



# 凝聚共识谋发展 履职担当谱新篇

## ——政协安康市第五届委员会第四次会议委员发言综述

记者 杨迁伟 陈楚瑾 胡智贤

风劲扬帆，奋斗正当时。2月8日，承载着各族各界群众殷殷期盼、回应各行各业发展关切的政协安康市第五届委员会第四次会议开幕。

连日来，来自全市各党派团体以及各界别的300余名政协委员齐聚一堂，怀着热爱与责任，聚焦绿色发展、环境保护、民生福祉等一系列中心任务，广泛凝聚共识，积极建言献策，充分彰显政协委员在新时代新征程上的使命担当，描绘出同心筑梦的绚丽华章，为幸福安康的繁荣发展注入源源不断的动力。

### 聚焦绿色升级 激活高质量发展新动能

立足高质量发展首要任务，委员们围绕产业融合创新、生态价值转化、区域协调发展等重大课题谋良策、出实招，依托界别优势汇集专业智慧，着眼安康发展全局提出前瞻性建议，在服务绿色升级中彰显政协担当。

开放是破局之钥，更是强市之基。委员杨宗斌提出，构建开放型经济新格局需强化顶层设计，建立市级统筹工作机制，以“毛绒玩具出海”为支点撬动外贸升级，培育秦巴医药、交通装备等新增长极。深化与RCEP国家及“一带一路”共建经贸合作，借力进博会、广交会平台，推动跨境电商全产业链发展，让“安康制造”借数字翅膀飞向全球。

立足于安康在联通西南和陕南的区位优势及稀缺资源，民盟安康市委认为，应找准融入西安都市圈方向，发挥特色优势，制定融入重点产业链配套项目和配套工业产品目录，指导并支持两地企业加强项目合作，建立利益分配机制。借力绿色电力与冷水资源，建设智能算力中心，为西安都市圈输送“数字动能”。同时，深化富硒产业直供机制，推动“安康硒品”融入大西安供应链，以区域协作实现优势互补共赢。

面对产业转移浪潮，委员赵杰建言依托富硒资源、绿色电力等优势，聚焦装备制造、生物医药等高附加值领域，打造承接产业转移“强磁场”，同时破除县域行政壁垒，统筹园区错位布局，以“飞地经济”“链式招商”推动产业聚势成链，让安康从“承接腹地”蜕变为“创新高地”。

民建安康市委以“向云端要增长空间”破题，建议开发低空物流、文旅观光等场景，构建覆盖全市的飞行服务网络。委员史月则认为，需加快

空域规划与数字基建，引进先进技术培育低空经济生态圈，让安康在“立体经济”赛道抢占先机。

农工党安康市委聚焦循环经济，建议整合供销网络健全回收体系，培育龙头企业带动再生资源产业化，助力绿色循环发展。既有对标国家战略的宏大视野，亦有关注乡土脉动的细腻情怀。

市政协经济科技委员会着眼农业主体培育，健全农业产业体系。建议支持关键企业在设施、科技创新方面发展，鼓励支持“链主”企业与产业链上下游企业建立产业联盟，构建以现代农业园区、农民专业合作社、产业大户、家庭农场等多元互补的农业经营体系，不断提高农业产业化组织水平。

委员李杰呼吁，以市中医院为核心，辐射文昌路街区打造“中医药文化特色走廊”，融医、药、文、旅于一体。委员胡榜文则关心中药地标品牌建设，建议联合科研院所推进GAP种植基地认证，让道地药材“种出品质、卖出身价”，以产业振兴反哺乡村振兴。

委员赵明莉则建议为生态水产注入科技基因，建立种质资源库，培育多品系淡水鱼种，让“一池春水”激活生态养殖新动能。

“让美食成为文旅康养的金名片。”委员毛朝军提出，要深挖“安康味道”文化内涵，推动餐饮与民宿、康养、非遗体验深度融合，以“舌尖经济”引流“脚尖消费”，打造“游食共生”的全域旅游新模式。

### 聚焦环境保护 共筑生态安全新模式

安康，作为南水北调中线工程核心水源地，肩负着极为重要的生态保护使命。在此背景下，委员们紧扣这一特殊定位，从“护水、治污、增值”三个维度展开深入研究，并积极建言献策，为筑牢生态安全屏障贡献智慧与力量。

秉持绿色发展理念，民进安康市委认为，安康的优势在生态，卖点在绿色，生命在环境，要坚定不移地走生态优先、绿色发展之路。提出大力倡导护绿、增绿、强绿举措，持续打好蓝天碧水保卫战，着重在节能减排、污染治理、绿色生产、循环经济以及健康生活等方面下功夫，切实履行治水护水的政治责任，全力以赴确保“一泓清水永续北上”。

着眼于建设“全国生态循环示范区”的宏伟目标，农工党安康市委展开深入调研。随着农村经

济的快速发展，农业废弃物的产量和类型发生了变化，大量废弃物占用土地、破坏景观、污染环境。委员会提出针对性建议，在产业布局上优化产业结构，推动循环利用；补齐设施短板，加强监管；培育市场主体，健全回收体系；强化政策引导，构建良性机制，以此提升农业可回收资源利用水平，助力农村实现绿色循环发展。

推动装饰建材行业绿色有序发展，是安康高质量发展进程中的重大问题。委员徐安指出，这是一项涉及多方面的系统工程，需要政府、协会、企业和消费者共同努力。“一方面要加强政策引导与监管力度，强化行业自律，促进行业规范发展；另一方面，要积极推动技术创新与人才培养，为行业绿色发展提供技术支撑和人才保障。”

“高质量做好矿山生态修复工作，是践行‘绿水青山就是金山银山’理念的必然要求，也是厚植安康生态优势的迫切需要。”委员王显放以数据揭示全市矿山生态修复面临的严峻形势。为有效解决这一问题，王显放提出制定安康市矿山整合升级发展规划，培育龙头企业推动矿产资源综合利用、高效开发。探索淘汰机制，提高准入门槛。加大机械化、信息化等建设力度，落实绿色标准，推动矿山行业可持续发展。

政协宁陕县委员会认为，在加大生态环境治理保护力度的同时，还需探索拓展生态产品价值实现模式，让森林资源转化为绿色动能。从生态治理、理念树立、完善机制、路径探索等方面提出建议，为生态产品价值实现提供保障。

安康具备发展生态康养产业的良好基础，拥有良好的生态环境、丰富的生物和中药材资源，百岁老人占比全省第一。鉴于此，农工党安康市委进一步提出，要深度挖掘安康生态康养的独特优势，精准对接市场需求，完善总体规划 and 具体建设规划，以市场需求为导向，加大产品供给，推动安康生态康养产业蓬勃发展。

### 聚焦民生福祉 绘就幸福生活新图景

民生无小事，枝叶总关情。会议期间，委员们聚焦教育、医疗、交通、就业等民生领域的“急难愁盼”问题，为增进民生福祉、共创美好生活积极建言献策。

教育是国之大计、党之大计。教育领域引发了

委员们的高度关注。

从教育生态出发，委员胡刚建议，通过健全组织保障、责任落实、工作衔接机制，推进聚焦德育引领、读书增智、增强体质、绿色网络、心理健康、科学教育等重点任务，实施协同育人、资源共育、指导服务、家校社常态沟通行动，加快“教联体”建设，构建协同育人新格局，为孩子创造一个更加公平、健康、快乐的教育环境。

委员陈辛欣、裴晓琴、明正平认为，在“教联体”推行过程中，要进一步加大政策支持，强化科学教育，加强师资队伍，健全保障机制，完善评估体系，让优质教育资源持续扩容下沉，师资力量进一步增强，资源配置进一步优化，推进教育均衡发展，形成高效的科学教育体系。

“青少年心理健康问题已刻不容缓，亟待解决。”委员于延娟建议党委政府和教育主管部门要引导支持心理教练工作，多部门协同推进心理教练服务，企业家积极参与助力心理教练发展。委员陈祯则建议政府、家庭、学校、社会共同推进《家庭教育促进法》落地实施。

医疗保障方面，农工党安康市委提出建议，要深化医改，巩固“医共体”建设成效，发挥好政府主导作用，完善制度建设，加强财力统筹，下沉优质医疗资源，优化医疗要素组合，加速医疗资源流通，提升服务能力，加大宣传引导，让群众在家门口就能享受到优质医疗服务。

“创业教育培训和职业技能培训对个人发展、经济增长及社会稳定具有重要意义。”委员毛朝军认为。委员黄庆雪建议，要坚定不移推进职业教育高质量发展，加强规划促进职业教育转型升级，升学就业并重促进职业教育健康发展，中高职贯通促进职业教育集团化发展。

保障农民工就业是推动经济社会持续健康发展的重要举措，是实现乡村全面振兴的必然要求。委员胡仁平认为，要不断完善就业服务体系，加强就业权益保障，推动教育均衡发展，优化服务保障，促进农民工充分就业。

“粮食安全是‘国之大者’，耕地是粮食生产的命根子，推进耕地流出问题整改必须要有实现可持续发展的综合性举措。”委员蒋平建议，要进一步加强对耕地的统筹管理，合理利用村内弃荒旧宅，加大基础设施建设，制定相关优惠政策。

(上接一版)为实现“十五五”良好开局打牢基础。

报告指出，今年经济发展预期目标是：地区生产总值增长5.5%，固定资产投资增长5.5%，规模以上工业增加值增长10%，社会消费品零售总额增长6%，一般公共预算收入增长6%，城镇和农村居民人均可支配收入增长5%、6%，城镇新增就业1.9万人，城镇调查失业率5.5%以内。实现预期目标，必须坚持“五个贯穿始终”：把深化改革贯穿始终；把政策落地贯穿始终；把开放搞活贯穿始终；把规划导控贯穿始终；把担当实干贯穿始终。

报告从八个方面提出了2025年度重点工作任务：一是强化经济体制改革牵引，推动关键领域配套助力；二是突出投资消费关键拉动，实现经济增长量质双升；三是完善全面创新支持机制，着力催生新动能新优势；四是注重因地制宜交互融合，聚力抚育特色产业群；五是厚植绿水青山生态优势，积极拓宽“两山”转化通道；六是着眼促进共同繁荣发展，打造统筹城乡示范样板；七是加大民生改善保障力度，稳步提升人民生活品质；八是防范化解安全风险隐患，确保社会大局和谐稳定。

会议还审查了安康市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告及2025年计划草案、安康市2024年财政预算执行情况和2025年财政预算草案的报告及2025年预算草案；审议了安康市2024年市级民生实事项目完成情况的报告和安康市2025年市级民生实事候选项目情况报告及候选项目；表决通过了2024年民生实事项目实施情况满意度测评办法、2025年民生实事候选项目票决办法；表决通过了市五届人大六次会议表决市五届人大有关专门委员会主任委员、副主任委员人选办法和人选名单；表决通过了关于接受有关人员辞职请求的决定；表决通过了大会选举办法。

# 心系民生细微处 聚焦发展献良策

## ——市政协委员访谈

### 心怀热爱 笃行致远

#### ——访市政协委员黄绪余

记者 杨迁伟

在市政协五届四次会议上，黄绪余获评2024年度履职突出的政协委员，其提案亦被评为好提案。他表示，会在自我提升与完善的同时，持续为民发声，以实际行动诠释责任。

在多重身份的转换中，黄绪余履职为民的初心始终未变。“政协委员虽非官职，却是一项政治荣誉，更是一份社会责任。”黄绪余称，即便日常事务繁杂，他仍将超过三分之一的投入投入政协和党派工作中。积极参与培训学习、考察调研、走访群众、撰写提案、组织公益活动等各项事务。

过去一年，黄绪余积极参与政协的各项工作和各类活动。他参与全市重大调研课题和重点视察8次，市内调研6次，协助起草修订4个调研报告。他将委员职责与本职工作结合，围绕经济社会热点难点深入思考，在一线了解群众诉求。全年提交个人提案及社情民意信息5条、集体提案2条。《关于进一步提升营商环境，改善车站机场乘车环境的建议》和《关于安康绕城高速免费通行》提案

引发社会广泛关注，获政府部门采用改进。同时，他借助秦创原委员工作室平台，为4家委员企业牵线合作，助力企业发展与项目申报。

在公益慈善领域，黄绪余已坚持多年。凭借在各商协会担任的职务与界别优势，他通过多种形式，带动身边200余人参与公益。过去一年，围绕“一老一小一困”等主题，他带领社会各界爱心人士资助200余名困难大学生，帮扶资金超百万元；走访慰问困难家庭及学生60余人次，救助45个病残家庭，落实救助款22.5万元。

“去年5月，经我多方努力，安康市协会联合陕西妇女儿童发展基金会，发起‘关爱儿童成长·助力乡村振兴’活动，开创商协会合作新模式，加强了与其他商协会的交流，为协会工作提供思路经验。”黄绪余坦言，过去一年，虽有时感到身心俱疲，但精神上却愉悦充实。在新的一年里，他将继续主动担当作为，在建设幸福安康的大局中贡献政协委员力量，彰显政协委员担当。

### 提升城市品牌 厚植文旅根基

#### ——访市政协委员王建

记者 罗伟

“随着大众对深度文化体验需求的日益增强，文旅产业已成为推动城市发展的关键动力，打造具有独特标识性、辨识度和吸引力的城市品牌IP，成为各个城市在文旅竞争中脱颖而出的核心策略。”市政协委员王建说，近年来，安康在打造城市品牌IP方面做了很多有益探索，但与文旅高质量发展要求还有差距。首先是文化内涵挖掘不充分，文化元素与文旅产业融合不深。汉江汉水文化等具有代表性的地域文化IP，在全国的知名度与影响力亟待提升。同时全民参与度低，品牌感染力不足，在安康的城市品牌打造过程中，主要依靠行政力量推介，全民参与、主动服务游客的意识还不足，削弱了城市品牌IP的感染力。

为此，王建委员建议，要围绕中心抓策划，深度挖掘城市品牌IP内涵。比如安康有很多特色美食，但因缺乏文化的挖掘、故事的讲述，导致地方美食未能走出安康，走向全国。地域文化也是支撑地方文旅发展的潜在动能，应突出打造具有典型代表性的地域文化IP，形成影响力，推动地方文旅产业融合发展。安康作为汉江汉水文化的重要组成部分，应深入挖掘汉江、汉水、汉文化的独特魅力，发

挥本地文化团体力量，参与城市文化的繁荣和发展，让其成为安康对外宣传推介靓丽的文化名片。要立足文化发展基础，着眼未来，聚力打响安康文旅融合品牌，打响“民歌之乡”“美食之都”“移民窗口”等品牌，塑造多元包容、富有内涵的文旅融合品牌。在城市品牌打造方面，应进一步加大教育管理力度，提升服务意识和水平，强化职能监管，及时化解文旅纠纷，切实维护文旅市场秩序，树立“人人都是安康名片”意识，塑造热情好客、文明礼貌的安康好形象，持续提升城市品牌IP影响力。

媒体是讲述安康好故事、传递安康好声音的重要载体，我市应充分释放媒体的宣传效能，形成媒体效应。积极打造热点话题，在短时间内快速实现对受众的强渗透，便于品牌实现对用户的长效包围，始终顺应时代发展需求，善于、勇于创造热点话题，创造“流量”，助力“增量”。在融媒体时代，媒体要改变以往单打独斗作战模式，发展培育“千万”军团，协同作战、一体化作战，满足人民对美好生活的向往，积极构建更加紧密、协作的传媒矩阵，助力文旅高质量发展，让“流量”变“增量”成为现实。

### 擦亮“秦巴医药”金字招牌

#### ——访市政协委员丁雪梅

记者 罗伟

“早上听了政府工作报告，内容全面，非常振奋人心，为企业下一步的发展指明了方向和思路，让我更有信心聚力前行。尤其在本职工作中要定好位，稳步发展，在秦巴医药产业链发展中为‘秦巴医药’金字招牌发挥力量。”市政协委员丁雪梅说。

安康市拥有得天独厚的药用生物资源，“秦巴生物基因库”与“天然中药材之乡”的美誉实至名归。这里气候温润，山川纵横，多样的地形地貌与丰富的土壤类型，为各类中药材生长营造了绝佳环境。据不完全统计，安康境内的中药材种类多达1299种，像杜仲、厚朴、绞股蓝、黄精等，不仅产量可观，品质更是上乘。近年来，市委、市政府将秦巴医药产业列为最具安康特色和优势的重点产业链之一，这无疑为推动地方经济发展、促进乡村振兴的重要举措。大力发展中药材种植，扩大中药材农业生产规模，提升药材质量，更是契合自身资源特征的可行发展路径。

当下，如何提高农业生产者的积极性，已然成为制约安康中药材产业发展的关键问题。为此，丁雪梅建议，安康市可借鉴参考其他地区的成功经验，建设中药材交易市场，有效缩短药农与市场的距离，降低交易成本，减少中间环节损耗，使药农及时获取市场信息与合理收益，进而激发其种植积极性，政府可从选址规划、市场运营、政策支持

等多方面入手，打造具有安康特色的中药材交易市场。

她建议政府应合理规划土地，优先为中药材交易市场建设划拨优质地块，确保市场有足够的发展空间。同时设立中药材产业发展专项资金，用于市场基础设施建设、设备购置、人才引进等；制定税收优惠政策，对入驻市场的中药材企业、商户给予一定期限的税收减免；简化行政审批流程，为市场建设与运营提供便利。加强与科研院所合作，开展中药材规范化种植技术与推广。建立标准化种植基地，推广绿色种植技术，确保中药材质量稳定、可控；加大对本地中药材加工企业的扶持力度，鼓励企业引进先进技术与设备，提升加工能力与产品附加值。同时，积极引进外地知名药企，带动产业发展，完善中药材交易市场功能，加强市场管理，营造公平、公正、公开的交易环境，吸引更多药材商入驻，提升市场交易量与影响力。

建设安康中药材交易市场，对促进秦巴中医药产业发展意义重大。这不仅激发农民种植中药材的积极性，增加就业机会，提高农民收入，还能提升秦巴山区中药材大产区的品牌价值，逐步获取市场定价权与交易地位，充分发挥市场在经济中的主导作用，推动安康市中药产业稳健发展，为安康经济社会高质量发展起到积极的促进作用。

“政协工作是一项关乎良心与民心的事业，政协委员不仅是一份荣誉，更意味着一份责任与情怀。”市政协委员邱明虎表示。作为政协委员，他积极履行职责，深入开展调查研究，广泛听取民意，提出多项高质量提案。这些提案得到了相关部门的积极响应，部分提案已从规划变为现实。“过去一年取得的成绩，让我感到骄傲和喜悦。”

“回顾2024年市政协的履职历程，一件件落地有声的提案建言，一次次集思广益的协商议政，一篇篇饱含良策的调研报告，一张张亮点纷呈的履职答卷，无不汇聚着政协团结奋进的强大合力，彰显着市政协履职尽责的坚定决心。”聆听报告后，邱明虎感慨。

过去一年，围绕企业和群众的期盼，结合“三个年”活动，邱明虎发挥自身工作优势，先后提交《加快安恒快速通道建设》《把桃花源打造成城市会客厅》等提案。在政协的持续关注和相关部门的高度重视下，部分提案涉及项目已落地变为现实，有的正在有序推进。同时，邱明虎还参与了《安康西安两地协同发展》等课题调研。“回顾过往工作，我深感责任重大、使命光荣。通过政协这一平台，我结识了众多有志于咨政建言的同仁，大家互相交流学习，探

讨研究，工作充实而快乐。”

教育也是邱明虎委员关注的重点领域。去年以来，邱明虎多次深入基层，倾听群众呼声，走访多个社区与学校，与群众面对面沟通交流，详细了解他们的需求和期望，并及时将所调研的情况反馈给上级部门，同时把上级部门的反馈传达给基层群众，切实解决实际问题，做好政协委员上传下达的工作。此外，他还积极参与委员教育工作室建设、捐资助学等活动。

今年，邱明虎委员带来了《关于尽快启动建设安康富强机场至无水港快速通道的建议》《关于调整延伸安康中心城区至安康无水港公交线路的建议》《关于延续支持恒河口示范区发展财政政策的建议》《关于从市级层面支持岚皋县村“BA”活动突破发展的建议》的提案。

“我将以更饱满的热情、更务实的态度，继续投身政协委员工作，积极参与政协各项工作和活动。始终坚守为民情怀，深入群众，服务群众，认真履职尽责，在建设幸福安康的征程中，贡献更多政协智慧和力量。”邱明虎委员对新一年的政协工作满怀期待。