

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

(2024年12月12日)

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。为深化综合交通运输体系改革，加快建设统一开放的交通运输市场，更好服务经济社会高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹发展和安全，坚持系统观念，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，完善制度规则，推动交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展，形成统一开放的交通运输市场，为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

## 二、深化交通运输重点领域改革

(一)完善综合交通运输管理体制。健全综合交通运输统筹发展、运行监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制，统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业改革。推进公路收费制度和养护体制改革，推动收费公路政策优化。构建全要素水上交通管理体制，完善海事监管机制和模式。持续推进空管体制改革，深化低空空域(下转四版)

# 中央军委举行晋升上将军衔仪式

## 习近平颁发命令状并向晋衔的军官表示祝贺



## 中央军委晋升上将军衔仪式

12月23日，中央军委晋升上将军衔仪式在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平向晋升上将军衔的陆军政治委员陈辉颁发命令状。

新华社北京12月23日电(记者梅常伟)中央军委晋升上将军衔仪式23日在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平出席晋衔仪式。

习近平签署的晋升上将军衔命令。中央军委副主席何卫东主持晋衔仪式。习近平向晋升上将军衔的陆军政治委员陈辉颁发命令状，表示祝贺。佩戴了上将军衔的陈辉向习近平敬礼，向参加仪式的全体同志敬礼，全场响起热烈掌声。

晋衔仪式在嘹亮的中国人民解放军军歌声中结束。中央军委委员刘振立、张升民，军委机关各部门、军队驻京有关单位主要负责同志等参加晋衔仪式。

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下推动安康高质量发展

# 市委召开常委会会议

## 传达学习中央经济工作会议精神

武文罡主持会议

本报讯(通讯员 安政宣)12月23日，市委召开常委会会议，传达学习中央经济工作会议、12月9日中央政治局会议、党外人士座谈会精神，传达学习习近平总书记中央政治局第十八次集体学习时的重要讲话和对做好“三农”工作作出的重要指示批示精神，传达贯彻省委工作务虚会暨市(区)委书记座谈会精神，听取省委巡视整改、清理规范和精简优化考核事项情况汇报。市委书记武文罡主持会议。

会议指出，习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，具有很强的政治性、思想性、指导性，为我们做好当前和今后一个时期的经济工作提供了科学指南和根本遵循。全市各级各部门要认真学习贯彻，深刻认识和把握党中央对经济工作的规律性认识，切实把思想和

行动统一到党中央决策部署上来，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，全力以赴抓经济、稳增长、促发展，推动经济持续回升向好，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调，要准确把握党中央关于明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务，坚持把稳增长摆在突出位置，坚持稳中求进、以进促稳、锚定高质量发展“五个坚持”思路目标，着力在构建现代产业体系、推进高质量项目建设、深化改革扩大开放、推动城乡融合发展、改善生态环境质量、保障民生守牢底线、巩固良好政治生态上加大提效，确保“十四五”规划圆满收官。要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头、实干为要，充分调动各个领域各条战线各个方面积极性主动性创造性，扭住目标不放松、一张蓝图绘到底，持续推动经济实现质的有效提

升和量的合理增长，以安康的“稳”和“进”为全国全省大局作贡献。

会议强调，要聚焦“两个维护”强化政治监督，扎实推进党纪学习教育常态化长效化，健全完善不正之风和腐败问题同查同治机制，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，持续巩固和发展风清气正的政治生态。要主动服务和融入国家区域协调发展大战略、区域重大战略，用心用情做好对口援藏工作，以铸牢中华民族共同体意识为主线促进各民族交往交流交融，更好助力边疆地区高质量发展。要坚持农业农村优先发展，进一步深化农村改革，守牢保障粮食安全底线，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，拓宽强农惠农富农路径，深入学习运用“千万工程”经验建设宜居宜业和美乡村，扎实推进乡村振兴，推动我市“三农”工作再上新台阶。

会议还研究了其他事项。

# 五届市委全面深化改革委员会召开第十二次会议

本报讯(记者 艾荷)12月24日，市委书记、市委深改委主任武文罡主持召开五届市委全面深化改革委员会第十二次会议，审定有关改革文件，研究部署当前改革工作。市委深改委副主任王浩、高晶华、黄戈，委员会成员寇全安、罗晓君、罗晓侠、韩晓晖、王孝成、周耀宜、张广东、杨晋艳、周孝斌、陈文斌等出席会议。

会议审议了《安康市推动科技成果转化“三项改革”提质扩面实施方案》《关于进一步加强农村集体“三资”监管推进新型农村集体经济发展的实施意见》，听取了全市第一书记“组团服务”模式助力乡村振兴情况汇报。会议强调，要持续深入学习贯彻

党的二十届三中全会精神，抓好2024年度改革任务圆满收官，积极谋划2025年重大改革事项，全力推出一批可感可及的“小切口”改革举措，为高质量发展现代化建设注入新动力、增添新活力、开辟新空间，为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康贡献改革力量。

会议要求，要扎实推进科技成果转化“三项改革”提质扩面，激发各类创新主体活力，促进科技成果转化水平创造、高效率转化，深化教育科技人才一体化改革，加速产学研用结合，构建龙头企业牵头、高校院所支撑、创新主体相互协同的创新联合体，攻克一批关键核心技术，支持更多“三项改革”

成果嵌入全市8条重点产业链，营造更高质量、更富活力的创新生态。要推动农村集体“三资”监督管理制度化、产业运营市场化、利益分配多元化，政策资源整合化，因地制宜采取资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径，创新村企合作、整镇组团、跨镇抱团等多种经营模式，盘活农村资源要素，健全完善监管体系，严控集体经营风险，确保农村集体经济收益真正造福农民群众。要深化第一书记“组团服务”模式，拓展“三联”工作机制内涵，聚焦组织共建、产业共兴、产品共销、人才共育、治理共抓、品牌共塑重点任务，有力有效推进乡村全面振兴。

# 市委宣传部以版权服务护航毛玩产业发展经验

## 入选西部示范知识产权强省建设优秀案例

本报讯(通讯员 安市宣)经省委宣传部、省版权局推荐，省知识产权领导小组日前评定，安康市委宣传部“加强版权服务，护航产业发展——安康市积极发展毛玩玩具版权产业”经验做法被评为“西部示范知识产权强省建设优秀案例”。

毛玩玩具产业是版权密集型产业，在发展过程中版权创新和保护十分重要

要。为了保障服务全市毛玩玩具产业健康安全发展，市委宣传部大力推进毛玩玩具领域版权保护，维护毛玩玩具产业健康发展、安全发展。组织对全市加工生产毛玩玩具的版权情况进行摸底，发现存在风险，消除加工企业隐患，提出要取得版权授权方可代工生产，增强了生产企业版权安全意识；积极争取省版权局支持，在恒口“五大中心”设立陕

西省版权服务站，开展版权登记、政策咨询、纠纷调解，提供全链条版权服务；指导鼓励企业开展IP形象设计和版权登记，联系做好版权质押融资等工作；对企业设计的重要产品和委托生产的重要IP形象玩具发布重点版权保护预警通知，组织对重要产品的版权取得情况进行核查，严防制造销售侵权玩具，为行业发展营造健康的版权保护环境。

# 『万千』蝶变绽新颜

看『千万工程』的汉滨实践

通讯员 张承喜

村庄里房屋崭新、院落干净整洁，道路宽阔、环境优美，邻里之间互帮互助，一片祥和；田野中一处处现代农业园区、一片片果蔬基地坚持科技赋能、联村带农、绿色发展，一派忙碌；工厂里一条条生产线开足马力、高速运转，工人们在各自岗位上鏖战正酣，乡村建设全力拉满“进度条”。

汉滨区乡村美丽蝶变源头在哪儿？沿着清澈的汉江，溯源而上，一个清晰的答案逐渐显现：“千村示范、万村整治”。

2024年，汉滨区深入学习运用“千万工程”经验，以“小切口、大变化、聚民心”为出发点，围绕美丽环境“打底”、特色产业“强基”、和谐善治“铸魂”，为人民群众带来了看得见、摸得着的实惠，为打造形神兼备的新时代美丽乡村奠定了坚实基础。

汉滨的乡村从一处美延伸成为处处美，一时美变成长久美，在“千万工程”稳步推进下，一幅村美人和共富的画卷徐徐铺展。

### 生态底色升颜值

宽敞的道路，整洁的民居，巍峨的纪念碑。走进县河镇牛岭社区，红色文化元素与绿色生态气息扑面而来。近年来，牛岭社区建成红色文化长廊2000米、步道3.81公里、观景台2处。陈列馆和村史馆竣工投用，兴贤文化园、星火点亮乡村等项目加快建设推进。

社区即景区，家园成公园。牛岭社区以网格细分区域、明确责任，全面整治房前屋后乱堆乱放、乱停乱摆、乱贴乱画等现象。如今，卫生厕所全面普及，宜居农房提升改造155户全面完成，8处垃圾收集屋、2个公厕由专岗负责管理维护，正常运行。

旱厕改造、污水治理、庭院美化、拓宽硬化人

户路、修建文化广场及口袋公园……大竹园镇粮茶村坚持“二五工作法”，以“干部带头、党员示范、群众参与”为抓手，常态化开展人居环境整治，聚焦“拆、清、改、建、亮、绿”任务，以“扫干净、摆整齐、改早厕、清污淤”为目标，拆除残垣断壁、老旧危房8处，围栏6处，废弃圈舍12处，废旧电线杆12根，新安装维修路灯86盏，村标识牌1处；实施嵩河南路北路主要路段、节点美化提升工程和旅游标识体系建设，新修生态体验步道500米、公厕2处、停车场3个；垃圾实行“户分类、村收集、镇转运”日产日清。建成污水处理厂一处，农户卫生厕所达标。通过施展一系列组合拳，整治一处、提升一片，辖区人居环境显著改善，乡村颜值不断升级。

和美乡村坚持规划先行。汉滨区立足村庄发展定位、人口规模、自然因素、产业基础、服务设施等，统筹城乡规划有效衔接，结合国土空间规划“三区三线”划定成果，科学编制“多规合一”充分体现“山水汉滨”特色的实用性村庄规划。2024年安排500万元，梯次编制示范村实用性村庄规划，促进示范村建设依规有序开展。围绕《学习运用“千万工程”经验加快建设宜居宜业和美乡村的实施方案》，汉滨区确立了全员参与、全面整治、全域净美总目标，强化农作物秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用和农村生活垃圾处理，倒逼农村人居环境整治提升；围绕镇容村貌提升实施农村公共空间、农户庭院、残垣断壁整治、修缮村屯道路，补齐绿化短板；全过程压实区级“一线指挥部”、街镇“一线战斗堡垒”、村社“一线突击队”和农民群众“一线战斗员”的责任体系；扎实推进宜居宜业和美乡村建设，常态化推进农村人居环境提升。

精美雅致的农村小院、宽阔平坦的乡村道路、绿意盎然的田园风光、浓郁醇香的烟火气息……如今的和美乡村，目之所及皆风景。(下转三版)

# 安康首家陕西省共性技术研发平台获批建设

本报讯(记者 黄慧慧 通讯员 程苗)近日，省科技厅批复同意建设6家陕西省共性技术研发平台，其中，我市推荐的“陕西省富硒产业共性技术研发平台”成功获批，成为全市首家获批的省共性技术研发平台，实现了该类平台“零的突破”。

陕西省富硒产业共性技术研发平台由安康市富硒产品研发中心作为牵头单位，联合西北农林科技大学、西安交通大学、陕西师范大学等行业优势高校院所、科研单位、龙头企业等

单位共同组建。平台聚焦富硒种质资源创新与利用、硒产品精深加工与健康功能评价、硒产业前沿技术研究与未来食品研发等共性技术，开展共性技术研发、开放共享服务、成果转化、企业孵化、人才引育等工作，致力突破一批国内领先的共性技术和前沿技术，产出高水平科技成果，提升自主创新综合实力，为富硒产业高质量发展提供源头技术供给。

陕西省共性技术研发平台是我省构建全产业链技术创新体系的重要内

容，是创新资源集聚、组织运行开放、治理结构多元的新型研发机构。省科技厅对批复建设的省共性技术研发平台给予1000万元经费支持。此次我市获批建设的陕西省富硒产业共性技术研发平台，是秦创原富硒产业创新集聚区建设的重要任务之一，对推动安康富硒食品产业链向价值链中高端迈进，打造陕西省富硒产业科技新高地，引领带动富硒产业全方位发展具有重要意义。

# 监管有力度 服务有温度

## ——我市创新工作模式助推预制菜产业加速“出圈”

通讯员 卫欣

“累计投入35亿元，建成预制菜标准化厂房20万平方米、冷链仓储2.7万平方米，配套人才公寓295套，先后引进、培育深蓝集团、正兴黄花草、柏盛魔芋、硕泉食品等32家预制菜生产加工及关联企业……”石泉富硒食品预制菜产业园作为陕西首个预制菜特色专业园区，正引领着预制菜产业加速“出圈”。

近年来，我市依托富硒生态资源禀赋，以生产加工“天然富硒”“有机”“绿色”产品为重要着力点，深入推进预制菜产业发展，逐步探索出涵盖“种植养殖、生产加工、餐饮销售”全环节、全链条、全产业链的预制菜融合发展“安康模式”，市场监管部门在培育预制菜企业、规范提升产品质量安全水平、加大品牌培育等方面创新“监管+服务”工作模式，推动了预制菜产业持续向规模化、标准化、规范化和特色化的方向稳步健康发展。

### 规范监管，让产品质量更安全

安康及食雨食品有限公司3名食品安全员在食品安全总监陈孝会的带

领下，刚刚完成对公司食品安全风险的“周排查”工作，从生产环境、进货查验，到生产过程控制、出厂检验，再到贮存和交付等环节，仅用2个小时的时间，就排查完《风险管控清单》中涉及的所有中、高风险点，并对当周“日管控”期间发现的问题整改情况逐一进行了复查。

“比起初人参与质量工作时的缺乏条理、费事费力，现在企业的质量安全管理已经制度化、规范化，通过对风险的分级管控，有效做到发现问题、整改闭环，大大提升了企业的质量安全管理水平。”陈孝会说。

今年以来，我市在全市预制菜生产企业中率先推广落实食品安全“两个责任”“三色”风险分级管控机制，指导企业结合自查要点、质量管理手册、生产工艺等内容，聚焦预制菜生产各环节的“关键控制点”，梳理可能存在的食品安全风险隐患，建立“个性化”《风险管控清单》，把企业需要管控的风险具象化。在清单基础上，对管控的风险进行“分级”，以“红、黄、绿”三色对应“高、中、低”三个风险等级，做到风险“一目了然”的同时，结合“日管

控、周排查、月调度”工作要求，确定“红色1次/日、黄色1次/周、绿色1次/月”的管控频次，做到每月一次“专项检查”。确保预制菜生产企业做到“清单全、标准准、管控严”，食品安全管理人员对安全风险能够“拎得清、防得住、管得好”，真正把《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》与企业内控体系有效融合管理，一体实施。

从最初的“多头重复监管”到“风险分级监管”，再到“监管+服务”“智慧监管”，食品生产者感触颇深的规范监管和高效服务来自政府和部门不断优化营商环境的满满诚意。

截至今年11月，我市对在产的532家食品生产企业开展监督检查661家次，完成全覆盖，累计发现问题3300余项，整改到位率100%，对食品生产企业的监督检查基本做到了“一次进门，全面体检”，全市食品生产环节建立“一企一档”“一域一档”“一品一策”的风险防控格局基本形成。累计指导202家食品生产企业建立电子追溯，86家购买食品安全责任险，预制菜生产企业电子追溯覆盖率、责任保险购买率均达到100%。(下转四版)