

坚持用科学方法指导和推进改革

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方方面面的关系提出明确要求，对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立，得其法则事半功倍。党的十八大以来，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，正是因为把准了正确方向、掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”“加强顶层设计和总体规划，破立并举、先立后破”等要求，我们要认真学习贯彻全会精神，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，以钉钉子精神抓好改革落实，切实增强改革系统性、整体性、协同性。

坚持改革和法治相统一，这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。以改革之力完善法治，不断完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡法律者，操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线，促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点和落脚点。要坚持法律面前人人平等，平等保护全体公民和法人的合法权益，不能搞选择性执法，更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一，这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。坚持破立并举，先立后破、不立不破，这是我们党在长期奋斗中得出的宝贵经验，体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要以制度建设为主线，更加突出破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，而且立得稳、立得住，行得通、真管用；该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达，不打无准备之仗，我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，既要有只争朝夕的劲头，也要保持历史耐心，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一，这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放水平的要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。我们构建新发展格局，绝不是搞封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际

双循环。面向未来，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，定能以开放促改革、促发展、促创新，不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系，这是进一步全面深化改革的关键所在。“一分部署、九分落实”，改革要重视谋划，更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止“沙滩流水不到头”，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，一竿子插到底，务求取得实效。

习近平总书记强调，“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢固树立改革没有局外人旁观者的观念，善于运用科学的方法推进改革，锐意进取、奋勇争先，定能不断打开改革发展新天地，创造经得起历史和人民检验的实绩。

（新华社北京10月31日电）
《人民日报》11月1日评论员文章

双循环。面向未来，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，定能以开放促改革、促发展、促创新，不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系，这是进一步全面深化改革的关键所在。“一分部署、九分落实”，改革要重视谋划，更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止“沙滩流水不到头”，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，一竿子插到底，务求取得实效。

习近平总书记强调，“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢固树立改革没有局外人旁观者的观念，善于运用科学的方法推进改革，锐意进取、奋勇争先，定能不断打开改革发展新天地，创造经得起历史和人民检验的实绩。

（新华社北京10月31日电）
《人民日报》11月1日评论员文章

10月31日，国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会发布了中国采购经理指数(PMI)。

10月份，中国制造业采购经理指数为50.1%，较上月上升0.3个百分点，连续2个月回升，且在连续5个月处于50%以下后重新回到景气区间。

与此同时，非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数也分别比上月上升0.2和0.4个百分点，达到50.2%和50.8%。

三大指数均位于临界点以上，释放经济运行积极信号。“随着一揽子增量政策推出以及已出台的存量政策效应逐步显现，我国经济景气水平继续回升向好。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河说。

细看制造业PMI，其构成的几个分类指数普遍上升，市场需求稳定恢复，企业生产活动加快——

数据显示，10月份，生产指数为52%，较上月上升0.8个百分点；新订单指数为50%，较上月上升0.1个百分点。从行业看，通用设备、汽车、电气机械器材等行业生产指数和新订单指数均位于54%以上，产能释放较快。

“尽管当前外需延续放缓态势，但国内需求明显回升。企业调查显示，反映市场需求不足的制造业企业数量下降，比重较上月下降接近3个百分点。随着政策效应持续释放，市场需求趋稳回升，制造业企业生产活动加快。”中国物流信息中心专家文韬说。

价格指数也明显回升，凸显市场活力有所增强。10月份，主要原材料购进价格指数为53.4%，较上月上升8.3个百分点，在连续3个月处于50%以下后回到扩张区间；出厂价格指数为49.9%，较上月上升5.9个百分点。

走进四川宜宾长盈精密技术有限公司，生产车间里几十台自动化注塑机高速运转，一旁的工人正忙碌而有序地作业，用于新能源汽车动力电池的结构件产品源源不断地下线。

“自2023年投产以来，公司产能稳步提升。项目一期产销率基本达到100%，总体实现了订单式生产。项目二期于今年4月开工建设，预计2025年4月全面投产。随着一系列政策效应的

持续释放，我们对新能源产业发展充满信心。”公司高级经理刘润说。

企业的信心从统计数据上也能得到印证。10月份，生产经营活动预期指数为54%，比上月上升2个百分点，为近4个月高点。

“从历史数据来看，2005年以来，多数年份内10月制造业PMI低于9月水平，今年10月指数在9月基础上继续上升，宏观政策在稳增长方面的成效显现。”文韬说。

也要看到，尽管10月份大、中型企业PMI分别为51.5%和49.4%，比上月上升0.9和0.2个百分点，但小微企业PMI为47.5%，比上月下降1个百分点。此外，木材加工及家具、化学原料及化学制品、非金属矿物制品等行业生产指数和新订单指数低于临界点，产能仍显不足，我国经济回升向好基础仍需巩固。

再看非制造业——

10月份，非制造业商务活动指数为50.2%，比上月上升0.2个百分点，连续5个月稳定在50%左右。

车站机场熙熙攘攘，各大商圈热闹红火，热门景区游人如织……今年国庆假期，各地文旅融合出新出彩，消费市场活力涌动。

假日经济的热度，从服务业相关数据中可见一斑。10月份，服务业商务活动指数为50.1%，比上月上升0.2个百分点。与居民旅游出行相关的铁路运输、航空运输、生态保护及公共设施管理等行业商务活动指数均升至55%以上较高景气区间，市场活跃度明显提升。

非制造业中与投资相关的行业也有积极变化。10月份，建筑业商务活动指数为50.4%，继续保持在临界点以上。其中，土木工程建筑业商务活动指数升至55%以上较高景气区间，环比增幅超2个百分点。

“10月份，基础设施项目建设施工进度有所加快。从市场预期看，业务活动预期指数为55.2%，比上月上升2.1个百分点，建筑业企业对近期行业发展信心有所增强。”赵庆河说。

此外，我国综合PMI产出指数运行情况也保持良好态势。10月份，综合PMI产出指数为50.8%，比上月上升0.4个百分点，我国企业生产经营活动总体扩张有所加快。

（新华社北京10月31日电）

三大指数同步回升释放积极信号

透视10月份PMI数据
新华社记者 潘洁 韩佳诺 胡旭

金秋共绘奋进新图景

——10月全国各地经济社会发展观察

新华社记者

“光是黄金周7天就成交了81套。”保利光合TOD营销负责人王雨薇告诉记者，上海推出被称为“沪七条”的楼市新政后，感觉最明显的是置业者的信心回来了。

10月以来，有关部门指导各地迅速行动，抓存量政策落实、抓增量政策出台，打出一套组合拳。一线城市楼市持续活跃，止跌回稳态势正在显现。

10月1日至25日，上海市新建商品房成交3115套，环比增加36.7%，二手住房成交16957套，环比增加53.1%；9月30日广州正式取消住房限购政策，新政实施以来至10月27日，全市新建商品房网签108.32万平方米，比9月全月增加45.5%；10月1日至26日，深圳市新建商品房住宅日均认购量约390套、近4万平方米，创下近年来深圳新房市场交易量的新高……

“房地产组合拳政策效果持续显现，一线城市房地产市场回暖。”住房城乡建设部政策研究中心副主任浦洪说，这将有助于引领二三线城市房地产的信心和活跃度。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。

【记者观察】当前，房地产组合拳政策效果持续显现，楼市人气回暖，市场信心正在恢复。楼市虽然活跃，但分化也仍然存在，如何更好地巩固企稳回暖态势，还需多方持续协同发力，严控增量、优化存量、提高质量，推动市场良性循环。



2024年前三季度，我国跨区域人员流动量490.9亿人次，同比增长5.4%
交通出行火热
新华社发 王鹏 作

11月，这些新规惠及社会生活

新华社记者 白阳

11月，一批新规开始施行，惠及社会生活方方面面。铁路客运全面推广电子发票，差旅报销更加便利，电动自行车加强准入认证，交通参与者更有安全保障；依法加强突发事件应急管理，预防和减少突发事件发生……一起来盘点。

铁路客运全面推广使用电子发票

国家税务总局、财政部、国铁集团发布公告，自11月1日起，铁路客运领域推广使用电子发票（铁路电子客票），旅客不再需要打印铁路车票（纸质报销凭证）。

旅客在行程结束或支付退票、改签费用后，可通过铁路12306网站和移动端客户端如取得电子发票（铁路电子客票）并进行查询、下载和打印。单位可基于电子发票（铁路电子客票）开展无纸化报销、入账、归档、存储等业务。

为方便旅客和单位，铁路客运设置了“纸质并行”过渡期，过渡期截至2025年9月30日。

加强电动自行车产品准入和行业规范管理

市场监管总局、工信部、公安部和国家消防救援局发布公告，11月1日起，对新提出认证委托的电动自行车，应符合相关强制性国家标准及修改单要求，经过认证并标注认证标志后，方可出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。

各地市场监管部门将督促电动自行车生产销售单位全面落实质量安全主体责任，在生产、流通环节加强电动自行车产品质量监督检查。

各地公安机关交管部门将强化电动自行车登记上牌管理，严格核验销售发票、产品合格证和强制性产品认证证书等。

强化化妆品质量监督

国家药监局发布的《化妆品检查管理办法》自11月1日起施行。

办法明确，检查机构应当建立并执行检查工作管理制度和标准程序，持续改进化妆品检查工作，保证检查质量。

检查发现化妆品造成人体伤害或者者有证据证明可能危害人体健康的，检查人员应当立即报告派出检查单位，并报告被检查对象所在地药品监督管理部门。被检查对象所在地药品监督管理部门应当依法对涉及的产品采取责令暂停生产、经营的紧急控制措施。

电子政务电子认证服务机构应完善保密制度

国家密码管理局发布的《电子政务电子认证服务管理办法》自11月1日起施行。

办法明确，从事电子政务电子认证服务的机构，应当经国家密码管理局认定，依法取得电子政务电子认证服务机构资质。

电子政务电子认证服务机构应当

建立完善的保密制度，对其在工作中知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私承担保密义务，采取相应的技术措施和其他必要措施保护有关信息和数据安全。

依法加强突发事件应急管理

十四届全国人大常委会第十次会议通过新修订的突发事件应对法，自11月1日起施行。

修订后的突发事件应对法完善突发事件应对管理与指挥体制，明确各方责任。在完善应急保障制度方面，明确建立健全应急物资储备保障制度，建立健全应急运输保障、能源应急保障等体系；要求进入预警期后，对重要商品和服务市场情况加强监测，并与价格法等有关法律作了衔接规定。支持、引导红十字会、慈善组织以及志愿服务组织、志愿者等社会力量参与应对突发事件。

完善备案审查工作制度体系

国务院公布的《法规规章备案审查条例》自11月1日起施行。

条例扩大备案范围，将浦东新区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围，明确其报备主体。将是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向，规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况，增加为审查事项。

（新华社北京10月31日电）

以严的基调强化正风肃纪，以零容忍态度反腐惩恶

——清廉安康建设宣传标语