刚才听了几位委员的发言，聚焦在教育问题上，很有启发。民盟、民进两个党派成员很多在教育界，所以今天大家一起来共商教育大计。”

3月7日下午，习近平总书记出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议，6位代表先后发言。

在认真听取代表发言后，习近平总书记发表重要讲话指出，我军建设“十四五”规划实施4年多来，取得一系列重大成果，同时也面临不少矛盾和问题。要处理好进度和质量、成本和效益、全局和重点、发展和监管、规划执行和能力形成的关系，走高质量、高效益、低成本、可持续发展路子，确保建设成果经得起历史和实战检验。

同心同德、群策群力，全国两会铺展出践行全过程人民民主的生动画卷。

这是共识与力量的汇聚——

“未来五年是推动人工智能发展、培育未来产业的战略机遇期。”3月7日上午，全国政协十四届三次会议第一场大会发言，孙东生委员代表民建中央的发言从当下热点切入，在座委员凝神细听、不时记录。

两场大会发言，28位委员走上“协商民主的讲坛”。他们着眼全局、开门见山、有的放矢，发言内容涉及区域发展、银发经济、城市治理等多方面，思想的火花在交流中碰撞。

从人大代表团全体会议、小组会议，到政协界别联组会议、界别协商会议、小组会议，代表委员围绕各项报告，谋大局、议大事、出实招，各抒己见、畅所欲言。

3月6日，山东代表团小组审议现场，多位代表就“加快投资”展开热议。

“今年企业新增240亿元投资，110亿元将用在传统产业智能化改造上”“我们不断加大科技创新投入”……来自企业的代表你一言、我一语，为进一步扩大投资出谋划策。

山东省委常委、青岛市委书记曾赞荣代表接过话茬：“我们将持续优化投资结构，加强项目全生命周期管理，加快推动项目招引、落地、建设，积极扩大有效投资，提高投资质量效益。”

共识凝聚越多，良策越显越多。

十四届全国人大三次会议秘书处共收到代表提出的议案269件，已收到代表建议8000余件；截至3月5日20时，全国政协十四届三次会议共收到提案5890件。

这是民主与民生的交融——

“身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要给予必要的帮助和照顾。”在代表法修正草案审议现场，盲人全国人大代表王永澄在为他特制的盲文版草案上，摸读到这条新增规定。

“这42个字我反复品读，它将残疾人人的关心关爱，转化为法律确定的保障，我要记下这个时刻。”王永澄激动地说。

全国两会上，“国之大事”与民之关切同频共振。

听民声、察民意；政府工作报告起草过程中，广大网民提出200多万条意见建议；政协会议开通“我和政协大会说句话”网民留言栏目……

汇民意、解民忧；稳步推动基本医疗保险省级统筹，适当提高退休人员基本养老金，逐步推行免费学前教育……全国两会回应百姓急难愁盼。

3月6日下午，湖南代表团小组审议现场，谈到政府工作报告关于“积极应对人口老龄化”的部署时，戴茵代表展示了几份特殊的药品说明书，我要记下这个时刻。”王永澄激动地说。

2023年，戴茵提交了关于药品说明书适老化的建议，得到有关方面高度重视。当年10月，《药品说明书适老化及无障碍改革试点工作方案》发布。

戴茵说：“期待这个‘小改革’能让老年群体感受到更多民生温度，让社会文明更进一步。”

这是开放与信心的共鸣——

“两会时间”，世界观察中国的重要窗口。

今年，3000多名记者报名采访全国两会，其中港澳台记者和外国记者超过1000名，数量进一步增长。

“我们将加快推进民房建设等各项灾后恢复重建工作，让受灾群众10月底前都能住上安全舒适的新房。”

3月6日上午，西藏代表团开放团组会议上，全国人大代表、日喀则市长王方红向在场中外记者介绍了定日县地震灾后重建最新进展。

代表团开放团组会议上，各地展示发展新成就，代表畅谈履职新收获；政协界别委员小组开放日，委员们展开热烈讨论，发表真知灼见，展现协商民主浓厚氛围。

“代表通道”“委员通道”上，几十位代表委员分享迎难而上、锐意进取的中国故事，彰显团结一心、共创未来的中国力量。

“部长通道”上，部长们与记者“零距离”交流，问得坦率、答得诚恳，信息量大、干货满满。

中国将在天津主办上合组织峰会，推动形成一刻钟养老服务圈，“好房子”将有建设指南……3场记者会上，国务院有关部门主要负责人分别就经济、外交、民生主题回答记者提问，回应热点，详解政策。

第一次报道中国两会的澳大利亚金融评论记者杰西卡·西尔说：“通过这扇窗口可以看到，世界第二大经济体以自身方向目标与政策部署，为动荡变革的世界注入更多确定性。”

### 奋楫破浪行 勇做弄潮儿

“总的来讲，我们要走科技创新的道路，实施科教兴国战略，推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿角色。”习近平总书记参加江苏代表团审议时发出号召。

弄潮儿向涛头立，中国号巨轮再启航。

“我们要落实好全国两会精神，把信心和力量转化为奋发有为的状态、创新创造的激情、真抓实干的行动，共同谱写中国式现代化新篇章。”全国人大代表、吉林省白城市市长杨大勇说。

担当重任，奋勇争先。

“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。”全国两会上，习近平总书记深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的着力点。

经济大省是稳住全国经济基本盘的压舱石。2024年，10个经济大省贡献了全国超过六成GDP。今年，多数经济大省将经济增长目标定在5%以上。

全国人大代表、湖北省发展改革委主任黎东辉表示，湖北将坚决扛起经济大省挑大梁的责任，全力稳增长、强科技、壮产业、畅枢纽，围绕产业链、创新链精准配置资金链、供应链、价值链和人才链，加快建设中部崛起的重要战略支点，为全国发展大局作出更大贡献。

全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元见证了经济大省四川携手重庆唱好成渝“双城记”，两地实现市场准入异地同标、营业执照互办互发。他表示，经济大省将更好发挥对区域乃至全国发展的辐射带动作用，与各地共同下一盘棋。

向新而行，乘势而上。

“强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接”“打造校企联合创新平台，提高科技成果转化效能”“要抓住我国新质生产力蓬勃发展机遇，创新战斗力建设和运用模式”……习近平总书记参加团组审议讨论时，一再强调创新。

CR450动车组正在进行型式试验，下一代“人造太阳”关键系统通过验收……这个春天里，中华大地的创新势能持续喷涌。

全国两会上，全国人大代表、湖南科技大学教授万乃炎带来喜讯：“‘海牛Ⅲ号’海底钻机已完成全部关键技术攻关和样机设计加工，即将开始组装调试，计划明年择机开展海试，我们有望在世界上首次实现人类海洋钻探技术全覆盖。”

全国政协委员、中国华电集团董事长江毅表示，将承担中央企业推进科技成果转化重要责任，加快电力新技术新产品新场景大规模应用，以国之重器扛起国之重任。

春潮澎湃，千帆竞渡。

今年是进一步深化全面深化改革的重要一年。

“要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和‘内卷式’竞争”“建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，根本在于深化教育综合改革”……习近平总书记参加团组审议讨论时，多次对相关改革提出明确要求。

政府工作报告提出推动标志性改革举措加快落地，“改革”一词出现了40多次。

全国政协委员、浙江大学经济学院教授罗卫东说，“要坚持问题导向和目标导向，以纵深推进全国统一大市场建设和深化财税金融体制改革等为重点，着力破除制约发展的体制机制障碍，不断拓展改革的广度和深度，有效激发全社会创新创造活力，为中国式现代化注入强劲动力。”

深层次改革和高水平开放相辅相成。海南自由贸易港即将封关运作，全国人大代表、海南省委自贸港工委办副主任蔡强表示，制度型开放将为广大经营主体提供更多发展机遇和更有有力支持，吸引人流、物流、资金流不断向海南集聚。

迎着春风，阔步前行。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民攻坚克难、开拓进取，千字当头、善作善成，向着强国建设、民族复兴的宏伟目标，奋进！

（新华社北京3月10日电）

截至2024年末，普惠小微授信户数超6000万户；全国普惠型涉农贷款余额同比增长14.4%；粮食重点领域贷款余额4.46万亿元，同比增长20%……作为中国特色金融服务体系的重要组成部分，我国普惠金融聚焦小微企业、“三农”等重点领域和薄弱环节，持续赋能经济高质量发展。

金融服务经济社会发展，既要“普”也要“惠”，不仅要“锦上添花”，更要“雪中送炭”。

5日提请审议的政府工作报告提出，推动社会综合融资成本下降，提升金融服务可获得性和便利性。

全国两会期间，多位代表委员和业内人士提出，充分利用新兴技术提升金融服务可获得性；同时，发挥资本市场优势，构建多元化、广覆盖、高水平的普惠金融体系。

### 普惠金融扩面提质降本

在贵州贵阳，支持按季度还款的“新市民安居贷”让王先生还款的压力大大缓解，安心住进新居；

在西藏日喀则，从事温室大棚种植的经营主次旺获得了当地农行发放的20万元的“乡村振兴·果蔬贷”，扩大了果蔬种植规模；

在湖南安乡，当地建行发放的500万元“善新贷”，解了王饺儿食品股份有限公司董事长肖昌武的燃眉之急……

普惠金融的“小确幸”，蕴含着经济社会发展的“大文章”。“发展普惠金融，支持民营、小微企业发展，是稳定宏观经济大盘、推进经济转型升级的必然要求，也是走好中国特色金融发展之路的应有之义。”上海金融与发展实验室副主任董希淼表示，当前普惠金融与乡村振兴、共同富裕等紧密联系，凸显出其重要的经济和社会意义。

过去一年，我国出台多项措施，推动普惠金融“量增、面扩、价降”。中国人民银行将普惠小微贷款支持工具的支持范围由单户授信不超过1000万元放宽到2000万元，延续实施普惠养老专项再贷款，适当增加支农支小再贷款、再贴现额度。金融监管总局、国家发展改革委牵头建立支持小微企业融资协调工作机制，地方相应建立工作机制，从供需两端发力，统筹解决小微企业融资难和银行放贷难。

从托举大项目、大工程，到支持小企业、小农户；从扎根基层、打通“最后一公里”的“马背银行”“背包银行”，到乡村振兴金融服务站；从丰收贷、商标贷、茶叶贷等一系列创新产品争相涌现，到“秒批、秒贷”的线上小额贷款触手可及……

截至2024年末，普惠小微贷款余额32.93万亿元，同比增长14.6%。2024年新发放的普惠型涉农贷款平均利率降至4.9%，同比下降0.51个百分点，较5年前下降2.49个百分点。

同时，普惠金融服务已经覆盖更广泛的群体。中国人民银行数据显示，截至2024年末，普惠小微授信户数超过6000万户，覆盖约1/3经营主体。

“从党的十八届三中全会提出‘发展普惠金融’以来，我国普惠金融取得了长足的进步，金融服务覆盖面、可得性大大提高，乡村振兴、民营小微等重点领域金融服务增强。”全国政协委员、中国社会科学院农村发展研究所党委书记杜志雄表示，整体来看，我国普惠金融高质量发展取得了积极进展。

### 科技助力破解融资痛点难点

在福建三明的千亩水稻基地，插秧机开启春耕“繁忙模式”。“眼下正是春耕备耕的关键时节，流动资金紧张。公司通过建行‘惠懂你’App获得了近200万元的信用贷，解决了基地机械育苗、生产托管等资金难题。”三明知青部落生态农业发展有限公司总经理李生感慨道，“‘惠懂你’App用大数据授信，用手机还能自助办，不管搞农业还是办贷款，现在都跟现代科技深度融合。”

“惠懂你”正是建行运用互联网、大数据、人工智能和生物识别等技术，为普惠金融客户打造的综合化生态型服务平台。根据建行2024年中报，截至2024年6月末，“惠懂你”App累计访问量超3.5亿次，下载量超4000万次，服务企业客户超1300万户。

专家表示，大数据、云计算、人工智能等科技手段应用于普惠金融，能够为量大面广的普惠金融需求提供有力有效的金融支持和保障。

“普惠金融发展已经由原先的政策驱动、监管导向，

## 普惠金融扩面提质

## 从全国两会看金融活水如何精准滴灌『千企万户』

经济参考报记者 吴黎华 向家莹

逐渐成为金融机构的自主选择，如何在风险可控的前提下实现规模增长，同时压降成本、提高盈利，是金融机构面临的共同课题，而数字化为解决这个问题提供了一条可行的路径。”杜志雄说。

董希淼表示，科技推动了数字普惠金融的升级，金融机构可以数字化转型为契机，在风险可控的前提下实现规模增长，同时压降经营成本，改善客户体验。

实际上，更多金融机构已将“科技基因”融入普惠金融发展。

交通银行创新“主动授信”业务营销模式，通过匹配小微线上产品体系，与内外部数据源合作，运用大数据、隐私计算等技术，为企业核算出授信授信额度，提升了企业融资效率。邮储银行搭建普惠金融服务的数字化“5D”体系，建立数据驱动的主动授信筛选策略，依托智能风控技术，为客户提供全线上、“秒批秒贷”服务。

尽管取得长足进步，但调研中，一些小微企业主、个体户、金融学者仍道出了不少期待解决的问题：小微企业和农户的信用评估面临较大困难、信用评估体系不完善……科技赋能普惠金融的能力仍待进一步提升。

“银行机构应深刻认识科技赋能的重要性，促进金融服务可获得性、金融资产安全性、机构财务可持续性之间的平衡。积极拥抱大数据、人工智能、云计算等前沿科技，打造更为精准、高效的信用评估新体系，以缩短贷款审批流程，提升审批成功率。同时，勇于创新，提供个性化、定制化的金融产品和服务，精准对接小微企业与弱势群体的多元化需求。”全国政协委员、恒银金融科技服务有限公司董事长江浩然说。

### 拓展多元小微企业融资渠道

解决小微企业融资难融资贵问题，构建高水平普惠金融体系，形成多层次、多维度的金融服务体系势在必行，尤其是要为小微企业提供多样化的融资渠道。

“在增强小微企业金融服务方面，资本市场的作用是直接且持续性的。”全国人大代表、清华大学国家金融研究院院长田轩表示，一方面，资本市场可拓展更加多元化的融资渠道，如股票发行、债券发行、私募股权投资等，降低融资成本，提高融资效率；另一方面，可以促进中小微企业完善公司治理架构，引入先进经验，促进技术创新和业务扩展，加速企业发展。

今年2月，证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见》，提出“完善资本市场服务中小微企业制度安排。深入推进北交所、新三板普惠金融试点，支持‘专精特新’等优质中小企业挂牌上市。”

同月，北交所上市公司四川优机实业股份有限公司披露再融资预案，拟通过向特定对象发行可转换公司债券募集资金1.2亿元。这是北交所2025年披露的首单定向可转债再融资项目，体现了其在丰富融资工具、服务中小企业再融资方面作出的积极探索。

据了解，为进一步提升对专精特新中小企业的服务质效，北交所、全国股转公司制定了综合服务行动计划，开展“进集群、进园区”调研走访，切实了解专精特新中小企业发展需求，同时创新挂牌审核机制，针对区域性股权市场培育的专精特新中小企业开通审核绿色通道。

记者从北交所获得了一组振奋人心的数据：截至3月5日，264家上市公司总市值突破7600亿元，其中，民营企业占比超八成，高新技术企业所属公司占比超九成，国家专精特新“小巨人”企业占比超三成。这个年轻的资本市场，正成为培育“硬科技”的摇篮。

与此同时，债券市场也正在积极探索支持中小微企业发展的路径。近日，温州市工业与能源发展集团有限公司在上交所发行5000万元中小微企业支持债券，募集资金拟用于置换对区域内从事风电母港业务中小微企业的股权投资，支持温州本地资本与民营企业参与能源领域重大项目建设。

数据显示，中小微企业支持债券自推出以来，已在上交所市场发行14只、合计36亿元，募集资金实际支持超500家中小微企业和民营企业。

田轩建议，要引导市场机构将资源向普惠金融服务倾斜，需在政策支持、市场化设计、产品与服务创新、考核评价与激励制度等方面发力。另外，要完善相关政策措施，通过提供税收优惠、财政补贴、风险补偿等方式，激励金融机构和资本市场各方加大普惠金融参与度。

（新华社北京3月10日电）

望着精神食粮，需要丰富的学习资源。为关爱乡村留守儿童，推动全民阅读，助力乡村振兴，市图书馆于2023年10月策划并启动了“阅种未来”计划。此计划选择在偏远乡村小学设立固定流动服务站，每个站点每月固定周次、固定时间开展图书进校园、绘本故事进班级、阅读计划打卡等活动，让他们能够享受到与城区孩子一样丰富的公共文化资源服务，目前已为632名乡村儿童办理读者证，配送图书9097册。

市图书馆在送图书进校园的同时，还根据学校师生需求，不定期开展公益讲座进校园活动，活动采取面向社会招募志愿服务老师，制定授课菜单，让更多的孩子在活动中丰富知识、开阔视野、陶冶情操，真正享受读书的快乐。

有爱之城，温暖无处不在。一场场志愿服务活动让书香更为馥郁，传递在人们心间。市图书馆阅读推广志愿者韩妮君说：“这项工作就像送人玫瑰，手留余香。在阅读推广的同时，我也得到了极大成长与滋养。未来我将继续做好这项工作，让书香芬芳安康的每一个角落。”2024年，该项目分别获得陕西省第三届公共文化服务高质量发展与交叉学科创新论坛案例一等奖和全市公共文化服务创新大赛一等奖。

“此次荣获全省岗位学雷锋标兵集体称号，不仅是对我们过去工作的肯定，更是对我们未来工作的期许。我们将不断创新服务方式，提升服务质量，以满足广大人民群众日益增长的精神文化需求，为力推全民阅读、建设书香安康作出我们应有的贡献。”市图书馆党支部书记、馆长丁珂说。

## 保护生态手牵手，共建文明心连心

——创建全国文明城市宣传标语