

# 坚定信心 推动经济持续向好

## ——中国经济圆桌会解读2024年中央经济工作会议精神

新华社记者 刘红霞 魏玉坤 严赋憬

日前举行的2024年中央经济工作会议受到海内外高度关注。

如何看待当前中国经济形势?明年“实施更加积极有为的宏观政策”释放出怎样的信号?明年九项重点任务蕴含怎样的发展新机遇?

针对社会关切的诸多热点问题,新华社12月19日推出第十期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国务院研究室综合一司司长刘日红、国务院发展研究中心宏观经济研究部部长许伟、国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权,深入解读中央经济工作会议精神。

### 正视困难坚定信心 长期向好大势没有改变

外部压力加大、内部困难增多,今年经济工作干得怎么样?

“经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。”中央经济工作会议这样总结。

刘日红说,今年一季度开局良好,但受多方面因素影响,进入二季度后,经济下行压力加大。面对这种情况,党中央因时因势加强宏观调控,特别是9月26日中央政治局会议果断部署了一揽子增量政策。近期主要指标在好转,积极变化在增多。

全国规模以上工业增加值同比增长5.4%,社会消费品零售总额同比增长3%,制造业采购经理指数升至50.3%,物流业景气指数升至52.8%……最新数据印证,11月份我国经济运行延续回升态势。

“讲成绩、讲亮点,这是信心。同时直面问题、解决问题,这本身也是信心。”刘日红说,“事实表明,只要经过不懈努力,市场信心和预期是可以提振的,转型中的阵痛,发展中的困难是可以克服的。”

中央经济工作会议指出,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

许伟表示,中国经济经过长期发展积累形成了一系列优势,新型城镇化、绿色化、数字化也在推动总需求潜力持续释放,具备应对外部不确定冲击、实现持续向好的重要基础和有利条件。

只要信心不滑坡,办法总比困难多。这份信心,来自于我们党在实践中不断深化对经济工作的规律性认识。

今年中央经济工作会议提出“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”,为进一步做好经济工作、推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题,对推动我国经济持续健康发展意义重大。“五个必须统筹”中,“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”被摆在首位。

在许伟看来,在当前外部环境带来的不利影响加深、经济运行面临不少困难和挑战的背景下,更需要强调规范政府行为,稳定预期,激发微观主体活力,也更需要注重发挥市场机制作用,实现资源配置效率最优化和效益最大化,增强经济运行的内生动力。

中央经济工作会议围绕做好明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务作出一系列部署。刘日红表示,随着存量政策持续发挥作用和一揽子增量政策

落地见效,我国经济持续向好的势头将会巩固下去。

“除了政策持续用力、不断加力外,改革也是很重要的方面。”黄汉权认为,明年一系列标志性改革举措的落地见效,将有效引导预期、提振社会信心,推动我国经济持续向上向好。

### 要打好政策“组合拳” 提高政策整体效能

今年中央经济工作会议阐明了2025年政策取向——“稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合”。

受访专家一致认为,这24个字进一步丰富了稳中求进工作总基调的内涵,是我们党遵循经济发展规律、坚持和运用马克思主义唯物辩证法的生动体现。

会议提出,明年将“实施更加积极有为的宏观政策”,并强调要打好政策“组合拳”。

刘日红表示,明年要实施更加积极的财政政策,其中“更加积极”主要体现在三个方面:

——体现在规模上。刘日红说,明年将提高财政赤字率,增加发行超长期特别国债,增加地方政府专项债券的发行使用,这些方面规模的扩大本身就体现了“更加积极”。

——体现在进度上。“加快进度体现一种力度,也是一种‘积极’。”刘日红表示,明年要加快各项财政资金的下达、拨付,尽早落实到项目上、形成实际工作的成果。

——体现在结构上。会议明确,“优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲。”刘日红认为,这一部署从一个侧面体现了明年财政政策更加积极发力的方向。

此外,在刘日红看来,今年会议强调“党政机关要坚持过紧日子”,意味着要腾出更多资金支持发展急需和民生所盼,这也是“更加积极”内涵的体现。

货币政策方面,中央经济工作会议将连续实施了14年的“稳健的货币政策”改为“适度宽松的货币政策”。

黄汉权认为,此次对货币政策基调的调整,顺应了全球流动性环境的变化,也充分考虑了国内扩大内需、推动物价温和回升和防范金融风险等国内发展需要,是根据实际情况做出的必要的可行的调整,将为经济持续向好提供宽松的流动性环境,向市场传递了稳增长、促发展的强烈信号,有利于提振信心。

他表示,适度宽松的货币政策,意味着明年要发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,根据经济增长、物价水平变化等因素适时降准降息,从总量上保持流动性充裕,降低社会融资成本;从结构上更好满足经济结构转型和产业升级对资金的需求。

今年会议还明确,要打好政策“组合拳”,“提高政策整体效能”。

许伟表示,进一步增强政策合力,各方面在落实中央经济工作会议精神时要有系统性思维,劲往一处使,最大程度上发挥各项政策的综合效能,巩固经济向好势头。

“具体而言,要增强宏观政策的协调配合,加强宏观政策与其他结构性举措配合。”许伟表示,提高发展质量关键在于落实好改革举措,接下来还要推动政策和改革协同配合发力,进一步增强各

方面对明年经济发展的信心。

### 落实好九项重点任务 凝聚高质量发展合力

展望2025年,中央经济工作会议部署了九项重点任务,涵盖全方位扩大国内需求、建设现代化产业体系、增强区域发展活力等。

如何扩大内需?刘日红说,这次会议把“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”作为第一项任务,从中可以看出其重要性。

“总体上来讲,内需特别是消费需求相对偏弱,是制约国内大循环的突出症结所在。”刘日红说,要通过财政等各种政策来提高居民的消费能力和意愿,加大公共服务投入,消除居民消费的后顾之忧。同时,可以挖掘诸如演出经济、体育赛事、养老护理、婴幼儿照护等服务消费潜力,并通过改革来释放内需,把中国内需这篇大文章好好做下去。

“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”,这是会议的重要部署。

许伟认为,明年发展新质生产力,要加强基础研究和关键核心技术的攻关,超前布局重大科技项目,积极推进应用示范;加强国家战略科技力量建设和市场化力量的结合,尤其是要注意激发创新和风险投资活力;要抓住绿色转型和人工智能发展的机遇,积极布局未来产业,催生更多科技和产业新赛道。

当前,我国发展的外部环境更加复杂严峻,单边主义、保护主义逆流涌动。此次会议强调“扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资”,并提出有序扩大自主开放和单边开放。

“此次会议释放出一个鲜明信号,就是无论外部风云如何变幻,我们都要坚定不移地加大对外开放。”刘日红认为,通过稳步扩大制度型开放,依托自贸试验区、海南自由贸易港建设,主动对标国际高标准经贸规则,推动中国和世界

的利益交融合作越来越深入,充分印证了世界离不开中国、中国也离不开世界。

会议强调,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展。黄汉权表示,明年要更好地把新型城镇化和乡村全面振兴结合起来,推进以县城为重要载体的城镇化建设。此外,要通过推动城乡要素流动和市场联通、推动城乡区域产业协同发展、推动区域经济发展以点带面厚积成势等,缩小区域发展差距,培育多元化的区域发展路径。

发挥经济体制改革牵引作用,有效防范化解重点领域风险,加大区域战略实施力度,协同推进降碳减污扩绿增长、加大保障和改善民生力度……

落实好明年九项重点任务,必须凝聚合力,步调一致向前进。

刘日红表示,对各地区各部门来讲,要提高抓落实的能力,善于把党中央的决策部署和本地区本部门的实际结合起来,谋划一些牵引性强、撬动性强的平台、载体和抓手,以点带面打开工作局面。

“无论明年外部环境怎么变,只要我们坚定信心,正视困难,求真务实,干字当头,就一定能够推动中国经济持续向好,高质量完成‘十四五’规划目标任务。”黄汉权说。

(新华社北京12月19日电)

水利部近日发布数据显示,2024年1至10月全国水利建设完成投资10888.5亿元,已连续3年破万亿元,今年全国水利建设投资有望再创新高。

### 推动水利投资质量齐升

12月初,青海省2024年第四季度水利工程集中开工。7项水利工程将同步启动建设,涵盖重大引调水、小型水库、主要支流治理、新建灌区等多个领域。据统计,青海2024年以来已完成水利投资49.4亿元,较去年同期增长3.3%。

青海的水利建设投资稳步增长,是我国水利建设投资持续加力的缩影——

水利部数据显示,我国2022、2023年水利建设完成投资分别为10893亿元、11996亿元,分别同比增长44%、10%,预计2024年全年水利建设完成投资将再创新高。

水利建设投资总量增长明显,其投资领域也呈现多样化分布。

具体而言,1至10月流域防洪工程体系建设完成投资4211亿元,国家水网工程完成投资4759亿元,水生态保护治理完成投资1138亿元,此外还包括水文基础设施建设、水利工程施工养护等方面投资。

中国宏观经济研究院投资研究所研究员吴有红分析,近年来,水利建设投资力度持续加大,通过推动投资质量齐升,可以进一步发挥经济、社会、生态等多重效益。

这些效益在多地正在显现:南水北调东中线一期工程累计调水超过767亿立方米,保障了超过1.85亿人的饮水安全;在粤港澳大湾区,珠江三角洲水资源配置工程支撑约1.7万亿元GDP用水需求,并为当地生态安全提供保障;在浙江,前11个月水利建设投资吸纳就业人口14.4万人,同比增长7.9%……

水利部规划计划司一级巡视员谢义彬表示,水利部将继续贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,管好用好中央预算内投资、国债、地方政府专项债券等各类资金,切实提高水利建设投资的精准性、有效性。

### 投融资改革持续推进

前不久,水利投融资领域迎来重大突破。银华绍兴原水水利REIT成功在深圳证券交易所上市交易,全国水利基础设施REITs第一单正式落地,募集资金近17亿元。

REITs,“不动产投资信托基金”的英文缩写。它以能产生稳定现金流的不动产为投资标的,通过经营管理不动产来获取收益,即将不动产证券化。

“水利领域优质基础设施存量资产丰富,但长期以来水利基建对财政投入依赖较高,优质

资产难找‘用武之地’。”浙江省水利厅副厅长黄黎明介绍,以REITs为契机,水利行业优质资产将被进一步盘活,为水利投资打开更大空间。

社会资本是水利投融资领域的重要力量。近日,湖北省首单水土保持生态产品价值转化交易在恩施州巴东县签约。交易标的为巴东县绿葱坡镇庙坪河生态清洁小流域三尖观林场林下1000亩地20年种植经营权,交易金额184万元。

随着水利投融资改革政策体系持续完善,投融资路径不断拓宽:印发金融支持水利建设的指导性文件、积极拓展“节水贷”等绿色金融模式、开展水土保持生态产品转化交易与水土保持碳汇交易……多元化、多层次、多渠道的水利投融资体系正逐步构建。

“经过持续探索,水利投融资领域正在形成财政资金、金融信贷、社会资本共同参与的格局,有利于推动水利建设投资质量齐升。”谢义彬说。

### 将投资进一步落到实处

冬日,黄河古贤水利枢纽工程建设正酣。该工程的建设不仅有利于完善黄河水沙调控机制,还将拉动周边村民就业,提高周边乡镇农业灌溉效率,推动特色产业开发。

全国多地冬修水利正按下“快进键”。新疆大石峡水利枢纽工程“刷新”进度条,大坝主体高度达到233米;湖南椒花水库将于明年下闸蓄水……记者从水利部了解到,在水利建设投资拉动下,今年以来我国已开工40项重大水利工程。

“在建工程将进一步保障防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全,并发挥促就业、稳增长的重要作用。”谢义彬说。

水利建设,须当久久为功。华北水利水电大学水利学院工程管理学系主任李慧敏表示,政府要切实发挥监管作用,确保资金在下达的过程中专款专用、落实到位;同时应根据水利投资项目所在地的经济、社会的发展需求,做好工程前期论证,避免因需求错配而造成工程完工后的资源浪费。

“强化组织协调是确保资金落实的关键举措。”吴有红认为,要深化国家和地方工作机制上下联动,部门协同配合,统筹做好水利项目建设要素保障,协同推进项目实施要件办理,为后续项目快安排、工程快实施、资金快使用奠定坚实基础。

在水利建设资金落实到位的同时,也要保障水利工程建设稳健可靠。吴有红表示,要实施工程建设的全过程质量管理,采用先进的科学技术和方法,提升工程质量水平;水利工程各参建单位应对职工强化质量管理教育培训,为创建优质工程提供人力保障。

(新华社北京12月19日电)



长寿的“秘诀”

新华社发 徐骏 作

## 用辛勤劳动 唱响我们的时代主旋律



在希望的田野上

中宣部宣教局 中国文明网