

# 安康日报

ANKANG RIBAO

主管、主办单位：中国共产党安康市委员会

中共安康市委机关报 1951年3月1日创刊 国内统一连续出版物号CN 61-0009 代号：51-12

2025年2月

27

星期四

乙巳年正月三十

安康日报社出版

第19713期

今日八版

安康新闻网  
www.akwx.cn

中共中央国务院印发

## 《国家突发事件总体应急预案》

近日，中共中央、国务院印发了《国家突发事件总体应急预案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《国务院关于实施国家突发事件总体应急预案的决定》(国发〔2005〕11号)同时废止。

《国家突发事件总体应急预案》主要内容如下。

为有效防范化解重大安全风险、应对突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，制定本预案。

工作体系，完善应急预案体系，压实各方责任，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，深入推进应急管理体系和能力现代化。

**1.2 适用范围**  
本预案适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。

**1.3 突发事件分类分级**  
本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

(1)自然灾害。主要包括水旱、气象、地震、地质、海洋、生物灾害和森林草原火灾等。

(2)事故灾难。主要包括工矿商贸等生产经营单位的生产安全事故，交通运输、海上溢油、公共设施和设施、核事故、火灾和生态环境、网络安全、网络数据安全、信息安全事件等。

(3)公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、群体性中毒、食品安全事故、药品安全事件、

动物疫情，以及其他严重影响公众生命安全和身体健康的事件。

(4)社会安全事件。主要包括刑事案件和恐怖、群体性、民族宗教事件，金融、涉外和其他影响市场、社会稳定的突发事件。

上述各类突发事件往往交叉关联、可能同时发生，或者引发次生、衍生事件，应当具体分析，统筹应对。

按照社会危害程度、影响范围等因素，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大、一般4级。突发事件分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定，作为突发事件信息报送和分级处置的依据。社会安全事件分级另行规定。

**1.4 应急预案体系**

突发事件应急预案体系包括各级党委和政府以及县级以上党委和政府有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体等制定的各类突发事件应急预案以及相关支撑性文件。县级以上党委和政府应急预案由总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案组成。

(下转四版)

### 1 总则

#### 1.1 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持预防为主、预防与应急相结合，全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

## 武文罡带队赴中国药科大学对接定点帮扶工作

本报讯(记者 艾蓓)2月25日，市委书记武文罡带队赴中国药科大学对接定点帮扶工作，与中国药科大学党委书记戴建君、校长郝海平座谈交流。市委常委、副市长陈晖，市委常委、市委宣传部长、石泉县委书记陈莲，副市长周孝斌，中国药科大学党委书记、副校长姚和权，中国药科大学党委书记、组织部部长陈永法参加座谈。

武文罡代表市委、市政府对中国药科大学多年来给予安康和镇坪的无私帮助、鼎力支持表示感谢。他说，自2013年定点帮扶镇坪以来，中国药科大学充分发挥中医药科研优势，以强有力的科研力量支撑“巴山药乡”焕发新机，助力秦巴医药产业蓬勃发展，为镇坪乃至安康打赢脱贫攻坚战、巩固拓展脱贫成果、全面推进乡村振兴作出了重要贡

献。今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，安康将深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，慎终如始抓好巩固衔接各项工作，加力提速推进乡村全面振兴。希望中国药科大学一如既往地支持支持安康发展，加大对中医药全产业链发展的帮扶力度，助力建设全国中医药传承创新发展试验区。

戴建君表示，2025年中国药科大学将继续把定点帮扶工作作为重大政治任务，高位谋划、高标准推进、高质量落地。统筹优势资源，促进黄连产业集群发展，以药学特色新质生产力持续赋能秦巴医药产业高质量发展；加快科技小院建设，促进科技成果转化，统筹教育科技人才工作一体化推进，助推新质

生产力发展；完善全过程药学教育帮扶体系建设，聚力打造全国首家中药特色小学，坚持农村专项计划，做好培训和人才赋能乡村振兴；持续深化“院镇共建、支部结对”制度，深耕药乡“千万工程”，深入推进“研究型+应用型”高校组团帮扶新模式。

会上，镇坪县与中国药科大学签订了合作共建现代中药产业科技创新团队框架协议，与陕西新雨丹中药材生物科技有限公司签订了中药材种植加工项目合作框架协议。会前，武文罡一行走进药用植物园、镇坪道地药材园，察看镇坪道地药材品种引进种植等情况；来到镇坪农产品展销现场，了解绞股蓝、金丝皇菊等产品销售情况。

市委副书记、市直有关部门和镇坪县有关负责同志参加对接活动。

## 武文罡带队赴河海大学对接定点帮扶工作

本报讯(记者 艾蓓)2月25日，市委书记武文罡带队赴河海大学对接定点帮扶工作，与河海大学党委书记杨桂山座谈交流。市委常委、副市长陈晖，市委常委、市委宣传部长、石泉县委书记陈莲，副市长周孝斌，河海大学党委书记陈达，河海大学党委书记、组织部部长钱朝阳参加座谈。

武文罡代表市委、市政府衷心感谢河海大学长期以来对安康经济社会发展尤其是巩固衔接工作的倾力支持、倾情奉献。他说，2012年以来，河海大学历届党委以强烈的政治担当、历史担当和责任担当，积极投身定点帮扶事业，用累累硕果与石泉和安康

人民结下了深厚情谊，打造了校地合作的典范。当前，市正深入学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，扎实推动高质量发展，在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康。希望河海大学聚焦安康所需、石泉所求与学校所能，健全完善长效帮扶机制，充分发挥科研雄厚、人才众多、智力密集、人脉广泛等优势，在规划编制、产业发展、项目招引、科技赋能等方面继续给予更多支持，与安康一道共同谱写合作发展新篇章。

杨桂山介绍了河海大学的办学历史和优势学科、办学规模、学科布局等情况。他表示，河海大学与安康市有着

长期的合作关系，在科研合作、人才培养、安康学院建设等方面拓展了全面战略合作关系。自2012年定点帮扶石泉县以来，河海大学与安康市建立了深厚的友谊，河海大学将继续落实国家部署要求，持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，并以签订深化战略合作协议为契机，扎实推进校地合作，助力安康经济社会高质量发展。

会上，陈晖代表市政府与河海大学签订了深化战略合作协议。

市委副书记、市直有关部门和石泉县有关负责同志参加座谈。

## 西康高铁安康隧道顺利贯通

本报讯(记者 黄慧慧)2月25日，西康高铁重难点工程——安康隧道顺利贯通。市委副书记、市长王浩，西成客专陕西西成公司党委书记、董事长王勇峰出席贯通仪式。中铁九局集团有限公司党委书记、董事长张文杰介绍工程建设情况，副市长周康成致辞，西成客专陕西西成公司副总经理李健宣读贺信，中铁九局集团有限公司党委副书记、工会主席王东主持。

张文杰表示，公司将系统总结安康隧道施工经验，形成具有西康高铁特色技术方案，为全国复杂地质隧道施工贡

献智慧。严守安全质量环保底线，深入贯彻落实网格化管理、穿透式管理，加快推进剩余工程建设，确保安全优质按期完成建设任务。认真履行央企社会责任，加强与政府沟通协调，推动铁路建设与地方发展“双赢”。

周康成在致辞中指出，西康高铁建设既关乎安康高质量发展，又承载着人民群众对美好生活的殷切期盼。各级政府和相关部门要紧盯高铁建设需求，一如既往地做好环境要素保障，积极协调解决项目建设中遇到的困难和问题，为项目建设创造一流的施工环境。希望参建

单位继续精心组织、科学施工，严控质量和安全，严守生态环保底线，稳步推进项目建设进度，确保西康高铁按时建成通车。

安康隧道全长7公里，为单洞双线隧道，是安康境内又一条高风险超长隧道，也是目前全国高速铁路唯一连续穿越秦岭800米含有膨胀土的六级围岩隧道。该隧道的贯通标志着西康高铁建设取得重大阶段性成果，为西康高铁按时建成通车奠定了坚实基础。

## 王浩调研毛绒玩具产业发展情况

本报讯(通讯员 张波 记者 吴单)2月24日，市长王浩在恒口示范区、五里工业园区调研毛绒玩具产业发展情况并召开座谈会。市委副书记高晶华，市委常委、常务副市长黄戈，市政府秘书长张世波分别参加调研座谈。

王浩一行来到安贝斯玩具科创有限公司、安康哇厂智慧供应链管理有限公司等企业，详细了解生产经营、产品研发、创意设计、市场拓展等情况，鼓励企业加大研发投入力度，加强质量品牌建设，促进产业链协同创新发展，推动形成专业化、差异化、特色化发展格局。座谈听取爱多宝、米小点、利雅等毛绒玩具企业代表发言，围绕企业反映的区域品牌建设、产业

扶持政策、要素成本控制、人才引进培养等问题研究讨论，对企业反映的具体问题现场交办协调解决。

王浩在座谈时强调，加快毛绒玩具产业链建设，是促进群众就业增收、提升产业发展水平的重要举措和内在要求。各级各部门要高效统筹资源要素，着力补短板、强基础、育集群，扎实推进毛绒玩具产业高质量发展。培育壮大市场主体，坚持招大引强和培优做强并举，发挥好行业协会桥梁纽带作用，积极招引行业头部企业和关键环节上下游企业，全力支持企业发展壮大，促进产业加速成长、集群成势。持续强化科技赋能，搭建政企校合作科技创新平台，加强产业链科技创新

团队建设，引进先进生产设备与技术，加速科技成果转化和核心技术攻关，推动科技创新和产业升级深度融合。不断延展产业链条，坚持研发设计、生产制造、品牌推广、售后服务全链条发力，积极开展巡回展销、新品推介、供需对接、直播带货等活动，大力推进“毛绒玩具+文旅”，扎实做好“安康康”等IP运营，聚力打造“安康毛玩”区域公共品牌。着力提升服务效能，用好“亲商助企日”“陕企通”等服务载体，细化落实各项纾困惠企政策，持续完善园区基础设施配套，切实加强人才、资金、技术等要素服务保障，全面营造产业发展良好环境。

## 王浩调研统筹高质量发展和高水平安全工作

本报讯(记者 吴单)2月24日，市长王浩在汉滨区、安康高新区调研统筹高质量发展和高水平安全工作，召开化解信访积案专题会议。副市长、市公安局局长张广东，市政府秘书长张世波参加。

王浩一行督导检查汉滨初中滨江校区校园安全风险防控工作，要求落实落细各项安全防护措施，加强校园及周边安全综合整治，强化学生心理健康教育干预，抓实校园日常安全管理，全力守好校园安全底线。实地察看新华书店项目建设安全措施落实情况，要求针对节后返岗人员流动频繁、设备集中启用等风险特征，刚性落实岗前安全培训制

度，全面排查整治施工用电、工程机械、临边防护等重点部位安全隐患，坚决防范因安全意识松懈、管理疏忽导致的生产安全事故。详细了解安康高新区一站式矛盾纠纷调处化解中心运行情况，要求进一步优化工作流程、整合各类资源，综合运用法、理、情等多种方式，推动矛盾纠纷一揽子调处、全链条解决。

王浩专题听取化解信访积案有关情况汇报，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，全面推进信访工作法治化，全力维护社会和谐稳定。加强法治宣传教育，认真贯彻落实《信访工作条例》，持续健全完善信访业务规范，

系统推进信访预防、受理、办理、监督追责、维护秩序法治化，确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办。深化信访源头治理，充分发挥信访联席会议机制作用，严格落实领导干部接访包案制度，全面摸清群众愿望诉求，扎实推进信访积案和突出矛盾问题化解，切实走好网上群众路线，坚持人民调解、行政调解、司法调解联动，推进案结事了、事心双解。统筹抓好安全稳定，深入推进安全生产和自然灾害风险隐患排查整治，前瞻防范化解重大涉稳风险，全面加强社会治安整体防控，持续强化信息联通、矛盾联调、风险联控、问题联治，切实筑牢安全稳定坚固防线。

本报讯(通讯员 李祖明 记者 刘澜)2月25日，市委副书记高晶华到镇坪县调研紧密型城乡公共文化服务共同体建设和党校工作并主持召开座谈会。他强调，要把握“三个向度”，把住“三项主旨”，把好“三对关系”，努力在全市县域文化共同体建设中当表率作示范。

高晶华先后来到县文共体总中心、曾家镇分中心与和顺家园社区子中心、钟宝镇塘坊坝社区联合子中心、牛头店镇文共体社会化示范点、县文化馆、县图书馆等点位，详细了解县域文化共同体组织体系、设施管理、队伍建设、服务供给、文旅融合等情况，对该县“五个一体”实践路径和前期工作成效给予充分肯定。

## 高晶华在镇坪县调研文共体建设和党校工作

高晶华强调，县域文化共同体建设要坚持“敢创造、能下沉、可持续”思路，充分发挥文化吸附功能、教化功能、和谐功能，努力以思想观念革新、体制机制创新、工作务实新打造更具标识、更有影响的“镇坪经验”。要把准政治方向，把牢价值导向、把稳发展走向，深入学习贯彻习近平文化思想，牢牢以文化人、以文惠民导向，推出一批普及化、大众化、多元化文艺精品力作和文化活动品牌。要把住人民主体性、文化惠民性、时代适配性，坚持群众主体、群众共创、群众共享，尊重文化发展规律，紧贴时代发展脉搏，紧紧依靠群众满意标尺，让群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。要把好供给与需求、守正与创新、投入与产

出的关系，着眼满足群众多样化精神文化需求，将盐道、长寿、药膳、民俗等地方特色文化元素植入文化产品和文旅场所，因地制宜、双向互动、精准匹配，不断提升文化服务和产品供给能力。

高晶华指出，党校要牢记“为党育才、为党献策”的初心使命，坚持需求导向、问题导向，尽快完善基本培训方案，依托市县两级教学资源和培训力量，优化教学布局，丰富课程体系，建强师资队伍，切实做到应训尽训、全员覆盖。

市委办公室、市委宣传部、市文广广电局和镇坪县相关负责同志一同调研。

## 安康政府性融资担保养老金融供给水平稳步提升

本报讯(通讯员 冯文康)在市财政局指导下，安康市财信融资担保有限公司(以下简称安康财信担保)持续发挥财政职能延伸政策性功能，全力做好银发经济、健康和养老产业融资担保支持，扎实做好养老金融大文章。截至2024年12月底，开展养老金融业务余额9.04亿元，资金占比13.65%，较上年同期提升4.6个百分点，政府性融资担保养老金融供给水平稳步提升，服务银发经济发展取得实效。

完善养老金融服务体系。依托我市财政部门设立13家分公司，实现市县融资担保机构业务全覆盖，强化融资担保服务体系建设。发挥财政资金撬动作用，推动安康财信担保与26家金融机构争取银担总授信93.34亿

元，增加养老金融供给。与工商银行、建设银行、中国银行、农业银行及全市农商银行系统等19家金融机构夯实风险分担机制，促进养老金融长期稳健开展。

发挥财政职能延伸作用。主动适应发展要求，全年新增健康产业相关市场主体资金支持4.39亿元，保障全市加快生态康养健康产业。特别是对镇坪县域健康和养老产业某重点市场主体，投资森林康养基地及配套产业设施合计提供近1亿元融资担保支持，助力镇坪打造中国长寿文化之市品牌。创新以养老服务领域经营主体为第三方保证反担保抵押主体，全年新增为爱心护理院、阳光医院、怡养园等一批银发经济及养老产业相关市场主体提供担保贷款资金9390万元，

支持社会资本深度参与银发经济。

拓展多元养老金融供给。主动对接省融担基金政策，全年为相关养老金融产业项目提供流动性担保资金支持1.52亿元。加强政银担工作衔接，为相关市场主体提供创业担保贷款4825万元，直接免收担保费超48万元。推动与农业银行安康分行先行先试，创新开展批量担保业务合作，实现首批批量业务放款。在市财政局支持协调下，承接“安康富硒贷——茶叶贷”业务产品，推动业务由建设银行1家向全市26家政府性融资担保合作金融机构全面开展，拓展支持富硒健康产业。



2月23日，一群朱鹮(约7只)在安康高新区桃花源公园西侧富家河嬉戏觅食，画面唯美和谐。

李本增 摄

强信心 稳预期 助增长