

打通堵点难点 提升运输效率

——解读关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

新华社记者 叶昊鸣

中共中央办公厅、国务院办公厅23日对外发布关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见，提出多条政策举措。

多位专家在接受记者采访时表示，这一意见旨在通过深化综合交通运输体系改革，为提升我国综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

“交通运输是中国现代化的开路先锋。此次发布的意见，是继《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》“两个纲要”之后，党中央、国务院对加快建设交通强国作出的又一重大部署。”交通运输部管理干部学院教授张柱庭说。

张柱庭表示，党的二十届三中全会提出“构建全国统一大市场”，此次发布的意见，正是通过加快建设统一开放的交通运输市场，助力构建全国统一大市场，更好促进国民经济循环畅通。

当前，我国综合交通运输协同发展、管理体制机制、法律法规标准和统计监测体系等方面，仍存在一些堵点难点；交通运输绿色智慧转型升级、安全与应急管理体制机制等方面也存在进一步提升的空间。

“意见深化了铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，从完善综合交通运输管理体制机制等8个方面深化交通运输重点领域改革，这将推动我国交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展，有利于进一步形成统一开放的交通运输市场。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

建立统一开放的交通运输市场，需要在破除市场壁垒上下功夫。

“例如，一些地方法规规章中仍然要求出租汽车驾驶员必须有当地户口，这样就限制了这一就业群体的自由流动；还有一些要求外地网约车平台公司必须在当地设立分支机构……这样的规定不符合党中央关于建设全国统一大市场、清理涉企法规政策的要求和精神，也不符合国务院《公平竞争审查条例》等‘上位法’有关规定。”张柱庭认为，这两件事

项都曾被全国人大常委会法工委“点过名”，此次意见提出完善交通运输市场制度，通过清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的相关规定和做法，将有助于进一步破除交通运输区域壁垒和市场分割的难题。

发展智能交通，如何用好长期形成的海量交通运输大数据至关重要。这些数据也是我国数据新要素市场的重要组成部分。

“交通运输的大数据分为政府数据和社会数据，前者主要承担开放共享的功能，而后者要提升其资源价值，包括构建开发利用各种场景等。”张柱庭表示，意见提出完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范，推进数据分类分级管理，编制行业重要数据目录，这些举措将推进数据要素市场化资源配置。

此次意见还提出，完善交通运输市场监管机制。专家们认为，这将有助于创造更加公平、更有活力的市场环境。

“交通运输行业具有跨区域的特征。以货运为例，不同省份对于货车通行区域、线路、时段的要求不尽相同，执法水平也不尽相同。对于多数时间处于跨区域运输的货运市场经营主体来说，这是一道亟需解决的难题。”上海金融与法律研究院研究员刘远举认为，要解决不同区域间存在的规则差异，亟需进一步完善交通运输领域市场监管程序，加强市场监管标准化规范化建设，以相对统一的执法流程和标准提升执法规范化水平，从而推动市场监管更加公平公正。

交通运输市场是一个庞大的市场，涵盖了众多的消费者和从业人员。此次意见明确，维护消费者和从业人员合法权益。

“交通运输市场发展迅猛，既为消费者提供了便捷的消费体验，也为从业人员提供了广阔的从业机会。规范市场竞争秩序，提升市场服务质量，将有利于进一步健全市场治理机制，持续加强对消费者、从业人员等群体合法权益的保护。”刘远举说。

(新华社北京12月23日电)

(上接一版) 食品生产环节牢牢守住了不发生安全事故的底线。

专业指导，为企业发展解难题

“在我们的监管工作中，要敢于讲‘不行’，更要善于讲‘怎么行’，提供专业的指导，帮助企业有效化解发展中遇到的难题。”市市场监管局分管食品的负责人多次这样强调。

什么样的指导才算专业？如何具备解决疑难问题的能力？

诸多疑问面前，市市场监管局同步跟进监管举措实践创新，构建以问题导向为核心的监管机制，内强素质、外拓能力，开展食品生产检查能力提升行动，组织监管能力大比武、交叉检查促提升，各县区开展交叉检查2轮次，检查食品生产企业60家，发现并帮助企业解决在设备布局、生产工艺、交叉检查等方面遇到的疑难问题71个。为有效减少针对预制菜生产企业预包装食品标签标识的投诉举报，该局组织食品生产企业规范产品标签标识工作培训会，全市预制菜生产企业及近年来有被投诉举报经历的食品生产企业质量负责人共计120人参加培训，以案说法，现场解决标签标识问题40余个；组织开展全市食品生产环节监管人员及企业食品安全管理人员全覆盖培训考核，1284人参与培训并通过考核。多措并举促进“监管责任”与“主体责任”同向发力，“监管能力”与“企业能力”共同提升，安康以监管服务企业和产业发展的作用正日益增强。

“真是多谢意，县市场监管局对我们的指导和帮扶，让我们能及时发现问题，制定行之有效的改正措施，避免了企业更大的损失，也避免损害消费者的合法权益。”预制菜生产企业陕西金州农业有限公司负责人感激地说。

今年上半年，该公司因管理人员频繁更换，管理松懈，产品质量把关不严，导致产品多次因标签、广告等问题被投诉举报，极大影响了企业的发展。市、县市场监管部门经过综合研判，为企业量身制定了帮扶措施，多次上门，从法律法规宣贯、标签标识审核、生产风险排查等方面给予专业指导，帮助问题整改，助力企业化解了风险隐患，重新走上了健康发展的良性轨道。

在落实“四个最严”的食品安全要求下，我市以过硬的素质、专业的能力，支持预制菜生产企业谋求发展，积极创新，“市县一体”的监管合力不断提升，企业自治、行业自律、部门监管的多元化食品安全共治格局在安康已现雏形。

高效服务，为产业发展增动能

“以前的食品生产许可审批流程复杂，现场审查严格，很难一次通过。现在好了，各个环节、流程都有人指导，监管部门的服务很贴心！”陕西深鲨集团董事长陈勇说，他先后开办了及食雨、王小余、菜字头等多家预制菜生产企业，明显感觉办证比以前方便了、舒心了。

深鲨集团是安康市实施《帮扶食品企业30条措施》，开

展“1+1+X”帮扶企业纾困解难活动的生动实践，从企业开办伊始，市场监管部门就提前介入，从生产许可、厂区规划、设备布局、工艺流程等环节提供全方位的指导，根据企业特点，帮助企业建立完善食品安全管理制度机制，确保管理制度、生产条件、加工流程、生产记录、信息公示达到“五规范”标准，有效解决企业生产、检验等方面的问题200余个，节省建设资金2000余万元。

陕西吉食肉食品有限公司是近年来食品加工小作坊转型升级为生产企业的典型案例，从一家简单从事肉制品加工的卤肉小作坊，发展为拥有3000平方米标准化厂房，季度综合营收超过2000万元，合作门店90余家，许可品种涵盖“肉制品、方便食品、蔬菜制品、水产品”的预制菜生产企业，仅用了5年时间完成了从“小散乱”到“名特优”的华丽转身。

“走进车间，企业食品安全标识醒目显眼，通过透明玻璃能够直接观察操作间，从业人员佩戴统一工作衣帽，从肉内的清洗、分割、腌制、备料到下锅蒸煮一目了然，看着就很安全、很放心。”在今年组织的人大代表、政协委员视察市场监管工作期间，一位代表称赞地说。

这背后，凝聚着市场监管部门在推动食品产业高质量发展实践中，“凝路蓝缕，以启山林”的探索。今年以来，市市场监管局立足职能职责，“问需于企”收集诉求，制定了7个方面11条帮扶举措，持续推动食品生产企业帮扶工作走深走实。

监管举措“一新再新”，服务范围“一宽再宽”。围绕预制菜产业发展要求，市场监管部门充分发挥在质量、标准、认证认可、检验检测等方面的职能作用，积极推行“监管+服务”工作模式，实施“监管、技术、品牌、信息、检测、人才、服务”7个方面的重点帮扶，围绕原料、加工、检验、仓储等全链条进行指导，助推预制菜生产企业标准化建设、规范化发展。同时，在紫阳、汉阴、岚皋等具备预制菜发展前景的县区，积极培育预制菜生产企业，引导预制菜公共品牌创建、产品商标注册，积极推动“石泉小碗菜”“紫阳蒸盆子”“平利鸡蛋皮子”“镇坪腊肉”等特色预制菜标准化生产。从指导、培训、规范、提升等方面综合发力，推动石泉即热料理包、岚皋、汉滨即食食品、汉阴即煮速冻食品等县域特色预制菜产业集群式建设。

截至11月，安康市新增食品生产企业52户，其中，预制菜生产加工及关联企业16家，占比31%，3家预制菜生产企业正在筹备建设中，打造了由及食雨工厂、菜字头工厂、王小余工厂组成的富硒食品预制菜产业园“龙头”，自嗨锅西北生产基地已经正式投产，一二三产业融合发展，集群成链的预制菜产业模式基本形成。全市规模以上预制菜生产加工及关联企业达到27家，2024年生产总值预计将超10亿元，预制菜产业已成为安康经济发展新的增长点。

随着“监管+服务”模式的不断推进与深化，激发了安康预制菜产业一批又一批创业者勇立潮头。市场监管人破题改革的有益探索为预制菜产业发展贡献着鲜活的“安康实践”，他们用实际行动助推安康预制菜产业加速“突围”，用实际行动和奉献谱写着建设“幸福安康”的美丽篇章。

(上接一版)管理改革，发展通用航空和低空经济。

(二)推进综合交通运输协同发展。强化综合交通运输发展重大政策协同，推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通运输发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间等规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

(三)完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证，推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规。健全综合交通运输标准和计量体系，完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准，加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系，加快交通基础设施长期性能科学观测网建设，加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

(四)稳步推进交通运输领域自然垄断环节改革。以深入推进政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容，加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革，明确自然垄断环节和竞争性环节范围。鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争，支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域(郊)铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

(五)健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点，适度超前开展交通基础设施建设，加快建设国家综合立体交通网主骨架，提升国家综合货运枢纽能力。严格交通基础设施关停程序。积极发展铁路(高铁)快运、甩挂运输、网络货运、江海直达、水水中转等运输组织模式，加快铁水、公铁、空陆等多式联运发展，推动“一单制”等规则协调和互认，加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

(六)推动交通运输绿色智慧转型升级。按规定开展交通基础设施规划和建设项目环境影响评价，保障规划实施与生态保护要求相一致，强化交通运输能耗与碳排放数据共享。完善交通运输装备能源清洁替代政策，推动中重型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源。加快调整优化交通运输结构，深入推进城市绿色货运配送发展。持续实施自动驾驶、智能航运等智能交通先导应用试点。

(七)完善交通运输安全与应急管理体制机制。把安全发展贯穿交通运输发展各领域全过程，加强风险源头防控，落实维护社会稳定责任制，健全并落实安全生产责任制，完善交通运输行业安全监管机制，加强安全生产风险分级管控，强化旅客、危险品等重点领域安全监管，坚决防范遏制交通运输领域重特大事故。强化交通重大基础设施安全保障体系建设，加强应急物流保障体系建设，提高重点区域、关键设施的设防水平和承灾能力，强化重点物资和国际集装箱运输保障能力。落实各级政府对于地方铁路管理职责，压实铁路沿线(红线外)环境污染治理和铁路沿线安全整治、铁路交通事故应急救援等方面的属地责任。

(八)推动交通运输领域更高水平对外开放。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，稳步扩大规则、规则、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外开放制度创新。提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作，充分利用中国国际可持续发展网络和信息中心等现有平台促进全球交流合作。加快构建国际物流供应链体系，建设多元化的国际运输通道，完善面向全球的运输服务网络，提升物流供应链韧性和安全水平。

三、完善交通运输市场制度

(九)完善市场准入和退出制度。严格落实“全国一张清单”管理模式。将交通运输领域纳入市场准入效能评估重点范围，加强对各类显性和隐性壁垒的评估、排查、清理。建立健全道路运输、水路运输等领域市场退出机制。完善政府退出条件、标准和具体程序，强化安全运营、节能减排等要求。

(十)完善交通领域价格机制。完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制，建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通运输服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查，维护公平竞争市场秩序。

(十一)破除区域壁垒和市场分割。清理和废除妨碍交通运输统一市场建设和公平竞争的各种规定和做法。动态发布不当干预统一开放交通运输市场建设的负面清单。推动完善约谈制度，及时纠正交通运输市场建设中存在排除、限制竞争等问题的政策措施。

(十二)依法平等对待各类经营主体。健全支持交通运输领域民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策制度，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业依法平等对待；鼓励金融机构按照市场化法治化原则保障民营企业、中小微企业和个体工商户信贷需求。建立规范化、机制化政企沟通渠道，保持交通运输领域涉企政策的连续性、稳定性。

(十三)深化交通运输领域国有企业改革。加快健全铁路等领域国有企业现代企业制度。研究制定铁路、邮政等领域公益性服务目录清单，研究完善公益性服务标准、补贴等规则，加快推进铁路、邮政等领域国有企业公益性业务分类

核算、分类考核。履行出资人职责机构会同相关部门完善铁路、邮政等领域国有企业经营业绩考核和领导班子薪酬管理制度。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。

四、优化交通运输市场要素资源配置

(十四)优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同，按规定强化交通运输重大项目的用地、用海、用能等要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市轨道交通场站等相邻设施功能定位，统筹推进交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享，加强高速公路设施在交通物流、公安、应急管理、气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给，实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化、协同化管理，科学合理增加临时航线的划设和使用。

(十五)提升资金保障能力。落实相关财税政策，推动交通投融资改革，完善铁路、邮政、城市轨道交通等领域的资金政策和管理权责，完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展的各级财政投入机制。鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条件的交通项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)，研究长期融资工具支持交通发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多式联运、交通运输绿色低碳发展等产业投资基金。

(十六)推进数据和技术赋能交通运输发展。依托全国一体化大数据中心协同创新体系布局，构建综合交通大数据中心体系。加快推进国家综合交通运输信息平台建设。依托全国一体化政务大数据体系，推动区域间、部门间、部省间综合交通运输政务数据共享交换，强化数据分析应用，深化数据资源综合开发和智能应用。完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范，推进数据分类分级管理，编制行业重要数据目录。建立健全全流程数据安全管理制度，加强交通运输系统平台网络安全、数据安全和个人信息保护管理，定期开展安全排查和风险评估。完善交通运输科技资源共享服务体系。

五、完善交通运输市场监管机制

(十七)健全交通运输市场监管规则。完善交通运输领域市场监管程序，加强市场监管标准化规范化建设，依法公开监管标准和规则，推动市场监管平台统一。以城市群、都市圈为重点，加强跨区域监管协作，鼓励跨区域按规定联合发布交通运输统一监管政策、法规及标准。充分发挥行业协会商会作用，强化行业和企业自律。完善交通运输新业态监管制度和经营服务规范，促进新老业态融合发展。

(十八)完善综合执法制度机制。加强交通运输领域执法队伍专业化建设，完善跨部门联合综合执法机制，推进行政执法与刑事司法高效衔接，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，规范行政裁量权。持续开展交通运输、公安部门治理货运车辆超限超载执法，统一执法流程和标准，提升执法规范化水平。

(十九)强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估，依法查处垄断和不正当竞争行为，防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争、侵害从业人员合法权益。依法对网络预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。依法加强对交通运输新业态经营者集中审查。

(二十)全面提升交通运输市场监管能力。强化全链条全领域监管，加强各类监管方式衔接配合。建立健全交通运输行政许可事项电子证照信息和办事指南，完善电子证照标准体系，推动行政许可电子证照信息跨部门共享和互认互信，推进交通运输政务服务“跨省通办”扩面增效。建立健全交通运输领域严重失信主体名单制度。

(二十一)维护消费者和从业人员合法权益。加强交通运输领域消费者权益保护，强化消费投诉信息分析，动态研判市场环境和消费环境。优化消费争议多元化解机制，不断提升在线消费纠纷解决机制效能。改善交通运输领域从业环境和工作条件，规范企业经营和用工行为，依法保障货车、船舶、出租汽车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要把党的领导贯彻到加快建设统一开放的交通运输市场工作各领域全过程，守正创新、担当作为，强化协同，结合实际抓好本意见贯彻落实。结合区域协调发展战略、区域重大战略实施，鼓励有条件的地区在维护全国交通运输市场统一开放前提下，开展区域交通运输市场一体化建设先行先试。及时梳理总结、复制推广典型经验和做法，研究形成统一开放的交通运输市场指数，促进全国统一开放交通运输市场建设。交通运输部要会同有关部门加大统筹协调力度，开展跟踪评估和工作指导，稳妥有序推进相关领域改革。做好政策宣传解读，营造加快建设统一开放的交通运输市场的良好社会氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京12月23日电)

建诚信安康，创文明城市

——创建全国文明城市宣传标语

宁陕县广货街镇蒿沟村吊楼沟组“守拙园民宿酒店”地上房屋拍卖公告

受宁陕县财政局委托，我公司将于近期在安康市公共资源交易中心网站(<http://ak.sxggzyjy.cn/>)以网络竞价方式公开拍卖以下标的，现将有关事项公告如下：

- 一、拍卖标的：位于宁陕县广货街镇蒿沟村吊楼沟组“守拙园民宿酒店”地上房屋一处，房屋建筑面积约770.37㎡。
- 二、拍卖时间 & 地点：2025年1月3日9时00分至16时00分(限时竞价除外)。
- 三、标的展示时间及地点：即日起至2025年1月2日在标的物所在地展示。

兴安市场门面房招租公告

兴安市场临街门面出租，临近兴安路江华城、金州路中心医院后门、大桥路。适合做蔬菜水产干货批发、水果店、商店、餐饮店。
联系电话：13709155163 史先生

遗失：陈婷婷(身份证号：61240119981008554X)不慎将安康恒大未来城18号楼1单元502室购房首付款收据(含定金)及认购书丢失，收据号码：3255790，认购书号码：0003881，声明作废。
遗失：汉阴县龙堰镇古水村四组73号村民朱武成，丢失位于汉阴县中堰村三组凤凰未来城小区5号楼2单元1902号房屋不动产登记证明，不动产登记证明编号：陕(2021)汉阴县不动产证明第0000514号，声明作废。

变更公告

我公司于2024年12月23日在安康日报第四版发布的《石泉县两处房地产拍卖公告》中，拍卖时间及地点变更为2025年1月10日9时00分至17时00分(限时竞价除外)，标的展示时间及地点变更为即日起至2025年1月9日，其他内容不变。
特此公告！

陕西昌盛永恒拍卖有限公司
2024年12月25日

郭山同志：告知

郭山，身份证号码612424197503100012，经查，你于2022年5月20日至2024年12月23日未经单位批准，自行脱离工作岗位，至今仍未返岗。鉴于你未办理任何请假手续，且未说明旷工原因，现要求你见报后10日内办理辞职手续，解除劳动合同等。逾期未能办理离职手续，我院将按照相关法律法规启动其他程序。

宁陕县四亩地镇中心卫生院
2024年12月25日

三、标的展示时间及地点：自本公告发布之日起至2025年1月14日16时00分前，在标的物所在地展示。

四、拍卖事项：欢迎有意竞买者即日起前来咨询，实地查勘标的物，于2025年1月14日16时00分前交纳5万元的竞买保证金到指定账户，并携带有效证件及进账凭证到本公司办理竞买登记手续。
联系电话：(0915)3216489 17882319642 李女士
联系地址：安康市西大街11号
陕西昌盛永恒拍卖有限公司
2024年12月25日

拍卖公告

受委托，本公司近期对下述标的进行公开拍卖，现将有关事项公告如下：

一、拍卖标的：位于汉阴县平梁镇高粱村二组，汉阴县平梁供销社原分销店及驿站房地产，其中土地使用总面积844.47㎡，房屋建筑总面积526.59㎡，证载国有划拨土地面积1337㎡，详见汉国用(95)字第02-03号、汉国用(2014)第01-1862号国有土地使用证。

二、拍卖时间及地点：2025年1月15日上午10时00分在安康市高新区高新三路开亮崇德院东门北侧本公司会议室举行。